

# МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 22.10.2020

№ 1

об эффективности проекта государственно-частного партнерства «Проектирование, строительство, финансирование и техническое обслуживание объекта для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске» и его сравнительном преимуществе

### 1. Оценка эффективности Проекта

#### 1.1. Финансовая эффективность Проекта

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.11.2015 № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (далее соответственно – Приказ, Методика) проект государственно-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, в случае если чистая приведенная стоимость проекта больше или равна 0 (ноль) рублей.

На основании предложения от 03.06.2020 № 11016/18 от общества с ограниченной ответственностью «Сибирский медицинский проект» и протокола переговоров между министерством экономического развития Новосибирской области, министерством здравоохранения Новосибирской области и общества с ограниченной ответственностью «Сибирский медицинский проект» от 22 октября 2020 г., чистая приведенная стоимость (далее – ЧПС) проекта «Проектирование, строительство, финансирование и техническое обслуживание объекта для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске» (далее – Проект) составляет 1 371,11 тыс. рублей.

ЧПС Проекта рассчитана путем приведения (дисконтирования) свободных денежных потоков по проекту, поступающих в распоряжение частного партнера:

Год	Свободные денежные потоки Проекта*, тыс. рублей	Приведенные денежные потоки Проекта*, тыс. рублей
2020	58 927,73	58 927,73
2021	76 724,04	70 824,37
2022	-117 941,55	-100 500,76
2023	-776 846,63	-611 067,32
2024	-617 753,38	-448 559,6
2025	270 414,16	181 253,22
2026	272 967,41	168 895,6

\* Данные приведены из финансовой модели Проекта.

Год	Свободные денежные потоки Проекта*, тыс. рублей	Приведенные денежные потоки Проекта*, тыс. рублей
2027	275 687,93	157 462,29
2028	278 798,52	146 994,31
2029	282 057,24	137 277,25
2030	285 740,06	128 375,96
2031	268 821,86	111 488,07
<b>ИТОГО</b>	<b>557 597,40</b>	<b>1 371,11</b>

Согласно пункту 16 Методики, при расчете чистой приведенной стоимости Проекта использовалась ставка дисконтирования, равная величине доходности погашения по облигациям федерального займа со сроком, максимально близким к срокам реализации Проекта, плюс два с половиной процентных пункта.

Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации Проекта, является ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%. Таким образом, ставка дисконтирования по Проекту в соответствии с Приказом не должна быть менее  $5,83\% + 2,50\% = 8,33\%$ .

## **1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта государственно-частного партнерства**

Реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п:

- обеспечение доступности и качества оказания медицинской помощи на территории Новосибирской области;
- развитие государственно-частного партнерства как эффективного механизма, обеспечивающего повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению Новосибирской области;
- обеспечение доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих ключевых целевых показателей государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п:

- количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» в количестве 70 единиц в 2022 году;
- введение в эксплуатацию объектов строительства и реконструкции зданий и сооружений медицинских организаций в количестве 201 единиц, с учетом строительства объектов в количестве 185 единиц и реконструкции объектов в количестве 16 единиц.

Помимо этого, реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п:

– улучшение инвестиционного климата на территории Новосибирской области и активное привлечение инвестиций;

– применение механизмов государственно-частного партнерства для содействия реализации инфраструктурных и социальных проектов Новосибирской области.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих ключевых целевых показателей государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п:

– увеличения годового объема инвестиций в основной капитал по Новосибирской области (заявленный индикатор – 263,3 млрд рублей к 2023 году; реализация Проекта обеспечивает 1,97 млрд рублей капитальных вложений к 2023 году).

Создаваемый в рамках Проекта объект для оказания первичной медико-санитарной помощи будут оснащены современной диагностической аппаратурой, способствующей выявлению заболеваний в доклинических и ранних стадиях, что необходимо для оказания своевременной профилактической помощи.

Создание объекта проекта повысит доступность первичной медико-санитарной помощи населению, увеличит скорость диагностики заболеваний и повысит количество обслуживаемого населения.

## **2. Определение сравнительного преимущества Проекта**

Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

1) сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль);

2) коэффициент сравнения преимущества реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает значение 0 (ноль).

