



Министерство экономического развития Новосибирской области

Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

докладчик: Бурлцкая Вера Петровна

**Стандарт
комплексной профилактики
рисков причинения вреда
охраняемым законом
ценностям**

**(утвержден протоколом заседания проектного
комитета от 27 марта 2018 г. № 2)**

Принципы построения Стандарта



Комплексность

систематизация основных форм профилактической работы в «одном месте»



Детальность

Стандарт – это не «красивая книжка», а инструмент реальной работы контролера



Иллюстративность

Примеры из практики, позволяющие «оживить» текст и сделать его доступнее



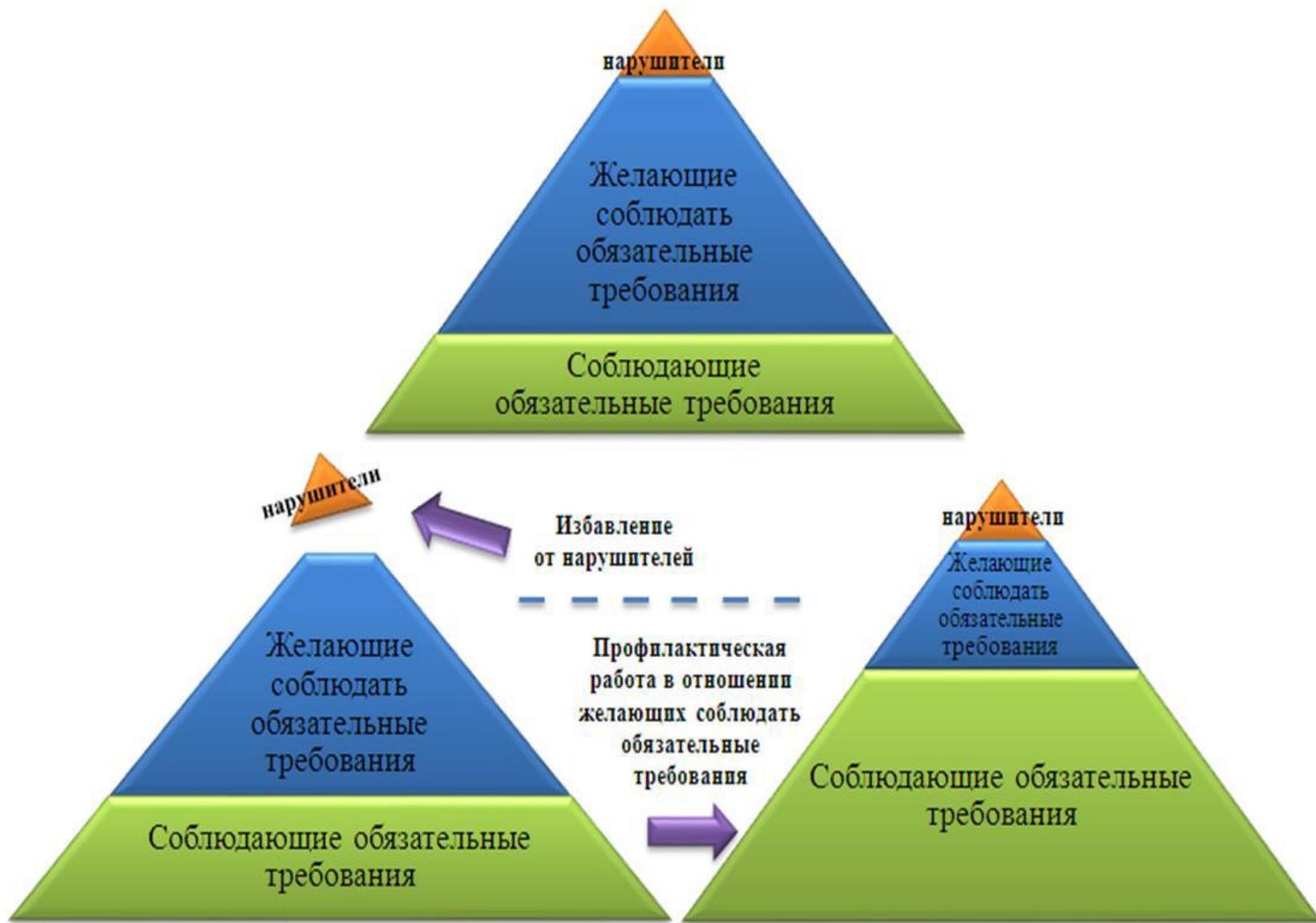
Перспективность

Новые формы профилактической работы, не предусмотренные Законом, но и не противоречащие ему

