



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке применения обязательных требований, содержащихся в постановлении Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Новосибирской области»

29.08.2025 № 1-оп

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, определенным постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 (далее – Порядок ОПОТ), по результатам рассмотрения постановления Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Новосибирской области» (далее – постановление № 176-п, Порядок), доклада о достижении целей установления обязательных требований, содержащихся в постановлении № 176-п (далее – Доклад), подготовленных министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - МинЖКХиЭ НСО, разработчик), а также замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений по постановлению № 176-п и Докладу, проведена оценка применения обязательных требований, содержащихся в постановлении № 176-п.

Постановление № 176-п включено в План оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области¹, в соответствии с пунктом 19 Порядка ОПОТ. Заключение об оценке применения обязательных требований воздействия дано в соответствии с Порядком ОПОТ.

¹ Размещен по адресу: https://econom.nso.ru/sites/econom.nso.ru/wodby_files/files/page_3992/plan_ocenki_primeneniya_na_2025.pdf.

1. Сведения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком в Докладе указано, что в отношении постановления № 176-п оценка регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проводилась.

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились с 11.11.2016 по 30.11.2016 в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ГИС «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/2803>.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 06.12.2016 по 26.12.2016 в ГИС «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/2803>.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Министерством было подготовлено заключение об ОРВ от 13.02.2017 № 6, в котором содержались выводы о наличии в проекте акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. Разработчиком данные замечания были учтены².

Также в постановление № 176-п вносился ряд изменений постановлениями Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п» от 26.02.2019 № 64-п, от 21.09.2020 № 403-п, от 06.09.2022 № 420-п. По указанным постановлениям Правительства Новосибирской области ОРВ не проводилась.

2. Сведения о публичных обсуждениях по постановлению № 176-п и Докладу и об учете поступивших замечаний и предложений.

Уведомление о проведении публичных обсуждений по постановлению № 176-п и Докладу размещено на официальном сайте МинЖКХиЭ по адресу: <https://mjkh.nso.ru/page/7458>.

Публичные обсуждения проводились в период с 27.06.2025 года по 28.07.2025.

О проведении публичных обсуждений были извещены следующие лица и органы:

- администрации городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Новосибирской области (35);
- ООО «Пивоваренная компания «Балтика»;
- ЗАО УК «СПАС-Дом»;
- АО «МКС-Новосибирск»;
- ООО «Служба заказчика ЖКХ Ленинского района»;
- ООО «УКЭЖ «Сибирская инициатива»;
- ФГБУ «Академия комфорта»;

² Результаты мониторинга внесения изменений в проекты НПА, прошедших ОРВ, за период 01.08.2014 – 01.01.2018 (https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_19707/monitoring_2018_-_1_kvartal_itog_2.pdf).

- АО «САХ»;
- Новосибирская областная Ассоциация предприятий по обращению с отходами «Экология Сибири»;
- ООО «СибВторРесурс»;
- ООО «Чистый Город»;
- Министерство.

В ходе публичных обсуждений от Виталия Карасева и Акционерного общества «Спецавтохозяйство» (АО «САХ») поступил ряд замечаний и предложений. Данные замечания и предложения, а также позиция разработчика по ним приведены в таблице 1.

Таблица 1. Сводка замечаний и предложений участников публичных обсуждений
и позиция разработчика по ним

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Карасев Виталий	1. В пункте 2 Порядка не утверждены определения и термины, которые утверждены нормативным правовым актом большей юридической силы - постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – постановление № 1156)	Не учтено. В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 г. № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» в нормативных правовых актах используются понятия и термины, которые применены в Конституции Российской Федерации, соответствующих отраслевых федеральных законах, Уставе Новосибирской области, законах Новосибирской области, иных нормативных правовых актах. В нормативном правовом акте даются определения используемых в нем юридических, технических и других специальных терминов, если без этого невозможно или затруднено его применение. Термины и понятия должны употребляться только в одном значении в соответствии с общепринятой терминологией. Таким образом, действующее законодательство не содержит запрета дублировать термины, определения и понятия содержащиеся в вышестоящих нормативно-правовых актах
		2. Пунктом 7 Порядка установлено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальным отходами ³ (далее также – региональный оператор) осуществляет контроль за деятельностью участников сбора ТКО (потребителей и операторов по обращению с ТКО), тогда как пунктом 12 Формы типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО (утверждена постановлением № 1156) определено, что региональный опе-	Учтено. Данный пункт будет исключен

³ Далее по тексту ТКО.

	ратор имеет право: а) осуществлять контроль за учетом объема и (или) массы принятых твердых коммунальных отходов; б) инициировать проведение сверки расчетов по настоящему договору».	
	3. В подпункте 3 пункта 9 Порядка (способы приема ТКО) после слова «емкости» отсутствуют слова, «предоставленные региональным оператором», что противоречит подпункту «в» пункта 10 постановления № 1156	Не учтено. С 01.09.2025 вступает в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление № 293), которым постановление № 1156 будет признано утратившим силу.
	4. Необходимо исключить подпункт 4 пункта 9 Порядка, устанавливающий возможность мобильного приема ТКО от населения, поскольку постановление № 1156 данный способ не установлен	Подпунктом «е» пункта 30 постановления № 293 установлено, что складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями в соответствии с договором на оказание услуг, в том числе способом, установленным порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации
	5. Пунктом 15 Порядка определено, что раздельное накопление ТКО организуют потребители, операторы по обращению с ТКО, <i>осуществляющие деятельность по транспортированию</i> ТКО, региональный оператор в соответствии с настоящим Порядком и действующим законодательством. Однако, потребители не осуществляют деятельность по транспортированию ТКО.	Не учтено. Фраза «осуществляющие деятельность по транспортированию ТКО» дает пояснение кто является оператором по обращению с ТКО, т.е. «осуществляющие транспортирование ТКО» является определением (придаточной частью, определяющей субъект). Она уточняет, кто именно осуществляет транспортирование ТКО
	6. Пунктом 8.3 Порядка определено, что места приема ТКО определяются собственниками индивидуальных и малоэтажных жилых домов самостоятельно, тогда как	Учтено частично. В соответствии с абзацем вторым пункта 33 постановления № 293 места погрузки твердых коммунальных отходов без

		пунктом 54 Порядка определено, что при приеме ТКО по маршрутному графику <i>региональный оператор определяет места приема</i>, а также периодичность вывоза ТКО, которые указываются в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО.	организации мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов определяются органами местного самоуправления. Слова «региональный оператор» будут заменены на слова «органы местного самоуправления»
		7. В пункте 56 Порядка, которым определено, что ТКО передаются оператору по транспортированию в пакетах или других предназначенных для их накопления емкостях, после слова «емкостях» необходимо добавить слова «предоставленные региональным оператором» в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 постановления № 1156	Не учтено. С 01.09.2025 вступает в силу постановление № 293, которым постановление № 1156 будет признано утратившим силу. Подпунктом «е» пункта 30 постановления № 293 установлено, что складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями в соответствии с договором на оказание услуг, в том числе способом, установленным порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации
		8. В пункте 66 Порядка добавить отсылочную норму на «СанПиН 2.1.3684-21 «санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий»	Учтено частично. Данный пункт будет скорректирован. После слов «...заключаемым в соответствии» будут добавлены следующие слова «с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами, а в случае отсутствия договора на оказание услуг по обращению с ТКО – в соответствии с требованиями действующего законодательства, в т.ч. санитарно-эпидемиологического законодательства.»
		9. В пункте 72 Порядка определено, что подъездные пути к контейнерной площадке должны быть освещены и быть пригодными для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключая движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях. Вместе с тем, если в населенном пункте отсутствует уличное освещение, то должен ли	Не учтено. Данный пункт соответствует п. 3.7.5 Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» и относится к организациям по обслуживанию жилищного фонда, которые обязаны обеспечивать подъезды к местам, где установлены контейнеры и стационарные мусоросборники,

		собственник индивидуального жилищного строительства (ИЖС) нести бремя расходов на освещение?	должны освещаться и иметь дорожные покрытия с учетом разворота машин и выпуска стрелы подъема контейнеровоза или манипулятора. К ИЖС данный пункт не относится
2	АО «СХ»	1. Пункт 8.2 Порядка дополнить о физических лицах, собственниках нежилых помещений. Изложить в следующей редакции: «Собственники ТКО, в том числе организации независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели, независимо от вида экономической деятельности, и физические лица, собственники нежилых помещений, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором»	Учтено. Указанные изменения будут внесены в постановление № 176-п
		2. Пункт 8.3 Порядка противоречит пункту 54 Порядка Предлагаем: места приема ТКО должен определить потребитель и указать в договоре, региональный оператор определяет периодичность вывоза.	Учтено частично. В соответствии с абзацем 2 пункта 33 постановления № 293 места погрузки ТКО без организации мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов определяются органами местного самоуправления. Слова «региональный оператор» будут заменены на слова «органы местного самоуправления»
		3. В пункте 57 Порядка изменить перечень контейнеров: исключить контейнеры объемом 50 дм ³ , 80 дм ³ ; дополнить контейнерами объемом 200, 660, 750, 800 дм ³	Учтено. Указанные изменения будут внесены в постановление № 176-п
		4. В пункте 58 Порядка конкретизировать, когда региональный оператор может отказать в согласовании использования контейнеров, имеющих объем, отличный от установленного в пункте 57 Порядка	Не учтено. Предлагаем региональному оператору разработать внутренний регламент согласования емкостей для накопления ТКО
		5. По пункту 61 Порядка предлагаем скорректировать норму о необходимом количестве контейнеров на контейнерной площадке. Так, обходимое количество кон-	Не учтено. Нормативы накопления ТКО на территории Новосибирской области утверждены приказом департамента по тарифам

	тейнеров на контейнерной площадке и их вместимость определяются исходя из общей площади жилого и нежилого помещения находящегося в собственности или на ином правовом основании пользования, владения, и установленных нормативов накопления ТКО с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований.	Новосибирской области от 20.10.2017 № 342-ЖКХ. Расчетная единица, в отношении которых установлен норматив, - 1 проживающий. Следственно, количество контейнеров определяется исходя из количества жителей
	6. В пункте 62 Порядка уточнить требование к маркировке: добавить, что контейнеры должны быть промаркированы с указанием их собственника.	Не учтено. Данное требование уже прописано в пункте 62 Порядка.
	7. В пункте 72 Порядка конкретизировать действия регионального оператора в случае несоблюдения указанных в пункте требований (подъездные пути к контейнерной площадке должны быть освещены и быть пригодными для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключаяющего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях)	Не учтено. Действия собственников контейнерных площадок регулируются правилами благоустройства и отдельными административными нормами

Позиция Министерства по замечаниям и предложениям, относящимся к предмету правового регулирования постановления № 176-п (сбор, накопление, транспортирование ТКО) в рамках процедуры оценки применения обязательных требований, будет представлена в разделе 3 настоящего заключения. В отношении иных замечаний и предложений – в настоящем разделе.

