**Информация**

**о совещании по вопросам защиты прав предпринимателей**

20.04.2021 состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Новосибирской области. Предлагаем ознакомиться с озвученными на заседании докладами представителей прокуратуры Новосибирской области, УФНС России по Новосибирской области, Минэкономразвития НСО.

**1. Доклад прокуратуры Новосибирской области**

Уважаемые участники совещания!

С каждым годом государство всё больше внимания уделяет вопросам защиты прав представителей бизнеса.

При осуществлении надзора за соблюдением прав предпринимателей прокурорами в органах контроля различного уровня выявлено более 1,5 тыс. нарушений, для устранения которых руководителям органов внесено 770 представлений. По нашей инициативе к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 512 должностных лиц, опротестовано 625 правовых актов.

За этими цифрами стоят реальные результаты надзорной деятельности прокуроров: пресечена практика проведения выездных проверок под видом документарных в органах полиции (почти 200 проверок), под видом предварительных проверок в мэрии (более 100), рейдовых осмотров за рамками выданных заданий на это в МЧС.

После вмешательства прокуроров принято 170 программ профилактики нарушений обязательных требований, о сотнях проверок внесена информация в Единый реестр проверок, за отсутствие на официальных сайтах обязательной к размещению информации об осуществлении контроля к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 89 лиц.

При формировании сводного плана на 2021 год из 7,7 тыс. предложений отклонено 16% проверок, в том числе по причинам несоблюдения периодичности проведения проверок, неприменении риск-ориентированного подхода.

В 2020 году органами прокуратуры рассмотрено 3502 заявления о согласовании проверки, отказано в проведении свыше 1100, в связи с введенным мораторием исключено 4300 плановых проверок.

В текущем году прокуратурой области рассмотрено 288 заявлений органов контроля о согласовании проведения внеплановых проверок и в 37 % случаев приняты решения об отказе в их согласовании. При этом в большинстве причиной отказа явилось отсутствие оснований для организации этих проверок.

Имели место случаи принятия решения об отказе в согласовании проверок в связи с нарушением органами контроля Федерального закона «О регуляторной гильотине» - путем включения в обязательные требования для проверки, правовых актов не подлежащих применению с 01.01.2021 года.

В 2020 году органы контроля не всегда соблюдали введённые российским правительством ограничения при осуществлении государственного контроля: проводили проверки вопреки мораторию, незаконно отказывали в продлении предписаний, несвоевременно инициировали исключение плановых мероприятий из сводного плана проверок.

Указанные факты явились основанием для внесения актов реагирования руководителям региональных управлений МВД, Росреестра, областной инспекции государственного строительного надзора.

В подразделениях федеральных и региональных органов контроля выявлялись факты необоснованного привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное правонарушение к административной ответственности в виде штрафа, нарушения сроков проведения проверок, проведения проверок и мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами в отсутствие оснований, присвоения неверных категорий риска и др.

Не искоренена практика внепроцессуального вмешательства органов полиции в деятельность субъектов предпринимательства. Так, только после вмешательства прокуратуры хозяйствующему субъекту возвращено оборудование, непосредственно используемое для осуществления предпринимательской деятельности (весы для взвешивания лома металлов), изъятых сотрудниками полиции в ходе незаконной контрольной закупки.

По всем выявленным нарушениям приняты меры реагирования, которые руководителями органов рассмотрены с принятием организационных и иных мер, направленных на устранение нарушений, а также причин и условий им способствующих, виновные лица привлечены к ответственности.

Текущий год ознаменован серьёзным событием в контрольно-надзорной сфере. С 01.07.2021 вступает в силу новый Федеральный закон о контроле.

Его главная задача сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений. Законом введено много новелл – по формам контрольно-надзорных мероприятий, по допускаемым действиям во время их проведения, по порядку и срокам, изменён порядок формирования плана проверок, вводится обязательный риск-ориентированный подход и др.

Уже сегодня всеми заинтересованными органами проводится организационная, методическая работа для его надлежащей реализации со второго полугодия.

В связи с этим со стороны областных органов должно быть обеспечено нормативное урегулирование надзорной деятельности региональных органов контроля в кратчайшие сроки после принятия федерального закона – спутника по госконтролю.

