

## **Обоснование сравнительного преимущества**

по проекту государственно-частного партнерства в  
отношении финансирования, проектирования,  
строительства и технического обслуживания объекта  
здравоохранения в Новосибирской области (инфекционная  
больница)

## Содержание

1. Определение сравнительного преимущества Проекта .....	3
2. Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства.....	3
3. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта .....	4
4. Вероятное отклонение расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации .....	4
5. Расчет сравнительного преимущества .....	5
6. Условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества.....	6

## 1. Определение сравнительного преимущества Проекта

Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

- (а) сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль).
- (б) коэффициент сравнения преимущества реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает значение 0 (ноль).

## 2. Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственно-частного партнерства определяется в соответствии с методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года № 894 (далее – Методика):

$$r_{ppp} = r_{fb} * \frac{I_{fb1}}{I_{b1}} + r_{rb} * \frac{I_{rb1}}{I_{b1}} + r_{cb1} * \frac{I_{cb1}}{I_{b1}}$$
$$I_{b1} = I_{fb1} + I_{rb1} + I_{cb1},$$

где:

- $r_{ppp}$  – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, в годовом исчислении;
- $r_{rb}$  – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализоваться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Таким инструментом являются облигации Правительства Новосибирской области RU34021AN00 с погашением в 2025 году и доходностью к погашению 6,286% по состоянию на 13 апреля 2021 года;
- $I_{rb1}$  – сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, используемых для реализации проекта составляет 6 578 млн. руб. (в соответствии с финансовой моделью);
- $I_{b1}$  – сумма расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по проекту составит 6 578 млн. руб.

Таким образом, значение  $r_{ppp}$  составляет 6,286%.

### 3. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта определяется по формуле в соответствии с пунктом 25.3 Методики:

$$r_{cp} = r_{fb} * \frac{I_{fb_2}}{I_{b_2}} + r_{rb} * \frac{I_{rb_2}}{I_{b_2}} + r_{cb_2} * \frac{I_{cb_2}}{I_{b_2}}$$
$$I_{b_2} = I_{fb_2} + I_{rb_2} + I_{cb_2}$$

где:

- $r_{cp}$  – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении;
- $r_{rb}$  – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализоваться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Таким инструментом являются облигации Правительства Новосибирской области RU34021ANO0 с погашением в 2025 году и доходностью к погашению 6,286% по состоянию на 13 апреля 2021 года;
- $I_{rb_2}$  – сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 5 261 млн. руб.;
- $I_{b_2}$  – сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 5 261 млн. руб.

Таким образом,  $r_{cp}$  составляет 6,286 %.

### 4. Вероятное отклонение расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и объема принимаемых таких публично-правовым образованием обязательств при реализации проекта, были использованы усредненные значения диапазона (приложение №7 к Методике), которые составили:

- риск создания объекта: 10%;
- риск проектирования и подготовительных мероприятий: 11%;
- риск эксплуатации объекта: 20% при госконтракте и 0% при ГЧП;
- риск получения доходов от использования объекта: 30%;

е. прочие риски: 5%.

При расчете суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП использовано вероятное отклонение в размере 0% в отношении рисков эксплуатации и технического обслуживания объекта.

Такая предпосылка обусловлена тем, что при реализации проекта по ГЧП обязательства Публичного партнера по уплате субсидии на техническое обслуживание фиксируются в соглашении ГЧП, и отклонений в большую сторону не предполагается<sup>1</sup>.

При этом, при реализации проекта по схеме государственного контракта для выполнения работ по техническому обслуживанию объекта Публичному партнеру необходимо каждый год заключать договора с поставщиками услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию, соответственно стоимость услуг заранее не известна и не зафиксирована. В связи с чем для госконтракта вероятное отклонение составляет 20%.

## 5. Расчет сравнительного преимущества

Расчет сравнительного преимущества представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№	Наименование показателя	При реализации проекта ГЧП, млн. руб.	При реализации государственного контракта, млн. руб.
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 733	5 325
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта	75	3 949
3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта	1 250	1 250
4	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия	-	62
5	Прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	5 254	-
6	Поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	941	160

<sup>1</sup> В данном случае, Соглашением только предусмотрен механизм компенсации в порядке возникновения особых обстоятельств. Урегулирование указанного порядка особого обстоятельства не влечет за собой автоматического пересчета размера субсидии на техническое обслуживание.

7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6,286%	6,286%
8	Риски создания объекта	8	395
9	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	-	7
10	Риски эксплуатации и технического обслуживания объекта	-	250
11	Риски получения доходов от использования объекта	282	48
12	Прочие риски	263	-
13	<b>Коэффициент сравнительного преимущества</b>	<b>11 %</b>	

#### 6. Условия и допущения при проведении оценки сравнительного преимущества

Настоящее оценка сравнительного преимущества Проекта проведена на основе данных и условий, предложенных инициатором Проекта в составе предложения о реализации Проекта и направленных для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Пронумеровано и пронумеровано  
6 (шесть) листов

Ген. директор ООО «Новосибирск-2»

Иванов - Корнеев И.С.