Так, в отношении замечания № 1, направленного Виталием Карасевым (отсутствие в Порядке определений, используемых в постановлении Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156), Министерство отмечает, что абзацем девятым пункта 2 Порядка определено, что понятия, используемые в Порядке, «...которые не приведены в пункте 2, *употребляются в значениях, определенных действующим законодательством, в том числе Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156».*

По замечанию Виталия Карасева № 2 в отношении пункта 7 Порядка (региональный оператор не осуществляет контроль за деятельностью потребителей) считаем возможным согласиться с участником публичных обсуждений. Отмечаем также, что пунктом 12 Типовой формы договора на оказание услуг по обращению с ТКО⁴, заключаемой между региональным оператором и потребителем, право на осуществление контроля не определено. Разработчик согласился с данным замечанием, пункт 7 Порядка будет исключен.

По замечанию Виталия Карасева № 8 о необходимости указания в пункте 66 Порядка, которым определено, что периодичность и порядок вывоза ТКО определяется договором на оказание услуг по обращению с ТКО, заключаемым в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее также – договор), а в случае отсутствия договора - в соответствии с требованиями действующего законодательства, отсылочной нормы на СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий»⁵ разработчик сообщил, что данный пункт будет скорректирован следующим образом: после слов «...заключаемым в соответствии» будут добавлены следующие слова «с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами, а в случае отсутствия договора на оказание услуг по обращению с ТКО – в соответствии с требованиями действующего законодательства, в т.ч. санитарно-эпидемиологического законодательства». С учетом того, что законодательством РФ в области обращения с ТКО (постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354⁶, Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657⁷ и др.) используется формулировка «в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения», предлагаем разработчику данную формулировку включить в пункт 66 Порядка, *указав, что в случае отсут-*

⁴ Утверждена постановлением № 176-п.

⁵ Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3.

⁶ Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

⁷ Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657 «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов».

ствия договора на оказание услуг по обращению с ТКО, периодичность вывоза определяется в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В отношении пункта 72 Порядка, которым определено что подъездные пути к контейнерной площадке *должны быть освещены* и быть пригодными для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключаяющего движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях, Виталием Карасевым был представлен комментарий (замечание № 9 в таблице 1) в отношении того, что в населенном пункте может отсутствовать уличное освещение и должен ли в таком случае собственник индивидуального жилищного строительства брать на себя бремя расходов на освещение. МинЖКХиЭ НСО по данному вопросу сообщил, что требования, установленные пунктом 72 Порядка, соответствуют пункту 3.7.5 Пункту 3.7.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда⁸ и относится к организациям по обслуживанию жилищного фонда, которые обязаны обеспечивать подъезды к местам, где установлены контейнеры и стационарные мусоросборники, обеспечивать освещение и соответствующее дорожное покрытие с учетом разворота машин и выпуска стрелы подъема контейнеровоза или манипулятора. К индивидуальному жилищному строительству данный пункт не относится.

Министерство считает возможным согласиться с МинЖКХиЭ НСО и обращает внимание, что как следует из письма Минстроя России от 03.04.2019 № 11696-АО/06 «По вопросам, связанным с системой по обращению с ТКО», обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, *несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки*, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Далее рассмотрим часть замечаний и предложений, направленных АО «САХ», являющимся региональным оператором по обращению с ТКО на территории Новосибирской области.

В отношении пункта 58 Порядка, которым предусмотрено, что по согласованию с региональным оператором допускается использование контейнеров, имеющих объем, отличный от указанного в пункте 57 Порядка, с учетом места их расположения и действующих норм благоустройства, АО «САХ» направил отзыв (предложение № 4 в таблице 1), согласно которому в Порядке необходимо закрепить перечень оснований для отказа в таком согласовании. Разработчиком данное предложение не учтено. Также МинЖКХиЭ НСО предложило АО «САХ» разработать регламент согласования (отказа в согласовании) использования контейнеров, имеющих объем, отличный от указанного в пункте 57 Порядка. Считаем возможным согласиться с МинЖКХиЭ НСО, поскольку с учетом специфики деятельности по обращению с ТКО, установление в Порядке закрытого перечня оснований для отказа в согласовании емкостей, не предусмотренных Порядком, может привести к ограничению прав потребителей.

⁸ Утверждены постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

Также отмечаем, что аналогичные порядки накопления ТКО, установленные в субъектах РФ, содержат положения о возможности изменения объема контейнеров при условии согласования с региональным оператором (например, приказ комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 22.11.2021 № 17, приказ департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области от 30.06.2017 г. № 141). При этом, перечень оснований для отказа в таком согласовании данными порядками не установлен.

В отношении требований, установленных пунктом 72 Порядка (подъездные пути к контейнерной площадке должны быть освещены и быть пригодными для свободного проезда и маневрирования транспортных средств, в том числе исключая движение задним ходом в жилых зонах и на придомовых территориях), АО «САХ» направил предложение о необходимости конкретизировать действия регионального оператора в случае их несоблюдения. Разработчиком данное предложение отклонено с указанием того, что обязанность по содержанию контейнерных площадок возлагается на их собственников и регулируется правилами благоустройства и отдельными административными нормами. Считаем возможным согласиться с МинЖКХиЭ НСО, поскольку указанные требования относятся к собственникам контейнерных площадок. В случае невывоза ТКО региональным оператором (операторами по обращению с ТКО) при невыполнении требований собственниками контейнерных площадок, установленных пунктом 72 Порядка, будут нарушены права потребителей, которые в том числе закреплены в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО. Вместе с тем, *рекомендуем разработчику проработать вопрос действий регионального оператора (операторов по обращению с ТКО) в случае, если подъезд к контейнерной площадке затруднен/невозможен.*

3. Анализ действующего регулирования.

Вопросы деятельности по обращению с ТКО на территории Новосибирской области регулируются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);

постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», которым утверждены Правила обращения с ТКО (далее соответственно - постановление № 1156, Правила № 1156);

постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий» (далее – СанПин 2.1.3684-21);

Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582-ОЗ);

постановлением Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 178-п «Об установлении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области»;

постановлением № 176-п.

Статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ установлены в том числе следующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами:

1) утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);

2) регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

3) определение способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждение порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Для разграничения полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления принят Закон № 582-ОЗ. Статьей 2 данного закона установлены полномочия Правительства Новосибирской области, в числе которых - утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

В соответствии с подпунктом 45 пункта 8 Положения о МинЖКХиЭ НСО⁹ указанный орган власти осуществляет полномочие по разработке порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного накопления).

В рамках реализации вышеприведенных полномочий разработано и принято постановление № 176-п.

Также отмечаем, что в настоящее время принято постановление Правительства РФ от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами», которым утверждены Правила обращения с ТКО (далее соответственно – постановление № 293, Правила № 293). Постановление № 293 вступает в силу с 01.09.2025. Указанным постановлением в том числе признается утратившим силу постановление № 1156. После вступления в силу постановления № 293 все нормативные правовые акты субъектов РФ в области обращения с ТКО (в том числе постановление № 176-п) должны будут соответствовать ему, как акту большей юридической силы. Исходя из этого, постановление № 176-п в рамках настоящего заключения анализировалось в том числе на предмет соответствия постановлению № 293.

Далее рассмотрим основания проведения оценки применения обязательных

⁹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п.

требований в отношении постановления № 176-п, а также структуру Доклада.

Так, в соответствии с подпунктом 1 пункта 16 Порядка ОПЮТ постановление № 176-п включено в План оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, подлежащих оценке применения¹⁰.

Обязательными требованиями в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) являются требования:

1) которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (*1 условие*);

2) оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (*2 условие*).

Для определения требования обязательным в понимании Федерального закона № 247-ФЗ необходимо соблюдение 2 условий одновременно.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 247-ФЗ содержанием обязательных требований являются: условия, ограничения, запреты, обязанности.

В соответствии с пунктом 6 Порядка определено, что Региональный оператор по обращению с ТКО в Новосибирской области, операторы по обращению с ТКО и потребители обязаны выполнять требования Порядка. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 89-ФЗ региональный оператор по обращению ТКО (далее – региональный оператор) является юридическим лицом, операторы по обращению с ТКО – индивидуальные предприниматели или юридические лица. В соответствии с пунктом 2 Порядка потребителем является собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО. Исходя из этого, действие Порядка в том числе распространяется на юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и индивидуальных предпринимателей (региональный оператор, операторы по обращению с ТКО, потребители, осуществляющие предпринимательскую деятельность) (*1 условие соблюдено*).

Статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления¹¹ (в том числе для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) (*2 условие соблюдено*).

Таким образом, требования, установленные Порядком, предъявляемые к региональному оператору, операторам по обращению с ТКО и потребителям, осуществляющим предпринимательскую деятельность, являются *обязательными требованиями*.

¹⁰ Размещен по адресу: <https://econom.nso.ru/page/3992>.

¹¹ В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 89-ФЗ к отходом производства и потребления относятся вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ.

ями.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования (далее также – ОТ) устанавливаются в том числе нормативными правовыми актами субъектов РФ. В случае если ОТ, установленные нормативными правовыми актами субъекта РФ, соответствуют (содержательно соответствуют) ОТ, установленным федеральными нормативными правовыми актами, и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, а направлены на исполнение ранее установленных ОТ, то данные ОТ являются федеральными. В ином случае ОТ являются региональными.

Министерством были проанализированы положения Порядка и Доклада. Доклад подготовлен МинЖКХиЭ НСО по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития НСО от 27.12.2023 № 191¹². В Доклад включены следующие разделы:

Раздел I. Общая информация;

Раздел II. Информация о нормативном правовом акте Новосибирской области, содержащем ОТ;

Раздел III. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта, которым предлагалось установить ОТ, и ее результатах или о причинах непроведения;

Раздел IV. Цели Доклада;

Раздел V. Влияние системы оцениваемых ОТ на достижение целей регулирования;

Раздел VI. Оценка соблюдения принципов, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

Раздел VII. Общая информация об уровне соблюдения ОТ (Выявленные проблемы/особенности соблюдения ОТ, наиболее часто нарушаемые ОТ, типовые и (или) массовые нарушения ОТ);

Раздел VIII. Ключевые выводы Доклада.

