

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
АДМИНИСТРАЦИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА



**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ.
И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**



Новосибирск 2010

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ. И НА ПЕРИОД
ДО 2025 ГОДА. – Новосибирск, 2010. – 384 с.**

Разработана
Администрацией Тогучинского района
при консультативной поддержке экспертов
Министерства экономического развития Новосибирской области,
Министерства сельского хозяйства Новосибирской области,
Кафедры региональной экономики
Сибирской академии государственной службы

ISBN 5-16-002618-5

© Администрация Тогучинского района, 2010
© Папело В.Н., 2010

Новосибирск 2010

УТВЕРЖДЕНА
Решением Совета народных депутатов
от ____._____.2010 г. № ____

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ.
И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Новосибирск 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ. И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА.....	9
1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ И ОЦЕНКА ИСХОДНОГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	11
1.1. ФОРМИРОВАНИЕ ГРАНИЦ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	11
1.2. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА	12
1.3. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	14
1.4. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И ЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ.....	15
1.4.1. <i>Распределение земель по категориям</i>	<i>15</i>
1.4.2. <i>Распределение земель по формам собственности</i>	<i>16</i>
1.4.3. <i>Структура землепользования в разрезе категорий земель.....</i>	<i>17</i>
1.5. ПРИРОДНЫЕ И ПОЧВЕННО-КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЙОНА	23
1.5.1. <i>Рельеф и почвенный покров территории</i>	<i>23</i>
1.5.2. <i>Строительно-климатическая оценка территории района.....</i>	<i>24</i>
1.5.3. <i>Лесные ресурсы.....</i>	<i>25</i>
1.5.4. <i>Водные ресурсы</i>	<i>29</i>
1.5.5. <i>Биоресурсный потенциал.....</i>	<i>30</i>
1.5.6. <i>Инженерно-геологические и строительные условия.....</i>	<i>32</i>
1.6. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ ОСВОЕНИЯ	37
1.7. СЛОЖИВШАЯСЯ СИСТЕМА РАССЕЛЕНИЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ	44
1.8. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	49
1.9. УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ.....	53
1.10. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	55
1.11. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	58
1.11.1. <i>Образование</i>	<i>60</i>
1.11.2. <i>Здравоохранение</i>	<i>70</i>
1.11.3. <i>Культура</i>	<i>75</i>
1.11.4. <i>Физическая культура и спорт</i>	<i>78</i>
1.11.5. <i>Социальная защита населения</i>	<i>80</i>
1.11.6. <i>Жилищное строительство.....</i>	<i>82</i>
1.11.7. <i>Обеспечение жильем социально незащищенных категорий населения</i>	<i>85</i>
1.11.8. <i>Обеспечение безопасности жизни (безнадзорность, правонарушения, алкоголизм, наркомания).....</i>	<i>85</i>
1.11.9. <i>Молодежная политика</i>	<i>86</i>
1.12. СОВРЕМЕННЫЙ УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	89
1.12.1. <i>Промышленность</i>	<i>94</i>
1.12.2. <i>Сельское хозяйство.....</i>	<i>97</i>
1.12.3. <i>Транспорт.....</i>	<i>113</i>
1.12.4. <i>Связь.....</i>	<i>116</i>
1.12.5. <i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	<i>119</i>
1.12.6. <i>Малое предпринимательство.....</i>	<i>123</i>
1.12.7. <i>Торговля и платные услуги</i>	<i>125</i>
1.12.8. <i>Инвестиции и строительство</i>	<i>127</i>
1.12.9. <i>Туризм.....</i>	<i>130</i>
1.13. ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ	132
1.14. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА	133
1.16. ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ МЕЖРАЙОННЫХ СВЯЗЕЙ	135
1.17. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ПОСЕЛЕНИЙ	135
1.18. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	136
1.18.1. <i>Экологическая ситуация</i>	<i>137</i>
1.18.2. <i>Социально-экономические факторы</i>	<i>140</i>

