

Сводный доклад Новосибирской области о результатах мониторинга  
эффективности деятельности органов местного самоуправления городских  
округов и муниципальных районов по итогам 2020 года

# СИБИРЬ ЗДЕСЬ



# SIBERIA IS HERE

г. Новосибирск  
2021

## Содержание

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ .....	6
1.1. Экономическое развитие .....	6
1.3. Общее и дополнительное образование.....	24
1.4. Культура.....	29
1.5. Физическая культура и спорт.....	34
1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем .....	39
1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство .....	41
1.8. Организация муниципального управления.....	45
1.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.....	50
2. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ .....	51
3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В 2020 ГОДУ ....	54

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2021, человек	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)
<b>Муниципальные районы</b>			
Баганский	14668	с. Баган	<a href="http://bagan.nso.ru">bagan.nso.ru</a>
Барабинский	40195	г. Барабинск	<a href="http://admbaraba.nso.ru">admbaraba.nso.ru</a>
Болотнинский	26419	г. Болотное	<a href="http://bolotnoe.nso.ru">bolotnoe.nso.ru</a>
Венгеровский	18047	с. Венгерово	<a href="http://vengerovo.nso.ru">vengerovo.nso.ru</a>
Доволенский	15504	с. Довольное	<a href="http://dovolnoe.nso.ru">dovolnoe.nso.ru</a>
Здвинский	13542	с. Здвинск	<a href="http://zdvinsk.nso.ru">zdvinsk.nso.ru</a>
Искитимский	58511	г. Искитим <i>(не входит в состав района)</i>	<a href="http://iskitimr.nso.ru">iskitimr.nso.ru</a>
Карасукский	42515	г. Карасук	<a href="http://adm-karasuk.nso.ru">adm-karasuk.nso.ru</a>
Каргатский	15157	г. Каргат	<a href="http://kargatskiy.nso.ru">kargatskiy.nso.ru</a>
Колыванский	23449	р.п. Колывань	<a href="http://kolivan.nso.ru">kolivan.nso.ru</a>
Коченевский	45627	р.п. Коченево	<a href="http://kochenevo.nso.ru">kochenevo.nso.ru</a>
Кочковский	13292	с. Кочки	<a href="http://kochki.nso.ru">kochki.nso.ru</a>
Краснозерский	28765	р.п. Краснозёрское	<a href="http://krasnozerskoe.nso.ru">krasnozerskoe.nso.ru</a>
Куйбышевский	55546	г. Куйбышев	<a href="http://kuibyshev.nso.ru">kuibyshev.nso.ru</a>
Купинский	27070	г. Купино	<a href="http://kupino.nso.ru">kupino.nso.ru</a>
Кыштовский	9819	с. Кыштовка	<a href="http://kyshtovka.nso.ru">kyshtovka.nso.ru</a>
Маслянинский	23485	р.п. Маслянино	<a href="http://maslyanino.nso.ru/">maslyanino.nso.ru/</a>
Мошковский	40995	р.п. Мошково	<a href="http://moshkovo.nso.ru/">moshkovo.nso.ru/</a>
Новосибирский	147850	г. Новосибирск <i>(не входит в состав района)</i>	<a href="http://nsr.nso.ru">nsr.nso.ru</a>
Ордынский	35846	р.п. Ордынское	<a href="http://ordynsk.nso.ru">ordynsk.nso.ru</a>
Северный	9066	с. Северное	<a href="http://severnoe.nso.ru">severnoe.nso.ru</a>
Сузунский	31399	р.п. Сузун	<a href="http://suzun.nso.ru">suzun.nso.ru</a>
Татарский	37260	г. Татарск	<a href="http://regiontatarsk.nso.ru">regiontatarsk.nso.ru</a>
Тогучинский	54531	г. Тогучин	<a href="http://toguchin.nso.ru">toguchin.nso.ru</a>
Убинский	13786	с. Убинское	<a href="http://ubinadm.nso.ru">ubinadm.nso.ru</a>

Усть–Таркский	10933	с. Усть–Тарка	<a href="http://ust-tarka.nso.ru">ust-tarka.nso.ru</a>
Чановский	22475	р.п. Чаны	<a href="http://chany.nso.ru">chany.nso.ru</a>
Черепановский	45753	г. Черепаново	<a href="http://cherepanovo.nso.ru">cherepanovo.nso.ru</a>
Чистоозерный	16617	р.п. Чистоозерное	<a href="http://chistoozernoe.nso.ru">chistoozernoe.nso.ru</a>
Чулымский	20874	г. Чулым	<a href="http://chulym.nso.ru">chulym.nso.ru</a>
<b>Городские округа</b>			
г. Бердск	103561		<a href="http://berdsk.nso.ru">berdsk.nso.ru</a>
г. Искитим	55433		<a href="http://iskitim.nso.ru">iskitim.nso.ru</a>
р.п. Кольцово	17489		<a href="http://kolcovo.ru">kolcovo.ru</a>
г. Новосибирск	1620162		<a href="http://novo-sibirsk.ru">novo-sibirsk.ru</a>
г. Обь	30131		<a href="http://gorodob.nso.ru">gorodob.nso.ru</a>

## ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области проведен в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

постановлением Губернатора Новосибирской области от 30.04.2009 № 181 «Об организации мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области»;

постановлением Губернатора Новосибирской области от 24.12.2018 № 263 «О порядке организации и проведения с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Новосибирской области или муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области»;

постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2015 № 131 «О создании экспертной комиссии».

Основной целью оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области являются определение направлений, требующих приоритетного внимания органов исполнительной власти и местного самоуправления Новосибирской области, формирование перечня мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, а также выявление внутренних ресурсов, которые необходимо задействовать для обеспечения положительной динамики показателей в плановом периоде.

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2020 год проведен на основе ежегодных докладов глав городских округов и муниципальных районов Новосибирской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и планируемых значениях на трехлетний период, аналитических материалов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, результатов социологического опроса населения

муниципальных образований Новосибирской области, проведенного с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По итогам 2020 года проведена комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Новосибирской области в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В целях обеспечения равных условий оценки муниципальные образования разбиты на две группы: муниципальные районы и городские округа.

## **1. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ**

### **1.1. Экономическое развитие**

#### **Малое и среднее предпринимательство**

Малое и среднее предпринимательство играет значительную роль в социально-экономической жизни Новосибирской области, так как обеспечивает существенный вклад в валовый региональный продукт, создает рабочие места, способствует развитию инновационных технологий и насыщению рынка товарами и услугами.

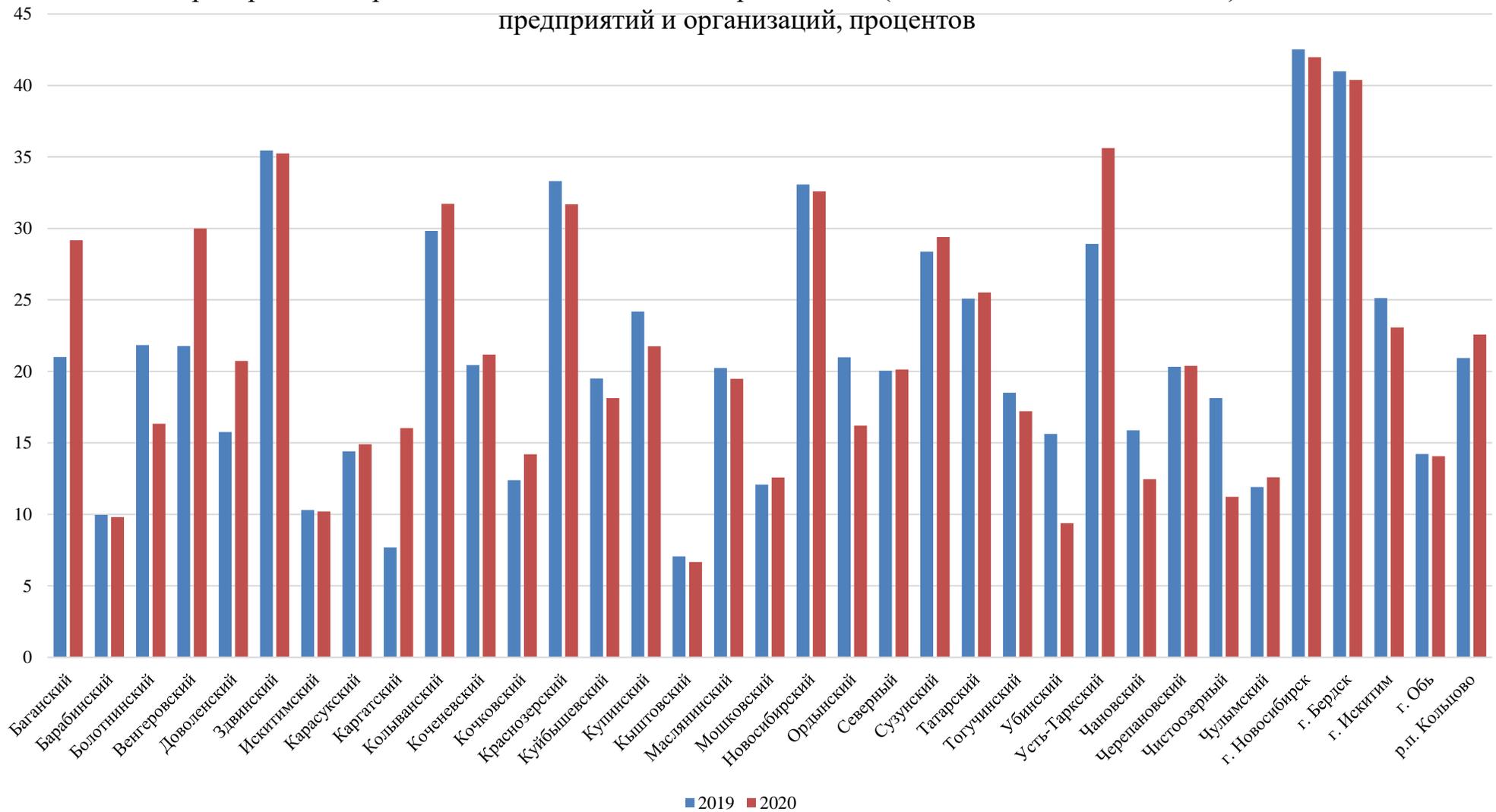
Высокий уровень предпринимательской активности является одним из важнейших конкурентных преимуществ Новосибирской области.

Проведенный анализ состояния сферы малого и среднего предпринимательства области свидетельствует, что по итогам 2020 года Новосибирская область сохраняет лидирующие позиции среди субъектов Сибирского федерального округа по количеству действующих малых предприятий, их обороту, объему инвестиций в основной капитал, а также количеству занятых:

количество действующих на территории малых (с учетом микро) предприятий – 26,9% от общего количества предприятий в Сибирском федеральном округе (далее – СФО) (первое место) и 2,5% в Российской Федерации (восьмое место).

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) – 24,4% в СФО (первое место) и 2,5% в Российской Федерации (восьмое место).

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов



По информации, размещенной на сайте Федеральной налоговой службы России, по состоянию на 10.01.2021 в Новосибирской области зарегистрировано 146 005 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП). Количество СМиСП (включая индивидуальных предпринимателей) на 1 тыс. человек населения на составило 52,4 единицы.

Оборот малых и средних предприятий в 2020 году составил около 1 860,5 млрд рублей, что составляет 54% от оборота всех организаций Новосибирской области, темп прироста оборота СМиСП в текущих ценах составил к уровню 2019 года 1,3%.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий Новосибирской области в 2020 году составила 399,6 тыс. человек что составляет 44,4% от среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций, что на 2 процентных пункта выше, чем в 2019 году.

Объем отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства малых и средних предприятий в 2020 году составил 767,8 млрд рублей, что на 0,4 процентных пункта выше, чем в 2019 году.

Объем инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий в 2020 году составил 44 млрд рублей, что на 25% ниже, чем в 2019 году.

В целях создания благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития предпринимательства на территории области реализуются следующие меры государственной поддержки:

специальные налоговые режимы, позволяющие оптимизировать систему учета и налоговых платежей;

реализуется государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» СМиСП (далее – Программа), на софинансирование которой привлекаются средства федерального бюджета;

действуют муниципальные программы развития СМиСП;

развита инфраструктура поддержки СМиСП в сентябре 2020 года начал функционировать Центр «Мой бизнес»; работают общественные объединения предпринимателей.

В 2020 году в рамках реализации Программы на софинансирование муниципальных программ развития СМиСП муниципальных образований были предоставлены субсидии из областного бюджета Новосибирской области в объеме 31 977,6 тыс. рублей. Администрация Усть-Таркского района Новосибирской области вернула в бюджет субсидию в размере 549,6 тыс. рублей в полном объеме. Администрации Карасукского и Чановского районов заявку на софинансирование муниципальной программы не подавали.

В 2020 году 36 муниципальных образований области выделили на реализацию муниципальных программ развития СМиСП из местных бюджетов 51 436,8 тыс. рублей. В Усть-Таркском и Карасукском районах области средства местного бюджета на реализацию муниципальных программ развития СМиСП не выделялись.

По итогам реализации муниципальных программ развития СМиСП за отчетный год предоставлена субсидия 231 СМиСП, в связи с чем было образованно 289 новых рабочих мест.

В рамках реализации Программы субсидии предоставлены 20-ти СМиСП из 13 муниципальных районов и городских округов на сумму 33 942,6 тыс. рублей.

В отчетном году микрокредитным компаниям (далее – МКК) Фондом микрофинансирования НСО (далее – Фонд) предоставлено 454 займа на сумму 885,3 млн рублей. Все СМиСП муниципальных образований кроме Северного и Усть-Таркского районов воспользовались кредитными ресурсами МКК Фонда.

В 2020 году Гарантийным фондом НСО заключено 409 договоров поручительства с СМиСП из 21 муниципального района и четырех городских округов. Выданы поручительства на сумму 3,3 млрд рублей. Общая сумма кредитов, выданных банками под поручительства Фонда, составила 9,4 млрд рублей.

В сфере малого и среднего предпринимательства в 2020 году можно выделить следующие проблемы:

- нестабильность налогового законодательства;
- затрудненный доступ к финансово-кредитным ресурсам из-за высокой ставки по кредитам, выдаваемым СМиСП банками, недостаток оборотных средств и инвестиционных вложений;
- недостаточность платежеспособного спроса на продукцию (работы, услуги) СМиСП;
- продвижение товаров (работ, услуг) СМиСП на местные и межрегиональные рынки;
- конкуренция со стороны крупных торговых сетей;
- ограничительные меры и падение деловой активности в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Многие из указанных проблем связаны не только и не столько с деятельностью органов местного самоуправления и органов государственной власти Новосибирской области, но и с общей экономической ситуацией в России, решениями федеральных органов власти.

