

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к государственной программе
Новосибирской области «Развитие
туризма в Новосибирской области»

ПОРЯДОК
предоставления и распределения субсидий из областного бюджета
Новосибирской области бюджетам муниципальных образований
Новосибирской области на реализацию мероприятий по созданию условий
для развития сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха на
территориях муниципальных образований Новосибирской области в рамках
государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма
в Новосибирской области»

1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию условий для развития сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха на территориях муниципальных образований Новосибирской области в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» (далее – государственная программа).

2. Субсидии на реализацию мероприятий по созданию условий для развития сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха на территориях муниципальных образований Новосибирской области (далее – субсидии) предоставляются местным бюджетам в соответствии с предусмотренными законом об областном бюджете Новосибирской области бюджетными ассигнованиями в пределах, утвержденных министерству экономического развития Новосибирской области (далее – МЭР НСО, министерство) лимитов бюджетных обязательств.

3. Субсидии предоставляются с учетом постановления Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п «О Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области» (далее – постановление Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п).

4. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях поддержки проектов, направленных на формирование комфортной туристской среды и развитие туристско-рекреационного комплекса региона.

5. Субсидии муниципальным образованиям Новосибирской области предоставляются на следующие мероприятия (далее – мероприятия):

1) софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, направленные на развитие сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха:

а) создание и реконструкция объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального района, объектов обеспечивающей инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности муниципального района;

б) разработка проектной и рабочей документации на создание, капитальный ремонт, реконструкцию объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального района;

в) благоустройство объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности муниципального района (на территории туристических достопримечательностей и в местах туристского интереса);

г) ремонт, приобретение, доставка и монтаж необходимого технологического оборудования для объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального района;

д) благоустройство объектов, относящихся к объектам капитального строительства;

2) за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, направленные на развитие сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха:

а) капитальный ремонт объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального района, объектов обеспечивающей инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности муниципального района;

б) обеспечение транспортной доступности объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального района, а также обустройство объектов транспортной инфраструктуры с учетом прохождения туристских маршрутов, в том числе капитальный ремонт стоянок для транспорта в местах туристского интереса;

в) благоустройство объектов, не относящихся к объектам капитального строительства (озеленение и ограждение территории организуемой туристической зоны);

г) разработка информационно-коммуникационного продукта (аудио-, радио- и медиатидов), IT-приложений и других медиапродуктов.

6. Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий на все виды мероприятий:

1) наличие правовых актов муниципальных образований, утверждающих порядок использования средств местного бюджета, требования о принятии которых установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения (в случае если указанные расходные обязательства софинансируются за счет средств субсидий и предусматривают предоставление из местных бюджетов межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Новосибирской области (далее – поселения), субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, прочих субсидий юридическим лицам);

2) наличие в местных бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в объеме, необходимом для их исполнения, включая объем планируемых к предоставлению субсидий;

3) заключение на срок, соответствующий сроку распределения субсидий между местными бюджетами, соглашений о предоставлении субсидий, предусматривающих обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанными соглашениями обязательств, в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области;

4) централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет средств субсидии, в соответствии с пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 4 постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 597-п «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы»;

5) включение в соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, прочих субсидий юридическим лицам, предоставляемых из местного бюджета за счет средств субсидий, условия об отсутствии у получателей субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием (за исключением случаев, установленных местной администрацией муниципального образования);

б) наличие неиспользованного остатка субсидий, предоставленных ранее на аналогичные цели, в объеме, не превышающем 5% от общего объема субсидий, запланированных к предоставлению в соответствующем финансовом году, или его отсутствие;

7) сокращение объема субсидии в случае, если объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, установлен в местном бюджете ниже уровней, предусмотренных порядками предоставления субсидий, пропорционально снижению соответствующего уровня финансирования исполнения расходных обязательств муниципального образования за счет средств местного бюджета.

7. Субсидии предоставляются по результатам отбора муниципальных образований на основе оценки представленных заявок (далее – конкурсный отбор). Допуск к оценке заявок и конкурсный отбор осуществляются конкурсной комиссией по проведению конкурсного отбора (далее – конкурсная комиссия), формируемой МЭР НСО путем утверждения приказом министерства ее состава и положения о ее деятельности.

