

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 05.12.2018

№ 1

об эффективности проекта государственно-частного партнерства «Строительство, финансирование и техническое обслуживание объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске» и его сравнительном преимуществе

1. Оценка эффективности Проекта

1.1. Финансовая эффективность Проекта

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.11.2015 № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (далее соответственно – Приказ, Методика) проект государственно-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, в случае если чистая приведенная стоимость проекта больше или равна 0 (ноль) рублей.

Чистая приведенная стоимость (далее – ЧПС) проекта «Строительство, финансирование и техническое обслуживание объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске» (далее – Проект) составляет 132 280,49 тыс. рублей.

ЧПС Проекта рассчитана путем приведения (дисконтирования) свободных денежных потоков по проекту, поступающих в распоряжение частного партнера:

Год	Свободные денежные потоки Проекта*, тыс. рублей	Приведенные денежные потоки Проекта*, тыс. рублей
2019	480 790,29	480 790,29
2020	-414 648,63	-379 471,62
2021	-1 913 668,23	-1 602 746,22
2022	-4 559 888,38	-3 495 033,82
2023	1 482 847,76	1 040 142,38
2024	1 234 666,72	792 583,50
2025	1 248 717,02	733 598,39
2026	1 266 391,98	680 865,85
2027	1 285 944,30	632 724,45
2028	1 308 331,23	589 127,40
2029	1 600 869,16	659 699,89
ИТОГО	3 020 353,22	132 280,49

* Данные приведены из финансовой модели Проекта.

Согласно пункту 16 Методики, при расчете чистой приведенной стоимости Проекта использовалась ставка дисконтирования, равная величине доходности погашения по облигациям федерального займа со сроком, максимально близким к срокам реализации Проекта, плюс два с половиной процентных пункта.

Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации Проекта, является ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZY226) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению равной, 6,77%. Таким образом, ставка дисконтирования по Проекту в соответствии с Приказом не должна быть менее $6,77\% + 2,5\% = 9,27\%$.

1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта государственно-частного партнерства

Реализация Проекта способствует достижению следующих целей, предусмотренных подпунктом а) пункта 3 и подпунктом а) пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения);
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощенные процедуры записи на прием к врачу.

Реализация Проекта будет способствовать достижению следующих задач государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п:

- повышение доступности первичной медико-санитарной помощи;
- развитие инфраструктуры системы здравоохранения;
- перспективное развитие обеспеченности системы здравоохранения Новосибирской области высококвалифицированными медицинскими кадрами.

Помимо этого, реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п:

- улучшение инвестиционного климата на территории Новосибирской области и активное привлечение инвестиций;
- применение механизмов государственно-частного партнерства для содействия реализации инфраструктурных и социальных проектов

Новосибирской области.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих ключевых целевых показателей государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п:

– увеличения годового объема инвестиций в основной капитал по Новосибирской области (заявленный индикатор – 321,0 млрд рублей к 2023 году; реализация Проекта обеспечивает 7,83 млрд рублей капитальных вложений к 2022 году);

– увеличение количества реализуемых на территории Новосибирской области проектов на принципах государственно-частного партнерства (заявленный индикатор – до 75 проектов к концу 2023 года; реализация Проекта увеличит количество реализуемых проектов государственно-частного партнерства на 1 ед. в 2019 году).

Создаваемые в рамках Проекта объекты для оказания первичной медико-санитарной помощи будут оснащены современной диагностической аппаратурой, способствующей выявлению заболеваний в доклинических и ранних стадиях, что необходимо для оказания своевременной профилактической помощи.

Создание объектов проекта повысит доступность первичной медико-санитарной помощи населению, увеличит скорость диагностики заболеваний и повысит количество обслуживаемого населения.

2. Определение сравнительного преимущества Проекта

Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

1) сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль);

2) коэффициент сравнения преимущества реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает значение 0 (ноль).

2.1. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта определяется по формуле в соответствии с пунктом 25.3 Приказа:

$$r_{cp} = r_{fb} * \frac{I_{fb2}}{I_{b2}} + r_{rb} * \frac{I_{rb2}}{I_{b2}} + r_{cb2} * \frac{I_{cb2}}{I_{b2}}$$

$$Ib_2 = Ifb_2 + Irb_2 + Icb_2 ,$$

где:

r_{cp} – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении;

r_{fb} – доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, является ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZY226) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению, равной 6,77%;

r_{rb} – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Так как облигационные заимствования у субъекта с сопоставимым сроком отсутствуют, то используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZY226) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению равной, 6,77%;

r_{cb_2} – средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым публичным партнером для исполнения своих обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZY226) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению, равной 6,77%;

I_{fb_2} – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 0 тыс. рублей;

I_{rb_2} – сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 12 811 972,02 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{cb_2} – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, в рублях, составляет 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{b_2} – сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта составляет 12 811 972,02 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта).