Помимо этого, на муниципальном уровне проблемами являются: низкий уровень квалификации СМиСП, слабая имущественная база СМиСП, недостаток производственных площадей.

Удаленность от г. Новосибирска и других крупных городов, транспортных потоков создает в удаленных муниципальных образованиях дополнительные проблемы для СМиСП: увеличиваются транспортные расходы, расходы на сырье, материалы и комплектующие, снижаются возможности сбыта продукции, повышения квалификации сотрудников.

Наблюдается неравномерность распределения СМиСП по муниципальным образованиям Новосибирской области. Большинство СМиСП сконцентрировано в г. Новосибирске, в муниципальных районах предприниматели осуществляют деятельность в основном в районных центрах. Это обусловлено объективными причинами: большим количеством населения, наличием платежеспособного

спроса, наличием инфраструктуры для ведения бизнеса, транспортной доступностью.

Работа органов местного самоуправления по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области осуществляется главным образом через реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства (далее – муниципальные программы) и осложняется следующими обстоятельствами:

недостаточная информированность СМиСП о мерах поддержки и инертность СМиСП в вопросе обращения за поддержкой;

отсутствие муниципального имущества для сдачи в аренду;

отсутствие средств местных бюджетов для эффективной реализации муниципальных программ.

Администрациями муниципальных районов ведется работа с поселениями, информация о поддержке в рамках муниципальных программ публикуется в районных средствах массовой информации (далее – СМИ) и на официальных сайтах муниципальных образований Новосибирской области, иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Тем не менее, многие предприниматели, особенно в поселениях, мало информированы о возможности получения поддержки в рамках муниципальных программ. Также специалистами экономических служб многих муниципальных образований отмечается низкая активность предпринимателей в вопросе обращения за финансовой поддержкой в рамках муниципальных программ.

Для повышения эффективности деятельности в сфере развития СМиСП органам местного самоуправления можно рекомендовать:

активизировать работу в целях достижения показателей целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;

провести анализ использования муниципального имущества на уровне городских округов, муниципальных районов и поселений с целью формирования, и ежегодной актуализации перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМиСП) в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

провести анализ и актуализацию муниципальных правовых актов в сфере поддержки предпринимательства на соответствие действующему законодательству и, при необходимости, внести изменения в соответствующие правовые акты;

ежегодно подавать заявки в Минпромторг Новосибирской области на получение субсидий из областного бюджета на софинансирование муниципальных программ развития СМиСП;

активизировать работу по информированию предпринимателей, в первую очередь гарантийного фонда и фонда микрофинансирования Новосибирской

области, Центра «Мой бизнес», о мерах поддержки в рамках Программы и муниципальных программ развития СМиСП, о возможностях инфраструктуры поддержки СМиСП, (организация публикаций в районных СМИ, размещение информации в администрациях муниципальных образований и в инспекции федеральной налоговой службы, публикация информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

### **Инвестиции**

В 2020 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя в среднем по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области составил 34 637,63 рубля или 98,04% к уровню 2019 года.

Наивысшее значение среднедушевого показателя отмечено в городе Оби (232 тыс. рублей). Основная доля инвестиций города Оби была направлена на строительство и реконструкцию аэровокзального комплекса АО «Аэропорт Толмачево», который планируется реализовать до 2025 года.

Наименьшее значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя» отмечено в Доволенском, Чистоозерном, Убинском районах – менее 4 тыс. рублей на одного жителя.

Рост среднедушевых инвестиций в 2020 году наблюдался в 23 из 35 муниципальных образований Новосибирской области. Отрицательная динамика инвестиций в основной капитал наблюдалась в 12 муниципальных образованиях.

В 2020 году на заседаниях комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов было рассмотрено 27 инвестиционных проектов, в том числе 11 новых проектов, с плановым объемом инвестиций более 30 млрд рублей.

В 2020 году состоялось пять заседаний Совета по инвестициям Новосибирской области, в рамках которых было рассмотрено 14 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 23 млрд рублей.

Успешно завершились инвестиционные фазы таких крупнейших инвестиционных проектов, как:

инвестиционный проект «Строительство распределительного центра для розничной сети «Магнит» на территории Новосибирской области», реализуемый ООО «Проект Девелопмент». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 1,8 млрд рублей;

инвестиционный проект «Создание производства безалкогольных напитков в алюминиевой банке на заводе ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия» в г. Новосибирске», реализуемый ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 1 млрд рублей;

инвестиционный проект «Расширение и увеличение мощностей фармацевтического производства», реализуемый АО «ПФК Обновление». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 0,7 млрд рублей;

инвестиционный проект «Строительство учебного центра Новосибирского подразделения Западно-Сибирского УЦПК», реализуемый ОАО «Российские железные дороги». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 0,6 млрд рублей;

инвестиционный проект «Создание предприятия по производству готовых форм кормовых добавок для сельскохозяйственных животных и птиц», реализуемый ООО «РЕВИКС ДОКТОР ФАРМЕР КОРМА». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 0,2 млрд рублей;

инвестиционный проект «Реализация технологической инициативы КИТ катализаторы, инжиниринг технологии», реализуемый АО «СКТБ «Катализатор». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 0,5 млрд рублей;

инвестиционный проект «Развитие ЗАО Сибирский антрацит до 9,5 млн тонн в год», реализуемый АО «Сибирский Антрацит». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 9,7 млрд рублей;

инвестиционный проект «Реконструкция и строительство новых мощностей сыродельного завода ООО «СИББАРС», реализуемый ООО «СИББАРС». Совокупный объем инвестиций в инвестиционный проект по данным инвестора составил около 0,2 млрд рублей.

**Доля площади земельных участков, являющихся объектами  
налогообложения земельным налогом, в общей площади территории  
городского округа (муниципального района)**

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), в 2020 году составила в среднем 49,8%, что соответствует среднему значению за 2019 год.

Общие тенденции развития и основные проблемы, присущие большинству муниципальных образований Новосибирской области:

процедура формирования земельных участков (межевание, постановка на кадастровый учет) и оформления права собственности на них связаны с временными, организационными и финансовыми затратами, что затрудняет предоставление земельных участков на безвозмездной основе льготным категориям граждан;

отсутствие заинтересованности собственников объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый учет, в проведении технической инвентаризации и постановке объектов на кадастровый учет, а также отсутствие содействующих нормативных правовых актов;

отсутствие финансирования в местном бюджете.

### **Сельскохозяйственное производство**

Объем валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах за 2020 год составил 99,1 млрд рублей с индексом производства 102,5% к уровню 2019 года.

В структуре валовой продукции сельского хозяйства 54,5% составляет продукция животноводства и 45,5% – продукция растениеводства.

Сельскохозяйственными предприятиями всех форм собственности произведено 67,7% от общего объема производства валовой продукции Новосибирской области, хозяйствами населения – 22,6%, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 9,7%.

Валовой сбор зерна в весе после доработки в 2020 году составил 2 518,2 тыс. тонны (103,6% к уровню 2019 года) при урожайности 17,8 ц/га.

В хозяйствах всех категорий произведено 277,1 тыс. тонны картофеля (92,5% к уровню 2019 года) и 162,2 тыс. тонны овощей (100,9% к уровню 2019 года).

Новосибирская область занимает первое место по производству овощей среди регионов СФО, четвертое место по валовому сбору зерна и пятое место по производству картофеля.

В 2020 году в хозяйствах всех категорий производство молока составило 822,4 тыс. тонны (производство увеличилось относительно уровня 2019 года на 3,8%), производство мяса скота и птицы в живом весе – 247,6 тыс. тонны (увеличилось на 4,9%), производство яиц – 1244,5 млн штуки (увеличилось на 5,3%).

Среди регионов СФО Новосибирская область занимает первое место по производству яиц и второе место по производству молока и мяса скота и птицы.

На государственную поддержку сельскохозяйственного производства области направлено 3,47 млрд рублей, в том числе из средств областного бюджета – 1,9 млрд рублей, из средств федерального бюджета – 1,57 млрд рублей.

Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве увеличилась к уровню 2019 года на 12,9% и составила 28333 рубля.

По итогам 2020 года доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе составила 88%, прибыль от сельскохозяйственной деятельности – 8,5 млрд рублей, уровень рентабельности производства (с учетом субсидий) – 15,9%.

В восьми районах области (Барабинском, Доволенском, Колыванском, Маслянинском, Мошковском, Сузунском, Татарском, Чулымском) удельный вес прибыльных предприятий составил 100%.

Низкий удельный вес прибыльных хозяйств отмечен в Северном (60%) и Кыштовском (33,3%) районах.

К основным проблемам агропромышленного комплекса Новосибирской области следует отнести:

колебания объемов производимой продукции, обусловленные сезонностью сельскохозяйственного производства;

недостаточный уровень развития материально-технической базы отраслей агропромышленного комплекса;

недостаточное вложение финансовых ресурсов в инновационные проекты развития агропромышленного комплекса;

невысокий уровень рентабельности производства сельскохозяйственной продукции;

низкая инвестиционная привлекательность аграрного бизнеса на удаленных территориях;

недостаточный уровень развития инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции, транспортно-логистической сети в сельской местности;

дефицит квалифицированных кадров в сельскохозяйственной отрасли, вызванный низким уровнем доходов сельского населения и отсутствием благоприятных условий проживания на сельских территориях.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по повышению эффективности деятельности и решению выявленных проблем в агропромышленном комплексе:

сохранение экономического потенциала организаций агропромышленного комплекса, дальнейшее техническое и технологическое переоснащение отрасли;

ввод в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование природного потенциала сельских территорий;

диверсификация посевных площадей с целью возделывания экспортноориентированных культур;

принятие мер для сохранения и увеличения поголовья скота и птицы, роста продуктивности сельскохозяйственных животных;

организация работы по повышению инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

внедрение инноваций и современных технологий, в том числе цифровых в процессы производства сельскохозяйственной продукции, повышение конкурентоспособности отрасли;

поиск новых рынков сбыта продукции агропромышленного комплекса, формирование логистических цепочек;

содействие развитию малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации на селе;

развитие кадрового потенциала в агропромышленном комплексе;

повышение уровня занятости сельского населения;

создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

### **Дорожно-транспортный комплекс**

Дорожно-транспортный комплекс Новосибирской области относится к числу важнейших отраслей жизнеобеспечения региона, от функционирования которого зависит качество жизни населения, эффективность работы других отраслей экономики Новосибирской области и возможность использования ее социально-экономического потенциала.

По итогам 2020 года общая доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей

протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, в среднем по области составила 50,5%.

Больше всего дорог, не отвечающих нормативным требованиям отмечено в г. Искитиме (85,16%), г. Бердске (71,9%), г. Оби (71,7%), Кочковском (85,7%), Барабинском (85,3%), Кыштовском (78%), Чистоозерном (73,7%), Маслянинском (70,2%) районах Новосибирской области. В 2020 году по сравнению с 2020 годом доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, сократилась в 11 территориях г. Бердске, г. Искитиме, р.п. Кольцово, Барабинском, Карасукском, Тогучинском, Колыванском, Черепановском, Чановском, Сузунском, Усть-Таркском районах Новосибирской области.

Низкое качество автомобильных дорог отчасти объясняется обусловлены временными издержками, связанными с решением вопроса по оформлению в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них.

В целях оптимизации сети автомобильных дорог Новосибирской области, принятия в государственную собственность Новосибирской области автомобильных дорог и ускорения решения вопроса их приведения в нормативное техническое состояние было принято распоряжение Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 92-рп «Об оформлении прав на автомобильные дороги общего пользования местного значения и дорожные сооружения на них в Новосибирской области», в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано организовать работу по оформлению бесхозных автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, а также земельных участков, занимаемых данными автомобильными дорогами, в муниципальную собственность.

Временные издержки в оформлении автомобильных дорог в муниципальную собственность связаны с необходимостью изменения категорий земельных участков, прохождением автомобильных дорог по землям лесного фонда, длительностью процедуры признания их бесхозными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также отсутствием средств на проведение данных работ в бюджетах муниципальных образований Новосибирской области.

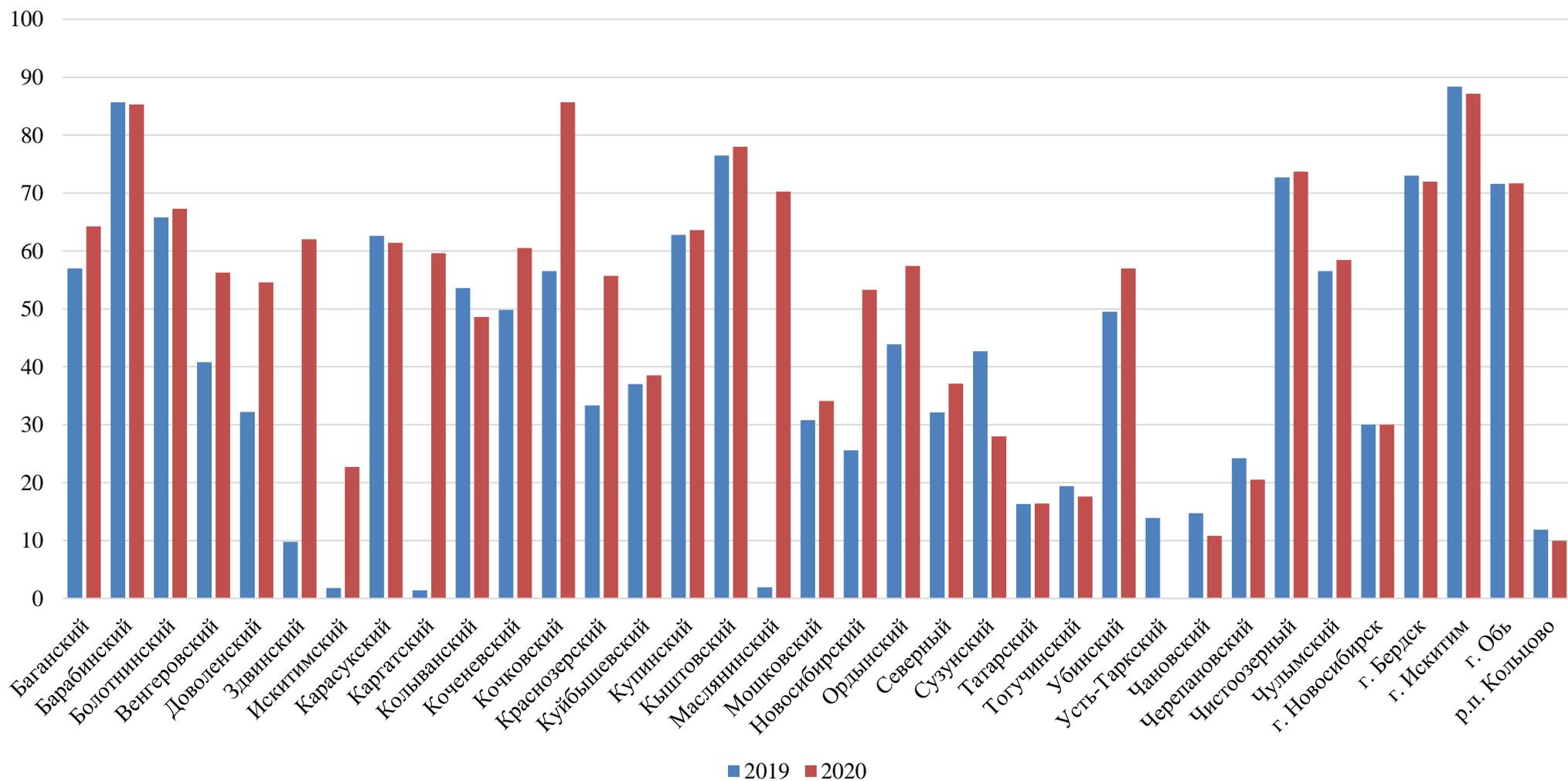
Необходимо отметить особую роль искусственных сооружений, которые являются одним из основных элементов дорожной инфраструктуры и оказывают непосредственное влияние на безопасность дорожного движения.