Конкурсная комиссия ежегодно формируется из представителей областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области

и общественных организаций (по согласованию). Минимальный состав конкурсной комиссии – 8 человек. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если в его работе приняло участие более половины членов конкурсной комиссии.

8. Решение о проведении конкурсного отбора принимается министерством и оформляется приказом министерства, в котором указываются сроки, место, дата и время начала (окончания) подачи (приема) заявок на конкурсный отбор.

Срок приема заявок не может быть менее 10 и более 30 календарных дней с даты размещения информации о проведении конкурсного отбора.

9. МЭР НСО в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о проведении конкурсного отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в очередном году и плановом периоде информирует администрации муниципальных образований путем размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации с указанием сроков начала и окончания приема заявок, установленных в решении о проведении конкурсного отбора.

10. Для участия в отборе на получение субсидий по направлениям, установленным пунктом 2 настоящего Порядка, в МЭР НСО представляется пакет документов (далее – заявка), включающий в себя:

1) заявление о предоставлении субсидии по форме, утверждаемой МЭР НСО;

2) описание проекта в виде презентации (визуализация проекта на период оформления заявки и на период окончания реализации), календарный план реализации проекта и смету расходов на его осуществление, в том числе за счет средств субсидии;

3) копии документов, подтверждающих фактические затраты средств из местного бюджета муниципального образования Новосибирской области (в случае начала реализации проекта до даты подачи заявки для участия в отборе);

4) выписку из нормативного правового акта муниципального образования о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования расходов, связанных с осуществлением мероприятий в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка, в размере, необходимом для обеспечения предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета Новосибирской области, установленного в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п;

5) заверенную копию нормативного правового акта муниципального образования, утверждающего порядок использования средств местного бюджета, требования о принятии которого установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения (в случае если указанные расходные обязательства софинансируются за счет средств субсидий и предусматривают предоставление из местного бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Новосибирской области);

б) расчеты стоимости проекта.

В случае подачи заявки по мероприятиям в соответствии с абзацами «а» и «в» подпункта 1, пункта 5 настоящего Порядка предоставляется дополнительный пакет документов:

копия проектной и рабочей документации (при наличии);

копия положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий (при наличии);

копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта (при наличии);

копия муниципального контракта и дополнительных соглашений на выполнение подрядных работ (строительно-монтажных работ, работ по авторскому надзору и строительному контролю) в случае предоставления субсидии на выполнение работ по строительству, начатых в предыдущие годы (по переходящим объектам) (при наличии);

копия разрешения на строительство (при наличии);

копия технических условий и необходимых согласований с организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, сооружений (при наличии);

документ, подтверждающий предоставление органом местного самоуправления земельного участка под строительство;

сводные сметные расчеты стоимости строительства (при наличии).

11. Ответственность за достоверность представленных документов несут администрации муниципальных образований.

12. Заявка направляется в МЭР НСО с сопроводительным письмом, подписанным главой администрации муниципального образования или назначенным исполняющим обязанности в отсутствие главы администрации муниципального образования в одном экземпляре.

13. Регистрация сопроводительного письма осуществляется с использованием межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства Новосибирской области в день поступления заявки в министерство с указанием даты (число, месяц, год) и регистрационного номера.

14. МЭР НСО в течение десяти рабочих дней со дня окончания приема заявок рассматривает заявки муниципальных образований и проверяет достоверность и полноту представленной муниципальными образованиями документации, входящей в состав заявки, и исключает из участия в конкурсном отборе заявки муниципальных образований, представивших недостоверную и/или неполную информацию, заявки, не соответствующие утвержденной форме, поступившие позже установленного срока окончания приема заявок. Заявки, прошедшие проверку, допускаются до рассмотрения конкурсной комиссией.

15. Конкурсная комиссия осуществляет оценку допущенных к отбору заявок в течение десяти рабочих дней со дня принятия такого решения и в соответствии с критериями оценки (согласно таблице) присуждает рейтинг и составляет рекомендации по определению победителей отбора.

Подсчет рейтинга для каждой заявки осуществляется членами конкурсной комиссии по каждому из критериев по 3-балльной шкале с занесением данных в оценочную ведомость.

