



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО ГО УПРАВЛЕНИЯ

21 ОКТЯБРЯ 2019

Голосование на сайте Menti.com

Введите код XXX

**ЧТО сейчас тормозит
трансформацию госуправления?**



5 направлений по трансформации госуправления:

- Реформа контрольно-надзорной деятельности
- Платформа жалоб для предпринимателей
- Регулирование цифровой экономики
- Цифровая нормотворческая система
- Правовое обеспечение цифровизации госуслуг

РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Для чего нужна реформа контрольно-надзорной деятельности?

1. Чтобы снизить административную нагрузку на предпринимателей
2. Упростить их взаимодействие с органами государственной власти



Что это даст стране?

Улучшение делового климата, следовательно, устойчивый рост, стабильное развитие экономики и социальной сферы



В каких сферах проводится реформа?

Реформа затронула абсолютно все аспекты системы контроля и надзора. Это и информатизация, и кадровое обеспечение, и профилактика, и многое другое



Какие меры предлагаются?

- «Регуляторная гильотина»
- Новый закон о контроле (надзоре)
- Упорядочение разрешительной деятельности
- Новый Кодекс об административных правонарушениях



Что такое «регуляторная гильотина»?

Создание новой системы обязательных требований к предпринимателям



За счет чего будет создаваться эта система?

- Формирование новой структуры регулирования в сферах госконтроля
- Отмена старых требований
- Разработка новых требований
- Принятие закона об обязательных требованиях



О чем законопроект «Об обязательных требованиях»?

Законопроект содержит систему принципов, которым должны отвечать новые обязательные требования, а также порядок установления и актуализации их



Что это за принципы?

- Законность
- Обоснованность
- Системность
- Открытость
- Предсказуемость
- Исполнимость
- Презумпция добросовестности граждан и организаций



Как будет оцениваться соответствие обязательных требований этим принципам?

- В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия
- В рамках оценки фактического воздействия и мониторинга правоприменения



Как будут устанавливаться обязательные требования?

- Новые акты будут вступать в силу два раза в год - с 1 января и 1 июля
- Между опубликованием и вступлением их в силу должно пройти не менее 6 месяцев
- Обязательные требования будут категоризованы в зависимости от уровня риска для дифференциации ответственности за их нарушение
- Все акты будут пересматриваться в течение 5 лет после их принятия



Что еще нового предлагается?

Все обязательные требования будут вноситься в реестр, с помощью которого их можно будет отсортировать по разным сферам



Что должно получиться в итоге?

Ясная и обоснованная система регулирования, основанная на риск-ориентированном подходе и современном уровне технологического развития, не создающая барьеров для предпринимателей



Зачем нужен закон о разрешительной деятельности?

Для систематизации разрозненного регулирования. Создания общих правил: установления понятий, принципов, форм и сроков предоставления разрешений.

Для снятия ряда необоснованных административных барьеров



Что это даст бизнесу?

Регулирование по всем разрешительным режимам должно быть пересмотрено, а непродуктивные обременения бизнеса - убраны



Что нового предлагается?

- Устанавливается система гарантий прав соискателей и обладателей разрешений
- Вводится реестровый принцип выдачи разрешений. В общем случае разрешения не будут выдаваться на бумаге, а будут представлять из себя юридически значимую запись в реестре
- Закрепляются принципы судебного и внесудебного порядка аннулирования разрешений
- Предусмотрен запрет на введение разрешительного режима ведомственными НПА



А для чего нужен новый закон о контроле?

Законопроект регулирует то, КАК проверяется соблюдение обязательных требований. Он закрепляет систему «умного» контроля, в основе которой лежит применение риск-ориентированного подхода и приоритет профилактики



Как на практике будет реализован риск-ориентированный подход?

Все поднадзорные субъекты будут разделены по категориям риска. От этих категорий будет зависеть вид планового контрольно-надзорного мероприятия и периодичность его проведения



Хорошо. А что с внеплановым контролем?