По информации, представленной муниципальными образованиями Новосибирской области, в настоящее время на дорожной сети муниципальных образований и улично-дорожной сети городских округов эксплуатируется 213 мостов, в том числе 37 путепроводов и эстакад, 4717 водопропускных труб, из которых в настоящее время оформлено в муниципальную собственность менее половины.

В соответствии с действующим законодательством использование средств местного бюджета на содержание и ремонт бесхозных автомобильных дорог, мостов и водопропускных труб запрещено, в связи с чем подавляющее количество

улиц и полевых проездов, используемых населением, не могут быть приведены в нормативное состояние.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов



Учитывая, что в Новосибирской области большинство мостовых сооружений, расположенных на автомобильных дорогах местного значения, были построены хозяйственным способом, без разработки проектно-сметной документации на строительство данных мостовых сооружений, с 2013 года министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс НСО) рекомендует муниципальным образованиям Новосибирской области провести обследование и инструментальную диагностику технического состояния искусственных сооружений, расположенных на автомобильных дорогах местного значения. До настоящего времени данная работа не завершена.

Во исполнение пункта 8 «б» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с 2019 года муниципальными образованиями Новосибирской области ведется работа по внедрению общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (далее – СКДФ).

В настоящее время владельцами автомобильных дорог ведется работа по корректировке перечней автодорог, загруженных в систему, а также по корректировке и дополнению сведений об автомобильных дорогах. По состоянию на 12.07.2021 доля проверенных автомобильных дорог составляет 98,8%. В полном объеме проверку провели следующие городские округа и муниципальные районы: г. Бердск, г. Искитим, р.п. Кольцово, г. Обь, Баганский, Венгеровский, Здвинский, Карасукский, Кольванский, Коченевский, Краснозерский, Куйбышевский, Купинский, Ордынский, Северный, Убинский, Черепановский, Чулымский районы. В связи с переводом системы на новую платформу и расширением перечня сведений об автомобильных дорогах работы по внесению сведений в СКДФ будет продолжена всеми владельцами автомобильных дорог.

Во исполнение п.2 поручения Президента РФ от 20.02.2015 № ПР-287 «О реализации новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов, расположенных вблизи общеобразовательных организаций», Минтранс НСО, еженедельно проводит мониторинг выполняемых муниципальными районами и городскими округами Новосибирской области работ по обустройству пешеходных переходов.

По данным, предоставленным муниципальными образованиями, на территории Новосибирской области расположено 1932 образовательных организации, из которых 1017 школы, 742 детских сада, 173 организаций дополнительного образования.

Из 1932 образовательной организаций непосредственный выход на проезжую часть имеют 965 организаций или 49,9% от общего количества.

По состоянию на 21.06.2021 в соответствии с требованиями национальных стандартов из 965 образовательных организаций пешеходными переходами обустроено 601 (62,28%), из которых: 425 (63,4%) школ, 142 (60,7%) детских сада, 34 (55,7%) организаций дополнительного образования.

В полном объеме проведены мероприятия по обустройству пешеходных переходов, расположенных на автомобильных дорогах местного значения, на территории 8 муниципальных образований Новосибирской области: в

Барабинском, Маслянинском, Мошковском, Сузунском, Убинском, Чулымском районах, а также в г. Оби и р.п. Кольцово.

Завершение работ по обустройству пешеходных переходов, расположенных вблизи образовательных организаций и имеющих непосредственный выход на проезжую часть улиц и автомобильных дорог, планируется завершить до 01.08.2021.

На автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Новосибирской области вблизи детских общеобразовательных учреждений расположено 82 пешеходных перехода, из которых по состоянию на 21.06.2021 обустроены в полном объеме 76 (92,68%) пешеходных переходов.

Помимо этого, по информации представленной администрациями муниципальных районов, городских округов Новосибирской области и Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области», на автомобильных дорогах общего пользования расположено 3726 пешеходных переходов, расположенных вне общеобразовательных учреждений, из которых обустроено в соответствии с требованиями новых национальных стандартов – 1842 (или 49,4%), не обустроено – 1884 (или 50,6%).

В настоящее время владельцами автомобильных дорог регионального и межмуниципального и местного значения разрабатываются «дорожные карты» по обустройству пешеходных переходов в соответствии с требованиями новых национальных стандартов.

## **Транспорт**

Маршрутная сеть наземного пассажирского транспорта охватывает 89% протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области.

В 30 муниципальных районах Новосибирской области, с общим количеством населенных пунктов 1 498 единиц, 117 населенных пунктов не охвачены регулярным автобусным сообщением в связи с отсутствием дорог, обеспечивающих условия безопасности перевозки пассажиров, или незначительной численностью населения. Общая численность населения, неохваченного автобусным сообщением, составляет 4908 человек.

Уровень охвата жителей населенных пунктов муниципальных районов Новосибирской области внутренним водным, пригородным железнодорожным или регулярным автобусным сообщением в 2021 году составляет 98%.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена для населения Новосибирской области» в 2020 году составили более 3,1 млрд рублей (91,1% к уровню 2019 года).

В целях сохранения уровня транспортного обслуживания населения при планировании объемов транспортных услуг на 2020 год Минтранс Новосибирской области совместно с представителями администраций муниципальных образований и автотранспортных предприятий Новосибирской

области были проведены мероприятия по оптимизации маршрутной сети пассажирского транспорта регулярного автобусного сообщения.

Сформировавшаяся оптимизированная транспортная маршрутная сеть Новосибирской области в значительной степени обеспечивает потребности населения в пассажирских перевозках.

Все муниципальные районы области и крупные поселения Новосибирской области охвачены транспортным сообщением. В межмуниципальном внутриобластном сообщении все районные центры области связаны с городом Новосибирском.

Подвижной состав автотранспортных предприятий области в количестве 639 автобусов осуществляет перевозки пассажиров на 662 автобусных маршрутах, из них: 398 автобусов задействованы на 553 внутрирайонных маршрутах, 127 автобусов задействованы на 62 муниципальных городских маршрутах.

На 37 межмуниципальных (внутриобластных) маршрутах задействовано 98 автобусов.

Дополнительно на 8 сезонных маршрутах, открываемых на весенне-летний период на территории Новосибирской области, в 2020 году было задействовано 16 автобусов.

Для объективного анализа транспортной ситуации Минтранс НСО в 2020 году в трех районах Новосибирской области (Черепановский, Маслянинский, Сузунский) проведены социологические исследования для определения удовлетворенности населения качеством транспортного обслуживания и расчета показателя «Степень удовлетворенности населения качеством транспортного обслуживания». В 2021 году планируется проведение социологического исследования в Доволенском, Здвинском и Каргатском районах Новосибирской области.

### **Уровень заработной платы работников**

Уровень оплаты труда работников является показателем как развития экономики, так и уровня жизни населения муниципального района, городского округа.

В 2020 году в целом по всем муниципальным районам и городским округам Новосибирской области размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на одного работника крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (далее – среднемесячная заработная плата) составил 47 635 рублей.

Уровень среднемесячной заработной платы выше, чем среднемесячная заработная плата в целом по Новосибирской области, в р.п. Кольцово (77561 рублей), г. Оби (58270 рублей), г. Новосибирске (52896 рублей), что соответственно составляет 162,8%, 122,3%, 111,0% от среднеобластного уровня.

Тройку аутсайдеров по уровню среднемесячной заработной платы представляют Усть-Тарковский (28466 рублей), Баганский (27982 рублей), Венгеровский (27723 рублей) районы, в которых уровень среднемесячной заработной платы составил соответственно 59,8%, 58,7% и 58,2% от размера среднемесячной заработной платы в целом по Новосибирской области.

В целом по Новосибирской области среднемесячная заработная плата увеличилась за 2020 год на 6%. В 28 муниципальных районах и городских округах темпы роста среднемесячной заработной платы сложились не ниже среднеобластного показателя.

Наибольшие темпы роста среднемесячной заработной платы сложились в р.п. Кольцово, Мошковском, Доволенском и Маслянинском районах – 114,8%, 112,7%, 112,5% и 112,2% соответственно.

Наименьшие темпы роста среднемесячной заработной платы сложились в г. Оби, где уровень среднемесячной заработной платы за 2020 год уменьшился на 6,6%. В Искитимском районе, где увеличение среднемесячной заработной платы составило 2,9%, что не позволило обеспечить рост ее реального содержания. В остальных муниципальных районах и городских округах Новосибирской области темпы роста среднемесячной заработной платы превысили сложившийся уровень инфляции.

## **1.2. Дошкольное образование**

По итогам 2020 года в Новосибирской области доступность дошкольного образования для детей от трех до семи лет составила 97,7% (при целевом значении – 100%).

Показатель 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет обеспечивается в 28 муниципальных образованиях, для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет – в 21.

Вопрос нехватки мест дошкольного образования остро стоит в г. Новосибирске, а также Новосибирском, Коченевском и Мошковском районах Новосибирской области.

В соответствии с национальным проектом «Демография» федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в 2020 году в Новосибирской области введено в эксплуатацию 16 детских садов на 3190 мест, из них 1035 мест для детей до трех лет, в том числе: в г. Новосибирске (10 детских садов), в г. Оби (2 детских сада), в р.п. Кольцово (1 детский сад), в Маслянинском (1 детский сад), Сузунском (1 детский сад) и Новосибирском районах (1 детский сад).

Кроме того, в 2020 году начато строительство еще трех детских садов на 380 мест: Новосибирском (1 детский сад), Чулымском (1 детский сад) и Мошковском районах (1 детский сад).

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Жилье» начато строительство детского сада на 160 мест в г. Новосибирске.

В 2021 году будет введено 10 детских садов на 1710 мест, из них 659 мест для детей до трех лет: г. Новосибирске (2 детских сада), г. Бердске (1 детский сад), г. Искитиме (1 детский сад), Новосибирском (1 детский сад), Мошковском (2 детских сада), Тогучинском (1 детский сад), Чановском (1 детский сад), и Чулымском районах (1 детский сад).

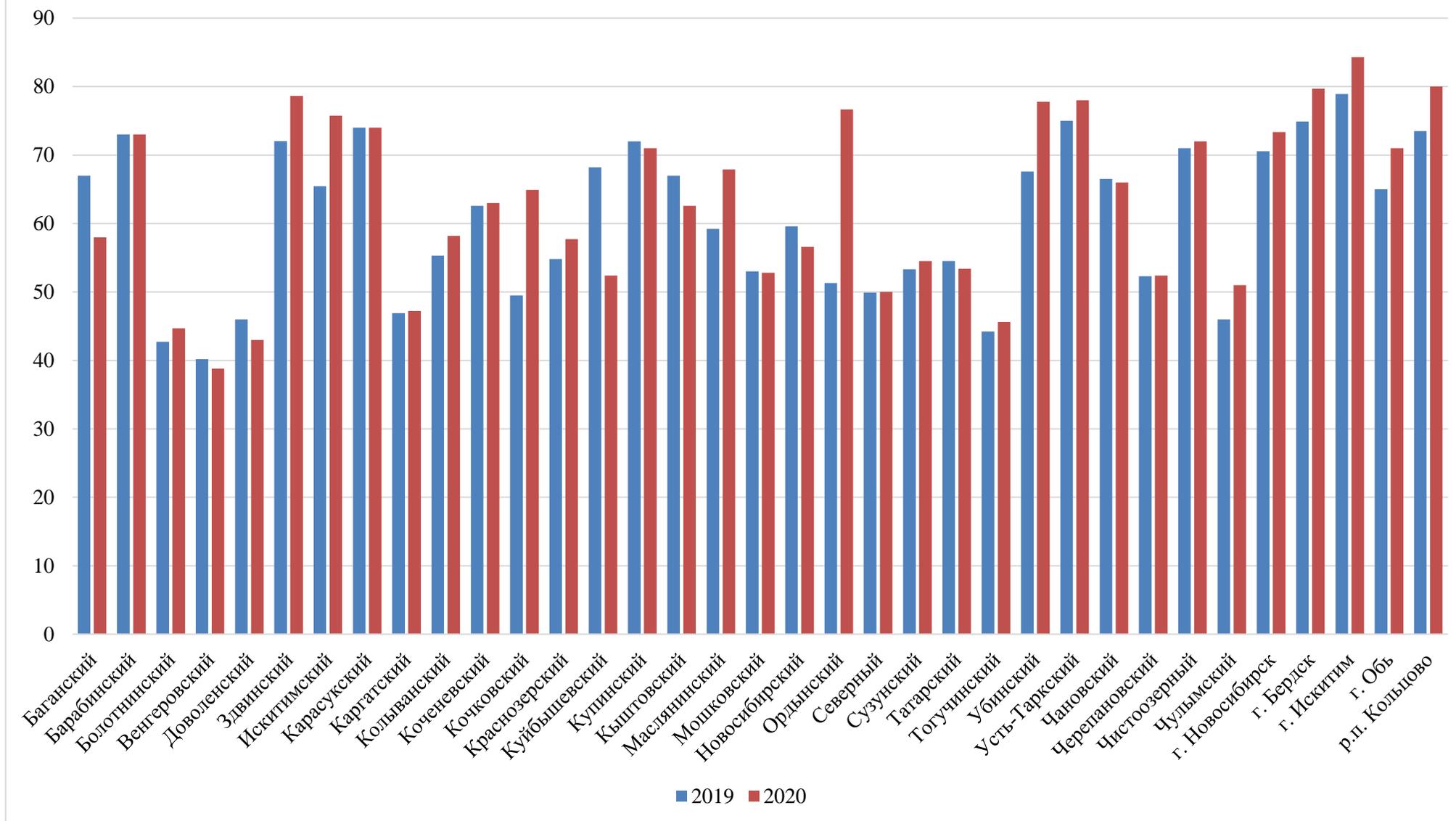
Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых требуют выборочного капитального ремонта, в 2020 году составила 2,38%

от общего числа (2019 год – 1,9%), из них в городских поселениях – 1,27%, в сельской местности – 2,57%.