№ п/п	Критерии	Количество баллов
1	Наличие туристических объектов, расположенных вблизи проекта	
	0	0
	1	1
	2–3	2
	более 3	3
2	Увеличение числа созданных, отремонтированных, реконструированных или благоустроенных объектов в результате реализации проекта	
	0	0
	1	1
	2–3	2
	более 3	3
3	Соответствие проекта актуальным и перспективным видам туризма согласно Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года	
	не соответствует	0
	соответствие одному виду	1
	соответствие двум видам	2
	соответствие более двум видам	3
4	Наличие поручения или распоряжения Губернатора Новосибирской области	
	нет	0
	да	3

При общей сумме поданных заявок, превышающей доведенные до МЭР НСО лимиты бюджетных обязательств, размер субсидии муниципальному образованию Новосибирской области на реализацию проекта устанавливается в следующем порядке: заявка с 1 местом в рейтинге (с наибольшим рейтингом) получает субсидию в запрашиваемых размерах; заявки, получившие 2 и следующие места в рейтинге получают субсидию по остаточному принципу, в соответствии с доведенными до МЭР НСО лимитами бюджетных обязательств.

В случае если общая сумма поданных заявок не превышает доведенные до МЭР НСО лимиты бюджетных обязательств, размер субсидии устанавливается в запрашиваемых размерах.

16. По итогам рассмотрения проекта комиссией принимается решение о признании проекта прошедшим отбор либо решение о признании не прошедшим отбор.

Решение конкурсной комиссии оформляется в виде протокола заседания конкурсной комиссии, который утверждается ее председателем.

На основании протокола заседания конкурсной комиссии распоряжением Правительства Новосибирской области утверждается перечень проектов, отобранных для финансирования с указанием размера предоставляемой субсидии.

В течении пяти рабочих дней со дня подписания распоряжения Правительства Новосибирской области об утверждении перечня проектов МЭР НСО в письменном виде уведомляет победителей о результатах отбора.

17. Размер субсидии определяется исходя из стоимости запланированных в рамках реализации мероприятия работ (услуг) по следующей формуле:

$$C_i = X_{i1} + X_{i2} + \dots + X_{in}, \text{ где:}$$

C_i – размер Субсидии, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования на реализацию мероприятия;

X_{i1}, X_{i2}, X_{in} – объемы обоснованной потребности по софинансированию соответствующего объекта в i -м муниципальном образовании в очередном финансовом году.

Объем обоснованной потребности по софинансированию каждого объекта в i -м муниципальном образовании в очередном финансовом году определяется по формуле:

$$X_i = CC_i - DC_i, \text{ где:}$$

CC_i – стоимость запланированных работ (услуг) по объекту при реализации Мероприятия в i -м муниципальном образовании (в ценах года ее определения);

DC_i – доля софинансирования работ (услуг) из бюджета i -го муниципального образования при реализации мероприятия.

Размер предельного уровня софинансирования из областного бюджета объема расходного обязательства муниципального образования определяется в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п.

Распределение субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований устанавливается законом об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и на плановый период.

18. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований осуществляется на основании соглашения между МЭР НСО и администрацией муниципального образования и при наличии контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в сроки в соответствии с графиком перечисления (финансирования) субсидий, установленным соглашением.

19. Соглашение должно содержать:

1) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в бюджет муниципального образования, а также объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на реализацию соответствующих расходных обязательств;

2) уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в бюджете муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, установленный в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п;

3) значения результатов использования субсидии, согласующиеся со значениями показателей (индикаторов) государственной программы (плана реализации мероприятий);

4) обязательства муниципального образования по достижению результатов использования субсидии;

5) перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества с указанием наименований, адресов (при наличии), мощности объектов, стоимости (предельной стоимости), а также обязательства муниципального образования по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов обеспечивающей инженерной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий государственной программы;

б) реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

7) сроки и порядок предоставления отчетности муниципальным образованием об использовании субсидии, а также о достижении значений результатов использования субсидии и об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства;

8) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

20. Субсидии расходуются местными бюджетами при выполнении следующих условий:

1) расходование субсидий на реализацию государственной программы осуществляется в соответствии с программным мероприятием «Оказание поддержки муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по созданию условий для развития сферы туризма, инфраструктуры досуга и отдыха на территориях муниципальных образований Новосибирской области»;

2) осуществление расходов производится с лицевых счетов администраций муниципальных образований или с лицевых счетов муниципальных казенных учреждений, уполномоченных органами местного самоуправления, на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», актов выполненных

работ, счетов-фактур, с учетом авансовых платежей в размере, определенном действующим законодательством;

3) авансирование поставщиков, подрядчиков, исполнителей по муниципальным контрактам и гражданско-правовым договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется только в целях приобретения материалов, комплектующих изделий, оборудования и при наличии обоснования необходимости авансирования. Обоснование авансовых платежей указывается в распорядительных документах.