### **2.1. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта**

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного

контракта, муниципального контракта определяется по формуле в соответствии с пунктом 25.3 Приказа:

$$r_{cp} = r_{fb} * \frac{I_{fb_2}}{I_{b_2}} + r_{rb} * \frac{I_{rb_2}}{I_{b_2}} + r_{cb_2} * \frac{I_{cb_2}}{I_{b_2}}$$

$$I_{b_2} = I_{fb_2} + I_{rb_2} + I_{cb_2},$$

где:

$r_{cp}$  – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении;

$r_{fb}$  – доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%;

$r_{rb}$  – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Так как облигационные заимствования у субъекта с сопоставимым сроком отсутствуют, то используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%;

$r_{cb_2}$  – средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым публичным партнером для исполнения своих обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%;

$I_{fb_2}$  – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 0 тыс. рублей;

$I_{rb_2}$  – сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 2 621 062,56 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

$I_{cb_2}$  – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения

своих обязательств по проекту, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, в рублях, составляет 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

$I_{b_2}$  – сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 2 621 062,56 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта).

Таким образом,  $r_{cp}$  составляет 5,83%.

## 2.2. Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственно-частного партнерства определяется в соответствии с пунктом 25.1 Приказа:

$$r_{ppp} = r_{fb} * \frac{I_{fb_1}}{I_{b_1}} + r_{rb} * \frac{I_{rb_1}}{I_{b_1}} + r_{cb_1} * \frac{I_{cb_1}}{I_{b_1}}$$

$$I_{b_1} = I_{fb_1} + I_{rb_1} + I_{cb_1},$$

где:

$r_{ppp}$  – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта в годовом исчислении;

$r_{fb}$  – доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта является, ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%;

$r_{rb}$  – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Так как облигационные заимствования у субъекта с сопоставимым сроком отсутствуют, то используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%;

$r_{cb_1}$  – средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, в годовом

исчисления, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ПД серии 26224 (код ISIN RU000A0ZYUA9) со сроком обращения 21.02.2018 – 23.05.2029 и доходностью к погашению равной, 5,83%;

$I_{fb1}$  – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых для реализации проекта государственно-частного партнерства, составит 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

$I_{rb1}$  – сумма средств бюджетов субъекта и муниципального образования, используемая для реализации проекта государственно-частного партнерства, составит 2 792 328,15 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

$I_{cb1}$  – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту государственно-частного партнерства, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, составит 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

$I_{b1}$  – сумма расходов бюджетов бюджетной системы по Проекту для проекта государственно-частного партнерства  $I_{b1}$  составит 2 792 328,15 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта).

Таким образом,  $r_{ppp}$  составляет 5,83%.

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта и объема, принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации проекта (приложение № 7 к Методике) были использованы следующие значения:

Вид риска	Значение
Создания объекта	10%
Проектирования и подготовительных мероприятий	10%
Эксплуатации объекта	15%
Прочие	5%
Получения доходов от использования объекта	20%

### 3. Показатели, используемые для определения сравнительного преимущества Проекта

№	Наименование показателя	При реализации проекта государственно-частного партнерства, тыс. рублей	При реализации государственного контракта, тыс. рублей
1	2	3	4

1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ	1 822 128	1 992 358
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на создание объекта	300 000	1 597 326
3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта	150 874	104 584
4	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на проектирование и подготовительные мероприятия	-	92 747
5	Прочие расходы средств бюджетной системы РФ	2 341 454	826 405
6	Поступления в бюджеты бюджетной системы РФ	214 999	-
7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы РФ	5,83%	5,83%
8	Риски создания объекта	30 000	159 733
9	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	-	9 275
10	Риски эксплуатации объекта	22 631	15 688
11	Риски получения доходов от использования объекта	348	-
12	Прочие риски	117 073	41 320
13	Коэффициент сравнительного преимущества	10,36%	

#### **4. Выводы, условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества**

По результатам проведенной оценки эффективности Проекта и определения наличия сравнительного преимущества получены следующие результаты:

– ЧПС Проекта составляет 1 371,11 тыс. рублей, что удовлетворяет условиям пункта 14 Методики;

– коэффициент сравнительного преимущества проекта составляет 10,36%, что удовлетворяет условиям пункта 19 Методики.

На основании изложенного, можно сделать заключение об эффективности Проекта и наличии его сравнительного преимущества.

Также реализация Проекта будет способствовать достижению отдельных показателей (рассмотрены в разделе 1.2 настоящего Заключение) государственных программ Новосибирской области таких как:

– государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п;

– государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п.

Настоящая оценка эффективности и определение сравнительного преимущества Проекта проведены на основе данных и условий, предложенных инициатором Проекта в составе предложения о реализации Проекта и направленных для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and strokes, positioned between the words 'Министр' and 'Л.Н. Решетников'.

Л.Н. Решетников