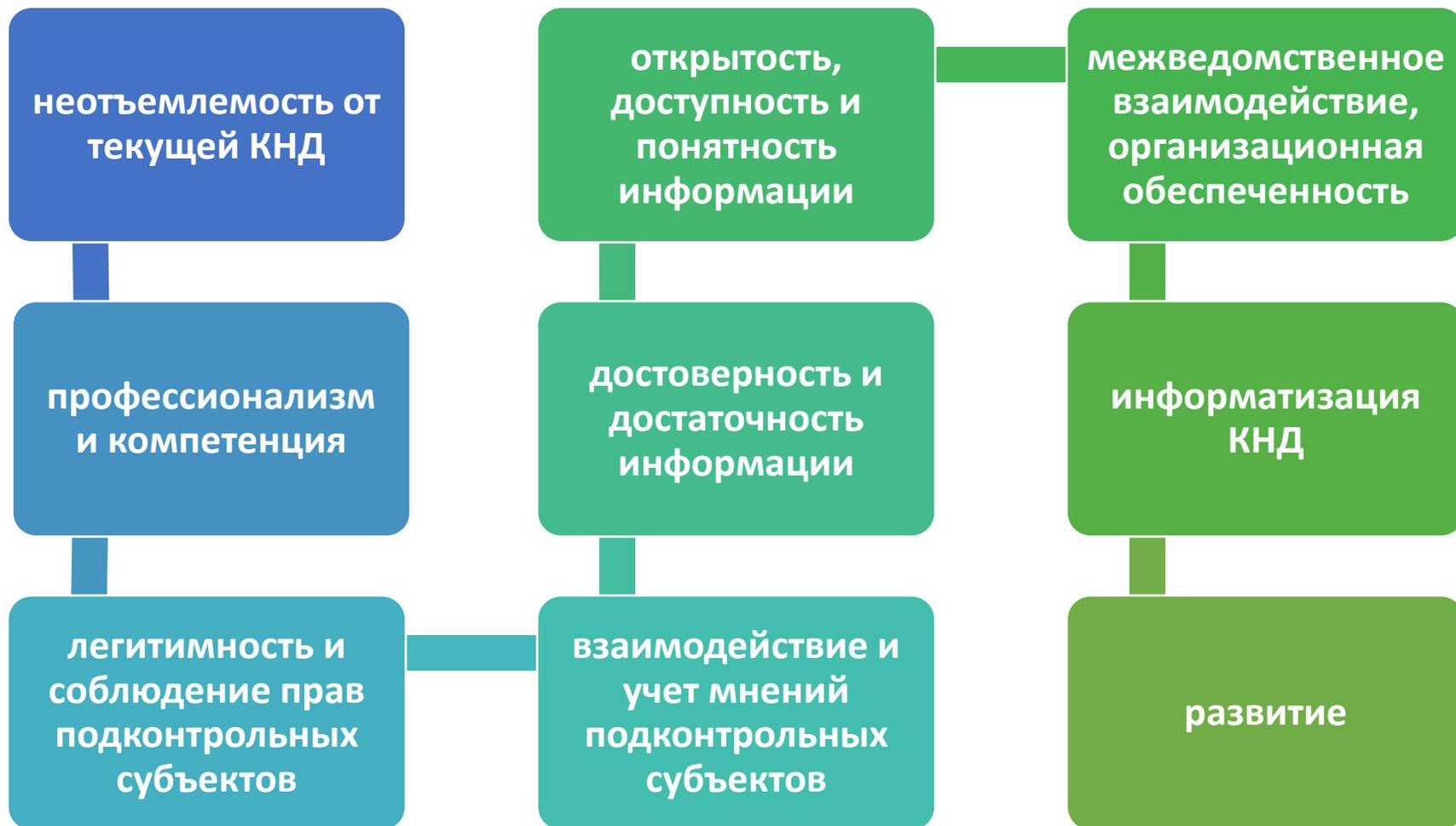
Основная цель внедрения Стандарта



**обеспечение системного
инкорпорирования
профилактической работы
в текущую деятельность
контрольно-надзорных органов**



Принципы профилактики



Меры профилактики, предусмотренные 294-ФЗ



**Составление и размещение на сайте КНО
перечня НПА, содержащего обязательные требования**



**Информирование подконтрольных субъектов
«публичные мероприятия»**



Безопасная индустрия
гостеприимства: кафе,
рестораны, кондитерские

**Подготовка руководств по соблюдению обязательных
требований, описание типовых и массовых нарушений**



Объявление предостережения



