

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 04.06.2021

№ 2

об эффективности проекта государственно-частного партнерства
«Финансирование, проектирование, строительство и техническое обслуживание
объекта здравоохранения в Новосибирской области» и его сравнительном
преимуществе

1. Оценка эффективности Проекта

1.1. Финансовая эффективность Проекта

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.11.2015 № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (далее соответственно – Приказ, Методика) проект государственно-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, в случае если чистая приведенная стоимость проекта больше или равна 0 (ноль) рублей.

На основании предложения от 22.04.2021 № 7527 от общества с ограниченной ответственностью «Проекты развития 2» и протокола переговоров между министерством здравоохранения Новосибирской области и обществом с ограниченной ответственностью «Проекты развития 2» от 4 июня 2021 г., чистая приведенная стоимость (далее – ЧПС) проекта «Финансирование, проектирование, строительство и техническое обслуживание объекта здравоохранения в Новосибирской области» (далее – Проект) составляет 0,00 тыс. рублей.

ЧПС Проекта рассчитана путем приведения (дисконтирования) свободных денежных потоков по проекту, поступающих в распоряжение частного партнера:

Год	Свободные денежные потоки Проекта, тыс. рублей	Приведенные денежные потоки Проекта, тыс. рублей
2021	0,00	0,00
2022	0,00	0,00
2023	0,00	0,00
2024	0,00	0,00
2025	0,00	0,00
2026	0,00	0,00
2027	0,00	0,00
ИТОГО	0,00	0,00

Согласно пункту 16 Методики, при расчете чистой приведенной стоимости Проекта использовалась ставка дисконтирования, равная величине доходности погашения по облигациям федерального займа со сроком, максимально близким к срокам реализации Проекта, плюс два с половиной процентных пункта.

Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации Проекта, является ОФЗ-ПД серии 26234 (код ISIN RU000A101QE0) со сроком обращения 03.06.2020 – 16.07.2025 и доходностью к погашению равной 6,72%. Таким образом, ставка дисконтирования по Проекту в соответствии с Приказом не должна быть менее $6,72\% + 2,50\% = 9,22\%$.

1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта государственно-частного партнерства

Реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п:

- развитие государственно-частного партнерства как эффективного механизма, обеспечивающего повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению Новосибирской области.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих ключевых целевых показателей государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п:

- количество заключенных концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении объектов здравоохранения, единиц нарастающим итогом по годам (4 единицы к 2022 году). Вклад Проекта — 1 единица к 2022 году;

- ввод в эксплуатацию объектов строительства и реконструкции зданий и сооружений медицинских организаций (ежегодно), в том числе строительство объектов (40 единиц к 2022 году). Вклад Проекта — 1 единица к 2022 году.

Помимо этого, реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п:

- улучшение инвестиционного климата на территории Новосибирской области и активное привлечение инвестиций;

- применение механизмов государственно-частного партнерства для содействия реализации инфраструктурных и социальных проектов Новосибирской области.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих ключевых целевых показателей государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области

от 01.04.2015 № 126-п:

– увеличение годового объема инвестиций в основной капитал по Новосибирской области до 578,2 млрд. рублей в 2030 году. Вклад Проекта — 4,27 млрд руб. (в ценах соответствующих лет без НДС);

– увеличение количества реализуемых проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства на территории Новосибирской области до 62 единиц к 2022 году. Вклад Проекта — 1 единица.

2. Определение сравнительного преимущества Проекта

Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

1) сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль);

2) коэффициент сравнения преимущества реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает значение 0 (ноль).

2.1. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта определяется по формуле в соответствии с пунктом 25.3 Приказа:

$$r_{cp} = r_{fb} * \frac{I_{fb2}}{Ib_2} + r_{rb} * \frac{I_{rb2}}{Ib_2} + r_{cb2} * \frac{I_{cb2}}{Ib_2}$$

$$Ib_2 = I_{fb2} + I_{rb2} + I_{cb2},$$

где:

r_{cp} – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении;

r_{fb} – доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, ОФЗ-ПД серии 26234 (код ISIN RU000A101QE0) со сроком обращения 03.06.2020 – 16.07.2025 и доходностью к погашению равной 6,72%;

r_{rb} – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской

Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Облигацией субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, Новосибирской серии 21 (код ISIN RU000A102895) со сроком обращения 15.10.2020 – 14.10.2025 и доходностью к погашению равной 6,62%;

r_{cb_2} – средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым публичным партнером для исполнения своих обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ПД серии 26234 (код ISIN RU000A101QE0) со сроком обращения 03.06.2020 – 16.07.2025 и доходностью к погашению равной 6,72%;

I_{fb_2} – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 0 тыс. рублей;

I_{rb_2} – сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 5 484 446,30 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{cb_2} – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, в рублях, составляет 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{b_2} – сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 5 484 446,30 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта).