1.19. ПРИРОДНО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	141
1.20. ОГРАНИЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА	146
1.20.1. Учёт ограничений в территориальном планировании	146
1.20.2. Экологические ограничения	155
1.20.3. Основные факторы риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	157
1.20.4. Оценка территории для развития и размещения объектов капитального строительства местного значения	159
2. КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ. И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА	161
2.1. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОЧКИ РОСТА СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	161
2.2. СИСТЕМА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ	164
2.3. План совместных действий областных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению мер государственной поддержки социально- экономического развития Тогучинского района до 2012 года.....	165
2.3.1. Развитие промышленности.....	165
2.3.2. Развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции.....	165
2.3.3. Социально-инженерное обустройство сельских территорий.....	165
2.3.4. Развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности	166
2.3.5. Развитие малого и среднего предпринимательства	166
2.3.6. Развитие социальной сферы и инфраструктуры.....	166
2.3.7. Развитие дорожной сети	167
2.4. Ресурсы длительного пользования и резервы устойчивого развития сельских территорий	168
2.5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ И УКРЕПЛЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ	169
2.6. ВАЖНЕЙШИЕ ПРИОРИТЕТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	170
2.7. ПРИОРИТЕТЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	176
2.8. ПОЛИТИКА ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ	176
2.9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	178
2.10. ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К ИНФРАСТРУКТУРНОМУ И ИНВЕСТИЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛА.....	178
2.11. МЕРЫ СНИЖЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ И РОСТА ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ	179
2.12. МЕРЫ АКТИВИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА И РЫНКА ЖИЛЬЯ.....	180
2.13. ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРЫ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ	181
2.14. ПОДДЕРЖКА АГРАРНОГО СЕКТОРА.....	182
2.15. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	184
2.16. ПОДДЕРЖКА КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ.....	186
2.17. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА.....	187
2.18. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ.....	188
2.19. СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ.....	189
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА	191
3.1. Сценарный прогноз социально-экономического развития Тогучинского района	191
3.2. СИСТЕМА ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	198
3.3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	199
3.4. СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕХАНИЗМЫ ПРОГРАММЫ	199
3.4.1. Социальные цели и задачи программы.....	199
3.4.2. Демография и уровень жизни населения.....	200
3.4.3. Здоровье населения.....	200

3.4.4. Образование	201
3.4.5. Культура	202
3.4.6. Физическая культура и спорт	203
3.4.7. Обеспечение законности и правопорядка.....	203
3.4.8. Средства массовой информации	203
3.4.9. Труд и занятость.....	203
3.4.10. Жилищно-коммунальное хозяйство	204
3.5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ	204
3.5.1. Развитие промышленного производства	204
3.5.2. Повышение эффективности использования потенциала сельскохозяйственного производства	204
3.5.3. Участие в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК»	206
3.5.4. Расширение малого бизнеса	206
3.5.5. Совершенствование развития транспортной системы и связи.....	207
3.5.6. Развитие инвестиционно-строительного комплекса	207
3.5.7. Развитие потребительского рынка товаров и услуг.....	208
3.5.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства.....	208
3.5.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	209
3.5.10. Развитие рекреационно-туристического комплекса	210
3.6. РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ	211
3.7. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА	213
3.8. РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	214
3.9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИРМ-РЕЗИДЕНТОВ ТОГУЧИНСКОГО АГРОТЕХНОПАРКА.....	215
4. ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	217
4.1. ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ	217
4.2. ПРИОРИТЕТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	217
4.2.1. Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений	217
4.2.2. Поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.....	218
4.3. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	218
4.3.1. Фонды стимулирования социально-экономического развития	218
4.3.2. Областные и федеральные целевые программы.....	221
4.3.3. Реализация целевых программ на территории Тогучинского района	222
4.4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СРЕДНСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ	224
4.4.1. Социальные цели и задачи.....	224
4.4.2. Цели и задачи развития промышленного производства	224
4.4.3. Повышение использования потенциала сельскохозяйственного производства	225
4.4.4. Расширение малого бизнеса	225
4.4.5. Развитие потребительского рынка и сферы услуг.....	226
4.4.6. Совершенствование развития транспортной системы и связи.....	226
4.4.7. Развитие строительного комплекса.....	226
4.4.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства.....	226
4.4.9. Развитие местного самоуправления	227
4.4.10. Инвестиции в социально-экономическое развитие	227
4.4.11. Малое и среднее предпринимательство.....	229
4.5. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	229
4.5.1. Программные мероприятий по развитию АПК	229
4.5.2. Прогноз устойчивого развития сельского хозяйства.....	230
4.5.3. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства	233
4.5.4. Поддержание почвенного плодородия	233
4.5.5. Адаптивно-ландшафтные системы земледелия.....	234