Здания дошкольных образовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии, отсутствуют.

В летний период 2020 года в целях подготовки образовательных учреждений к учебному году проведены текущие и капитальные ремонты во всех дошкольных образовательных организациях.

Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, процентов



### 1.3. Общее и дополнительное образование

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2020 году в Новосибирской области составила 26,8%, в третью смену – 0.

2015-2016 учебный год	2016-2017 год учебный год	2017-2018 учебный год	2018-2019 учебный год	2019-2020 учебный год	2020-2021 Учебный год
17,1%	18,29%	19,4%	20,5%	21,8%	26,8%
47 917 детей	53 641 детей	60 460 детей	66 056 детей	71 207 детей	89 941 детей

В девяти муниципальных районах Новосибирской области в общеобразовательных организациях вторая смена отсутствует.

В пяти муниципальных районах и городских округах Новосибирской области доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, превышает среднее значение по области (26,8):

- Новосибирский район – 46,21%,
- г. Новосибирск – 33,22%
- г. Бердск – 31,7%,
- Чулымский район – 29,7%,
- Болотнинский район – 29,17%.

Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных образовательных учреждений (14 275 человек) составляет 0,1% в г. Новосибирске восемь детей не получили аттестат о среднем (полном) образовании.

Здания общеобразовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии, отсутствуют.

В летний период 2020 года в целях подготовки образовательных учреждений к учебному году были проведены текущие и капитальные ремонты во всех общеобразовательных организациях.

В целях обеспечения безаварийной и безопасной организации учебно-воспитательного процесса в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» в 2020 году проведены следующие работы:

Татарский район – капитальный ремонт здания МБОУ школы-интерната основного общего образования г. Татарска (31 354,24 тыс. рублей);

Колыванский район – капитальный ремонт МБОУ Новотрышкинской СОШ, капитальный ремонт МБОУ «Колыванская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» (22 414,5 тыс. рублей);

Черепановский район – капитальный ремонт кровли здания МКОУ Ярковской СОШ, капитальный ремонт спортивного зала МКОУ Пушкинской СОШ, капитальный ремонт МКОУ Черепановская специальная (коррекционная)

школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (8 101,8 тыс. рублей);

Сузунский район – капитальный ремонт здания МКОУ «Сузунская СОШ № 301 им. В.А. Левина» (3 716,0 тыс. рублей);

Ордынский район – капитальный ремонт МКОУ Ордынской СОШ №2, МКОУ Березовской СОШ, капитальный ремонт кровли в МКОУ «Верх-Ирменская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», МКОУ «Ордынская санаторная школа» (8 247,8 тыс. рублей);

Кыштовский район – капитальный ремонт пищеблока в МБОУ Кыштовской СОШ №1, (15 789,5 тыс. рублей);

Купинский район – капитальный ремонт здания МБОУ Новониколаевской СОШ – структурного подразделения детский сад «Карусель», капитальный ремонт МБОУ Купинская школа-интернат №1 (6 273,7 тыс. рублей);

Куйбышевский район – капитальный ремонт помещений МКОУ «Чумаковская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» (455,4 тыс. рублей);

Мошковский район – капитальный ремонт помещений МКОУ «Мошковская ОШИ» (455,4 тыс. рублей);

г. Искитим – капитальный ремонт и приобретение оборудования для МБОУ СОШ № 5, ремонт спортивного зала МАОУ КШИ №12 (6 173,9 тыс. рублей);

Венгеровский район – капитальный ремонт МКОУ Вознесенская школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (227,68 тыс. рублей);

Искитимский район - капитальный ремонт спортивного зала МКОУ Линеvская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (455,35 тыс. рублей);

г. Новосибирск – капитальный ремонт зданий 11 специальных коррекционных школ (9 106,96 тыс. рублей).

В 2020 году продолжены мероприятия по проведению ремонтных работ кровель и замене оконных блоков в зданиях образовательных организаций Новосибирской области, в том числе по наказам избирателей. Заменено 4 750 оконных блоков в 180 образовательных организациях и отремонтирована кровля в 125 учреждениях.

В 2020 году проведены ремонтные работы 36 спортивных объектов, в том числе в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» отремонтированы 10 спортивных залов. Данные меры реализовывались в Болотнинском, Здвинском, Кочковском, Купинском, Мошковском, Сузунском, Татарском, Усть-Тарском, Чановском и Чулымском районах.

Для обеспечения бесплатным питанием всех обучающихся в начальной школе выделено 41,86 млн рублей на проведение ремонтных работ на пищеблоке и в обеденном зале школьной столовой, приобретение (ремонте) оборудования для пищеблока и приобретение мебели, посуды.

В 2020 году вводятся в эксплуатацию шесть школ общей проектной мощностью 5200 мест, в том числе:

в рамках национального проекта «Образование» федерального проекта «Современная школа» завершено строительство двух школ на 1625 мест в г. Новосибирске;

в соответствии с национальным проектом «Жилье и городская среда» федерального проекта «Жилье» завершено строительство трех школ на 3300 мест, в том числе: в г. Новосибирске (1), Новосибирском районе (1) и г. Бердске (1);

в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» открыта школа в р.п. Маслянино на 275 мест.

В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию еще четыре школы проектной мощностью 3775 мест, в том числе:

- в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Жилье» три школы на 3300 мест: в г. Новосибирске (2) и Новосибирском районе (1);

- в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» школа в г. Болотное на 750 мест.

В соответствии с показателями федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» перед регионом стояла задача реального охвата дополнительным образованием в 2020 году не менее 75% детей, в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Новосибирской области (2019 год – 73%).

По данным ФСН № 1-доп показатель в целом выполнен (с учетом учреждений сферы культуры, физической культуры и спорта, частных организаций, реализующих программы дополнительного образования), охват детей дополнительным образованием в 2020 году составил 74,8% (315437 человек), 2019 год – 77,6% (318964 человек), 2018 год – 71,5%, 2017 год – 62,5%, но в связи с изменением методики расчета данного показателя в рамках национального проекта, исключающей двойной учет детей, занимающихся одновременно по нескольким направлениям в одной или разных организациях, охват детей дополнительным образованием в Новосибирской области составлял на 05.02.2020 всего 49%.

С сентября 2020 года учет детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы, осуществляется через внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей с помощью региональной информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей Новосибирской области», в рамках которой обучающимся выдаются сертификаты дополнительного образования (персональная гарантия государства перед ребенком в том, что он может посещать любой лицензированный кружок или секцию за счет бюджета. Это не документ, который нужно носить с собой, а электронная запись в информационной системе. Сертификат присваивается каждому ребенку от 5 до 18 лет. У сертификата есть номинал –

бюджетные деньги, которые можно потратить только на оплату кружка или секции. Размер номинала определяют муниципальные власти.).

По состоянию на 18.12.2020 в региональном Навигаторе зарегистрированы 311 258 (75,48%) детей, проживающих на территории Новосибирской области; 215 876 (54,85%) детей получили сертификат дополнительного образования, при этом записаны на дополнительные общеобразовательные программы с использованием сертификата всего 127 366 (30,89%) детей.

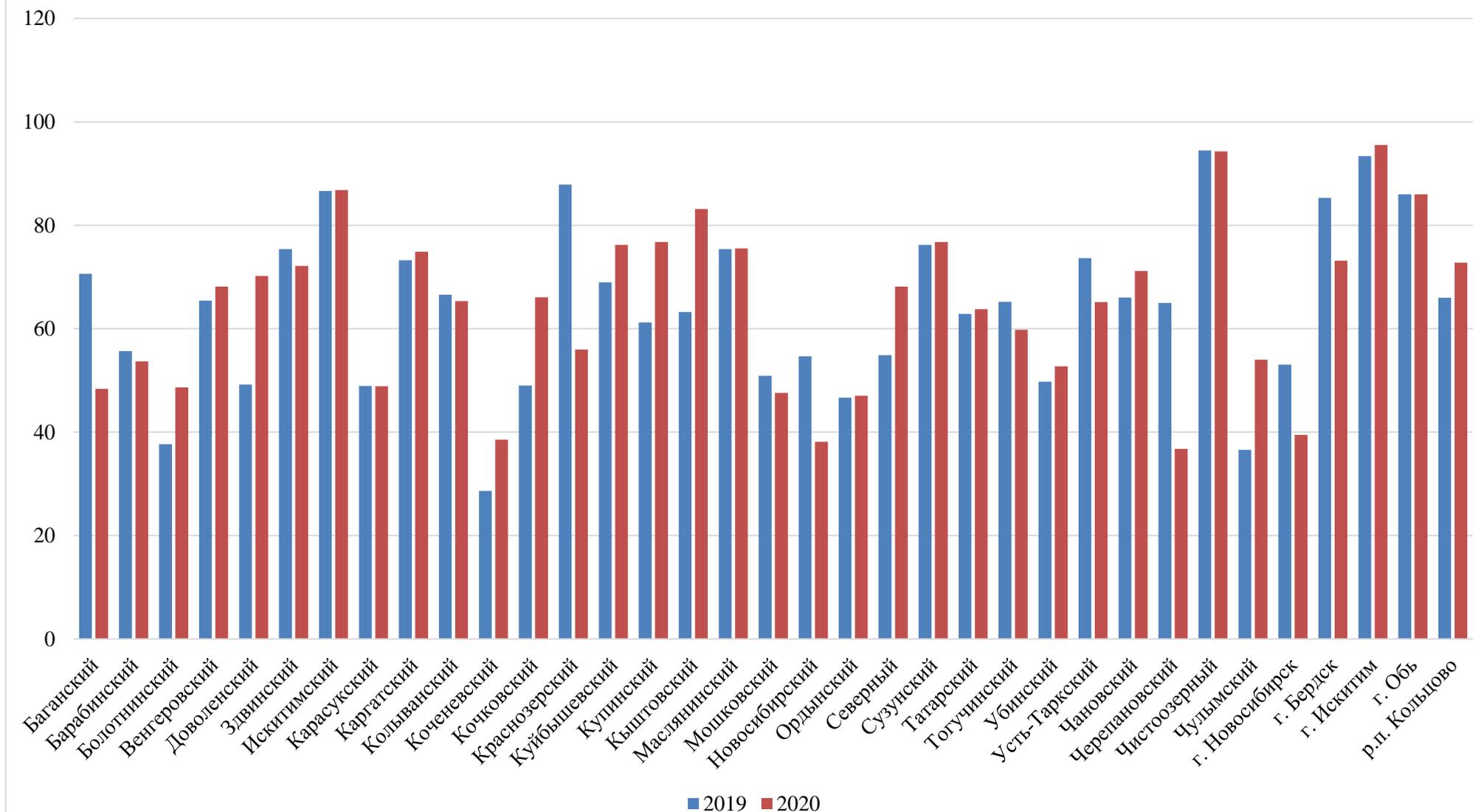
Выполнили показатель федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в части выдачи сертификатов дополнительного образования детей со статусом учета 9 муниципалитетов из 35.

Выдали сертификат с номиналом (то есть с «деньгами», представляет дополнительную возможность пойти на те кружки и секции, которые включены в систему персонифицированного финансирования. При этом он сохраняет все возможности сертификата дополнительного образования (учета). Число сертификатов «с деньгами» ограничено муниципальным бюджетом.) 17 муниципалитетов из 22, что составляет 48,5% от общего количества муниципальных образований области, показатель 50% (не выдали ни одного: г. Новосибирск, Баганский, Венгеровский, Доволенский, Ордынский районы).

Запланированный охват сертификатами с номиналом варьируется от 30% в г. Искитиме и Доволенском, Северном районах до 0,51% в Черепановском районе. Реальный охват в 2020 году – 2,33% (9720 сертификатов).

В 2020 году лучший опыт по выдаче сертификатов с номиналом отмечается в Северном районе. Выполнили взятые на себя обязательства по выдаче сертификатов учета и сертификатов с номиналом и провели большую информационно-разъяснительную работу с родителями, педагогами и обучающимися в г. Бердске.

Доля детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно–правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, процентов



#### 1.4. Культура

В 2020 году государственная политика в сфере культуры и искусства в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области (далее – Стратегия) от 19.03.2019 № 105-п, была направлена на развитие человеческого капитала, обеспечение высоких стандартов благосостояния человека, социального благополучия и согласия в обществе, а также на формирование условий для развития нравственной, разносторонней личности, имеющей возможности для самореализации.

Показатели Стратегии в сфере культуры синхронизированы с региональной составляющей национального проекта «Культура» и реализуются в ходе выполнения мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п (далее – программа), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года».

Общий объем средств, запланированных в 2020 году на развитие сферы культуры в рамках программы за счет средств бюджетов всех уровней составил 3 586 877,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 219 760,0 тыс. рублей, областного бюджета – 3 351 757,1 тыс. рублей, местных бюджетов – 15 360,2 тыс. рублей, из них по министерству культуры Новосибирской области за счет средств бюджетов всех уровней запланировано 3 175 172,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 101 801,2 тыс. рублей, областного бюджета – 3 064 215,7 тыс. рублей, местных бюджетов – 9 155,7 тыс. рублей. Финансирование программы за 2020 год за счет средств бюджетов всех уровней составило 3 462 661,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 218 874,1 тыс. рублей, областного бюджета – 3 228 534,0 тыс. рублей, местных бюджетов – 10 503,6 тыс. рублей, внебюджетных источников – 4 750,2 тыс. рублей, из них по министерству культуры Новосибирской области за счет средств бюджетов всех уровней 3 150 627,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 101 029,6 тыс. рублей, областного бюджета – 3 037 278,6 тыс. рублей, местных бюджетов – 7 568,9 тыс. рублей, внебюджетных источников – 4 750,2 тыс. рублей.

В настоящее время в Новосибирской области осуществляют свою деятельность 2154 государственных и муниципальных учреждений культуры, в том числе 859 библиотек, 1070 учреждений клубного типа, 55 музеев, 10 театров, пять концертных организаций, 16 парков культуры и отдыха, восемь образовательных организаций профессионального и высшего образования, 99 организаций дополнительного образования в сфере культуры (включая филиалы), цирк, зоопарк и иные учреждения. Численность работников культуры составляет 14,5 тыс. человек. Кроме того, в регионе имеется более 165 объектов культуры и искусства различных форм собственности и ведомственной подчиненности, в том числе 26 культурно-досуговых учреждений, 20 музеев, пять театров, более 100 кинозалов, дельфинарий, планетарий, детская железная дорога, аквапарк и другие. В государственных и муниципальных учреждениях культуры Новосибирской

области насчитывается 10 012 клубных формирований, в которых занимается 138,4 тыс. человек 366 творческих любительских коллективов имеют почетное звание «народный» и «образцовый», пять коллективов удостоены звания «Заслуженный коллектив народного творчества». Лауреатами международного (всероссийского) конкурса (фестиваля) являются 322 коллектива.