**2. Доклад УФНС России по Новосибирской области**

О практике применения на территории Новосибирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

С 01 января 2020 года Новосибирская область присоединилась к эксперименту, согласно которому физические лица, осуществляющие деятельность на территории области вправе применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Главные преимущества нового специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" для самозанятого гражданина - это снижение налоговой нагрузки при отсутствии необходимости регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, сдачи налоговой отчетности и уплаты страховых взносов в фиксированном размере.

**Не могут перейти на уплату налога** на профессиональный доход лица, если они:

* перепродают имущественные права, товары (кроме личных вещей);

продают подакцизные товары и товары, подлежащие обязательной маркировке (обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха);

* занимаются добычей и (или) продажей полезных ископаемых;
* имеют работников, с которыми заключены трудовые договоры;
* ведут посредническую деятельность;
* оказывают услуги по доставке товаров с приемом платежей в пользу других лиц (исключение - доставка с применением ККТ, которую зарегистрировал продавец товаров).

Кроме того, ИП **не разрешено совмещать** налог на профессиональный доход с другими спецрежимами или с общей системой налогообложения (уплата НДФЛ).

Доход налогоплательщика за календарный год ограничен суммой **в 2,4 млн рублей**.

*Если лимит превышен, лицо теряет право применять НПД. Со дня превышения лимита доходы нужно облагать НДФЛ, если плательщик НПД является ИП, то он может перейти на другой спецрежим, к примеру УСН, ПСН уведомив об этом налоговый орган. Все доходы, к которым до превышения лимита применялся налог на профессиональный доход, пересчитывать не нужно.*

Граждане РФ могут **встать на учет** следующими способами:

* подать заявление, паспортные данные и фотографию через специальное мобильное приложение "Мой налог";
* подать заявление через личный кабинет налогоплательщика;
* подать в налоговую инспекцию через уполномоченный банк паспортные данные и заявление с применением ЭЦП кредитной организации.

*Налоговый орган может* ***отказать в постановке на учет****. Причины для отказа следующие:*

* *между представленными документами, сведениями есть противоречия (реквизиты, указанные в заявлении, не соответствуют указанным в паспорте);*
* *информация не соответствует сведениям, имеющимся у инспекции (в налоговом органе иные данные о заявителе, чем указаны в представленных документах);*
* *лицо не соответствует требованиям, установленным для применения спецрежима (является гражданином иностранного государства не входящего в ЕАЭС).*

*Налоговый орган* ***должен уведомить*** *о постановке на учет. Если известен адрес электронной почты налогоплательщика, то сообщение должны направить на него в течение трех дней со дня постановки на учет, а если неизвестен - на бумажном носителе.*

*Прекратить использовать режим НПД можно по заявлению в любое время.*

*В дальнейшем можно повторно встать на учет в качестве плательщика налога на профессиональный доход при отсутствии недоимки по налогу, задолженности по пеням и штрафам.*

**Не облагаются налогом в рамках НПД** следующие доходы:

* полученные в рамках трудовых отношений;
* от продажи недвижимости, транспорта;
* от передачи имущественных прав на недвижимость, например, от сдачи в аренду нежилого помещения.

Исключение - доходы от аренды (найма) жилых помещений;

* государственных и муниципальных служащих (кроме доходов от сдачи в аренду (наем) жилых помещений);
* *от продажи имущества, которое использовалось для личных нужд;*
* *от продажи долей в уставном (складочном) капитале организаций, паев в паевых фондах кооперативов и паевых инвестиционных фондах, ценных бумаг и производных финансовых инструментов;*
* *от ведения деятельности по договорам простого товарищества (договорам о совместной деятельности) или договорам доверительного управления имуществом;*
* *по гражданско-правовым договорам, если заказчик - текущий работодатель или бывший работодатель, который был им меньше двух лет назад;*
* *от уступки (переуступки) прав требований;*
* *в натуральной форме;*
* *от арбитражного управления, от деятельности медиатора, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвокатской и оценочной деятельностью.*

Доходы определяются с каждой операции, облагаемой налогом. При получении денежных средств налогоплательщик должен передать сведения о произведенных расчетах в налоговый орган через приложение "Мой налог" или через оператора либо кредитную организацию.

*Если налогоплательщик использует в расчетах посредников, то сведения о каждой операции или сводные данные за месяц нужно передать в инспекцию не позднее 9-го числа следующего месяца.*

Сумму налога не нужно считать самому, она определяется налоговым органом. После этого не позднее **12-го числа** месяца, следующего за истекшим месяцем, придет уведомление в приложении "Мой налог" с суммой налога и реквизитами для его уплаты.