4.5.6. Создание системы информационного обеспечения в отраслях сельского хозяйства.....	237
4.5.7. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства.....	238
4.5.8. Приоритетное развитие животноводства.....	238
4.5.9. Поддержка племенного животноводства.....	239
4.5.10. Развитие овцеводства и козоводства.....	240
4.5.11. Развитие приоритетных отраслей растениеводства.....	240
4.5.12. Поддержка элитного семеноводства.....	241
4.5.13. Развитие производства льна.....	241
4.5.14. Производство рапса.....	241
4.5.15. Закладка многолетних насаждений.....	241
4.6. ДОСТИЖЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	242
4.6.1. Повышение доступности кредитов.....	242
4.6.2. Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе.....	243
4.6. ТЕХНИЧЕСКАЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	246
4.7. РАЗВИТИЕ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АПК ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	247
4.7.1. Приоритетные направления развития малых форм хозяйствования.....	248
4.7.2. Программные мероприятия по развитию малых форм хозяйствования.....	249
4.7.3. Механизм реализации и координации развития малых форм хозяйствования на селе.....	250
4.7.4. Эффективность развития малых форм хозяйствования.....	251
4.7.5. Финансовые механизмы развития малых форм хозяйствования.....	251
4.8. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ТОГУЧИНСКОМ РАЙОНЕ.....	251
4.9. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВАХ.....	257
4.10. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В ТОГУЧИНСКОМ РАЙОНЕ.....	263
4.11. СНИЖЕНИЕ РИСКОВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ.....	264
4.12. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	265
4.13. МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	265
5. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА ДО 2015 ГОДА.....	266
5.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ.....	266
5.1.1. Социальные цели и задачи.....	266
5.1.2. Цели и задачи развития промышленного производства.....	266
5.1.3. Повышение использования потенциала сельскохозяйственного производства.....	267
5.1.4. Расширение малого бизнеса.....	268
5.1.5. Развитие потребительского рынка и сферы услуг.....	268
5.1.6. Совершенствование развития транспортной системы и связи.....	268
5.1.7. Развитие строительного комплекса.....	268
5.1.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства.....	269
5.1.9. Реализация областных и федеральных целевых программ в Тогучинском районе.....	269
5.1.10. Инвестиции в социально-экономическое развитие.....	270
5.1.11. Малое и среднее предпринимательство.....	271
5.2. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	273
5.2.1. здравоохранение, образование, физическая культура и спорт.....	273
5.2.2. Культура.....	275
5.2.3. Развитие потребительского рынка и сферы услуг.....	279
5.2.4. Развитие малого бизнеса.....	279
5.2.5. Развитие местного самоуправления.....	279
5.2.6. Развитие сельского хозяйства.....	280
5.3. ПЛАНИРУЕМОЕ СОЗДАНИЕ НОВЫХ И РАСШИРЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ В 2010-2012 ГОДАХ.....	280
5.3.1. Постоянные производства и рабочие места.....	280
5.3.2. Временные (сезонные) работы.....	281
5.3.3. Общественные работы.....	281
5.3.4. Трудоустройство детей и подростков (в свободное от учебы время, в летний период).....	281
5.4. СРЕДНЕСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	282

6. ТЕКУЩИЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	284
ПРИЛОЖЕНИЯ	287
Приложение 1. РЕШЕНИЕ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	287
Приложение 2. ПАСПОРТ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА	288
Приложение 3. SWOT – АНАЛИЗ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА.....	301
Приложение 4. Точки экономического роста Тогучинского района.....	304
4.1. <i>Приоритетные направления использования экономического потенциала.....</i>	<i>304</i>
4.2. <i>Перспективные сферы инвестиционной деятельности.....</i>	<i>304</i>
4.2.1. Сельская экономика (промышленность).....	305
4.2.2. Агропромышленный комплекс	310
4.2.3. Рекреация и туризм.....	314
4.2.4. Социальная сфера	316
Приложение 5. План мероприятий по реализации комплексной программы социально-экономического развития Тогучинского района.....	321
Приложение 6. План среднесрочных мероприятий по инвестиционному планированию	330
6.1. <i>Социальная сфера</i>	<i>330</i>
6.2. <i>Жилищное строительство</i>	<i>337</i>
6.3. <i>Промышленное строительство и производство</i>	<i>338</i>
6.4. <i>Транспортная инфраструктура.....</i>	<i>339</i>
6.5. <i>Инженерная инфраструктура.....</i>	<i>339</i>
6.6. <i>Пространственная организация территории.....</i>	<i>346</i>
6.7. <i>Сохранение природной среды и поддержание экологического равновесия.....</i>	<i>347</i>
6.8. <i>Сохранение историко-культурного наследия</i>	<i>348</i>
Приложение 7. План долгосрочных мероприятий по инвестиционному планированию	349
7.1. <i>Социальная сфера</i>	<i>349</i>
7.2. <i>Жилищное строительство</i>	<i>358</i>
7.3. <i>Транспортная инфраструктура.....</i>	<i>359</i>
7.4. <i>Инженерная инфраструктура.....</i>	<i>360</i>
7.5. <i>Пространственная организация территории.....</i>	<i>367</i>
7.6. <i>Сохранение природной среды и поддержание экологического равновесия.....</i>	<i>367</i>
7.7. <i>Сохранение историко-культурного наследия</i>	<i>368</i>
Приложение 8. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА	369
8.1. <i>Основные мероприятия по реализации схемы территориального планирования.....</i>	<i>369</i>
8.2. <i>Планировочная организация и функциональное зонирование Тогучинского района.....</i>	<i>372</i>

**ПАСПОРТ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ.
И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Наименование Программы	Комплексная программа социально-экономического развития Тогучинского района
Основание для разработки Программы	Решение Совета депутатов ___ сессии ____ созыва от « ___ » _____ 2010 № ____
Дата принятия решения о разработке Программы	Распоряжение главы администрации района от « ___ » _____ 2010 № ____
Государственный заказчик	Совет депутатов Тогучинского района
Основной разработчик Программы	Администрация Тогучинского района Кафедра региональной экономики СибАГС
Цели и задачи Программы	<p>Генеральной стратегической целью разработки комплексной программы социально-экономического развития Тогучинского района на 2011-2025 гг., является обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения района, на основе создания положительной динамики социально-экономического развития.</p> <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ обеспечить рост реальных денежных доходов населения на основе развития экономики; ▪ создать условия для привлечения инвестиций, повышения трудовой активности и развития предпринимательской деятельности; ▪ эффективное использование природных, трудовых и производственных потенциалов территории; ▪ повысить конкурентоспособность продукции за счет повышения ее качества; ▪ на основе развития экономики обеспечить рост налогового потенциала и повышения уровня обеспеченности собственными доходами; ▪ повысить эффективность системы оказания адресной социальной поддержки нуждающимся, малообеспеченным категориям населения; ▪ создать условия для качественного развития общедоступной социальной инфраструктуры района; ▪ обеспечить устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства района на основе его последовательного реформирования, повышения качества услуг, совершенствования тарифной политики и системы расчета за услуги ЖКХ; ▪ обеспечить безопасность жизнедеятельности граждан, укрепить правопорядок и усилить борьбу с преступностью; ▪ совершенствовать взаимодействие органов власти с населением.
Сроки и этапы реализации Программы	2011–2025 гг. I этап – 2011–2015 гг. II этап – 2016–2020 гг. III этап – 2021–2025 гг.
Основные мероприятия	• развитие промышленности в рамках существующих