Уровень средней заработной платы работников учреждений культуры Новосибирской области по итогам 2020 год составил 36 461,3 рубля, что составляет 101,1% от значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе (36 050,0 руб.). Необходимый объем средств на повышение заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры и достижение в 2020 году среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры Новосибирской области уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Новосибирской области был предусмотрен Законом Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Следует отметить, что в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) деятельность всех учреждений культуры и искусства в Новосибирской области была приостановлена или существенно ограничена, а проведение досуговых, развлекательных, зрелищных, культурных, просветительских и иных мероприятий с очным присутствием граждан отменено или осуществлялось в формате онлайн. Мероприятия с очным участием граждан в период пандемии носили ограниченный характер, и проводились с обязательным соблюдением всех санитарно-эпидемиологических требований, санитарных правил и норм, определенных постановлением, предписанием, предложением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, иными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области (соблюдение масочного режима, социального дистанцирования, режима регулярной дезинфекции и проветривания, прием и выдача книг бесконтактным способом по предварительной записи, продажа входных билетов онлайн, проверка билетов бесконтактными способами, проверка посетителей тепловизором, сокращение экскурсий по продолжительности и количеству людей в группах, внедрение аудиогидов, обеспечение посетителей одноразовыми наушниками, дезинфекция аудиогидов после каждого использования, проведение виртуальных экскурсий по экспозициям, организация онлайн-трансляций кинофильмов, спектаклей и концертов, в том числе в социальных сетях, рассадка зрителей в кинозалах, театрах и концертных залах с соблюдением норм социальной дистанции; обеспечение возможности приобретения маски перед входом или на территории учреждения культуры).

В рамках реализации региональной составляющей федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» «Культурная среда» по Новосибирской области национального проекта «Культура» в декабре 2020 года завершено строительство культурно-досуговых учреждений на 100 посадочных мест в п. Чернаково Вагайцевского сельсовета Ордынского района и в с. Вознесенка Лозовского сельсовета Баганского района Новосибирской области. Всего на строительство было выделено 107,7 млн рублей. Начата реконструкция муниципального бюджетного учреждения культуры г. Новосибирска «Новосибирский городской драматический театр под

руководством Сергея Афанасьева» в рамках мероприятий по реновации государственных и муниципальных учреждений культуры, направленных на улучшение качества культурной среды. Созданы четыре муниципальных модельных библиотеки на базе Венгеровской детской библиотеки МКУК Венгеровского района Новосибирской области «Венгеровская централизованная библиотечная система», детской библиотеки МКУ «Централизованная библиотечная система Кочковского района», филиала библиотеки им. В.В. Куйбышева МКУК города Новосибирска «Централизованная библиотечная система им. П.П. Бажова Ленинского района» и Мошковской центральной библиотеки МКУК «Мошковская районная централизованная библиотечная система» с общим объемом финансирования из федерального бюджета 25 млн рублей. Приобретено семь передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) на основе автомобиля «Газон Next» на общую сумму 39,6 млн рублей. Автоклубы были поставлены в Барабинский, Венгеровский, Карасукский, Каргатский, Колыванский, Сузунский и Татарский районы Новосибирской области. В целях оснащения музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами детских школ искусств и профессиональных образовательных организаций заключено 63 контракта на общую сумму 19,2 млн рублей. Инструменты получили ГАПОУ НСО «Новосибирский музыкальный колледж им. А.Ф. Муро́ва», ГБУДО НСО «Бердская детская музыкальная школа им. Г.В. Свиридова» и ГБУДО НСО «Куйбышевская детская школа искусств».

Всего на цели национального проекта «Культура» в 2020 году в регионе было выделено 361,95 млн рублей, в том числе 183,17 млн рублей за счет средств федерального бюджета.

Также министерство культуры Новосибирской области является исполнителем мероприятий федерального партийного проекта партии «Единая Россия» «Культура малой Родины» по направлениям: «Местный дом культуры», «Театры малых городов», «Театры-детям», «Автоклубы», «Модельные библиотеки», «Оборудование для детских школ искусств и училищ искусств». Общая сумма финансирования на 2020 год составила 119,7 млн рублей.

В 2020 году муниципальным районам Новосибирской области были выделены средства из федерального и регионального бюджетов на подключение сельских библиотек к сети «Интернет» или приобретение оборудования, способствующего оцифровке документов, на общую сумму 1,6 млн рублей. Всего в Новосибирской области к сети «Интернет» подключены 798 библиотек (93,7% от общего числа библиотек).

Совокупный библиотечный фонд составляет более 12 млн экземпляров. Ежегодно библиотеки обслуживают более 1,2 млн читателей, число посещений составляет более 7,5 млн посещений. Регулярно пополняется Сводный каталог библиотек Новосибирской области, осуществляется процесс оцифровки книг, газет и журналов, вносятся созданные полнотекстовые базы данных. В настоящее время в регионе действует сеть из семи цифровых лабораторий на базе общедоступных библиотек, работающих по единой методике оцифровки и обработки цифровых копий. В 2020 году оцифровано более 16 тыс. документов. Фонд цифровых

ресурсов, размещенный в электронных коллекциях общедоступных библиотек Новосибирской области, составляет более 148 тыс. документов.

В 2020 году была продолжена работа по укреплению материально-технической базы учреждений культуры. 97,2 млн рублей из областного бюджета Новосибирской области было выделено на укрепление материально-технической базы, в том числе на капитальный ремонт 26 зданий государственных учреждений культуры и 25,2 млн рублей на капитальный ремонт семи зданий муниципальных учреждений культуры (проведены ремонт кровель, систем отопления и электроснабжения, перекрытий, замена окон и дверей и другие работы). На стадии завершения находится строительство районного дома культуры в р.п. Чистоозерное. Продолжается строительство районного дома культуры в г. Карасуке. Также в течение года в рамках государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» отремонтировано 24 памятника и других мемориальных объектов, увековечивающих память о новосибирцах-защитниках Отечества, на сумму 17,7 млн рублей.

В ходе независимой оценки качества оказания услуг в 2020 году была обобщена информация о 19 организациях культуры Новосибирской области (две библиотеки, 11 парков культуры и отдыха, один зоопарк и пять организаций культурно-досугового типа). Значение интегральной оценки по совокупности общих критериев составило 86,83 балла из 100 возможных. Все 19 организаций получили оценки «отлично» и «хорошо», в том числе оценку «отлично» – 16 организаций культуры (84%). Это позволяет сделать вывод о том, что услуги учреждений культуры востребованы жителями Новосибирской области и при этом результаты достигаются при недостаточном уровне ресурсной базы.

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы культуры региона, которые будут решаться в 2021 году, являются:

географическое неравенство в доступе населения к культурным благам. Недостаток кинозалов, концертных, театральных и выставочных залов сдерживает продвижение вновь создаваемых творческих продуктов. Актуальной является проблема отсутствия учреждений культуры в малонаселенных пунктах;

высокий уровень изношенности зданий муниципальных учреждений культуры. Из 1468 зданий муниципальных учреждений культуры, расположенных в муниципальных районах Новосибирской области, капитального ремонта требуют 489 зданий, из них 13 находятся в аварийном состоянии;

слабое материально-техническое оснащение и низкий уровень информатизации учреждений культуры не позволяют создавать культурный продукт, отвечающий потребностям современного общества, снижают качество оказываемых услуг и сужают круг потребителей культурного продукта;

недостаток проектных мощностей существующих объектов культуры в муниципальных районах: сельских библиотек, учреждений клубного типа, детских школ искусств, музеев и выставочных залов, кинозалов и концертных залов.

низкий уровень использования историко-культурного потенциала объектов культурного наследия, что связано с отсутствием развитой инфраструктуры, отвечающей современным требованиям организации, приема и ознакомления жителей и гостей Новосибирской области с историческим наследием, недостатком музейных хранилищ и выставочных пространств на территории региона, недостаточным уровнем обеспеченности сохранности объектов культурного

наследия и отсутствием специализированных реставрационно-художественных мастерских, а также дефицитом подготовленных специалистов-реставраторов и нехваткой оборудования для реставрации;

сохранение отрицательной динамики количества экземпляров библиотечного фонда;

кадровые проблемы в учреждениях культуры: около четверти специалистов не имеют специального образования. Одной из наиболее острых проблем остается дефицит молодых управленческих и творческих кадров. Также недостаточно социальных мер по стимулированию закрепления молодых специалистов в профессии, повышению престижа профессий в сфере культуры;

в период действия ограничительных мер в условиях пандемии была полностью остановлена деятельность по организации гастролей. Данная отрасль имеет долговременный цикл выхода из рецессии. Учреждения в сфере сценического и музыкального искусства понесли наибольший ущерб из-за ограничительных мер. Для сохранения и восстановления их деятельности необходимы дополнительные меры государственной поддержки.

Важнейшее место в работе по созданию благоприятных условий для повышения эффективности использования потенциала сферы культуры отведено сельским домам культуры, от работы которых зависит не только развитие творческих способностей жителей Новосибирской области, но и гармонизация социально-экономического развития региона, активизация культурного потенциала территорий и улучшение качества жизни. На сегодняшний день в учреждения культуры требуются аккомпаниаторы, концертмейстеры, хореографы, звукорежиссеры и светотехники, методисты, руководители кружков и режиссеры. В связи с этим, органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области необходимо уделить особое внимание оказанию поддержки молодых специалистов в сельской местности, в том числе, предоставлению служебного жилья, материальной поддержке (возмещение затрат по коммунальным услугам) и другим мерам.

Необходимо завершить работу по передаче полномочий сельских поселений по организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек поселений на уровень муниципального района в соответствии с Законом Новосибирской области от 03.10.2017 № 202-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области».

В целях обеспечения выполнения условий финансирования в рамках государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» по ремонту памятников и других мемориальных объектов, увековечивающих память о новосибирцах-защитниках Отечества, рекомендовать муниципальным образованиям Новосибирской области: оформить в собственность муниципального образования земельные участки и мемориальные объекты, находящиеся на территории муниципального образования и требующие ремонтных работ; разработать проектно-сметную документацию на проведение работ по ремонту, реконструкции или сооружению мемориальных объектов;

получить положительные заключения экспертизы проектно-сметной документации.

Потребность в расширении сети городских детских школ искусств по видам искусств посредством строительства при софинансировании за счет средств федерального и регионального бюджетов составляет 14 школ. Из них минимум четыре детских школы искусств с количеством обучающихся до 700 человек в каждой построить в г. Новосибирске. Это будет способствовать открытию новых отделений, а наличие современных концертных залов на базе новых детских школ искусств позволит активно развивать культурно-просветительскую и творческую деятельность школ искусств. Необходимо увеличить количество обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусств в Новосибирской области, а также направить больше средств на приобретение оборудования и музыкальных инструментов. Это в целом благоприятно отразится на уровне удовлетворенности потребности населения в художественно-эстетическом и предпрофессиональном образовании детей.

### **1.5. Физическая культура и спорт**

В соответствии с поставленной стратегической целью основным направлением деятельности министерства физической культуры и спорта Новосибирской области (далее – Минспорта НСО) является вовлечение максимального количества населения региона в систематические занятия физической культурой и спортом.

В течение 2020 года реализация данного направления осуществлялась в рамках решения задач по совершенствованию спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы среди всех категорий и возрастных групп населения Новосибирской области, развитию детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, развитию инфраструктуры массового спорта и совершенствованию кадровой политики.

Основные мероприятия по решению задач осуществлялись в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» (далее – Программа), разработанной с учётом основных стратегических целевых ориентиров развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и регионального проекта «Спорт-норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» (далее – региональный проект).

Объём средств областного бюджета Новосибирской области, направленный в 2020 году на развитие физической культуры и спорта Новосибирской области за счет всех участников государственной Программы составил 7 923,5 млн рублей (в том числе средства, поступившие из федерального бюджета – 2 390,8 млн рублей).

Объём средств, направленный на реализацию регионального проекта «Спорт-норма жизни» в 2020 году, составил 4 166,8 млн рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 2 311,2 млн рублей или 98,7% к годовым назначениям;

средства областного бюджета – 1 855,6 млн рублей или 76,9% к годовым назначениям.

Анализ динамики основных индикаторов показывает, что в течение последних лет в Новосибирской области значительно улучшились условия для развития физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений.

Развивается инфраструктура массового спорта, совершенствуется спортивно-массовая и физкультурно-оздоровительная работа среди всех категорий и возрастных групп населения Новосибирской области.

В результате планомерной работы по развитию массового спорта число жителей, занимающихся на постоянной основе физической культурой и спортом, на 01.01.2021 составило более 1 млн человек, что составляет 39,4% от общего числа активного населения Новосибирской области.

Несмотря на ряд ограничительных мер, действовавших в целях предупреждения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в период с марта по декабрь 2020 года в рамках календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Новосибирской области за 2020 год проведено 421 мероприятие, из них: 35 – всероссийского уровня, 66 – межрегионального уровня, 320 – областных.

Продолжена подготовка к первенству мира среди юниоров по хоккею 2023 года и чемпионату мира по волейболу FIVB 2022 года.

При поддержке Министерства спорта Российской Федерации и Правительства Новосибирской области традиционно прошли Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», в которой впервые в истории участвовало 33 муниципальных образования и «Кросс Нации».