Налог должен быть уплачен **не позднее 25 числа** месяца, следующего за отчетным.

Для исчисления налога применяются **две** **ставки**:

* 4% - при реализации физическим лицам;
* 6% - при реализации ИП и юридическим лицам.

*При реализации иностранцам действуют те же ставки: 4% для физических лиц и 6% для юридических.*

Налог можно уменьшить на **вычет**, размер которого не может быть больше **10 000 руб**., рассчитанный нарастающим итогом. Сумма вычета зависит от ставки налога:

* налог исчислен по ставке 4% - 1% от дохода;
* налог исчислен по ставке 6% - 2% от дохода.

Вычет предоставляется один раз и после его применения повторно не предоставляется. При этом срок его использования не ограничен.

*Налог уплачивается* ***по итогам месяца*** *(налоговый период). Первым налоговым периодом будет период со дня постановки на учет до конца календарного месяца, следующего за месяцем, в котором была постановка на учет.*

*Если налог меньше 100 руб., то эта сумма добавится к сумме налога к уплате по итогам следующего месяца.*

Технология, применяемая в отношении самозанятых, является сегодня новой схемой администрирования налогоплательщиков, способом бесконтактного налогового администрирования.

По состоянию **на 19.04.2021** количество плательщиков НПД на территории Новосибирской области составило **45,6 тыс.** человек, из которых **2,5** тысячи имеют статус ИП*.*

Общая сумма полученного дохода плательщиками НПД составила **6,8 млрд руб**., исчисленный налог к уплате составил **154,6 млн рублей.** В среднем на 1 плательщика **480 руб. в месяц.**

Анализ информации о количестве физических лиц, зарегистрированных на территории Новосибирской области, но осуществляющих деятельность в ином субъекте РФ и наоборот, зарегистрированных в иных субъектах РФ, но осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области показывает хороший показатель миграции в НСО – **1,23,** так как количество «чужих» самозанятых (**6826 чел.**), осуществляющих деятельность на территории НСО превышает количество «своих» самозанятых (**4492 чел.**) осуществляющих деятельность на территории иных субъектов РФ.

Основными регионами миграции физических лиц, осуществляющих на территории Новосибирской области деятельность по НПД, является Кемеровская область – Кузбасс – 25,5% и Алтайский край – 25,1%. Основными регионами миграции физических лиц из Новосибирской области для осуществления деятельности по НПД, является: г. Москва – 53,6%, Санкт – Петербург – 10,2 %.

Больше всего зарегистрировано плательщиков НПД по таким видам деятельности, как предоставление услуг по перевозке грузов и пассажиров, услуг по маркетингу и рекламе, по ремонту и строительству.

Налоговый режим для самозанятых - это предоставление физическим лицам возможности **легализовать** свою деятельность на особых, удобных для них условиях. Проведенный Управлением анализ, показал, что **75%** самозанятых **(**34 тыс. по НСО**)** ранее никогда не имели официальных доходов.

Но, к сожалению, НПД стал популярным и среди лиц, которые используют данную систему налогообложения в незаконных схемах ухода от налогообложения. Перед налоговыми органами поставлена новая задача по **выявлению работодателей**, имеющих системные риски и признаки ведения деятельности с целью минимизации зарплатных налогов. Какие это риски:

1. Регистрация ФЛ в качестве плательщиков НПД с последующим оказанием услуг организациям, ранее выплачивающим заработную плату указанным ФЛ.

Это прямая норма Закона на **запрет** оказания услуг плательщиками НПД бывшим (менее 2-х лет) работодателям;

1. Намеренный перевод работников на НПД с оказанием услуг взаимозависимому юридическому лицу;
2. Организации, заявившие минимальное количество работников при значительном количестве привлеченных самозанятых, при этом самозанятые получают максимально приближенные к ограничению НПД суммы доходов;
3. Организации, услуги которым оказывают самозанятые массово зарегистрированные в один день, оплата услуг которым проходит с равной периодичностью (в один день);
4. Оказание услуг организациям, в которых самозанятый является учредителем и (или) руководителем (аренда имущества, услуги управления и др.) либо оказание услуг организациям, в которых учредителем и (или) руководителем является аффилированное лицо (предположительно родственники).