Далее рассмотрим содержание Доклада и основные положения Порядка.

В I разделе Доклада представлена общая информация о разработчике анализируемого нормативного правового акта, а также об органе, подготовившем Доклад.

Во II разделе Доклада указана информация о нормативном правовом акте, содержащем ОТ, и дате вступления его в силу.

В III разделе Доклада отображены сведения о проведении оценки регулирующего воздействия (информация приведена в разделе 1 настоящего заключения).

В разделе IV указано, что целью Доклада является представление подтвержденных результатов комплексной оценки ОТ, содержащихся в постановлении № 176-п, включая оценку достижения целей их установления, а также решений, принятых по итогам такой оценки.

В разделе V Доклада указан перечень охраняемых законом ценностей (далее – ОЗЦ), для защиты которых установлены ОТ, риски причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, характеристика фактического вреда (ущерба), цели установления ОТ, содержа-

¹² Приказ Минэкономразвития Новосибирской области от 27.12.2023 № 191 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».

ние ОТ (групп ОТ), содержащихся в Порядке, а также приведен расчет издержек на соблюдение данных ОТ.

Так, в пункте 5.1 Доклада МинЖКХиЭ НСО приведен перечень ОЗЦ, на защиту которых направлены ОТ, установленные в Порядке:

- 1) жизнь и здоровье людей;
- 2) права и законные интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) непричинение вреда (ущерба) окружающей среде.

Приведенные разработчиком ОЗЦ содержательно соответствуют ОЗЦ, перечисленным в статье 5 Федерального закона № 247-ФЗ, которой закреплено, что ОТ устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных ОЗЦ.

В рассматриваемом пункте Доклада разработчиком также указаны риски причинения вреда (ущерба) вышеприведенным ОЗЦ :

- 1) вред (ущерб) жизни и здоровью людей;
- 2) вред (ущерб) правам и законным интересам физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) вред (ущерб) окружающей среде.

Главой причиной и фактором вышеуказанных рисков, по мнению разработчика, является несоблюдение требований при накоплении ТКО, крупногабаритных отходов, отходов электронного оборудования, ртутьсодержащих отходов, уличного мусора, отходов от использованных товаров.

В пункте 5.2 Доклада перечислены показатели, характеризующие причинение фактического вреда (ущерба) ОЗЦ до установления ОТ (период 2014-2016 гг.):

число случаев гибели человека/причинение тяжкого вреда здоровью в результате нарушения порядка накопления отходов;

число случаев причинение вреда имуществу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в результате нарушения порядка накопления отходов;

количество случаев чрезвычайной ситуации в результате нарушения порядка накопления отходов.

Разработчик указал, что согласно информации, поступившей в управление благоустройства МинЖКХиЭ НСО (обращения граждан, органов местного самоуправления, средства массовой информации) вреда (ущерба) по вышеприведенным показателям за период с 2014 по 2016 год не было.

В пункте 5.3 Доклада указаны цели установления ОТ (групп ОТ), а также показатели достижения этих целей :

1. Предотвращение причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью людей. Показатель достижения цели - число случаев гибели человека / причинение тяжкого вреда здоровью в результате накопления отходов.

2. Предотвращение причинения вреда (ущерба) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Показатель достижения цели - число случаев причинение вреда имуществу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в результате нарушения порядка накопления отходов.

3. Предотвращение причинения вреда (ущерба) окружающей среде. Показа-

тель достижения цели - количество случаев чрезвычайной ситуации в результате нарушения порядка накопления отходов.

Разработчик отметил, что на момент установления ОТ информация о значениях показателей отсутствовала, прогнозируемые значения не устанавливались. При этом, исходя из фактических значений показателей за период действия ОТ, вред (ущерб) жизни и здоровью людей, имуществу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также окружающей среде не причинялся.

С учетом вышеизложенного Министерство считает, что цели, определенные в пункте 5.3 Доклада, достигнуты.

В пункте 5.4 Доклада разработчиком указано, что субъектами, обязанными соблюдать ОТ, которые установлены в Порядке, являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с ТКО на территории Новосибирской области (региональный оператор, операторы по обращению с ТКО);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договор с региональным оператором по обращению с ТКО.

По информации МинЖКХиЭ НСО, на момент установления ОТ количество субъектов, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО на территории Новосибирской области, составляло около 100 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом, на момент проведения оценки применения ОТ, количество таких субъектов составляло около 40. Разработчик отмечает, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» операторы, оказывающие услуги по обращению ТКО, отбираются региональным оператором по результатам торгов. Снижение количества таких субъектов связано с меньшим количеством заявок, поданным на конкурс.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших договор с региональным оператором, с момента установления ОТ не изменилось - 20 551.

В пункте 5.5 Доклада приведено описание содержания оцениваемых ОТ (групп ОТ) со ссылкой на структурные единицы Порядка. По каждому ОТ указан перечень действий, необходимых для их соблюдения, осуществлена оценка затрат. Все ОТ, содержащиеся в Порядке, независимо от того, являются ли они федеральными или региональными, распределены по группам с учетом их содержательной направленности. Отмечаем, что перечень действий для соблюдения ОТ, а также оценка затрат производились только для региональных ОТ.

В первой группе ОТ указаны обязательные требования к накоплению ТКО. Так, на территории Новосибирской области запрещено:

1. Несанкционированное складирование и (или) размещение всех видов ТКО (подпункт 1 пункта 6 Порядка).

2. Осуществлять накопление ТКО вне установленных мест накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой и требованиями Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (подпун-

кт 2 пункта 6 Порядка).

В первой группе ОТ обязательные требования являются федеральными и содержательно соответствуют пункту 15 Правил № 1156. Вместе с тем, как отмечалось ранее в настоящем заключении, с 01.09.2025 вступают в силу Правила № 293, которым должно будет соответствовать постановление № 176-п (Порядок). Пунктом 30 указанных Правил определено, что складирование ТКО осуществляется потребителями в соответствии с договором, а также указаны способы и места накопления. Исходя из этого, разработчику необходимо **привести пункт 6 Порядка в соответствие с пунктом 30 Правил № 293, а также указать соответствующую отсылочную (бланкетную) норму на указанную структурную единицу Правил № 293 и установить срок вступления в силу не ранее 01.09.2025.**

Во второй группе ОТ указаны обязательные требования, предъявляемые к приему и накоплению ТКО:

1. Накопление ТКО осуществляется в местах накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в том числе с территории общего пользования, в соответствии с территориальной схемой (пункт 8 Порядка).

2. Собственники ТКО, в том числе организации независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели, независимо от вида экономической деятельности, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором (пункт 8.2. Порядка).

3. Прием ТКО осуществляется следующими способами:

1) приема в мусоропровод и мусороприемную камеру, расположенные в многоквартирных домах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);

2) приема в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;

3) приема в пакетах или других предназначенных для их накопления емкостях, без использования дополнительных устройств для предварительного накопления;

4) приема путем их мобильного сбора от населения
(пункт 9 Порядка).

4. Запрещается накопление в контейнеры для ТКО отходов, не относящихся к ТКО (пункт 12 Порядка).

Вышеприведенные ОТ являются федеральными. Так, пункт 8 Порядка (пункт 1 второй группы ОТ) соответствует пункту 9 Правил № 1156. Вместе с тем, с учетом положений Правил № 293, вступающих в силу с 01.09.2025, разработчику необходимо **привести пункт 8 Порядка в соответствие с пунктом 29 Правил № 293 и указать соответствующую отсылочную (бланкетную) норму, а также установить срок вступления в силу не ранее 01.09.2025.**

Пункт 8.2 Порядка (пункт 2 второй группы ОТ) содержательно соответствует пункту 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ. В отношении данного пункта участником публичных обсуждений АО «САХ» был направлен отзыв (предложение № 1 в таблице 1) о включении в него положений о физических лицах, собственниках нежилых помещений. С учетом данных положений предлагается изложить пункт 8.2 в следующей редакции: «Собственники ТКО, в том числе организации независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели,

независимо от вида экономической деятельности, и *физические лица, собственники нежилых помещений*, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором». Разработчиком данное предложение учтено. Министерство также поддерживает предложение АО «САХ», поскольку оно позволяет конкретизировать перечень лиц, обязанных заключить договор.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем разработчику необходимо внести изменения в пункт 8.2 Порядка в части включения в него положений о физических лицах, собственниках нежилых помещений, **а также отмечаем необходимость указать соответствующую отсылочную (бланкетную) норму на пункт 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ.**

В отношении пункта 9 Порядка (пункт 3 второй группы ОТ) разработчик в Докладе указывает, что он соответствует пункту 10 Правил № 1156. Министерство отмечает, что пункт 10 Правил № 1156 не содержит такого способа приема ТКО от населения, как прием путем мобильного сбора (подпункт 4 пункта 9 Порядка). На это в своем отзыве также указывает участник публичных обсуждений Виталий Карасев, который предлагает исключить данный способ приема ТКО по причине его несоответствия нормативному правовому акту большей юридической силы – Правилам № 1156. Разработчиком данное замечание не учтено по причине того, что в соответствии с пунктом 35 Правил № 293, вступающих в силу с 01.09.2025, потребители вправе передавать образующиеся у них отходы, в том числе вторичные ресурсы, входящие в состав твердых коммунальных отходов, в стационарное или мобильное место сбора вторичных ресурсов на возмездной или безвозмездной основе, контактным или бесконтактным способом (посредством контейнеров и (или) бункеров, фандоматов, специальных площадок) в соответствии с порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Министерство также считает возможным не согласиться с участником публичных обсуждений по следующим основаниям:

1) исключение возможности мобильного сбора ТКО от населения может приводить к ограничению прав потребителей, поскольку, с учетом различных особенностей (в т.ч. географических), данный способ приема ТКО может быть единственно возможным;

2) пунктом 29 Правил № 293 закреплены способы и места складирования и накопления ТКО. Подпунктом «е» пункта 29 Правил № 293 установлено, что складирование и накопление ТКО может осуществляться иным способом, определенным порядком накопления ТКО, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, разработчику **необходимо пункт 9 Порядка, определяющий способы приема ТКО, привести в соответствие с пунктом 29 Правил № 293, а также при необходимости включить иные способы. Для способов приема ТКО, соответствующих пункту 29 Правил № 293, необходимо указать отсылочную (бланкетную) норму на указанную структурную единицу Правил № 293 и установить срок вступления в силу не ранее 01.09.2025.**

Пункт 12 Порядка (пункт 4 второй группы ОТ), устанавливающий запрет накопления в контейнерах для ТКО отходов, не относящихся к ТКО, соответствует абзацу второму пункта 15 Правил № 1156. С учетом того, что Правила № 1156 с

01.09.2025 будут признаны утратившими силу, разработчику необходимо привести пункт 12 Порядка в соответствие с аналогичным положением Правил № 293 – подпунктом «б» пункта 30, а также указать соответствующую отсылочную (бланкетную) норму на него и установить срок вступления в силу не ранее 01.09.2025.