Чек-лист (как основа для «самообследования»)

Инструменты профилактики, предлагаемые Стандартом



**разъяснение
процедур
контроля**



**поощрительные
мероприятия
(информирование о
результатах проверки)**



**интерактивные
сервисы, мобильные
приложения**



**механизм досудебного
(внесудебного) обжалования**



**переход от перечня НПА
к перечню обязательных
требований**

Внедрение Стандарта

```
graph TD; A[Внедрение Стандарта] --> B[Порядок профилактической работы]; A --> C[Ведомственная программа профилактики];
```

Порядок
профилактической
работы

Ведомственная
программа
профилактики

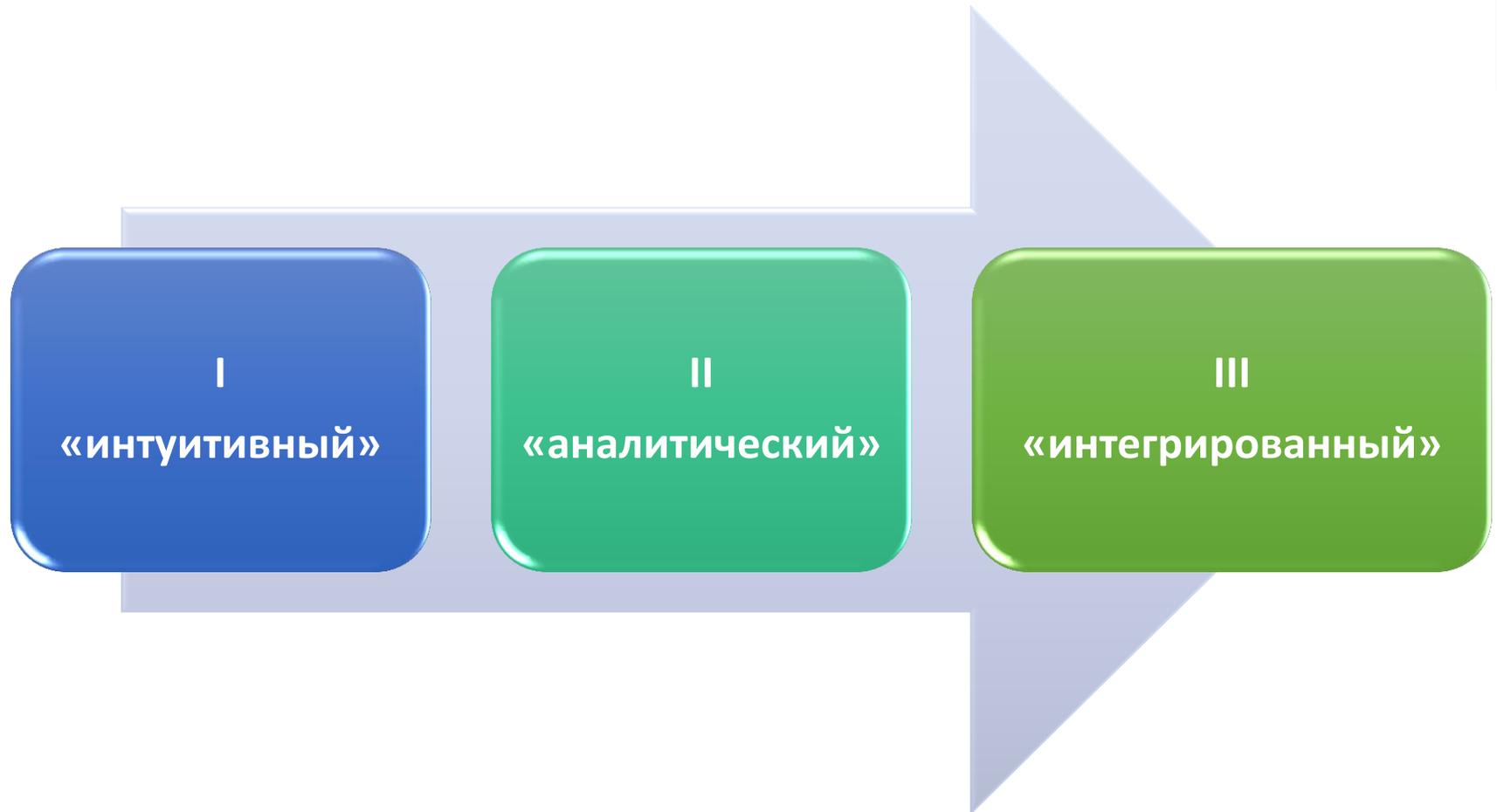
Порядок профилактической работы включает:

1. **Организационную структуру** ведения профилактической работы (*структурные подразделения, должностные лица*);
2. **Перечень видов информации**, сбор, накопление и обработка которой осуществляются в целях планирования и организации профилактической работы;
3. Используемые для ведения профилактической работы **ресурсы** (*информационные, материальные, финансовые, кадровые*);
4. Порядок **осуществления анализа, оценки и прогнозирования состояния подконтрольной среды**;
5. Порядок **планирования, организации и проведения** профилактической работы;
6. Порядок **опубликования информации**, связанной с планированием и осуществлением профилактической работы;
7. Порядок **мониторинга профилактической деятельности**, в том числе мониторинга реализации ведомственной программы профилактики;
8. Порядок **взаимодействия с территориальными органами** по вопросам реализации профилактических мероприятий.

Ведомственная программа профилактики включает разделы:

1. **Анализ текущего состояния подконтрольной среды**, описание текущего уровня развития профилактической деятельности органа КНД, характеристика проблем, на решение которых направлена программа;
2. **Основные цели и задачи проведения профилактической работы** в рамках соответствующего вида контроля (надзора) и (или) контрольно-надзорного органа в целом с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности программы;
3. **Перечень программных мероприятий**, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации;
4. **Определение ресурсного обеспечения программы**;
5. **Механизм реализации программы**, включающий в себя механизм управления программой и перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе;
6. **Оценка эффективности** программы.

Уровни зрелости ведомственных систем профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям



Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»

(утверждена распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р)



На период 2019-2021 годы

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей		
			31 декабря 2019 г.	31 декабря 2020 г.	31 декабря 2021 г.
<p>2.1.</p> <p>Выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации</p>	<p>проведение анализа взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализа подконтрольной среды, целей и целевых показателей программы профилактики нарушений обязательных требований, оценки реализации программ профилактики</p>	<p>доля видов государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по которым утверждены и выполнены программы профилактики нарушений обязательных требований, процентов</p>	100	100	100

Программа профилактики

Общие требования предусмотрены постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680

Программа профилактики нарушений - документ КНО, рассчитанный на реализацию в течение календарного года

Утверждается **ежегодно, до 20 декабря** текущего года

Программа профилактики нарушений состоит из:

- 1) аналитической части,
- 2) плана мероприятий по профилактике нарушений на один год,
- 3) проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года,
- 4) отчетных показателей на один год,
- 5) проекта отчетных показателей на последующие 2 года.