21. Муниципальное образование представляет в МЭР НСО отчет о целевом использовании субсидии в сроки, установленные соглашением.

Администрации муниципальных образований Новосибирской области представляют в МЭР НСО ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчеты о выполненных работах по мероприятиям, предусмотренным государственной программой;

22. Оценка эффективности использования субсидии в отчетном финансовом году осуществляется путем сравнения следующих плановых и фактически достигнутых показателей, характеризующих результаты использования субсидии (в зависимости от вида мероприятий, реализуемых в рамках проекта муниципального образования Новосибирской области):

количество созданных, отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов туристской индустрии;

количество реконструированных и модернизированных объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских объектов;

количество благоустроенных туристических зон;

количество организованных санитарных узлов на территории туристических достопримечательностей;

количество обустроенных стоянок транспорта в местах туристского интереса, пригодных для автобусов туристского класса;

количество обустроенных пляжей и прилегающих территорий, причалов, переправ;

количество разработанных информационно-коммуникационных продуктов в туризме, а именно: аудио-, радио- и медиагидов, IT-приложений и других медиапродуктов;

количество объектов туристского показа, адаптированных для лиц с ограниченными возможностями здоровья, маломобильных групп населения и лиц пожилого возраста;

количество мероприятий, направленных на обеспечение транспортной доступности объектов туристского показа и обустройство объектов транспортной инфраструктуры с учетом прохождения туристских маршрутов;

количество приобретенных основных средств и материальных запасов для организации туристско-рекреационных зон;

наличие разработанной проектной и рабочей документации на создание, капитальный ремонт, реконструкцию объектов туристской индустрии (если разработка предусмотрена проектом).

В течение 30 календарных дней с момента представления получателем отчета о достижении показателей результатов использования субсидии МЭР НСО готовит информацию о достижении (недостижении) органом местного самоуправления показателей результатов использования субсидии.

В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года, в котором местному бюджету предоставлена субсидия, допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением по достижению результатов использования субсидий, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом, в котором местному бюджету предоставлена субсидия, указанные нарушения не устранены, средства субсидии подлежат возврату в областной бюджет Новосибирской области в срок до 15 мая года, следующего за годом предоставления субсидии, в порядке, установленном постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п.

23. В случае установления МЭР НСО факта нецелевого использования субсидии она подлежит возврату в доход областного бюджета в сумме средств, использованных не по целевому назначению, в порядке, установленном соглашением о предоставлении субсидии.

В случае установления органом государственного финансового контроля факта нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

24. В случае недостижения муниципальным образованием результатов использования субсидии, а также в случае несоблюдения муниципальным образованием уровня долевого финансирования расходных обязательств, финансовое обеспечение которых может осуществляться за счет средств субсидии, субсидия подлежит возврату в областной бюджет в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п.

25. Контроль за соблюдением муниципальными образованияами условий предоставления субсидий осуществляется МЭР НСО и органами государственного финансового контроля Новосибирской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

26. Остаток бюджетных средств, не использованный органами местного самоуправления в текущем финансовом году, подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

27. Органы местного самоуправления несут ответственность за нецелевое использование субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, а также нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

28. Органы местного самоуправления несут ответственность за нарушение условий соглашения и недостижение результатов предоставления субсидии в соответствии с соглашением.

Все споры и разногласия разрешаются путем взаимных переговоров. В случае если споры и разногласия не будут урегулированы путем переговоров, они подлежат разрешению в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

Основанием для освобождения муниципальных образований от применения мер ответственности за нарушения условий соглашений, предусмотренных постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п, является документально подтвержденное действие следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств:

1) установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, подтвержденное правовым актом Губернатора Новосибирской области и (или) главы муниципального образования (главы местной администрации);

2) установление ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом Губернатора Новосибирской области;

3) аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

4) наличие вступившего в законную силу в году предоставления субсидии решения арбитражного суда о признании несостоятельной (банкротом) организации, деятельность которой оказывала влияние на исполнение обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с Порядком.