Во третьей группе ОТ указаны обязательные требования для раздельного накопления ТКО:

1. Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение ТКО потребителями по установленным видам отходов и складирование отсортированных ТКО в контейнерах для соответствующих видов отходов либо их передачу в пункты сбора вторичного сырья (пункт 13 Порядка).

2. В целях реализации плана внедрения системы раздельного накопления ТКО региональный оператор письменно не позднее чем за 15 календарных дней до даты планируемого начала внедрения раздельного накопления ТКО извещает потребителя о необходимости разделения ТКО по видам отходов и складирования сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО (абзац 2 пункта 16 Порядка).

3. Потребители осуществляют раздельное накопление ТКО в населенных пунктах Новосибирской области, что обеспечивается установкой в местах накопления отходов контейнеров для раздельного накопления, в соответствии с согласованным МинЖКХиЭ НСО планом внедрения системы раздельного накопления ТКО на территории Новосибирской области (пункт 5 Порядка).

4. Контейнеры для раздельного накопления ТКО должны иметь текстовое и (или) графическое обозначение видов накапливаемых отходов. При необходимости допускается использование дополнительных характеристик обозначений (отличной формы, дизайна) (пункт 20 Порядка).

5. Контейнеры для раздельного накопления ТКО размещаются в местах накопления ТКО, определенных территориальной схемой (пункт 23 Порядка).

6. В случае если контейнер с ТКО, подлежащими утилизации, содержит несортированные ТКО, оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по транспортированию ТКО, осуществляет транспортирование таких отходов вместе с несортированными ТКО, уведомив регионального оператора не позднее чем на следующий день после дня транспортирования ТКО (пункт 22 Порядка).

7. При погрузке раздельно накопленных ТКО обеспечиваются условия, при которых раздельно накопленные компоненты ТКО не смешиваются с иными видами отходов (абзац второй пункта 24 Порядка).

Пункт 13 Порядка (пункт 1 в третьей группе ОТ) содержательно соответствует пункту 19 Правил № 1156 (в части детализации осуществления разделения ТКО). Как отмечалось ранее в настоящем заключении, с 01.09.2025 Правила № 1156 будут признаны утратившими силу. Пункт 29 Правил № 293 содержит аналогичную норму о том, что раздельное накопление ТКО осуществляется по видам отходов, группам отходов и группам однородных отходов, *определяемым порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации*, и является обязательным, если это предусмотрено указанным порядком. Исходя из этого, с учетом вступления в силу с 01.09.2025 Правил № 293, пункт 13 Порядка направлен на исполнение требований абзаца второго

пункта 29 Правил № 293.

Обязательные требования, установленные пунктом 5, абзацем вторым пункта 16, пунктами 20, 22-24 Порядка (пункты 2-7 третьей группы ОТ), являются региональными.

В Докладе разработчиком приведен перечень действий, а также оценка издержек для соблюдения обязательных требований, установленных пунктами 5, 20, 22-24 Порядка. Далее рассмотрим их более подробно.

Так, пунктами 5, 20, 23 Порядка (пункты 3-5 в третьей группе ОТ) установлены требования к обеспечению раздельного накопления ТКО (в т.ч. к контейнерам для раздельного накопления). Для соблюдения данных требований необходимо осуществление следующих действий:

- 1) установка контейнеров для раздельного накопления ТКО (стекло, бумага, пластик и пр.);
- 2) графическое обозначение вида накапливаемых отходов (наклейки) на контейнерах.

По информации, приведенной разработчиком, средняя цена контейнера для раздельного накопления ТКО (объемом 1,1 куб.м) составляет *20 тыс. руб.*¹³. Средняя цена наклеек для графического обозначения вида накапливаемых отходов (20х30 см) - *316 руб.*¹⁴. Исходя из этого, затраты на контейнеры для раздельного накопления ТКО на территории Новосибирской области составят – **122,3 млн. руб.** (*20 тыс.руб + 316 руб.*) * *6 018 контейнеров*). Оценка затрат на заработную плату будет приведена ниже в настоящем заключении (в рамках оценки затрат на транспортировку ТКО).

Пунктом 22 Порядка (пункт 6 третьей группы ОТ) установлено требование о необходимости уведомления оператором по транспортировке ТКО регионального оператора о том, что контейнер с ТКО, подлежащими утилизации, содержит несортированные ТКО, а также их совместного транспортирования.

Для оценки издержек на транспортирование ТКО, а также на заработную плату сотрудникам, осуществляющим такое транспортирование, разработчиком были использованы следующие данные:

1. Затраты на ГСМ (дизельное топливо):

- средняя стоимость дизельного топлива - 74 руб./л.
- средний расход топлива мусоровоза - 20 л./100 км.
- среднее количество автомобилей, осуществляющих транспортирование ТКО в сутки на территории Новосибирской области - 300 автомобилей
- средний километраж одного автомобиля в сутки - 200 км.
- расход топлива для одного автомобиля в сутки - 40 л.

¹³ https://novosibirsk.tara.ru/catalog/yemkosti_dlya_otkhodov/musornye_konteynery_i_baki/1100/.

¹⁴ https://www.komus.ru/katalog/khozyajstvennye-tovary/meshki-i-emkosti-dlya-musora/sistemy-razdelnogo-sbora-musora/naklejka-na-emkost-dlya-razdelnogo-sbora-musora-20x30-sm-dizajn-1-pryamougolnaya-4-shtuki-v-upakovke-/p/1488572/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fsearch%2F%3Ftext%3D%25D0%25BD%25D0%25B0%25D0%25BA%25D0%25BB%25D0%25B5%25D0%25B9%25D0%25BA%25D0%25B8%2B%25D0%25B4%25D0%25BB%25D1%258F%2B%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25B7%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25BE%25D0%25B3%25D0%25BE%2B%25D1%2581%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25B0%2B%25D0%25BC%25D1%2583%25D1%2581%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25B0%26lr%3D65%26clid%3D2707774%26win%3D672%26src%3Dsuggest_B

Исходя из этого, стоимость топлива составляет:

в сутки для одного автомобиля - *3 тыс. руб.* (74 руб. * 40 л.);

в сутки для всех автомобилей, осуществляющих транспортирование ТКО в Новосибирской области - *900 тыс. руб.* (3 тыс. руб. * 300 автомобилей);

в месяц для всех автомобилей - *25,2 млн. руб.* (900 тыс. руб * 7 дней¹⁵ * 4 недели).

Исходя из этого, затраты на ГСМ в год для всех мусоровозов составляют - **302,4 млн. руб.** (25,2 млн.руб. * 12 мес.).

2. Затраты на техническое обслуживание (автозапчасти, ремонт, шины, техническое обслуживание) в год составляют - **311,6 млн. руб.**

3. Среднее количество работников, осуществляющих деятельность по транспортированию и погрузке ТКО в сутки - *720 чел.*

Средняя заработная плата - *100 тыс. руб.*

Затраты на заработную плату в месяц (с учетом необходимости выплат в социальный фонд¹⁶) составляют: *93,8 млн. руб.* (720 чел. * 100 тыс.руб. * 1,303 (выплаты в социальный фонд)).

Исходя из этого, затраты на заработную плату в год составят - **1 125,8 млн. руб.** (93,816 млн. * 12 месяцев).

Таким образом, совокупные затраты на соблюдение требований, установленных пунктами 5, 20, 22-24 Порядка, составят **1 862,1 млн. руб.** (1 125,8 млн. руб. + 311,6 млн. руб. + 302,4 млн. руб.). С учетом прогнозируемых темпов инфляции, а также увеличения заработной платы¹⁷, совокупные затраты составят - **1 818,1 млн.руб** (не включаются затраты на приобретение и установку контейнеров для раздельного накопления ТКО).

Исходя из вышеизложенного, разработчику в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ необходимо установить срок действия для региональных обязательных требований, установленных пунктом 5, абзацем вторым пункта 16, пунктами 20, 22, 23, абзацем вторым пункта 24 Порядка (не более шести лет).

В четвертой группе ОТ приведены обязательные требования к складированию и вывозу крупногабаритных отходов (далее также – КГО):

1. Складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями в местах накопления ТКО:

1) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;

2) на специальных площадках для складирования КГО

(пункт 26 Порядка).

2. Вывоз крупногабаритных отходов осуществляется по мере их накопления или по заявкам потребителей, направляемым письменно, посредством электронной почты или телефонной связи по контактам регионального оператора, указанным в договоре оказания услуг по обращению с ТКО (пункт 27 Порядка).

3. Время вывоза КГО региональным оператором или оператором по обра-

¹⁵ Транспортирование ТКО осуществляется ежедневно.

¹⁶ НДФЛ применяется по ставке 13%, выплаты в социальный фонд составляют 30%.

¹⁷ Согласно прогнозу СЭР на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (подготовлен Минэкономразвития РФ) темпы инфляции составят 4,5%, рост номинальной заработной платы составит 10,6%.

нию с ТКО не может превышать 5 рабочих дней с даты поступления заявки (пункт 28 Порядка).

Обязательные требования, содержащиеся в пунктах 26, 27 Порядка (пункты 1, 2 четвертой группы ОТ) являются федеральными, исходя из чего перечень действий для их соблюдения не определялся, оценка затрат не проводилась.