Будут разработаны индикаторы риска причинения вреда (ущерба). Контрольно-надзорные мероприятия будут проводиться только после «срабатывания» этих индикаторов



В чем смысл профилактики?

Контрольно-надзорный орган должен уделять больше внимания предупреждению нарушений обязательных требований, а не их поиску и привлечению к ответственности



Как это будет реализовано на практике?

За счет различных профилактических мероприятий, в числе которых информирование, выпуск руководств, консультирование, предостережение, самообследование и т.д.



То есть проверки будут проводиться реже?

Да - для добросовестного бизнеса.

Более того: проверка перестанет быть главным контрольно-надзорным мероприятием.
На ее место должны прийти другие методы контроля



О каких контрольно-надзорных мероприятиях идет речь?

Всего их восемь:

- Выездное обследование;
- Контрольная закупка;
- Мониторинговая закупка;
- Выборочный контроль;
- Инспекционный визит;
- Рейд;
- Документарная проверка;
- Выездная проверка.



Чем они отличаются друг от друга?

Основаниями и порядком проведения, длительностью, а также особенностями взаимодействия проверяющего с проверяемым



Как будет организован контроль в регионах и муниципальных образованиях?

По каждому виду контроля будет принято положение о виде контроля. При этом закрепляется право Правительства Российской Федерации установить правила, обязательные для отдельных видов регионального или муниципального контроля



Что все это даст бизнесу?

Четкие, понятные и предсказуемые правила взаимодействия с органами власти при проведении контрольно-надзорных мероприятий



А что будет с наказаниями за нарушение обязательных требований?

Они тоже изменятся. Для этого разрабатывается новый Кодекс об административных правонарушениях



Чем плох старый Кодекс?

Сейчас административная ответственность носит карательно-фискальный характер и часто не соответствует степени общественной опасности деяния



В новом Кодексе будет по-другому?

Да. Мы предлагаем сократить составы административных правонарушений и изменить подходы к их назначению



Что конкретно предлагается изменить?

Все административные правонарушения будут разделены в зависимости от характера и степени общественной опасности. Для каждой категории будут устанавливаться:

- Разные размеры административных наказаний;
- Особенности судопроизводства;
- Разные сроки привлечения к административной ответственности.



То есть мы хотим внедрить риск-ориентированный подход?

Да. Это позволит синхронизировать реформу КоАП и реформу контрольно-надзорной деятельности



А что дальше? Все переходят на цифру

После завершения переходного периода контроль должен стать полностью цифровым, а значит полностью открытым

Нет мероприятия по контролю в информационной системе — инспектора не пускают на объект

Все данные о действиях контролеров и подконтрольных лиц доступны в режиме реального времени и имеют юридическое значение



А кто будет контролировать контролеров?

Сам бизнес. Уже запущен "Зеркальный реестр" корпорации МСП, позволяющий "отлавливать" случаи неправомерности проверки и другие нарушения со стороны контрольно-надзорных органов



Как это будет работать?

Предприниматель через портал сможет сообщить в Генпрокуратуру и центральные аппараты контрольно-надзорных органов о нарушениях, которые, с его точки зрения, были допущены ревизорами при проведении проверки

ПЛАТФОРМА ЖАЛОБ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



Как бороться с незаконными действиями силовиков?

Минэкономразвития России, МВД России, Генеральная прокуратура, Агентство стратегических инициатив и ведущие деловые объединения планируют запустить новый сервис — платформу жалоб предпринимателей



Что даст эта платформа?

С помощью нее хозяйствующие субъекты смогут подать жалобу на необоснованные действия сотрудников силовых ведомств



На кого именно можно будет пожаловаться?

На первом этапе — на сотрудников МВД России,
в дальнейшем — на другие силовые ведомства



Платформа уже работает?

Пока нет. На данный момент готово техническое задание на разработку платформы



И когда планируется запустить этот сервис?

До конца года — в тестовом режиме, в следующем году —
в промышленную эксплуатацию

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ



Для чего нужен федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»?

Чтобы создать гибкую систему регулирования цифровой экономики,
которая не мешала бы развитию современных технологий



Что для этого планируется сделать?