В 2020 году в Новосибирской области проведено множество различных спортивных и физкультурно-массовых мероприятий. Наиболее значимыми являются:

всероссийские соревнования юных хоккеистов «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова;

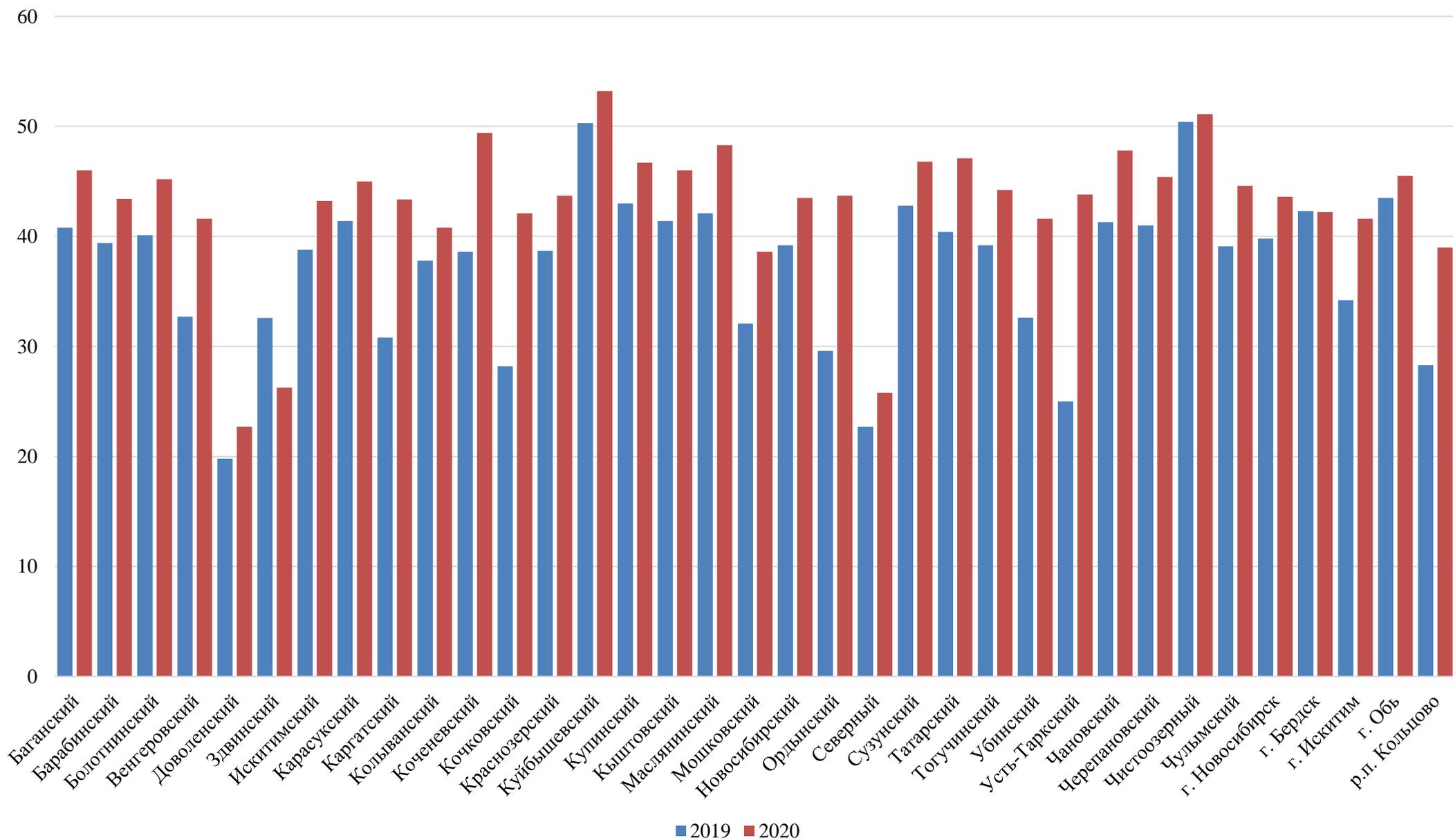
соревнования по футболу «Кожанный мяч»;

традиционный всероссийский полумарафон «ЗаБег»;

Сибирский фестиваль бега – XXIII Новосибирский полумарафон Александра Раевича;

всероссийские соревнования по фехтованию на призы четырехкратного олимпийского чемпиона Станислава Позднякова.

## Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процентов



Приоритетной задачей по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории региона является возрождение комплекса ГТО, введенного на территории Российской Федерации Указом Президента России от 24 марта 2014 г. №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)». В связи с 90-летием создания Всесоюзного комплекса ГТО Министерством спорта Российской Федерации 2021 год объявлен «Годом ГТО». Во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области созданы центры тестирования комплекса ГТО. Общее количество центров тестирования комплекса ГТО на 01.12.2020 составило 40 центров.

Количество мероприятий, проведенных в 2020 году в рамках единого календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по оценке выполнения норм ГТО, составляет более 200 мероприятий.

Всего за отчетный период было проведено два областных фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО (ВФСК ГТО), в которых приняло участие около 10 тыс. человек.

В 2020 году в выполнении нормативов комплекса ГТО в Новосибирской области приняло участие 17649 человек, в том числе инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья. Знаки отличия ГТО получили 10048 человек, в том числе: золотой знак отличия ГТО – 4067 человека, серебряный знак отличия ГТО – 3519 человек, бронзовый знак отличия ГТО – 2462 человек.

Большое внимание уделялось решению задач по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Приоритетными направлениями в этой области являются развитие массового адаптивного спорта, спорта высших достижений, создание условий для занятий физической культурой лицами с ОВЗ и инвалидами по месту проживания.

По данным годовой формы федерального статистического наблюдения № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте» на 01.01.2020 на территории Новосибирской области количество систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом лиц с ОВЗ и инвалидов составляет 17968 человек, из них количество детей в возрасте от 0 до 18 лет составляет 10417 человек.

Физкультурно-оздоровительную работу с лицами, имеющими ограниченные возможности здоровья, по данным статистической отчетности 3-АФК по состоянию на 01.01.2020 на территории Новосибирской области осуществляют более 363 организаций различной организационно-правовой формы деятельности.

Для увеличения количества систематически занимающихся адаптивной физической культурой лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в 2020 году Минспортом НСО проведена работа по созданию условий для открытия групп для занятий адаптивной физической культурой по месту проживания в каждом муниципальном районе.

Согласно календарному плану официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Новосибирской области на 2020 год и единому календарному плану межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий Министерства спорта

Российской Федерации на 2020 год, спортсмены Новосибирской области участвовали более чем в 100 мероприятиях.

Основная задача на 2021 год – принять участие в отложенных летних Олимпийских играх. Сейчас кандидаты в олимпийскую сборную продолжают свою подготовку. В 2021 году Новосибирская область планирует принять чемпионат России по фехтованию, каратэ, по легкой атлетике и многие другие.

На территории Новосибирской области осуществляют деятельность 20 учреждений, подведомственных Минспорта НСО, в 18 из них ведется подготовка спортивного резерва по 46 видам спорта. В 2020 году были открыты государственное автономное учреждение Новосибирской области «Спортивная школа по хоккею «Сибирь» и государственное автономное учреждение Новосибирской области «Спортивная школа по волейболу».

Ведется работа по развитию материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом. В 2020 году завершено строительство Регионального центра волейбола в г. Новосибирске, физкультурно-оздоровительного комплекса с искусственным льдом в р.п. Краснообске, начата эксплуатация ледового дворца спорта в г. Куйбышеве, плавательного бассейна в Кировском районе г. Новосибирска. В сельской местности введены в эксплуатацию крытая хоккейная площадка в с. Довольное, физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в р.п. Маслянино. Начаты мероприятия по реконструкции и строительству спортивных объектов в г. Бердске, р.п. Колывань, р.п. Кольцово, р.п. Чаны, с. Криводановке, г. Куйбышеве. Совместными усилиями Правительства Новосибирской области и муниципальных образований выполнено оснащение игровым и спортивным оборудованием более 100 малобюджетных объектов.

Продолжено строительство Многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в г. Новосибирске – основного объекта молодежного чемпионата мира по хоккею, который пройдет в 2023 году в г. Новосибирске. Объект представляет собой уникальное спортивное сооружение с двумя ледовыми площадками и зрительскими трибунами на 10500 мест, стоимостью более 10 млрд рублей. Софинансирование строительства объекта осуществляется из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» и государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». Ввод объекта в эксплуатацию будет произведен в третьем квартале 2022 года. Параллельно со строительством объекта реализуются комплексные мероприятия по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры, территории, прилегающей к спортивному сооружению.

В соответствии с концепцией цифровизации государственной системы подготовки и управления в сфере физической культуры и спорта, утвержденной Министерством спорта Российской Федерации, в спортивную отрасль Новосибирской области внедряется автоматизированная информационная система «Единая цифровая платформа сферы физической культуры и спорта Новосибирской области «Статспорт». Это уникальный инструмент исследования спортивной отрасли, который позволит аккумулировать в единой базе данные о субъектах физической культуры и спорта, их деятельности, обеспечит их эффективное взаимодействие.

Несмотря на положительные тенденции в развитии отрасли, сохраняется ряд проблем, объективно присущих физической культуре и спорту в муниципальных образованиях Новосибирской области:

недостаточный уровень обеспеченности спортивными сооружениями, в том числе современными спортивными объектами, для подготовки спортсменов высокого класса;

недостаточный уровень квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта;

значительная часть населения Новосибирской области не привлечена к систематическим занятиям физической культурой и спортом, что негативно сказывается на здоровье, производительности труда граждан, профилактике асоциальных явлений в молодежной среде;

недостаточный уровень финансирования подготовки спортивных сборных команд Новосибирской области;

отсутствие государственного контроля за деятельностью физических лиц, осуществляющих физическое воспитание и физическое развитие граждан (спортсменов), занимающихся выбранным видом или видами спорта и выступающих на спортивных соревнованиях, а также мер государственного контроля за деятельностью организаций, находящимися на территориях субъектов Российской Федерации, созданными без участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В настоящее время деятельность областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в сфере физической культуры и спорта, прежде всего, направлена на:

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Новосибирской области, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

развитие спорта высших достижений и совершенствование системы подготовки спортивного резерва в Новосибирской области, так к 2022 году необходимо обеспечить 100% уровень финансирования федеральных стандартов спортивной подготовки спортсменов;

внедрение и развитие на территории Новосибирской области ВФСК ГТО;

увеличение заработной платы работников сферы физической культуры и спорта Новосибирской области в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

### **1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем**

В 2020 году ввод жилья в Новосибирской области составил 1 944,4 тыс. кв. м (110,5% к аналогичному периоду 2019 года) или 30 875 квартир.

На долю введенного многоэтажного жилья в регионе приходится 1 343,74 тыс. кв. м (115,8% к аналогичному периоду прошлого года) или 69,1% от общего объема введенного жилья.

Объем ввода малоэтажного жилья в Новосибирской области по итогам 2020 года составил 600,709 тыс. кв. м (100,3% к аналогичному периоду прошлого года) или 30,9% от общего объема введенного жилья.

Объем ввода индивидуального жилищного строительства составляет 511,619 тыс. кв. м индивидуального жилья (93,4% к уровню 2020 года) или 26,3% от общего объема введенного жилья.

Ввод жилья на душу населения по итогам 2020 года составил 0,695 кв. м, что составляет 110,5% к аналогичному периоду прошлого года.

Среднероссийский показатель при этом составил 0,561 кв. м. на душу населения.

Обеспеченность населения жильем по оперативным данным составила 26,219 кв. м общей площади на 1 человека (101,2% значения 2019 года).

Наилучших значений показателей по уровню обеспеченности населения жильем (в абсолютном натуральном выражении) достигли р.п. Кольцово, г. Бердск, г. Новосибирск, Куйбышевский, Краснозерский, Чановский, Новосибирский, Барабинский, Кыштовский, Ордынский районы.

Снижение темпов прироста по отношению к показателям 2019 года зафиксировано в Новосибирском и Каргатском районах.

Средний прирост общей площади жилых помещений, приходящийся в среднем на одного жителя, по итогам 2020 года составил 0,48 кв. м общей площади на одного человека.

На основании информационных данных, размещенных в региональном сегменте ГАС «Управление» Новосибирской области, выявлено увеличение количества земельных участков, предоставленных органами местного самоуправления Новосибирской области под строительство, в том числе под жилищное строительство, что свидетельствует о благоприятном экономическом развитии, росте благосостояния жителей соответствующих муниципальных районов и городских округов.

В частности, положительная динамика по количеству земельных участков, предоставленных под строительство, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, наблюдается в Баганском, Барабинском, Болотнинском, Венгеровском, Искитимском, Каргатском, Кочковском, Куйбышевском, Купинском, Кыштовском, Маслянинском, Ордынском, Северном, Сузунском, Тогучинском, Чановском, Черепановском, Чулымском районах.

При положительной динамике по количеству предоставленных под строительство земельных участков необходимо отметить рост количества земельных участков, по которым не было получено разрешения на ввод в эксплуатацию в течение 5 лет, по Барабинскому, Каргатскому, Коченевскому, Ордынскому, Чистоозерному районам, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны органов местного самоуправления.

Отрицательная динамика, в связи с ненадлежащим контролем со стороны органов местного самоуправления по использованию земельных участков, выделенных под жилищное строительство, по которым не было получено

разрешения на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в течение трех лет, наблюдается в Барабинском, Каргатском, Куйбышевском районах и г. Искитиме.

Органам местного самоуправления этих муниципальных районов и городских округов Новосибирской области рекомендуется усилить контроль за использованием земельных участков, предоставляемых под строительство, в том числе под жилищное строительство.

На основании информационных данных, размещенных в региональном сегменте ГАС «Управление» Новосибирской области, по земельным участкам, предоставленным для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешения на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в течение трех лет, отрицательная динамика, наблюдается в Барабинском, Каргатском, Куйбышевском районах и г. Искитиме.

По земельным участкам, предоставленным для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешения на ввод в эксплуатацию иных объектов капитального строительства в течение 5 лет, отрицательная динамика, наблюдается в Барабинском, Каргатском, Коченевском, Ордынском, и Чистоозерном районах.

Данным органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области рекомендуется провести инвентаризацию заключенных договоров на право пользования земельными участками, предоставленными в целях жилищного и иного строительства и принять меры по снижению указанной отрицательной динамики и увеличению эффективности использования земельных участков.

### **1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных сфер жизнеобеспечения Новосибирской области. Обслуживаемый предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области жилищный фонд составляет 73 942,25 тыс. кв. м.

Объем жилищно-коммунальных услуг Новосибирской области, предоставленных населению за 2020 год, составил:

- по теплоснабжению – 13 102,8 тыс. Гкал;
- по водоснабжению – 216 669,7 тыс. куб. м;
- по водоотведению – 188 744,3 тыс. куб. м.

Количество организаций, предоставляющих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 591 единиц, из них: муниципальной и государственной формы собственности – 264 единиц (44,7%), частной формы собственности с долей участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований не более 25% – 327 единиц (55,3%). Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства составляет 48,9% от общего числа организаций.

Реализация Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2014-2043 годы (далее – Региональная программа) в 2020 году осуществлялась в соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы.

За указанный период произведен капитальный ремонт общего имущества в 514 многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области.

Планирование краткосрочного плана реализации Региональной программы в 2020 году осуществлялось с учетом комплексного подхода выполнения работ по капитальному ремонту и финансовых возможностей регионального оператора, на основании прогнозируемого объема сбора за капитальный ремонт и неизрасходованного остатка предыдущего периода.

Общая стоимость мероприятий, реализованных в рамках Региональной программы, в 2020 году составила 1,7 млрд рублей за счет всех источников финансирования. Из областного бюджета в 2020 году финансовая поддержка в сумме 1,6 млн рублей на реализацию Региональной программы в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия.