Так, пункт 26 Порядка соответствует пункту 11 Правил № 1156. Отмечаем, что пункт 31 Правил № 293 также содержит положения о складировании КГО, в том числе местах такого складирования. Пункт 26 Порядка содержит более узкий перечень мест и способов складирования КГО. Исходя из того, что с 01.09.2025 вступают в силу Правила № 293, разработчику **необходимо пункт 26 Порядка привести в соответствие с пунктом 31 Правил № 293 с указанием соответствующей отсылочной (бланкетной) нормы, а также установить срок вступления в силу не ранее 01.09.2025.**

Пункт 27 Порядка содержательно соответствует пункту 12 Правил № 1156. Отмечаем, что Правила № 293 напрямую не содержат аналогичных положений о вывозе КГО. Вместе с тем, Типовой формой договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденной постановлением № 293, закреплено, что в приложении к договору указывается объем и (или) масса ТКО, места (площадки) накопления ТКО, *в том числе КГО, способ складирования и периодичность вывоза*, а также информация о размещении мест (площадок) накопления ТКО. Исходя из этого, *рекомендуем разработчику в пункте 27 Порядка указать, что вывоз КГО осуществляется в соответствии с договором.*

Обязательное требование, установленное пунктом 28 Порядка (пункт 3 четвертой группы ОТ), является региональным. Оценка затрат на соблюдение данного ОТ приведена выше в настоящем заключении (в рамках оценки затрат на транспортировку ТКО). Разработчику в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **необходимо установить срок действия для регионального обязательного требования, установленного пунктом 28 Порядка (не более шести лет).**

В пятой группе ОТ приведены обязательные требования для сбора, накопления и транспортирования отходов электронного оборудования:

1. Сбор и накопление отходов электронного оборудования осуществляется:

1) по заявкам собственников отходов электронного оборудования;

2) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по обслуживанию и ремонту электронного оборудования или осуществляющими оптовую и (или) розничную торговлю таким оборудованием, с целью их накопления и последующей передачи на обработку и (или) утилизацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесенных к группе однородных отходов «Отходы электронного оборудования», при наличии публичной оферты со стороны указанных лиц;

3) с использованием специальных площадок для накопления отходов электронного оборудования собственниками отходов электронного оборудования и иными лицами, имеющими право на сбор и накопление таких отходов

(пункт 30 Порядка).

2. Транспортирование отходов электронного оборудования с мест, определенных подпунктами 1 и 2 пункта 30 Порядка, с последующей их обработкой и (или) утилизацией организуется региональным оператором в соответствии с территориальной схемой и региональной программой (пункт 32 Порядка).

3. Транспортирование отходов электронного оборудования лицами, указанными в подпункте 3 пункта 30 Порядка, или привлекаемыми ими на договорной основе юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется при наличии соответствующей лицензии (пункт 33 Порядка).

4. Запрещается складировать отходы электронного оборудования в контейнерах для накопления ТКО (пункт 34 Порядка).

5. Собранные и накопленные отходы электронного оборудования передаются организациям, осуществляющим извлечение компонентов, для передачи извлеченных компонентов на утилизацию, обезвреживание, захоронение (пункт 35 Порядка).

Обязательные требования, установленные подпунктами 1, 3 пункта 30, пунктами 32-35 Порядка (подпункты 1, 3 пункта 1, пункты 2, 3 пятой группы ОТ), являются региональными. Оценка затрат на транспортирование отходов электронного оборудования (положения пунктов 32-35 Порядка) приведена выше в настоящем заключении в рамках оценки затрат на транспортировку ТКО (третья группа ОТ). Для иных региональных ОТ оценка затрат не проводилась. Разработчику в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **необходимо установить срок действия для региональных ОТ, установленных подпунктами 1, 3 пункта 30, пунктами 32-35 Порядка (не более шести лет).**

Подпункт 2 пункта 30 Порядка (подпункт 2 пункта 1 пятой группы ОТ) содержит федеральное обязательное требование, которое соответствует абзацу второму пункта 57 приказа Минприроды России от 11.06.2021 № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности» (далее – приказ Минприроды № 399) (наличие публичной оферты и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющим деятельность с отходами электронного оборудования). Исходя из этого, разработчику **в подпункте 2 пункта 30 Порядка необходимо указать отсылочную (бланкетную) норму на абзац второй пункта 57 приказа Минприроды № 399.**

Дополнительно рекомендуем разработчику *в пункт 30 Порядка включить положения абзаца третьего, четвертого пункта 57 приказа Минприроды № 399 (указать расширенный перечень лиц, которым могут передаваться отходы электронного оборудования).*

В шестой группе ОТ приведены обязательные требования для сбора, накопления и транспортирования ртутьсодержащих отходов:

1. Сбор и накопление ртутьсодержащих отходов должны выполняться методами, исключающими их бой и разгерметизацию (пункт 36 Порядка).

2. Потребители осуществляют накопление ртутьсодержащих отходов отдельно от других видов отходов в неповрежденной штатной упаковке или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении (пункт 37 Порядка)

3. Обращение с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей

среде, должно осуществляться в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» (далее – постановление № 2314) (пункт 38 Порядка).

Обязательное требование, установленное пунктом 36 Порядка (пункт 1 шестой группы ОТ), является региональным. Разработчик в Докладе указывает, что перечень действия для его соблюдения не определялся, оценка затрат не производилась. Участники публичных обсуждений не направили замечаний и предложений по данному ОТ. Таким образом, разработчику в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **необходимо установить срок действия для регионального ОТ, установленного пунктом 36 Порядка (не более шести лет).**

В отношении обязательного требования, установленного пунктом 37 Порядка (пункт 2 шестой группы ОТ), разработчик указывает, что оно является федеральным и соответствует пункту 7 постановления № 2314. Вместе с тем, отмечаем, что пунктом 7 постановления № 2314 установлены требования для накопления *ртутьсодержащих ламп*, тогда как пунктом 37 Порядка для ртутьсодержащих *отходов*. Исходя из этого, данное требование является региональным. Таким образом, разработчику необходимо в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **установить срок действия для регионального ОТ, установленного пунктом 37 Порядка (не более шести лет).**

Обязательные требования, содержащиеся в пункте 38 Порядка (пункт 3 шестой группы ОТ), являются федеральными. В пункте 38 Порядка содержится соответствующая отсылочная (бланкетная) норма на постановление № 2314.

В седьмой группе ОТ приведены обязательные требования для накопления уличного мусора и смета, а также удаления отходов зимней уборки:

1. Накопление уличного мусора и смета на придомовой территории осуществляется с использованием контейнеров, предназначенных для накопления ТКО, полиэтиленовых мешков. Крупногабаритные отходы озеленения и благоустройства, в том числе порубочные остатки, собираются, складируются, накапливаются, транспортируются отдельно от ТКО (пункт 41 Порядка).

2. Удаление отходов от зимней уборки улиц (снеговые массы) осуществляется путем:

1) использования станций снеготаяния;

2) размещения данных видов отходов на специальных площадках, расположение которых определяется органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (пункт 43 Порядка).

Вышеприведенные обязательные требования являются региональными. Согласно Докладу оценка затрат на их соблюдение не производилась. Участники публичных обсуждений не направляли замечаний и предложений по данным ОТ. Министерство отмечает, что в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **необходимо установить срок действия для региональных ОТ, установленных пунктами 41, 43 Порядка (не более шести лет).**

В восьмой группе ОТ приведены обязательные требования для накопления от-

ходов производителями, импортерами товаров:

1. Производители, импортеры товаров обеспечивают накопление отходов от использования этих товаров самостоятельно путем организации собственных объектов инфраструктуры по накоплению, обработке, утилизации отходов от использования таких товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО) (пункт 44 Порядка).

2. Производители, импортеры товаров, их ассоциации вправе использовать отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются, а также по согласованию с региональным оператором. В случаях, когда такие контейнеры по форме, цвету и размеру идентичны используемым для раздельного накопления ТКО, на их боковую поверхность должна быть нанесена маркировка в виде треугольника цвета, отличающегося от цвета поверхности. Маркировка наносится собственником контейнера или за его счет (пункт 45 Порядка).

Обязательное требование, установленное пунктом 44 Порядка, является федеральным и содержательно соответствует пункту 3 статьи 24.2-1 Федерального закона № 89-ФЗ. Исходя из этого, разработчику **необходимо в пункте 44 Порядка указать отсылочную (бланкетную) норму на пункт 3 статьи 24.2-1 Федерального закона № 89-ФЗ.**

Пункт 45 Порядка содержит следующие обязательные требования для случаев, когда производители, импортеры товаров, их ассоциации используют отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках:

1) необходимости согласования с правообладателями территории, на которой размещаются такие контейнеры;

2) необходимость согласования с региональным оператором;

3) в случаях, когда используемые отдельные контейнеры по форме, цвету и размеру идентичны используемым для раздельного накопления ТКО – необходимость маркировки таких контейнеров в виде треугольника цвета, отличающегося от цвета поверхности.

Приведенные ОТ являются региональными. Исходя из этого, разработчику необходимо в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **установить срок действия для региональных ОТ, установленных пунктом 45 Порядка (в части требований о необходимости согласования размещения отдельных контейнеров с правообладателями территорий, на которой они размещаются, согласования с региональным оператором, а также требований к маркировке контейнеров в случае, если они по форме, цвету и размеру идентичны используемым для раздельного накопления ТКО).**

В девятой группе ОТ приведено обязательное требования к сбору и накоплению отработанных горюче-смазочных материалов, автошин, аккумуляторов, иных токсичных отходов, металлолома. Так, в соответствии с пунктом 52 Порядка указанные отходы собираются и накапливаются отдельно от ТКО и по мере накопления передаются для утилизации юридическим лицам или индивидуальным предприни-

мателям, имеющим лицензию на осуществление данного вида деятельности, с оформлением подтверждающей документации.

Приведенные обязательные требования являются укрупненной группой ряда требований, установленных приказом Минприроды № 399 (например, пункты 4, 5, 70, 72, 73 и т.д.), поскольку указанный приказ содержит требования для каждой отдельной группы отходов (отходы аккумуляторов и батарей, минеральные и синтетические масла, отходы шин, покрышек и т.д.). Исходя из этого, разработчику **в пункте 52 Порядка необходимо указать отсылочную (бланкетную) норму на приказ Минприроды № 399.**

В десятой группе ОТ приведены обязательные требования, предъявляемые к мобильному приему ТКО от потребителей:

1. Прием ТКО от потребителей непосредственно осуществляется по маршрутному графику и по заявкам потребителей (пункт 53 Порядка).

2. При приеме ТКО по маршрутному графику региональный оператор определяет места приема, а также периодичность вывоза ТКО, которые указываются в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО (пункт 54 Порядка).

3. При приеме ТКО по заявкам потребителей данная услуга должна быть обеспечена региональным оператором в сроки, установленные Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (пункт 55 Порядка).

Обязательные требования, установленные пунктами 53, 54 Порядка (пункты 1, 2 десятой группы ОТ), являются региональными. Оценка затрат на их соблюдение приведена выше в настоящем заключении (третья группа ОТ) в рамках оценки затрат на транспортировку ТКО.

В отношении пункта 54 Порядка от участников публичных обсуждений Виталия Карасева и АО «САХ» поступили замечания о том, что он противоречит пункту 8.3 Порядка. Так, пунктом 54 определено, что при приеме ТКО по маршрутному графику *региональный оператор определяет места приема, которые указываются в договоре*, тогда как пунктом 8.3 Порядка определено, что в зоне застройки индивидуальными и малоэтажными жилыми домами при приеме ТКО способом, указанным в подпункте 3 пункта 9 Порядка¹⁸, места приема ТКО *определяются собственниками индивидуальных и малоэтажных жилых домов самостоятельно и указываются в договоре*. При этом АО «САХ» предлагает скорректировать положения следующим образом: места приема ТКО должен определить потребитель и указать в договоре, региональный оператор определяет периодичность вывоза.