Таким образом, r_{cp} составляет 6,62%.

2.2. Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственно-частного партнерства определяется в соответствии с пунктом 25.1 Приказа:

$$r_{ppp} = r_{fb} * \frac{I_{fb_1}}{I_{b_1}} + r_{rb} * \frac{I_{rb_1}}{I_{b_1}} + r_{cb_1} * \frac{I_{cb_1}}{I_{b_1}}$$

$$Ib_1 = Ifb_1 + Irb_1 + Icb_1 ,$$

где:

r_{ppp} – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта в годовом исчислении;

r_{fb} – доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта является, ОФЗ-ПД серии 26234 (код ISIN RU000A101QE0) со сроком обращения 03.06.2020 – 16.07.2025 и доходностью к погашению равной 6,72%;

r_{rb} – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Облигацией субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, Новосибирск серии 21 (код ISIN RU000A102895) со сроком обращения 15.10.2020 – 14.10.2025 и доходностью к погашению равной 6,62%;

r_{cb_1} – средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ПД серии 26234 (код ISIN RU000A101QE0) со сроком обращения 03.06.2020 – 16.07.2025 и доходностью к погашению равной 6,72%;

Ifb_1 – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых для реализации проекта государственно-частного партнерства, составит 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

Irb_1 – сумма средств бюджетов субъекта и муниципального образования, используемая для реализации проекта государственно-частного партнерства, составит 6 942 518,38 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

Icb_1 – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту государственно-частного партнерства, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, составит 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{b_1} – сумма расходов бюджетов бюджетной системы по Проекту для проекта государственно-частного партнерства I_{b_1} составит 6 942 518,38 тыс. рублей

(в соответствии с финансовой моделью Проекта).

Таким образом, r_{ppp} составляет 6,62%.

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта и объема, принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации проекта (приложение № 7 к Методике) были использованы следующие значения:

Вид риска	Значение
Создания объекта	10%
Проектирования и подготовительных мероприятий	10%
Эксплуатации объекта	15%
Прочие	5%
Получения доходов от использования объекта	25%

3. Показатели, используемые для определения сравнительного преимущества Проекта

№	Наименование показателя	При реализации проекта государственно-частного партнерства, тыс. рублей	При реализации государственного контракта, тыс. рублей
1	2	3	4
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ	5 258 122	5 236 885
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на создание объекта	75 000	4 817 873
3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта	604 807	532 887
4	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на проектирование и подготовительные мероприятия	—	61 766
5	Прочие расходы средств бюджетной системы РФ	6 262 711	—
6	Поступления в бюджеты бюджетной системы РФ	560 628	—
7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы РФ	6,62%	6,62%
8	Риски создания объекта	7 500	481 787
9	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	—	6 177
10	Риски эксплуатации объекта	90 721	79 933

11	Риски получения доходов от использования объекта	—	—
12	Прочие риски	313 136	—
13	Коэффициент сравнительного преимущества	3,33%	

4. Выводы, условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества

По результатам проведенной оценки эффективности Проекта и определения наличия сравнительного преимущества получены следующие результаты:

- ЧПС Проекта составляет 0,00 тыс. рублей, что удовлетворяет условиям пункта 14 Методики;
- коэффициент сравнительного преимущества проекта составляет 3,33%, что удовлетворяет условиям пункта 19 Методики.

На основании изложенного, можно сделать заключение об эффективности Проекта и наличии его сравнительного преимущества.

Также реализация Проекта будет способствовать достижению отдельных показателей (рассмотрены в разделе 1.2 настоящего Заключения) государственных программ Новосибирской области таких как:

- государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п;
- государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п.

Настоящая оценка эффективности и определение сравнительного преимущества Проекта проведены на основе данных и условий, предложенных инициатором Проекта в составе предложения о реализации Проекта и направленных для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Министр



Л.Н. Решетников