Рекомендации для органов местного самоуправления:

заблаговременное и более тщательное проведение осмотров многоквартирных домов с целью более качественной подготовки и актуализации технических заданий на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, представления достоверных сведений об общем имуществе в многоквартирных домах;

повышение контроля за качеством строительно-монтажных работ;

усиление работы с населением в части информирования о мероприятиях Региональной программы.

заблаговременно осуществлять подготовку к реализации программных мероприятий, оценку состояния рынка жилья для принятия решения о целесообразности строительства жилых помещений, приобретение жилых помещений у застройщика, в том числе в целях последующего предоставления гражданам по договорам найма жилых помещений социального использования, либо приобретения на вторичном рынке жилья;

оценить степень готовности земельных участков для строительства жилья, наличие свободного муниципального жилищного фонда;

проводить предварительную работу по выявлению собственников жилых помещений, проживающих в аварийных многоквартирных домах, имеющих иное пригодное для проживания жилое помещение, находящееся в собственности или занимаемое на условиях социального найма;

проводить индивидуальную проработку вопросов с расселяемыми жителями по выбору способов расселения;

повышение контроля за качеством строительства жилья.

В 2020 году мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществлялись в рамках:

подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное

хозяйство Новосибирской области». На реализацию мероприятий направлено 244,4 млн рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 229,7 млн рублей, местных бюджетов 14,7 млн рублей для расселения 5,7 тыс. кв. м., в результате 330 человек переселено из аварийного жилищного фонда;

регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» Новосибирской области. Удалось превысить исполнение намеченных Минстроем РФ целевых показателей, фактически расселив 24,45 тыс. кв. м аварийного жилья и 1,58 тыс. человек при плане 20,68 тыс. кв. м аварийного жилья и 1,15 тыс. человек. Мероприятия осуществлялись за счет средств ГК – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (318,3 млн рублей), за счет средств местных бюджетов (28,8 млн рублей) и за счет средств строительных организаций в рамках заключенных договоров развития застроенных территорий.

В жилищно-коммунальной сфере продолжена реорганизация системы управления, направленная на активное привлечение граждан к управлению своей собственностью. Одним из этапов реформирования жилищно-коммунального хозяйства стало укрупнение предприятий жилищно-коммунального комплекса за счет действующих. По состоянию на 01.01.2021 на территории Новосибирской области осуществляют свою деятельность 836 ТСЖ и 251 ЖК, ЖСК, ПК.

Подпрограмма «Благоустройство территорий населенных пунктов» (далее – подпрограмма) государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» направлена на повышение уровня комплексного благоустройства для повышения качества жизни граждан на территории Новосибирской области.

Задачей подпрограммы является совершенствование благоустройства территорий путем содействия в организации обустройства дворовых территорий многоквартирных домов, общественных пространств населенных пунктов Новосибирской области с вовлечением заинтересованных граждан и организаций в процесс реализации.

В 2020 году мероприятия по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов и общественных пространств на территории Новосибирской области в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий населенных пунктов» профинансированы в объеме 958,48 млн рубля (99,9%), из них за счет средств федерального бюджета – 820,45 млн рубля, областного бюджета Новосибирской области – 138,03 млн рубля.

В соответствии с паспортом регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2020 год были запланированы мероприятия по благоустройству 167 объектов:

- 115 придомовых территорий многоквартирных жилых домов;
- 52 общественных пространства.

Завершены работы по благоустройству 225 объектов (142 придомовые территории и 83 общественных пространства (включая 29 территорий, благоустроенных за счет иных программ). Выполнены основные виды работ на объекте «Общественное пространство по ул. Переездный переулок» в г. Купино

Купинского района Новосибирской области – победителе Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2020 года: вертикальная планировка, установка бордюрного камня, устройство наружного освещения, установка охранного видеонаблюдения, перенос сетей связи, устройство основания под амфитеатром.

Рекомендации для органов местного самоуправления:

соблюдение требований о предельных сроках заключения муниципальных контрактов на благоустройство общественных и придомовых территорий;

синхронизация объектов благоустройства, реализуемых в рамках приоритетного проекта с другими национальными проектами;

осуществление контроля заказчиком работ по реализации проектов на соответствующих территориях;

подготовка проектной документации с учетом требований комплексности, доступности для лиц с ограниченными возможностями и круглогодичного использования благоустраиваемых территорий;

организация работ по дальнейшему содержанию благоустроенных территорий.

По состоянию на 01.01.2021 коммунальный комплекс Новосибирской области насчитывает 1161 отопительную котельную, из них работающих на твердом топливе 978 единиц и работающих на жидком топливе и природном газе 183 единицы. Суммарная мощность котельных составляет 6365,13 Гкал/час.

Протяженность тепловых сетей составляет 4,2 тыс. км, а также функционирует 10,25 тыс. км водопроводных и 2,1 тыс. км канализационных сетей.

Протяженность инженерных сетей, нуждающихся в замене (ветхие тепловые сети), по состоянию на 01.01.2021 составляет 10,4 тыс. км или более 62% от общей протяженности, в том числе тепловые сети – 2,1 тыс. км, водопроводные сети – 7,2 тыс. км, канализационные сети – 1,1 тыс. км.

В 2020 году в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Новосибирской области от 31.01.2017 № 137-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» для улучшения финансового состояния организаций коммунального комплекса Новосибирской области реализовывались мероприятия по передаче полномочий сельских поселений муниципальным районам в части организации коммунальных услуг (тепло-, водоснабжения и водоотведения) населению.

По состоянию на 31.12.2020 полномочия в части организации коммунальных услуг переданы на уровень муниципальных районов Новосибирской области по 237 муниципальным сельским образованиям, что составляет 55,8%.

Общее количество предприятий коммунального комплекса посредством укрупнения сократилось на 125 единиц или 37,9%.

На отчетную дату достигнуто сокращение списочной численности административного управленческого аппарата на 25,9%, руководителей предприятий – на 42,2%.

При этом достигнуто повышение реальной заработной платы списочного персонала коммунальных предприятий относительно данных на 01.07.2017 на 69,5%, административно-управленческого аппарата – на 59,8%.

На 01.01.2021 выполнена регистрация 4 852 единиц коммунального имущества сельских муниципальных образований районов Новосибирской области. От общего количества коммунального имущества Уровень регистрации коммунального имущества составляет 91,8% от общего количества коммунального имущества.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области необходимо реализовать следующие меры, направленные на обеспечение устойчивости и эффективности работы систем жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры:

подготовка необходимых документов для участия в федеральных программах и проектах комплексной модернизации систем теплоснабжения;

реализация мероприятий по переводу ненадежных и малонадежных систем теплоснабжения в надежные;

реализация низкозатратных энергоэффективных мероприятий со сроком окупаемости 1-2 года, в том числе наладка гидравлического режима тепловых сетей;

перевод населения, проживающего в индивидуальном жилом фонде и многоквартирных малоэтажных домах (1-2 этажа), с централизованного теплоснабжения на индивидуальное отопление, в первую очередь в газифицированных районах;

увеличение доходной части теплоснабжающих организаций за счет формирования цены на тепловую энергию в нерегулируемых системах теплоснабжения (поселение, в которых отсутствует централизованное теплоснабжение населения), обеспечивающей покрытие затрат на производство, передачу и реализацию тепловой энергии;

сокращение издержек теплоснабжающих организаций за счет укрупнения теплоснабжающих организаций, тарифной дисциплины (соблюдения плановых показателей, предусмотренных тарифными решениями), исключения коммерческих потерь («перетопов») тепловой энергии.

### **1.8. Организация муниципального управления**

Показатели эффективности в сфере организации муниципального управления характеризуют качество всей системы управления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

В 2020 году на территории Новосибирской области деятельности по предоставлению государственных и муниципальных услуг осуществляли 45 стационарных филиалов государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – МФЦ), восемь мобильных офисов и 53 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ. Всего на территории Новосибирской области функционируют 757 окон по приему и выдаче документов, обеспечивающих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по

принципу «одного окна». Охват населения услугами МФЦ составляет 91,5%. Кроме того, созданы 19 окон в рамках проекта «МФЦ для бизнеса», которые ежегодно обслуживают более 30 тысяч заявителей.

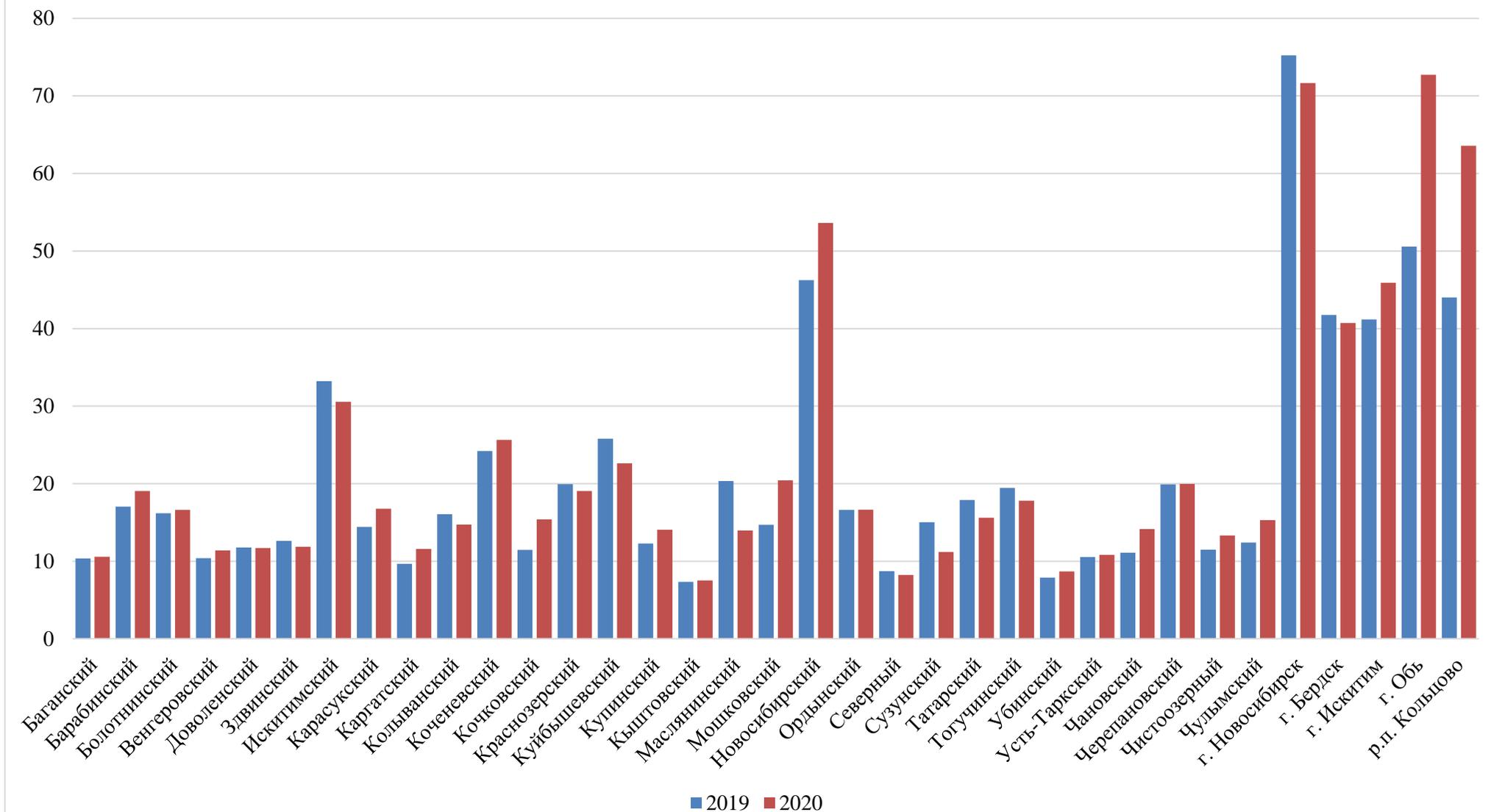
В настоящее время в МФЦ организовано предоставление 324 государственных и муниципальных услуги (64 федеральных услуги, 171 – региональная, 89 – муниципальных).

За 2020 год доходная часть местных бюджетов исполнена в сравнении с утвержденными значениями по муниципальным районам на 96,4%, городским округам – на 98,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам по муниципальным районам – на 101,3%, по городским округам – на 100,6%. В целях приведения 2020 года в сопоставимые для сравнения с 2019 годом условия, в расчетах не учтены поступления от транспортного налога в 2020 году. Темп роста всех доходов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в 2020 году по отношению к 2019 году составил 102,2% по муниципальным районам и городским округам, а темп роста величины налоговых и неналоговых доходов составил 98,6%.

Наибольший рост собственных доходов в 2020 году по отношению к 2019 году среди муниципальных районов наблюдался в Сузунском (122,5%), Маслянинском (118,5%), Тогучинском (116,9%), Татарском (115,0%) и Болотнинском (112,4%) районах, среди городских округов – в р.п. Кольцово (113,8%), г. Бердске (110,7%), г. Новосибирске (104,4%).

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципальных образований (без учета субвенций) в 2020 году составила 51% в целом по муниципальным образованиям, в том числе 19,9% – для муниципальных районов и 69,3% – для городских округов. Наибольшая доля по данному показателю среди муниципальных районов в 2020 году наблюдалась у Новосибирского (53,6%) и Искитимского (30,6%) районов, среди городских округов – у г. Оби (72,7%) и г. Новосибирска (71,7%).

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), процентов



Основным источником собственных доходов местных бюджетов продолжает оставаться налог на доходы физических лиц. Доля поступлений от этого налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов муниципальных районов и городских округов составила 60,1% в 2020 году (55,7% в 2019 году).

За 2020 год объем недоимки по платежам в консолидированный бюджет Новосибирской области в разрезе муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (далее – недоимка) составил 4 093,2 млн рублей, что ниже уровня 2019 года на 15,7% (на 762,9 млн руб.). Наибольшее снижение недоимки наблюдается в Барабинском (на 31,1%), Усть-Таркском (на 21,9%), Чулымском (на 16,4%), районах, г. Новосибирске (на 12,4%). Кроме того, несмотря на проводимую налоговыми органами работу, по ряду районов наблюдается рост недоимки. Наибольший рост недоимки среди муниципальных районов произошел в Маслянинском районе (141,6%) и Купинском районе (120,8%), среди городских округов – в г. Оби (113,9%).

В 2020 году доля межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов вышестоящего уровня, в доходах местных бюджетов практически не изменилась по сравнению с 2019 годом и составила 84,9% для муниципальных районов и 52,6% для городских округов (в 2019 году – 85% и 50,1%, соответственно).

Расходная часть местных бюджетов за 2020 год исполнена в сравнении с запланированным объемом по муниципальным районам на 93%, по городским округам – на 97,2%. В целом, в 2020 году по городским округам расходы местных бюджетов увеличились на 2,1%, а по муниципальным районам снизились на 1,7% по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году наибольший удельный вес расходов в общем объеме расходов бюджетов муниципальных районов приходился на расходы на образование (56,1%), социальную политику (8,3%), жилищно-коммунальное хозяйство (8,1%); по городским округам – на образование (55,9%), национальную экономику (16,8%), социальную политику (6,2%).