Министерство поддерживает замечания участников публичных обсуждений и отмечает следующее. Из взаимосвязанных положений пункта 2 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ и пункта 9 Правил № 1156 следует, что региональный оператор осуществляет прием ТКО от потребителей в месте (площадке) накопления

¹⁸ Прием в пакетах или других предназначенных для их накопления емкостях, без использования дополнительных устройств для предварительного накопления.

ТКО, определенном договором, в соответствии со схемой обращения с отходами. Региональные операторы обязаны также соблюдать схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность (пункт 10 статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ). При этом периодичность вывоза региональным оператором с мест (площадок) их накопления должна устанавливаться таким образом, чтобы обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к содержанию соответствующих территорий, в частности допустимого срока временного накопления (пункт 11 СанПиН 2.1.3684-21).

Пункт 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра¹⁹, определяет, что места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО. При этом абзацем вторым пункта 33 Правил № 293 установлено, что места погрузки ТКО без организации мест (площадок) накопления ТКО определяются органами местного самоуправления.

Согласно сводке замечаний и предложений, разработчик также согласился с участниками публичных обсуждений и указал, что положения пунктов 8.3 и 54 Порядка будут скорректированы – слова «региональный оператор» будут заменены на слова «органы местного самоуправления».

Исходя из вышеизложенного, разработчику необходимо в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **установить срок действия для региональных ОТ, установленных пунктом 53 Порядка (не более шести лет).**

В пункте 54 Порядка необходимо устранить противоречие с пунктом 8.3 Порядка с учетом замечаний и предложений участников публичных обсуждений (уточнение лиц, которые определяют места приема ТКО).

Пункт 55 Порядка содержит федеральное ОТ. Разработчиком в данном пункте приведена соответствующая отсылочная (бланкетная) норма на постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»).

В одиннадцатой группе ОТ указаны обязательные требования, предъявляемые к контейнерам для накопления ТКО:

1. Необходимое количество контейнеров на контейнерной площадке и их вместимость определяются исходя из численности жителей, проживающих в многоквартирных и жилых домах, и установленных нормативов накопления ТКО с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований (пункт 59 Порядка).

¹⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

2. Количество и объем контейнеров, необходимых для накопления ТКО, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определяются исходя из установленных нормативов накопления ТКО и в соответствии с условиями договора на оказание услуг по обращению с ТКО (пункт 61 Порядка).

3. Контейнеры должны быть изготовлены из пластика или металла, иметь крышку, предотвращающую попадание в контейнер атмосферных осадков, за исключением случаев, когда контейнерная площадка, на которой расположен контейнер, оборудована крышей. Контейнеры должны быть промаркированы с указанием их собственника (пункт 62 Порядка).

4. В контейнерах запрещается складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, крупногабаритные отходы, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО (пункт 64 Порядка).

5. Потребителям запрещается складировать ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов, за исключением случаев, установленных действующим законодательством (пункт 65 Порядка).

Обязательные требования, содержащиеся в пунктах 59, 61 Порядка (пункты 1, 2 в одиннадцатой группе ОТ), направлены на исполнение требований, установленных пунктом 6 СанПиН 2.1.3684-21, которым определено, что количество мусоросборников, устанавливаемых на контейнерных площадках, *определяется хозяйствующими субъектами в соответствии с установленными нормативами накопления ТКО*. В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ к полномочиям субъекта РФ в области обращения с отходами относится в том числе установление нормативов накопления ТКО. На территории Новосибирской области нормативы накопления ТКО утверждены приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 20.10.2017 № 342-ЖКХ «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области». Согласно данному приказу, норматив накопления ТКО в отношении домовладений - 1 проживающий.

АО «САХ» в рамках публичных обсуждений предложило скорректировать положения пункта 59 Порядка и указать, что «необходимое количество контейнеров на контейнерной площадке и их вместимость определяются *исходя из общей площади жилого и нежилого помещения, находящегося в собственности или на ином правовом основании пользования, владения, и установленных нормативов накопления ТКО с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований*». Министерство считает возможным не согласиться с участником публичных обсуждений по вышеприведенным основаниям (установленным на территории Новосибирской области нормативом накопления ТКО является один проживающий).

Обязательные требования, установленные пунктом 62 Порядка (пункт 3 одиннадцатой группы ОТ), являются региональными. Оценка затрат на их соблюдение не производилась. У участников публичных обсуждений отсутствуют замечаний и предложения по нему. Министерство в соответствии с **абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ** отмечает необходимость установления срока действия для региональных ОТ, установленных пунктом 62 Порядка (не более ше-

сти лет).

Обязательные требования, содержащиеся в пункте 64 Порядка (пункт 4 одиннадцатой группы ОТ), соответствуют абзацу второму пункта 14 Правил № 1156. Правила № 293 также содержат аналогичные положения (подпункт «а» пункта 36). Исходя из этого, разработчику необходимо **в пункте 64 Порядка указать отсылочную (бланкетную) норму на подпункт «а» пункта 36 Правил № 293 (с учетом срока вступления в силу).**

Обязательные требования, содержащиеся в пункте 65 Порядка (пункт 4 одиннадцатой группы ОТ), соответствуют абзацу второму пункта 15 Правил № 1156. Правила № 293 также содержат аналогичные положения (подпункт «б» пункта 36). Исходя из этого, разработчику необходимо **в пункте 65 Порядка указать отсылочную (бланкетную) норму на подпункт «б» пункта 36 Правил № 293 (с учетом срока вступления в силу).**

В двенадцатой группе ОТ указаны обязательные требования для несанкционированного размещения отходов:

1. Ответственность за своевременное транспортирование бесхозяйных отходов возлагается на собственников (арендаторов) земельных участков, на которых размещены данные отходы (пункт 74 Порядка).

2. Размещение и накопление отходов вне санкционированных мест сбора и накопления отходов соответствующего вида запрещено (пункт 75 Порядка).

3. В случае обнаружения региональным оператором места складирования ТКО, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Новосибирской области, заключенном с МинЖКХиЭ НСО (далее - место несанкционированного размещения ТКО), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

1) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения ТКО;

2) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения ТКО в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО

(пункт 77 Порядка).

4. Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения ТКО. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов (пункт 78 Порядка).

5. Собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликви-

дацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором (пункт 79 Порядка).

Обязательное требование, установленное пунктом 74 Порядка (пункт 1 двенадцатой группы ОТ), в части необходимости своевременного транспортирования бесхозяйных отходов собственниками (арендаторами) земельных участков, на которых размещены данные отходы, является региональным. Министерство предлагает разработчику *скорректировать пункт 74 Порядка в целях однозначного понимания обязательного требования, содержащегося в нем, а именно, изложить данный пункт в следующей редакции: собственники (арендаторы) земельных участков должны своевременно транспортировать бесхозяйные отходы, которые располагаются на данных участках.*

Также в соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ **установить срок действия для регионального ОТ, установленного пунктом 74 Порядка (не более шести лет).**

Пункт 75 Порядка (пункт 2 двенадцатой группы ОТ), содержит положения, аналогичные положениям иных пунктов Порядка. Так. Пунктом 75 Порядка определено, что размещение и накопление отходов *вне санкционированных мест сбора и накопления отходов соответствующего вида запрещено.* При этом, пунктом 6 Порядка определено, что на территории Новосибирской области запрещено:

- 1) *несанкционированное складирование и (или) размещение всех видов ТКО;*
- 2) *осуществлять накопление ТКО вне установленных мест накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой и требованиями Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра²⁰.*

Пунктом 12 Порядка установлен *запрет накопления в контейнерах для ТКО отходов, не относящихся к ТКО.*

Пунктом 34 Порядка установлен *запрет складировать отходы электронного оборудования в контейнерах для накопления ТКО.*

Пунктом 65 Порядка установлено, что потребителям *запрещается складировать ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов,* за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем разработчику **исключить пункт 75 Порядка.**

Обязательные требования, содержащиеся в пунктах 77-79 Порядка (пункты 3-5 двенадцатой группы ОТ), являются федеральными. Положения данных пунктов в полной мере соответствуют положениям пунктов 16-18 Правил № 1156.

Вместе с тем, Министерство отмечает, что Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П²¹, пункты 16-18 Правил № 1156 признаны не со-

²⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

²¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 10 и 51

ответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они являются правовым основанием для возложения на орган местного самоуправления муниципального образования обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения ТКО или для взыскания с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией таких мест в случае, когда уполномоченный орган местного самоуправления не обеспечил такую ликвидацию самостоятельно или не заключил соответствующий договор с региональным оператором, если такие места расположены в границах муниципального образования. Также обращаем внимание, что Правила № 293 не содержат положений, аналогичных положениям пунктов 16-18 Правил № 1156.

Исходя из вышеизложенного, разработчику **необходимо исключить пункты 77-79 Порядка.**

В пункте 5.6. Доклада приведена оценка издержек по всем группам ОТ с учетом количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обязанных их соблюдать (осуществляющих деятельность по обращению с ТКО). Так, общая сумма издержек составляет:

в первый год после установления ОТ - **1 862,1 млн.руб.;**

во второй и последующий годы (с учетом прогнозируемых темпов инфляции и роста номинальной заработной платы) – **1 818,1 млн.руб.** (не включаются затраты на приобретение контейнеров раздельного накопления ТКО).

Далее в соответствии с пунктом 22 Порядка ОПОТ будет проведена оценка соблюдения принципов, установленных статьями 4-9 Федерального закона № 247-ФЗ (законность, обоснованность ОТ, правовая определенность и системность, открытость и предсказуемость, исполнимость ОТ).

В пункте 6.1 Доклада разработчиком приведена оценка соблюдения *принципа законности*.

Так, МинЖКХиЭ НСО определены следующие ОЗЦ для защиты которых установлены ОТ (группы ОТ):

- 1) жизнь и здоровье людей;
- 2) права и законные интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) непричинение вреда (ущерба) окружающей среде.

В Докладе разработчиком указано, что Порядок принят в соответствии с абзацем семнадцатым статьи 6 Федерального закона № 89-ФЗ и установлен нормативным правовым актом надлежащей формы. Процедура принятия и введения в действие постановления № 176-п соблюдена, оценка регулирующего воздействия проводилась. Целью установления ОТ является предотвращение причинения вреда

Федерального закона «Об охране окружающей среды», пункта 1 статьи 22 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а также пунктов 16 - 18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования «Городское поселение город Козьмодемьянский городского округа Коломенский Московской области» и администрации Новосибирского района Новосибирской области».

