



Новосибирская область: решаем проблемы в сфере нестационарной торговли

В декабре 2024 года Минпромторг НСО на основании заключения об экспертизе принял изменения в приказ по схеме размещения нестационарных торговых объектов. Все замечания, изложенные в заключении разработчиком учтены. В ходе проведенной экспертизы Минэкономразвития НСО выявило несколько проблем в сфере нестационарной торговли. Например, на некоторых местах, включённых в схему, невозможно разместить объект: муниципальные нормативные акты запрещают делать это без согласования с владельцами инженерных коммуникаций, а те отказывают в таком согласовании. В заключении Министерство предложило не менять в этой части нормативный акт, проходивший экспертизу, а скорректировать муниципальные документы и практику их исполнения.

В заключении об экспертизе приведены доводы, что, отмена положений муниципальных нормативных правовых актов, которые допускают неправомерные отказы в размещении объектов в охранных зонах инженерных коммуникаций, приведёт к решению вышеизложенных проблем. Также проведена оценка необоснованных расходов предпринимателей и объёма недополученных доходов в консолидированный бюджет Новосибирской области.

Так, за последние 9 лет только в городе Новосибирске количество киосков и павильонов уменьшилось на более чем 2000 единиц, на 8500 единиц сократилось

и количество рабочих мест. С учетом представленных предпринимателями данных, проведена оценка недополученных доходов бюджета Новосибирской области ввиду значительного сокращения НТО, а также оценка необоснованных расходов бизнеса, которые будут ежегодно возникать при сохранении действующего регулирования.

Для оценки годового объема недополученных доходов бюджета были использованы данные по:

объёму недополученных бюджетных доходов за месяц за счет НДФЛ в расчете на одно рабочее место (2,58 тыс. руб.);

количеству рабочих мест, сократившихся в результате ликвидации объектов (8 500 раб. мест);

объёму недополученных бюджетных доходов за месяц за счет арендной платы за земельные участки, на которых ранее размещались нестационарные торговые объекты (10 000 тыс. руб.).

Объем недополученных доходов бюджета в части снижения НДФЛ в 2024 году составит:

$$2,58 \text{ тыс. руб.} \times 8\,500 \text{ раб. мест} \times 12 \text{ мес.} = 263\,160 \text{ тыс. руб.}$$

Объем недополученных доходов бюджета в части арендной платы за земельные участки, на которых ранее размещались нестационарные торговые объекты в 2024 году составит:

$$10\,000 \text{ тыс. руб.} \times 12 \text{ мес.} = 120\,000 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, объем недополученных доходов консолидированного бюджета Новосибирской области ежегодно будет составлять порядка 383 000 тыс. руб. (263 160 тыс. руб. + 120 000 тыс. руб. = 383 160 тыс. руб.)

Также проведена оценка избыточных расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые возникнут у них в случае прогнозируемой ликвидации торговых объектов. На сегодняшний день планируется расторгнуть еще примерно 400 договоров аренды земельных участков в связи со снятием их с кадастрового учета, невозможности перейти с договоров аренды на договоры размещения в связи с отсутствием согласований с владельцами инженерных коммуникаций, передачей земель в МБУ «ГЦОДД». По оценке предпринимателей, минимальная стоимость вывоза НТО площадью 10 м² составляет порядка 20 тыс. руб. Предполагаемые расходы предпринимателей в связи с необходимостью сокращения штатной численности могут составить около 200 тыс. руб. на 1 нестационарный торговый объект. Просуммировав расходы на один объект, умножили их на количество НТО, ликвидация которых предполагается в 2024 году, получили:

$$(20 \text{ тыс. руб.} + 200 \text{ тыс. руб.}) \times 400 \text{ НТО} = 88\,000 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, избыточные расходы предпринимателей (без учета расходов по демонтажу НТО, их утилизации или организации хранения торговых объектов и др.) при действующем регулировании в 2024 году составят порядка 90 000 тыс. руб.

Вторая проблема, которая выявлена в ходе экспертизы порядка — неотработанный механизм предоставления компенсационных мест. В 2017 году он был включён в приказ по результатам экспертизы Минэкономразвития

НСО. Механизм предполагает, что в случае исключения из схемы того места размещения, которое занято НТО, владельцу этого НТО предоставляется равноценное место, чтобы он не вынужден был нести чрезмерные издержки. Для улучшения механизма Министерство предложило, например, ввести в него следующее правило: занятое место размещения НТО может быть исключено из схемы не раньше, чем его владельцу предоставлено компенсационное место. Ранее Минпромторг НСО давал такую рекомендацию органам местного самоуправления, но не все из них последовали ей. Сейчас это требование будет обязательным.

Кроме того, Министерство дало несколько рекомендаций органам местного самоуправления, связанных с предоставлением компенсационных мест. В том числе рассмотреть вопрос о внедрении очных согласительных процедур в порядок предоставления компенсационного места. Всего в заключении содержится 12 рекомендаций органам местного самоуправления.

С текстом заключения, а также откорректированный по результатам экспертизы приказом можно ознакомиться по ссылке: <https://dem.nso.ru/npa/bills/3163>.