На официальном сайте КНО создается отдельный раздел (подраздел), содержащий информацию о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений

РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ НПА, СОДЕРЖАЩИХ ОТ

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей		
			31 декабря 2019 г.	31 декабря 2020 г.	31 декабря 2021 г.
<p>2.2.</p> <p>Обеспечение размещения на официальных сайтах и поддержания в актуальном состоянии Перечней НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования</p>	<p>систематизация перечней НПА или их отдельных частей, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня НПА или их отдельных частей, содержащих ОТ, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ</p>	<p>доля видов государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальных сайтах ОИОГВ в сети «Интернет» перечней НПА или их отдельных частей, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих НПА, процентов</p>	100	100	100

Перечень НПА, содержащий ОТ

Для каждого вида государственного контроля (надзора) составляется отдельный перечень НПА

Перечни НПА составляются в табличной форме с указанием в отдельных графах таблицы следующей информации: наименование, реквизиты НПА, указания на структурные единицы НПА, описание круга лиц, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются ОТ

Перечень НПА размещается на официальном сайте КНО в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) НПА, иных документов или их отдельных частей и поддерживается в актуальном состоянии (с указанием даты последней актуализации)

На сайте КНО должен быть размещен документ, утверждающий Перечень НПА, порядок его ведения

ПРОВЕДЕНИЕ ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫХ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей		
			31 декабря 2019 г.	31 декабря 2020 г.	31 декабря 2021 г.
<p>2.3.</p> <p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительно й практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с др. ОИОГВ и ТО ФОИВ</p>	<p>подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, анализ правоприменительной практики и подготовка соответствующих условий для проведения публичных мероприятий по обсуждению с учетом Стандарта</p>	<p>доля видов государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальных сайтах ОИОГВ в сети «Интернет» перечней НПА или их отдельных частей, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих НПА, процентов</p>	80	100	100

Публичные мероприятия

Публичное мероприятие одновременно является **профилактической мерой** и **каналом обратной связи** с подконтрольными субъектами и позволяет КНО получать первичную информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их несоблюдения

Публичные мероприятия должны проводиться на регулярной основе – **ежеквартально**

Темой публичного мероприятия могут быть:

- выявленные в ходе правоприменительной практики проблемные вопросы соблюдения ОТ;
- подготовленные КНО материалы, проекты решений, предложения по вопросам соблюдения, изменения ОТ, совершенствования КНД, разработки и реализации ведомственных программ профилактики;
- доклады с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора), с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий;
- иные предложения, решения и действия КНО

Виды публичных мероприятий

1. ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

(предмет: подготовленные контрольным органом материалы, проекты решений, предложения по вопросам соблюдения, изменения обязательных требований, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, разработки и реализации ведомственных программ профилактики, доклады по правоприменительной практике, доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, иные предложения, решения и действия контрольно-надзорного органа);

2. «КРУГЛЫЕ СТОЛЫ»

(предмет: отдельные проблемные вопросы применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования подконтрольной сферы, проблемы эффективности реализации отдельных профилактических мероприятий и т.п.);

3. СЕМИНАРЫ (ВЕБИНАРЫ)

(предмет: отдельные проблемные вопросы применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций и т.п.);

4. КОНФЕРЕНЦИИ

(предмет: широкие вопросы применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно- надзорной деятельности и т.п.);

5. ИНТЕРАКТИВНЫЕ ФОРУМЫ

(предмет: различные (в том числе в рамках одного мероприятия) вопросы применения обязательных требований, осуществления контрольно- надзорных функций);