(ущерба) жизни и здоровью людей, предотвращение причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предотвращение причинения вреда (ущерба) окружающей среде. Также разработчик отмечает, что соблюдены все условия установления ОТ, а именно:

1) определено содержание ОТ:

условия – пункты 5, 54, 59, 61, 74 Порядка;

запреты – пункт 15, 34, 64, 66, 75 Порядка;

ограничения – пункты 9, 26, 43, 45 Порядка;

обязанности – пункты 4, 8, 8.2, 16, 20, 22, 23, 24, 27, 28, 30, 32, 33, 35, 36, 37, 38, 41, 44, 53, 55, 62, 77, 78, 79 Порядка.

2) определены лица, обязанные соблюдать ОТ - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с ТКО;

3) определена деятельность, в отношении которой устанавливаются ОТ - деятельность по обращению ТКО на территории Новосибирской области.

Министерство по результатам оценки соблюдения принципа законности отмечает следующее.

В соответствии с принципом законности²² ОТ устанавливаются в порядке, определяемом Федеральным законом № 247-ФЗ, исключительно в целях защиты ОЗЦ²³. Разработчиком определен перечень таких ОЗЦ.

Абзацем семнадцатым статьи 6 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления). В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» Правительство Новосибирской области по вопросам, решение которых относится к ее полномочиям, издает нормативные правовые акты в виде постановлений. Исходя из этого, Порядок установлен нормативным правовым актом надлежащей формы и в соответствии с имеющимися полномочиями.

Порядок принятия и введения в действия постановления № 176-п был соблюден, процедура ОРВ проводилась. По результатам ОРВ Министерством было подготовлено заключение об ОРВ от 13.02.2017 № 6. Все замечания и предложения, изложенные в нем, разработчиком были соблюдены (согласно результатам мониторинга внесения изменений в проекты НПА, прошедших ОРВ, за период 01.08.2014 – 01.01.2018²⁴).

Условия установления ОТ разработчиком соблюдены (определено содержание ОТ, лица, обязанные соблюдать ОТ, а также деятельность, в отношении которой они устанавливаются).

Исходя из вышеизложенного, Министерством сделан вывод о *соблюдении разработчиком принципа законности*.

²² Статья 5 Федерального закона № 247-ФЗ.

²³ ОЗЦ, определенные в части 1 статьи 5 ФЗ № 247-ФЗ: жизнь, здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, непричинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, иные ОЗЦ.

²⁴ https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_19707/monitoring_2018_-_1_kvartal_itog_2.pdf

В пункте 6.2 Доклада разработчиком приведена оценка соблюдения *принципа обоснованности ОТ*.

МинЖКХиЭ НСО отмечает, что в случае несоблюдения ОТ возможны риски причинения вреда (ущерба) ОЗЦ:

- 1) вред (ущерб) жизни и здоровью людей;
- 2) вред (ущерб) правам и законным интересам физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) вред (ущерб) окружающей среде.

Также, МинЖКХиЭ указывает, что соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ОТ (групп ОТ), установленных Порядком, позволяет предотвратить причинения вышеприведенного вреда (ущерба) ОЗЦ.

Разработчик отмечает, что альтернативным способом решения проблемы, на которую направлено регулирование Порядка, является проведение МинЖКХиЭ НСО и региональным оператором по обращению с ТКО разъяснений федерального законодательства в части требований по обращению с ТКО.

Также МинЖКХиЭ НСО указывает, что раздельное накопление ТКО развито не на всей территории Новосибирской области. Развитие науки, техники и технологий и внедрение их в данную сферу позволило бы довести охват населения, которое бы пользовалось раздельным накоплением ТКО, до 100 %.

Министерство по результатам оценки соблюдения принципа обоснованности отмечает следующее.

Необходимыми условиями соблюдения принципа обоснованности ОТ являются наличие риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на устранение которого направлены установленные ОТ, и возможность и достаточность установленных ОТ в качестве мер защиты ОЗЦ²⁵. Разработчиком определен вред (ущерб), который может быть причинен физическим лицам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также окружающей среде в случае несоблюдения ОТ, установленных Порядком. Считаем возможным согласиться с МинЖКХиЭ НСО, что соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ОТ, установленных Порядком, позволит устранить риски причинения вреда (ущерба).

В отношении альтернативного способа решения проблемы, на которую направлено регулирование Порядка, Министерство отмечает, что данный способ не будет являться эффективным ввиду следующего. Нормы федерального законодательства в области обращения с ТКО содержат лишь базовые требования к обращению с ТКО (например, необходимость заключения договора, правила содержания контейнерных площадок, правила складирования ТКО в контейнеры и т.д.), тогда как Порядок закрепляет ряд норм, которые непосредственно относятся к деятельности по обращению с ТКО (сбор, накопление, транспортировка).

На основании вышеизложенного, Министерством сделан вывод *о соблюдении принципа обоснованности*.

В пункте 6.3 Доклада разработчиком приведена оценка соблюдения *принципа правовой определенности и системности*.

МинЖКХиЭ НСО указывает, что ОТ, установленные Порядком, ясные, ло-

²⁵ Часть 1 статьи 6 Федерального закона № 247-ФЗ.

гичные, понятные, не приводят к противоречиям при их применении, согласованы с целями и принципами законодательства в области обращения с ТКО. Судебной практики, связанной с вопросами их реализации, за период с 2017 по 2024 годы не имеется. Разработчик отмечает, что в Порядке имеются дублирующие ОТ. Противоречащие ОТ, в том числе на различных уровнях правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Министерство по результатам оценки соблюдения принципа правовой определенности и системности отмечает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ содержание ОТ должно отвечать принципу правовой определенности, то есть должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Также ОТ должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие их дублирования и противоречий между ними (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ). Обязательные требования, установленные в Порядке, взаимосвязаны с целями и принципами, установленными законодательством в области обращения с ТКО, а также направлены на их достижение. Содержание установленных Порядком ОТ ясное, логичное, понятное, не приводит к возможности различного толкования.

Вместе с тем, в ходе анализа Порядка выявлено следующее:

- 1) пункт 8.3 Порядка противоречит пункту 54 Порядка;
- 2) пункты 77-79 Порядка противоречат Конституции РФ (как соответствующие пунктам 16-18 Правил № 1156);
- 3) в Порядке содержится ряд ОТ, соответствующих (содержательно соответствующих) федеральным ОТ, и в отношении которых ***не указаны отсылочные (бланкетные) нормы на соответствующие структурные единицы Федерального закона № 89-ФЗ, Правил № 293 (с учетом срока их вступления в силу), приказа Минприроды № 399.***

Устранение разработчиком вышеприведенных замечаний позволит Министерству сделать вывод о соблюдении *принципа обоснованности и системности*.

В пункте 6.4 Доклада разработчиком приведена оценка соблюдения *принципа открытости и предсказуемости*.

МинЖКХиЭ НСО указывает, что проект постановления № 176-п был размещен на официальном сайте (<http://www.mjkh.nso.ru>), а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в сети Интернет (<https://dem.nso.ru/npa/bills/2803>). В рамках публичных консультаций по проекту поступило 27 замечаний и предложений, которые были учтены (частично учтены) разработчиком.

Разработчик отмечает, что срок действия для постановления № 176-п не установлен. Постановление № 176-п вступило в силу 11.05.2017 и было опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации Новосибирской области <http://www.nsopravo.ru>.

Оцениваемые ОТ не включены в перечень нормативных правовых актов Новосибирской области (их отдельных положений) (далее – НПА НСО), содержащих ОТ, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контро-

ля (надзора), привлечения к административной ответственности, а также в Реестр ОТ исполнительных органов власти Новосибирской области, осуществляющих нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах общественных отношений (далее - Реестр ОТ)

Министерство по результатам оценки соблюдения принципа открытости и предсказуемости отмечает следующее.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 247-ФЗ проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, подлежат публично-му обсуждению. В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ сроки вступления в силу нормативного правового акта должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ (положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта). Как уже отмечалось, постановление № 176-п вступило в силу 11.05.2017, тогда как Федеральный закон № 247-ФЗ, устанавливающий требования к сроку действия для нормативного правового акта (его отдельных частей), содержащего ОТ, вступил в силу 01.10.2020.

Оцениваемые ОТ не включены в перечень НПА НСО (их отдельных положений), содержащих ОТ, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности ввиду того, что в соответствии с Положением о МинЖКХиЭ НСО указанный орган власти не осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельность по обращению с ТКО, а также не осуществляет привлечение к административной ответственности.

Также оцениваемые ОТ не включены в Реестр ОТ. Отмечаем, что в соответствии с пунктом 7 Порядка ОПОТ исполнительными органами власти Новосибирской области формируются и ведутся Реестры ОТ. Правила формирования, ведения и актуализации Реестра ОТ областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах общественных отношений (далее – Правила формирования Реестра ОТ) установлены согласно приложению к Порядку ОПОТ.

Пунктом 2 Правил определено, что Реестр ОТ формируется в целях обеспечения систематизации обязательных требований, содержащихся в НПА НСО, установивших их, и ведется исполнительным органом власти Новосибирской области в сферах общественных отношений, к которым применяется Федеральный закон № 247-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, МинЖКХиЭ НСО необходимо создать Реестр ОТ по форме, установленной приложением к Правилам, и разместить его на официальном сайте МинЖКХиЭ НСО в табличном виде с возможностью его скачивания для неограниченного круга лиц в формате **xlsx**. (пункт 4 Правил). В данный Реестр ОТ должны быть включены региональные обязательные требования, установленные Порядком. Необходимость наличия данного Реестра

ОТ обязательна до внесения региональные ОТ и их подписания в федеральной государственной информационной системе «Реестр обязательных требований» (ФГИС «РОТ»).

Устранение разработчиком вышеприведенных замечаний позволит Министерству сделать вывод о соблюдении *принципа открытости и предсказуемости*.

В пункте 6.5 Доклада разработчиком приведена оценка соблюдения *принципа исполнимости* ОТ.

МинЖКХиЭ НСО указывает, что правоприменительная (в т.ч. судебная) практика в отношении оцениваемых ОТ отсутствует. От субъектов регулирования обращений не поступало.

По оценке, приведенной МинЖКХиЭ НСО в Докладе, затраты на соблюдение ОТ, установленных в Порядке, составляют 1 862,1 млн.руб. (с учетом количества всех субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с ТКО). Разработчик отмечает соразмерность затрат предотвращаемым рискам причинения вреда (ущерба).