Данную работу мы проводим со 2-го полугодия прошлого года.

По результатам проведенной контрольно-аналитической работы **16**  организаций из **46 (35%) уточнили налоговые обязательства**, представив уточенные расчеты по страховым взносам и ф. № 6-НДФЛ на сумму **1 201,7** **тыс.рублей.**

**3. Доклад Минэкономразвития Новосибирской области**

Уважаемые коллеги, добрый день!

Влияние информационной открытости власти на бизнес- среду я попытаюсь раскрывать через реформу контрольно-надзорной деятельности (КНД) и оценку регулирующего воздействия (ОРВ). Оба эти направления влияют на благоприятность регуляторной среды, поскольку в их основу заложены принцип обоснованности принятия решения (так называемое доказательное регулирование) и принцип баланса интересов общества и бизнеса.

И при ОРВ и в рамках реформы КНД нужно обосновать, что есть реальная проблема в сфере и только тогда может быть: нормативный акт, вид контроля, обязательное требование, запрет или ограничение для предпринимателей.

Так, например, при ОРВ в публично размещенном сводном отчете разработчик доказывает проблему в сфере и то, что предлагаемый акт ее решит или уменьшит. Все подтверждается индикаторами: сегодня показатель имеет такое-то значение, при принятии акта изменится так-то. Оценка фактического воздействия позволяет проверить - так ли это.

И сводный отчет, и проект акта размещаются на единой площадке по ОРВ – в ГИС НСО «Электронная демократия». Там созданы отдельные карточки по каждому акту: от уведомления о необходимости разработки документа до заключения об ОРВ и откорректированному акту. Каждое замечание участников публичных консультаций разработчик комментирует: либо принимает, либо аргументированно отклоняет. Мы это проверяем.

Можно отфильтровать акты, проходящие ОРВ, по сфере, по виду процедуры (оценка регулирующего воздействия, оценка фактического воздействия, экспертиза), по муниципальному образованию, разработчику. Любой предприниматель может оставить комментарии по конкретному документу.

На официальных сайтах, в социальных сетях мы также активно размещаем информацию. Также до 2020 года мы активно выходили на площадки к бизнесу.

Ежегодно по результатам ОРВ корректируется более 20 региональных документов, устраняется около 100 положений, затрудняющих работу предпринимателей, в том числе избыточные расходы бизнеса. Примерно такое же количество положений устраняется и на муниципальном уровне.

По итогам развития института ОРВ наш регион в 2019 году занял 2-е место. При рейтинговании за 2020 год места регионам не присваивались, но мы – в группе 8 сильнейших регионов.

Принцип открытости и доступности является определяющим и при проведении реформы КНД.

На официальном сайте министерства мы создали вкладку по КНД, в которой размещена полезная и для органов власти и для подконтрольных субъектов информация *(основные нормативные документы реформы КНД, методические материалы, полезные ссылки, контакты),* отсюда можно перейти на сайты региональных контрольных органов и посмотреть детали по конкретному виду контроля.

Унифицирована и структура разделов по контролю (надзору) всех региональных органов власти *(размещены: перечни обязательных требований, руководства по их соблюдению, правовые акты и административные регламенты, программы профилактики и отчеты об их выполнении, реестр подконтрольных субъектов и объектов с разбивкой по категориям риска, процедуру ее снижения, планы проверок и др.).*

Ежеквартально Минэкономразвития НСО проводит мониторинг наполнения вкладок по КНД, их актуализации, доводит результаты этого мониторинга до ОИОГВ НСО, осуществляет контроль за решением проблемных вопросов.

При проведении органами контроля публичных мероприятий по правоприменительной практики, разъяснению действующих обязательных требований, информация о них размещается в анонсах на официальных сайтах ОИОГВ НСО вместе с презентациями и докладами. В случае, если подконтрольный субъект не имел возможности присутствия на таком мероприятии, органами контроля также размещается видео- (или аудио-) запись проведенного мероприятия с обобщением вопросов, заданных подконтрольными субъектами и ответов на них. В 2020 году органами контроля проведено 54 публичных мероприятия.

На текущий год очень много задач по внедрению Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях» и Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле», а также закона-спутника: *предстоит разработка законов НСО о видах регионального контроля (надзора), внедрение риск-ориентированного подхода по всем видам контроля, внедрение новых профилактических инструментов, проведение ОРВ обязательных требований и др.).*