6. ИНЫЕ ФОРМЫ

РУКОВОДСТВА ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОТ

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей		
			31 декабря 2019 г.	31 декабря 2020 г.	31 декабря 2021 г.
<p>2.4.</p> <p>Разработка и поддержание в актуальном состоянии: руководств по соблюдению обязательных требований; обобщенных практик осуществления государственного контроля</p>	<p>анализ обязательных требований, систематизация и анализ условий для их выполнения, а также при необходимости визуализация разъяснений по их соблюдению либо несоблюдению с учетом Стандарта</p>	<p>доля видов государственного контроля (надзора), по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики, процентов</p> <p><i>*рассчитывается в соответствии с методикой по показателю 2.4</i></p>	50	70	100

Руководство по соблюдению ОТ



«Белая книга» - руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, с разъяснением новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

«Черная книга» - доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с описанием возможных мероприятий по их устранению





Белая книга индустрии гостеприимства: кафе, рестораны, кондитерские

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

43 ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОСТРАНСТВА

⚡ Электрооборудование

При подключении оборудования к электрическим сетям используйте штатные кабели и стационарные розетки. Избегайте применения переходников и удлинителей. В целях безопасности устанавливайте распределительные щитки, электрические панели управления вне зон приготовления пищевых продуктов и мытья посуды.

Основные риски:

- ⦿ нагревание проводки от избыточной нагрузки и возможное возгорание;
- ⦿ поражение током сотрудников или гостей при последующей эксплуатации.

От мощности оборудования зависят требования к сечению кабеля и типу розеток. Обратите внимание на соответствие розетки типу вилки прибора. Обычная бытовая розетка на 16А позволяет подключить в нее оборудование мощностью до 3,5 кВт. Для некоторых типов оборудования необходимо подключение к трехфазной сет

Если вы планируете использовать более мощное оборудование, то используйте кабель большего сечения и специальные розетки. Такое оборудование подключается отдельным кабелем без соединений.

Следите за тем, чтобы электрические приборы, установленные в местах, подверженных попаданию воды, были водонепроницаемыми и моющимися. Используйте специальные влагозащитные розетки с защитными шторками в зале, в кухне и других мокрых зонах.

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

61 ПРОДУКТЫ

↑↓ Транспортировка продуктов

Основной риск в процессе транспортировки пищевых продуктов — нарушение условий хранения и негативное воздействие факторов окружающей среды.

Подробная закупочная спецификация даст больше информации вашему поставщику. Соответствие веса размеру, отсутствие пятен и механических повреждений, яркость цвета и другие параметры качества лучше отражать в требованиях к закупке.

ТР ТС 021/2011, статья 17, пункт 1

Перевозка (транспортирование) пищевой продукции осуществляется транспортными средствами в соответствии с условиями перевозки (транспортирования), установленными изготовителями такой продукции, а в случае их отсутствия — в соответствии с условиями хранения пищевой продукции, установленными изготовителем такой продукции.

Если поставка (транспортировка) товара осуществляется посредником или производителем, зафиксируйте в договоре поставки наиболее значимые условия для обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов. При отсутствии подобной возможности внимательно ознакомьтесь с условиями типового договора и примите решение о возможности его заключения.

Убедитесь, что при транспортировке необходимые условия хранения были соблюдены.

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ



Общие требования к руководствам по соблюдению ОТ

(постановление Правительства РФ № 1680)

Руководства по соблюдению ОТ разрабатываются КНО непосредственно либо с участием образовательных, научных и экспертных организаций

Руководства по соблюдению ОТ не могут содержать дополнительных ОТ

Руководства по соблюдению ОТ размещаются в хронологическом порядке на официальном сайте КНО сети «Интернет» в форматах, обеспечивающих возможность поиска

Руководства по соблюдению ОТ подлежат актуализации с учетом изменения ОТ, изменения правоприменительной практики

Контакты



Вкладка «Совершенствование
контрольно-надзорной деятельности»
на сайте Минэкономразвития НСО
<https://econom.nso.ru/>



E-mail: buvep@nso.ru, ces@nso.ru



238-67-88 Бурлуцкая Вера Петровна
238-67-86 Солнцева Эльвира Сергеевна