Оцениваемые ОТ, по мнению разработчика не приводят к невозможности исполнения других ОТ.

Министерство по результатам оценки соблюдения принципа исполнимости ОТ отмечает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении ОТ оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими ОТ.

Считаем возможным согласиться с разработчиком, что затраты лиц, в отношении которых установлены ОТ, являются соразмерными предотвращаемому риску причинения вреда (ущерба) ОЗЦ.

На основании вышеизложенного, Министерством сделан вывод о соблюдении принципа исполнимости ОТ.

В разделе 7 Доклада разработчиком указано, что за период действия ОТ к административной ответственности за их несоблюдение контролируемые лица не привлекались, а также отсутствуют судебные акты, связанные с соблюдением ОТ, установленных Порядком.

По информации МинЖКХиЭ НСО, наиболее часто нарушаемым ОТ является отсутствие заключенного договора на вывоз ТКО юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (пункт 8.2 Порядка). Как отмечалось ранее в настоящем заключении, данное ОТ является федеральным (пункт 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ).

В разделе 8 Доклада разработчиком приведены ключевые выводы Доклада.

Так, МинЖКХиЭ НСО указывает, что цели установления ОТ (групп ОТ) достигнуты, принципы установления и оценки применения ОТ (групп ОТ) соблюдены, а именно:

противоречащие, дублирующие или аналогичные по содержанию, неактуальные ОТ в Порядке отсутствуют;

исполнение оцениваемых ОТ (групп ОТ) не приводит к невозможности исполнения других ОТ;

разработчик имеет полномочия по установлению оцениваемых ОТ (групп

ОТ);

постановление № 176-п соответствует вышестоящим нормативным правовым актам;

проблемы соблюдения и применения ОТ отсутствуют, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять ОТ, не выявлено;

ОТ не содержит избыточных действий, которые необходимо осуществить субъекту регулирования в целях соблюдения ОТ (группы ОТ), которые бы приводили к избыточным издержкам субъектов регулирования.

МинЖКХиЭ НСО в Докладе сделан вывод о дальнейшем применении обязательных требований с внесением изменений в постановление № 176-п в части указания отсылочных норм для федеральных ОТ, содержащихся в Порядке.

Анализ, проведенный Министерством, в части соблюдения принципов установления и оценки применения ОТ приведен в настоящем разделе заключения, а также будет отражен в выводах.

4. Информация об отзывах на проект заключения об оценке применения обязательных требований

В отношении проекта заключения поступили отзывы от МинЖКХиЭ НСО и АО «САХ» об отсутствии замечаний и предложений.

5. Выводы по результатам проведения оценки применения обязательных требований.

По итогам проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в постановлении № 176-п, Министерством сделаны следующие выводы:

5.1. Цели установления обязательных требований, содержащихся в Порядке, утвержденном постановлением № 176-п, достигнуты.

5.2. Пунктом 5, абзацем вторым пункта 16, пунктами 20, 22, 23, абзацем вторым пункта 24, пунктом 28, подпунктами 1, 3 пункта 30, пунктами 32-37, 41, 43, 45 (в части требований о необходимости согласования размещения отдельных контейнеров с правообладателями территорий, на которой они размещаются, согласования с региональным оператором, а также требований к маркировке контейнеров в случае, если они по форме, цвету и размеру идентичны используемым для раздельного накопления ТКО), 53, 62, 74 Порядка установлены региональные обязательные требования.

В соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 17 Порядка ОПОТ разработчику необходимо установить срок действия для вышеприведенных положений Порядка, содержащих региональные ОТ. Согласно пункту 11 Порядка ОПОТ, срок действия нормативного правового акта (его отдельных положений), содержащего ОТ, *не должен превышать шести лет.*

5.3. Положения пункта 54 Порядка противоречат положениям пункта 8.3 Порядка. Так, пунктом 54 определено, что при приеме ТКО по маршрутному графику *региональный оператор определяет места приема, которые указываются в договоре*, тогда как пунктом 8.3 Порядка определено, что в зоне застройки индивидуальны-

ми и малоэтажными жилыми домами при приеме ТКО в пакетах или других предназначенных для их накопления емкостях, без использования дополнительных устройств для предварительного накопления, места приема ТКО *определяются собственниками индивидуальных и малоэтажных жилых домов самостоятельно и указываются в договоре.*

Исходя из вышеизложенного, разработчику необходимо устранить противоречие пунктов 8.3 и 54 Порядка (в части указания лиц, которые определяют места приема ТКО).

5.4. Пункт 75 Порядка содержит положения, аналогичные положениям пунктов 6, 12, 34, 65 Порядка.

Так, пунктом 75 Порядка установлен запрет *на размещение и накопление отходов вне санкционированных мест сбора и накопления отходов соответствующего вида.* При этом подпунктом 1 пункта 6 Порядка определено, что на территории Новосибирской области запрещено *несанкционированное складирование и (или) размещение всех видов ТКО.* Пунктом 12 Порядка установлен *запрет накопления в контейнерах для ТКО отходов, не относящихся к ТКО.* Пунктом 34 Порядка установлен *запрет складировать отходы электронного оборудования в контейнерах для накопления ТКО.* Пунктом 65 Порядка установлено, что потребителям *запрещается складировать ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов,* за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем разработчику исключить пункт 75 Порядка.

5.5. В тексте Порядка выявлены положения, содержащие федеральные ОТ. Как ранее указывалось в настоящем заключении, до 01.09.2025 действуют Правила № 1156. С 01.09.2025 они будут признаны утратившими в силу ввиду вступления в силу Правил № 293, которым должен будет соответствовать Порядок. Исходя из этого, в ходе анализа Порядка была отмечена необходимость приведения ряда его положений, содержащих ОТ, которые в настоящее время соответствуют (содержательно соответствуют) положениям Правил № 1156, с аналогичными положениями Правил № 293 с учетом сроков вступления в силу.

Исходя из вышеизложенного, положения Порядка, содержащие федеральные ОТ, которые соответствуют Правилам № 1156, необходимо привести в соответствие с Правилами № 293 (с учетом сроков вступления в силу) и указать для них отсылочные (бланкетные) нормы либо исключить данные положения из Порядка. Для иных положений Порядка, содержащих федеральные ОТ, необходимо указать отсылочные (бланкетные) нормы на соответствующие нормативные правовые акты большей юридической силы.

Перечень положений Порядка, содержащих федеральные ОТ, а также структурные единицы, на которые необходимо сделать отсылочную (бланкетную) норму, приведены в таблице 2.

Структурная единица Порядка, содержащая федеральное ОТ	Таблица 2. Положения Порядка, содержащие федеральные ОТ Структурная единица вышестоящего акта, на который в Порядке необходимо сделать отсылочную (бланкетную) норму
--	---

пункт 6 Порядка	пункт 30 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
пункт 8 Порядка	пункт 29 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
пункт 8.2 Порядка	пункт 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ
пункт 9 Порядка	пункт 29 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
пункт 12 Порядка	подпункт «б» пункта 30 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
пункт 26 Порядка	пункт 31 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
подпункт 2 пункта 30 Порядка	абзац второй пункта 57 приказа Минприроды № 399
пункте 44 Порядка	пункт 3 статьи 24.2-1 Федерального закона № 89-ФЗ
пункт 52 Порядка	приказ Минприроды № 399
пункте 64 Порядка	подпункт «а» пункта 36 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
пункт 64 Порядка	подпункт «а» пункта 36 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)
пункт 65 Порядка	подпункт «б» пункта 36 Правил № 293 (с учетом приведения в соответствие и срока вступления в силу 01.09.2025)

5.6. Положения пунктов 77-79 Порядка, содержащие федеральные ОТ, соответствуют положениям пунктов 16-18 Правил № 1156. Вместе с тем, постановлением Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П, пункты 16-18 Правил № 1156 признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они являются правовым основанием для возложения на орган местного самоуправления муниципального образования обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения ТКО или для взыскания с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией таких мест в случае, когда уполномоченный орган

местного самоуправления не обеспечил такую ликвидацию самостоятельно или не заключил соответствующий договор с региональным оператором, если такие места расположены в границах муниципального образования.

Также Министерство отмечает, что Правила № 293, вступающие в силу 01.09.2025, которым должен будет соответствовать Порядок, не содержат положений, аналогичных положениям пунктов 16-18 Порядка.

Таким образом, разработчику необходимо исключить пункты 16-18 Порядка.

Устранение вышеприведенных замечаний (пункты 4.5, 4.6 выводов настоящего заключения) позволит Министерству сделать вывод о соблюдении разработчиком принципов правовой определенности и системности²⁶.

5.7. В соответствии с пунктом 7 Порядка ОПОТ в целях обеспечения систематизации обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, установивших их, МинЖКХиЭ НСО необходимо создать Реестр ОТ по форме, установленной приложением к Правилам формирования Реестра ОТ, и разместить его на официальном сайте МинЖКХиЭ НСО в табличном виде с возможностью его скачивания для неограниченного круга лиц в формате *xlsx*. (пункт 4 Правил). В данный Реестр ОТ должны быть включены региональные обязательные требования, установленные Порядком.

5.8. Дополнительно Министерство рекомендует разработчику:

5.8.1. Включить в пункт 8.2 Порядка положения о необходимости заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО физическими лицами, собственниками нежилых помещений.

5.8.2. Для соответствия терминологии, используемой в федеральных нормативных правовых актов в сфере обращения с ТКО, скорректировать положения пункта 66 Порядка, указав, что «...в случае отсутствия договора на оказание услуг по обращению с ТКО периодичность вывоза определяется *в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения*».

5.8.3. Проработать вопрос действий регионального оператора (операторов по обращению с ТКО) в случае невыполнения собственником контейнерной площадки требований, установленных пунктом 72 Порядка, с учетом соблюдения прав потребителей на вывоз ТКО.

5.8.4. В пункте 27 Порядка указать, что вывоз КГО осуществляется в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО.

5.8.5. В пункт 30 Порядка включить положения абзаца третьего, четвертого пункта 57 приказа Минприроды № 399 (указать расширенный перечень лиц, которым могут передаваться отходы электронного оборудования).

5.8.6. МинЖКХиЭ НСО совместно с региональным оператором проработать вопрос дополнительного информирования потребителей о соблюдении обязательных требований, установленных Порядком.

²⁶ Статья 7 Федерального закона № 247-ФЗ.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00000000c01008b149f7abc8b8872b94aba05935

Владелец: **Шовтак Виталий Борисович**

Действителен с 28.06.2024 до 21.09.2025