Муниципальный долг за 2020 год увеличился на 2,7% по отношению к 2019 году или в абсолютном выражении на 615,4 млн рублей и составил 23 544,1 млн рублей. Основная долговая нагрузка приходится на городские округа, в том числе муниципальный долг г. Новосибирска от общего объема муниципального долга районов и городов Новосибирской области составляет по итогу 2020 года 97,1%. Среди муниципальных районов наибольший объем муниципального долга наблюдается у Болотнинского и Мошковского районов, на них приходится 26,3% и 15% долга муниципальных районов соответственно. Отношение муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов муниципальных районов и городских округов за 2020 год составляет 70,3%.

Большое количество муниципальных образований Новосибирской области продолжает оставаться высокодотационными (доля дотаций в бюджете которых из областного бюджета Новосибирской области в течение двух из трех последних финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов). В 2020 году 169 сельских советов (34,5% от общего числа муниципальных образований) относились к высокодотационным. Высокодотационных

муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области в 2020 году не было. Среди городских округов Новосибирской области в 2020 году доля дотаций в г. Бердске превышала 20% объема собственных доходов местных бюджетов, г. Искитиме –5%.

Таким образом, недостаточность собственной доходной базы местных бюджетов, высокая зависимость бюджетов муниципальных образований от вышестоящих бюджетов являются основными проблемами муниципального уровня. Это объясняется слабым развитием предпринимательства, низким уровнем развития перерабатывающих производств, слабой инвестиционной активностью, удаленностью многих муниципальных образований от рынков сбыта продукции.

Для повышения финансовой самостоятельности муниципалитетам необходимо прикладывать дополнительные усилия по расширению собственной доходной базы местных бюджетов. Этому может способствовать работа органов местного самоуправления по снижению недоимки по налоговым и неналоговым доходам, повышению эффективности использования муниципального имущества, созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, работа с руководителями предприятий и индивидуальными предпринимателями по повышению заработной платы работников, населением по регистрации в установленном законодательством порядке земельных участков и объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности граждан.

Кадровый дефицит (как с количественной, так и с качественной сторон) для работы в органах местного самоуправления тоже является общей проблемой муниципальных образований Новосибирской области. Особо остро она проявляется в сельских поселениях Новосибирской области. Продолжается естественная убыль населения и сокращение численности жителей во многих муниципальных образованиях. Так, в 2020 году численность жителей в целом по муниципальным районам сократилась на 5,7 тыс. человек по сравнению с 2019 годом. В малочисленных населенных пунктах наблюдается нарушение нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и в целом расходов на содержание местных органов власти, установленных Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области».

Одним из направлений для устранения сложившейся проблемы должно стать объединение малочисленных муниципальных образований Новосибирской области с объединением их администраций, что позволит сконцентрировать имеющиеся бюджетные ресурсы, исключив часть расходов на содержание органов местного самоуправления, в связи с их уменьшением, сделает возможным более рационально использовать налогооблагаемую базу территории и оптимизировать систему управления, повысит качество муниципальных услуг, предоставляемых населению.

### **1.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В 2020 году в рамках выполнения задачи 3 «Повышение энергетической эффективности в системе коммунальной инфраструктуры» государственной программы Новосибирской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» (далее – государственная программа) были запланированы мероприятия по строительству котельных, модернизации тепловых сетей, включая инженерно-изыскательские, проектно-сметные работы. Мероприятия выполнялись за счет средств областного и местного бюджетов Новосибирской области.

Согласно утвержденному плану мероприятий государственной программы в 2020 году были выполнены следующие мероприятия:

завершены строительно-монтажных работ на блочно-модульной газовой котельной в с. Сокур Мошковского района, котельная введена в работу;

разработаны проектно-сметные документации по проектам «Реконструкция системы теплоснабжения (котельная, тепловые сети) в с. Сибирцево-2 Венгеровского района Новосибирской области.», «Реконструкция системы теплоснабжения (котельная, тепловые сети) в с. Усть-Изесс Венгеровского района Новосибирской области.» и «Создание и реконструкция объектов системы теплоснабжения р.п. Мошково Мошковского района»;

выполнены строительно-монтажные работы по выносу 7,2 км водопровода из канала тепловой сети в рамках мероприятий по выносу водопроводных сетей из каналов тепловых сетей по реконструкции системы теплоснабжения г. Черепаново Новосибирской области;

осуществлен перевод индивидуального и малоэтажного жилищного фонда с централизованного теплоснабжения на индивидуальное поквартирное отопление согласно схеме теплоснабжения, г. Черепаново (микрорайон Молодежный) в 69 домовладениях (план – 79). Согласно информации администрации Черепановского района отклонение произошло в связи с отсутствием потребности в переводе 10 домовладений. Согласно актам работ, выполнение составило 100%.

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 09.09.2011 № 261-р «О мерах по развитию электрических сетей на территории муниципальных образований Новосибирской области» главам муниципальных образований рекомендовано ежегодно проводить мероприятия по развитию электрических сетей, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств местных бюджетов, в том числе полного использования средств, поступающих в доходы местных бюджетов от сдачи в аренду объектов электросетевого хозяйства.

Органам местного самоуправления рекомендовано:

урегулировать арендные отношения с арендатором муниципальных электрических сетей АО «РЭС» по обоснованию арендной платы;

активизировать работу с бесхозными объектами электрических сетей (выявление, оформление в собственность, сдача в аренду);

согласовывать с электросетевыми организациями вопросы обеспечения технологического присоединения к электрической сети, при предоставлении земельных участков населению под индивидуальное строительство;

не допускать предоставление земельных участков в охранных зонах линий электропередачи.

## 2. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

В течение всего отчетного периода в Новосибирской области было организовано проведение социологического опроса по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области и руководителей унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области. Опрос проводился с применением информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Деятельность руководителей органов местного самоуправления оценивалась по трем критериям:

организация транспортного обслуживания;

качество автомобильных дорог;

жилищно-коммунальные услуги.

Кроме того, населением оценивалась степень доверия к главе муниципального района и городского округа.

Количество жителей Новосибирской области, принявших участие в интернет-опросе в 2020 году, составило 25590 человек.

По уровню удовлетворенности населения работой руководителей органов местного самоуправления можно выделить три группы:

муниципальные районы и городские округа с низкой оценкой удовлетворенности (значения оценки удовлетворенности ниже 60%): г. Бердск, г. Новосибирск, г. Обь, Каргатский, Кыштовский, Мошковский районы;

муниципальные районы и городские округа с оценкой удовлетворенности, тяготеющей к высокой (значения оценки удовлетворенности в интервале от 60% до 70%): Усть-Таркский, Баганский, Тогучинский, Кочковский, Колыванский, Чистоозерный, Искитим, Ордынский, Купинский, Барабинский, Черепановский, Коченевский районы;

муниципальные районы и городские округа с высокой оценкой удовлетворенности (значения оценки удовлетворенности выше 70%): р.п. Кольцово, Убинский, Сузунский, Куйбышевский, Венгеровский, Чановский, Карасукский, Северный, Доволенский, Искитимский, Маслянинский, Болотнинский, Чулымский, Здвинский, Татарский, Краснозерский, Новосибирский районы.

## Сводная таблица удовлетворенности населения деятельностью руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области

Муниципальный район/городской округ	Распределение по голосам	Удовлетворенность населения деятельностью главы муниципального района (городского округа), %	Удовлетворенность организацией транспортного обслуживания, %	Удовлетворенность качеством автомобильных дорог, %	Удовлетворенность организацией теплоснабжения, %	Удовлетворенность организацией водоснабжения (водоотведения), %	Удовлетворенность организацией электроснабжения, %	Удовлетворенность организацией газоснабжения, %
Рабочий посёлок Кольцово	593	97,64	94,94	98,31	98,15	96,96	98,82	86,68
Убинский район	386	96,11	94,82	85,49	89,12	95,6	91,97	78,76
Сузунский район	354	96,05	96,33	95,48	98,31	96,33	98,31	92,94
Куйбышевский район	403	93,8	90,57	65,51	92,31	83,37	93,05	80,65
Венгеровский район	312	93,27	92,63	70,51	91,35	88,46	91,67	79,17
Чановский район	304	89,8	92,76	70,07	90,46	89,14	93,75	83,88
Карасукский район	367	84,74	86,1	55,59	85,56	87,19	92,92	62,4
Северный район	387	83,72	85,53	80,36	72,61	80,88	89,15	50,39
Доволенский район	321	82,24	80,69	46,73	77,88	72,27	72,27	65,73
Искитимский район	447	80,76	84,12	64,21	82,33	79,64	95,97	59,73
Маслянинский район	599	79,97	84,31	49,08	78,3	80,63	93,66	60,1
Болотнинский район	349	77,36	80,23	52,15	83,67	76,5	88,54	76,79
Чулымский район	304	76,97	58,22	24,01	71,05	57,24	80,59	64,14
Здвинский район	204	76,96	81,86	61,27	82,35	85,29	91,18	62,25
Татарский район	788	73,48	78,3	32,36	78,3	67,13	90,48	75,13
Краснозёрский район	1040	73,46	75,19	42,88	80,19	61,15	85,19	61,06
Новосибирский район	982	72,81	71,38	55,7	85,85	73,83	84,01	64,36
Усть-Таркский район	237	69,62	76,79	57,81	79,32	66,24	84,81	35,86
Баганский район	494	68,42	73,48	23,28	74,49	71,66	80,77	42,71
Тогучинский район	851	67,92	71,56	43,48	77,56	74,74	87,78	38,19
Кочковский район	413	67,55	74,82	34,38	75,79	59,32	86,2	34,62
Колыванский район	494	65,99	77,13	45,14	77,53	59,92	74,9	61,94
Чистоозёрный район	427	63,7	72,37	23,65	73,54	76,81	85,95	60,66
Город Искитим	581	62,99	57,49	36,66	83,3	84,51	93,12	61,79
Ордынский район	438	62,56	66,44	25,8	67,35	54,11	90,18	47,26
Купинский район	506	60,67	75,89	27,87	70,95	78,26	78,26	47,63
Барабинский район	776	60,44	77,45	28,35	77,06	70,36	85,18	61,21
Черепановский район	1895	60,42	72,24	31,66	70,92	57,99	88,44	65,54
Коченёвский район	1210	60,41	53,88	32,89	74,13	55,12	79,26	52,98
Город Бердск	1507	59,99	66,89	24,02	80,49	79,83	89,91	40,21
Каргатский район	610	58,85	65,41	21,48	79,51	76,07	89,51	64,75
Кыштовский район	390	58,46	72,05	31,79	73,08	54,36	70,77	45,38
Мошковский район	686	58,45	71,87	37,9	68,37	53,35	77,41	39,21
Город Новосибирск	5731	53,83	58,61	23,73	84,38	87,77	91,03	40,22
Город Обь	204	37,75	38,73	15,2	71,57	72,06	77,45	62,25

В целом по Новосибирской области больше половины опрошенных удовлетворены работой глав муниципальных районов и городских округов (66,4%). Больше всего удовлетворенных деятельностью главы респондентов в р.п. Кольцово (97,64%), Убинском (96,11%), Сузунском (96,05%), Куйбышевском (93,8%), Венгеровском (93,27%) районах. Меньше всего удовлетворены деятельностью главы в г. Обь (37,75%). Анализ выявленных недостатков в исследуемых сферах свидетельствует о существовании достаточно серьезных проблем.

Основными причинами неудовлетворенности населения организацией транспортного обслуживания, по мнению респондентов, являются: неудобный график движения транспорта, плохое состояние транспорта либо отсутствие рейсов в нужный день, время суток. Кроме того, респондентами были отмечены необходимость в прямом транспортном сообщении с некоторыми точками муниципального образования и высокая стоимость проезда. Проведенный опрос показал, что подавляющее большинство претензий населения к качеству автомобильных дорог связано с плохим состоянием дорожного полотна (выбоины, просадки, другие повреждения), отсутствием или малой протяженностью дорог с асфальтовым покрытием, плохой уборка дорог от снега.

Перечень недостатков и актуальных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства в полной мере отражает картину, характерную для данной сферы большинства регионов страны. В качестве основных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства респондентами указаны следующие моральный и физический износ жилого фонда и основных коммуникаций, а также высокая стоимость предоставляемых услуг.

В августе 2021 года состоялось очередное заседание экспертной комиссии по рассмотрению и анализу результатов оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Новосибирской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области, при Губернаторе Новосибирской области, на котором были рассмотрены результаты проведенного интернет-опроса.

По итогу заседания экспертной комиссии главам администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области были даны рекомендации по повышению эффективности своей деятельности.

### 3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В 2020 ГОДУ

#### Рейтинг муниципальных районов и городских округов по комплексной оценке \*

Муниципальный район - лидер	Место	Муниципальный район - аутсайдер	Место
Убинский	1	Здвинский	16
Болотнинский	2	Чистоозерный	17
Куйбышевский	3	Чулымский	18
Маслянинский	4	Кыштовский	19
Сузунский	5	Купинский	20
Новосибирский	6	Карасукский	21
Тогучинский	7	Черепановский	22
Татарский	8	Кочковский	23
Чановский	9	Мошковский	24
Северный	10	Барабинский	25
Усть-Таркский	11	Ордынский	26
Краснозерский	12	Кольванский	27
Искитимский	13	Баганский	28
Венгеровский	14	Каргатский	29
Доволенский	15	Коченевский	30
Городской округ - лидер	Место	Городской округ - аутсайдер	Место
р.п. Кольцово	1	г. Бердск	3
		г. Новосибирск	4
г. Обь	2	г. Искитим	5

\* Рейтинг муниципальных районов и городских округов, по комплексной оценке, построен на основании комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317.

В соответствии с п. 5 Порядка предоставления из областного бюджета Новосибирской области бюджетам городских округов и муниципальных районов Новосибирской области грантов в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.12.2018 № 277, комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области (далее – комплексная оценка) проводится в соответствии с перечнем показателей, используемых для определения размера грантов, приведенным в приложении № 1 к вышеуказанному Порядку.

Для расчета комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления использовалось 12 показателей для муниципальных районов и 11 показателей для городских округов.

Комплексная оценка проводилась по следующим показателям:

1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов).

2. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц).

3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей).

4. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов).

5. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства (рублей).

6. Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (процентов).

7. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (процентов).

8. Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год в среднем на 1 жителя (кв. метров).

9. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (процентов).

10. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (процентов от числа опрошенных).

11. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (для муниципальных районов (процентов) (для муниципальных районов Новосибирской области).

12. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (рублей).

---