Таким образом, r_{cp} составляет 6,77%.

2.2. Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственно-частного партнерства определяется в соответствии с пунктом 25.1 Приказа:

$$r_{ppp} = r_{fb} * \frac{I_{fb1}}{Ib_1} + r_{rb} * \frac{I_{rb1}}{Ib_1} + r_{cb1} * \frac{I_{cb1}}{Ib_1}$$

$$Ib_1 = I_{fb1} + I_{rb1} + I_{cb1} ,$$

где:

r_{ppp} – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта в годовом исчислении;

r_{fb} – доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта является, ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZYZZ6) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению, равной 6,77%;

r_{rb} – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Так как облигационные заимствования у субъекта с сопоставимым сроком отсутствуют, то используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZYZZ6) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению, равной 6,77%;

r_{cb1} – средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется доходность к погашению по облигациям федерального займа – ОФЗ-ИН серии 52002 (код ISIN RU000A0ZYZZ6) со сроком обращения 21.03.2018 – 02.02.2028 и доходностью к погашению, равной 6,77%;

I_{fb1} – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых для реализации проекта государственно-частного партнерства, составит 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{rb1} – сумма средств бюджетов субъекта и муниципального образования, используемая для реализации проекта государственно-частного партнерства, составит 12 843 721,27 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{cb1} – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту государственно-частного партнерства, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, составит 0 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта);

I_{b1} – сумма расходов бюджетов бюджетной системы по Проекту для проекта государственно-частного партнерства I_{b1} составит 12 843 721,27 тыс. рублей (в соответствии с финансовой моделью Проекта).

Таким образом, r_{ppp} составляет 6,77%.

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта и объема, принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации проекта (приложение № 7 к Методике) были использованы следующие значения:

Вид риска	Значение
Создания объекта	10%
Проектирования и подготовительных мероприятий	10%
Эксплуатации объекта	15%
Прочие	5%
Получения доходов от использования объекта	20%

3. Показатели, используемые для определения сравнительного преимущества Проекта

№	Наименование показателя	При реализации проекта государственно-частного партнерства, тыс. рублей	При реализации государственного контракта, тыс. рублей
1	2	3	4
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ	8 205 426	9 726 463
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на создание объекта	1 626 227	7 288 722
3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта	227 879	688 072

4	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ на проектирование и подготовительные мероприятия	–	543 513
5	Прочие расходы средств бюджетной системы РФ	10 989 615	4 291 665
6	Поступления в бюджеты бюджетной системы РФ	1 169 414	–
7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы РФ	6,77%	6,77%
8	Риски создания объекта	162 623	728 872
9	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	–	54 351
10	Риски эксплуатации объекта	34 182	103 211
11	Риски получения доходов от использования объекта	3 855	–
12	Прочие риски	549 481	214 583
13	Коэффициент сравнительного преимущества	17,43%	

4. Выводы, условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества

По результатам проведенной оценки эффективности Проекта и определения наличия сравнительного преимущества получены следующие результаты:

– ЧПС Проекта составляет 132 280,49 тыс. рублей, что удовлетворяет условиям пункта 14 Методики;

– коэффициент сравнительного преимущества проекта составляет 17,43%, что удовлетворяет условиям пункта 19 Методики.

На основании изложенного, можно сделать заключение об эффективности Проекта и наличии его сравнительного преимущества.

Также реализация Проекта будет способствовать достижению отдельных показателей (рассмотрены в разделе 1.2 настоящего Заключение) документов стратегического планирования таких как:

– Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п;

– государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п.

Значения критериев эффективности Проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, содержащиеся в финансовой модели Проекта, составляют: коэффициент сравнительного преимущества Проекта – 19,0%; ЧПС

Проекта – 103 351,34 тыс. рублей, и могут быть включены в соглашение о реализации Проекта.

Настоящая оценка эффективности и определение сравнительного преимущества Проекта проведены на основе данных и условий, предложенных инициатором Проекта в составе предложения о реализации Проекта и направленных для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На момент проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества Проекта:

- отсутствует доступная информация в отношении существующей практики и особенностей применения Методики при оценке эффективности и определения сравнительного преимущества проектов на основе соглашений о государственно-частном партнерстве;

- отсутствуют официальные методические рекомендации по применению Методики.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр

О.В. Молчанова