Принять порядка 50 законопроектов в сфере цифровой
экономики и провести ряд научных исследований



О чем эти 50 законопроектов?

Содержание законопроектов абсолютно разное.
Вот лишь несколько сфер, которые они затрагивают:

- Идентификация и аутентификация;
- Электронная подпись;
- Регулирование данных;
- Электронные архивы;
- Криптовалюты;
- Краудфандинг;
- Электронное судопроизводство и нотариат;
- Цифровые права;
- Робототехника и искусственный интеллект;
- И так далее.



Кто будет все это разрабатывать?

Органы власти — каждый по своему профилю, например,

- Электронными трудовыми книжками занимается Минтруд
- Данными — Минкомсвязь
- Электронным нотариатом — Минюст
- А также эксперты и бизнес (АНО «Цифровая экономика» и фонд «Сколково»)



В чем заключается роль Минэкономразвития России?

Министерство помогает всем участникам федерального проекта «двигать» законопроекты. Также Минэкономразвития России является ответственным за несколько законопроектов



Электронные
архивы



Краудфандинг



Робототехника,
киберфизические
системы и ИИ



Регуляторные
песочницы



Стимулирование
инвестиций
в стартапы



3D-модели



Общедоступные
данные



Тайны



Доступ к гос.
информационным
системам



НСУД



Уже есть какие-то результаты?

Принято три закона:

- Закон о цифровых правах
- Закон о краудфандинге
- Изменения в налоговый кодекс

Еще 10 законопроектов находятся на рассмотрении
в Государственной Думе



Криптовалюта



Электронный
архив



Законопроект
о реестровой
модели



Страховые
брокеры



Идентификация



Электронная
подпись



Нотариат



Трудовые
книжки



3Д модели



Метрология
(реестровая модель)



Над чем сейчас работает Минэкономразвития России?

Задач много. В качестве приоритетных можно выделить четыре из них:

- Разработка законопроекта об электронных архивах;
- Запуск механизма «регуляторных песочниц»;
- Разработка законопроекта о национальной системе управления данными;
- Подготовка концепции регулирования искусственного интеллекта.



А что еще за «регуляторные песочницы»?

«Регуляторная песочница» - особый правовой режим, который подразумевает неприменение обязательных требований, установленных законодательством, в отношении определенных хозяйствующих субъектов, внедряющих цифровые инновации



То есть в «песочницах» не будут действовать законы?

В «песочницах» не будут действовать отдельные требования, которые мешают внедрению современных технологий. Решение о том, какие требования подлежат изъятию, будет принимать Правительство Российской Федерации



А что такое национальная система управления данными?

Если коротко, то НСУД – это единый механизм работы с государственными данными, который помогает собирать, систематизировать и анализировать их максимально эффективно



И как будет запускаться этот единый механизм?

Уже принята концепция развития НСУД. Кроме того, подготовлен законопроект о НСУД. В ближайшее время планируем внести его в Правительство Российской Федерации



Когда планируется принять все законопроекты, направленные на развитие цифровой экономики?

До 2024 года



**К этому времени появится масса новых технологий.
Потом снова придется писать 50 законопроектов?**

Мы надеемся, что нет. Для этого Минэкономразвития России разрабатывает два программных документа — концепцию комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, и концепцию организации процесса управления изменениями в области регулирования цифровой экономики

ЦИФРОВАЯ НОРМОТВОРЧЕСКАЯ СИСТЕМА



Чем плоха старая система нормотворчества?

Очень длинный общий срок подготовки и согласования НПА

Нет полной прозрачности и прослеживаемости ведомственного нормотворчества

Нет отслеживаемости принимаемых решений, множество «слепых зон»,
на которых проект акта может существенно поменяется



Чем хороша новая система - платформа нормотворчества?

Повысится гибкость регулирования и скорость внедрения изменений

Участник нормотворческого процесса будут работать
с ключевыми решениями и смыслами

Граждане и общественные организации смогут
контролировать нормотворческий процесс

Предпринимательское сообщество сможет активно
участвовать в подготовке новых НПА



Как это будет реализовано?

Платформа будет интегрирована и синхронизирована с федеральными информационными ресурсами, связанными с разработкой проектов актов



Что это даст в будущем?

- Применение искусственного интеллекта при анализе и разработке новых НПА
- Перевод норм права в машиночитаемый вид
- Кодификацию и инвентаризацию действующего законодательства с помощью автоматизированной проверки корректности и непротиворечивости НПА

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУСЛУГ



Что нужно сделать, чтобы государственные услуги стали полностью электронными?

Разработать и принять новый закон о государственных услугах



Что изменится в новом законе?

В нем будут закреплены новые принципы предоставления услуг:

- Профилирование заявителя
- Проактивность
- Реестровая модель
- Формализация и автоматизация принятия решений
- Цифровые административные регламенты
- Омниканальность



Профилирование заявителя - это что-то вроде электронных личных дел?

Это создание персонализированного сценария предоставления услуг для каждого гражданина. Такой сервис будет реализован на ЕПГУ



Получается, что основную работу будут выполнять госорганы?

Да. Некоторые услуги будут предоставляться вообще без участия заявителя. Это и называется проактивностью



И что для этого нужно сделать?

Ведомствам придётся провести работу по корректному описанию каждого из этих сценариев в новых - цифровых - административных регламентах



Чем цифровые регламенты лучше обычных?

Они позволяют:

- Отказаться от бумажной процедуры утверждения приказов и избежать соответствующих издержек;
- Определить и выделить сценарий предоставления услуги для конкретного заявителя или жизненной ситуации;
- «Насквозь» автоматизировать предоставление услуги;
- Отследить соответствие регламента действующим нормам права.



Решения по госуслугам тоже будут автоматизированы?

Все входные документы будут «разбираться на сведения».

После сбора этих сведений будет заполнен «чек-лист»,
на основании которого и будет вынесено решение



А что такое «реестровая модель»?

Суть «реестровой модели» в том, что источником достоверных сведений о правовых статусах лиц становятся информационные ресурсы, а не бумажные документы



Это уже где-то применяется?

«Реестровая модель» реализована в сфере аккредитации и государственной регистрации недвижимости. В дальнейшем она будет распространена практически на все государственные услуги



Что такое омниканальность?

Возможность обращаться за услугой через электронный сервис, через МФЦ, через банк или через банковский сервис, как угодно



С новыми принципами предоставления услуг понятно. А что будет с МФЦ?

МФЦ тоже будут модернизированы.
Для этого Минэкономразвития России разработана концепция МФЦ 2.0



МФЦ станут цифровыми?

Не только. В соответствии с концепцией МФЦ должны стать:

- Единым центром очного взаимодействия со всеми органами власти и поставщиками массовых социально значимых услуг;
- Центрами цифровых компетенций;
- Центрами защиты прав заявителей;
- Центрами унификации и стандартизации предоставления услуг.



Получается, что все госуслуги будут предоставляться только в МФЦ?

Для тех услуг, которые требуют личного присутствия заявителя, - да.
МФЦ как единое место для коммуникаций с органами власти всех уровней



А в электронных услугах МФЦ будут участвовать?

МФЦ будут оказывать консультационную помощь и поддержку при обращении к цифровым сервисам и получении услуг в электронном виде. Кроме того, мы планируем, что МФЦ станут единой точкой снятия биометрических данных



Что подразумевает функция по защите прав заявителей?

Помощь гражданам в урегулировании споров при получении государственных и муниципальных услуг



Что еще нового будут делать МФЦ?

МФЦ станут центром компетенций по трансформации государственных услуг, поскольку у них накоплен большой опыт в этой сфере



Не слишком ли много обязанностей для МФЦ?

У них и так не хватает кадров

Концепция МФЦ 2.0 подразумевает и новую модель финансирования работы многофункциональных центров. Будут выделены дополнительные ресурсы



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ

21 ОКТЯБРЯ 2019