и точки роста	<p>промышленных площадок и отведенных территорий на основе инновационных и высокопроизводительных производств;</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие сельскохозяйственного производства; • развитие рекреационно-туристической зоны; • строительство в соответствии с потребностями расширения рекреационной зоны и развития производственных площадок, потребностями населения; • потребительский рынок и сфера услуг как сопутствующие общему социально-экономическому развитию и востребованные по мере роста качества жизни населения. 			
Объемы и источники финансирования, млн р.	2011–2025 гг.	в том числе:		
		2011-2015	2016-2020	2021-2025
Всего, в том числе:	33077,5	8290,1	10777,1	14010,3
федеральный бюджет	4552,0	1140,4	1483,0	1928,6
областной бюджет	13407,5	3360,5	4368,6	5678,4
местный бюджет	4326	1084,2	1409,5	1832,3
собственные, заемные и привлеченные средства организаций, физических лиц, предпринимателей	10792	2705	3516	4571
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ создание условий для устойчивого развития экономики района, привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов; ▪ укрепление материальной базы учреждений здравоохранения, культуры, образования, физической культуры и спорта, социальной защиты населения; ▪ развитие жилищного строительства, в том числе для работников бюджетной сферы и социально незащищенных слоев населения района; ▪ повышение уровня заработной платы и денежных доходов населения; ▪ создание кадрового потенциала для реализации задач социально-экономического развития района; ▪ рост уровня и качества жизни населения. 			
Механизм управления реализацией Программы	<p>Общее управление реализацией Программы возлагается на главу администрации Тогучинского района. Текущее управление – на заместителя главы администрации района по экономике. Администрация Тогучинского района Новосибирской области ежегодно готовит и публикует доклад о ходе и результатах реализации Программы.</p>			
Исполнители основных мероприятий Программы	<p>Управления: экономического развития, промышленности и торговли; сельского хозяйства; образования; здравоохранения. Отделы: строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта; труда; земельный; культуры; опеки и попечительства; социальной защиты населения; по делам молодежи. Главы муниципальных образований</p>			

1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ И ОЦЕНКА ИСХОДНОГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА

1.1. Формирование границ муниципальных образований Тогучинского района

Первые упоминания о Тогучине относятся к 1600 г. На берегу реки Иня, вблизи впадения в нее речки Тогучинки, поселились первые жители – землепроходцы. С 1687 г. на территории будущих поселений района совместно с землепроходцами стали оседло жить татары.

В 17 веке территория Сибири была присоединена к Русскому государству. Управление сибирскими делами было сосредоточено в специально утвержденном Сибирском приказе. Сибирь была поделена на 4 разряда. Территория Тогучинского района была распределена между Тобольским и Томским разрядами. В 1708 г. Сибирский приказ был ликвидирован. Образовалась Сибирская губерния, простиравшаяся от Вятки до Камчатки.

Сибирская губерния в 1764 г. была переименована в "Сибирское царство", подразделявшееся на Тобольское и Иркутское генерал-губернаторства, которые в свою очередь делились на многие губернии, округа, уезды, волости. Такая система территориального устройства сохранялась в России до революции 1917 г.

С конца 17 века были открыты Салаирские прииски. Поселения района, образовавшиеся к этому времени, были приписаны для обязательных работ к Салаиру, находившемуся в 90 км от Тогучина по реке Иня. Население приписных сел исполняло заводские повинности: выжигали древесный уголь, вывозили руду, поставляли рекрутов для рудников и приисков.

В 18 веке был построен тракт Томск – Барнаул. Тракт проходил по территории района и связывал Томск с горным Алтаем, где велась разработка руд цветных металлов и их выплавка.

В 1920 г. на территории района стали образовываться коллективные и совместные хозяйства, производящие сельскохозяйственную продукцию. В селах и поселках стали образовываться волостные исполнительные комитеты (ВИК), которые существовали по 1924 г. Поселения нынешнего Тогучинского района в это время входили в Гутовский, Коуракский, Гаревский и Карпысакский районы. Большая их часть относилась к Гутовскому району, который просуществовал до 1929 г., а затем вошел в состав вновь образованного Вассинского района.

Система административного устройства (губерния, уезд, волость), оставшаяся от дореволюционного периода, оказалась непригодной. Требовались большие усилия для приближения органов местной власти к населению. Прежняя волость, замкнутая в границах узкой территории с небольшим числом населения, в силу своей бюджетной неспособности была неспособна справиться с массой хозяйственных и культурных задач. Возникла необходимость укрупнения волостей и создания более крупных административных единиц.

Работа по районированию Сибири началась в августе 1923 г. с организации районов. Постановлением ВЦИК от 4 февраля 1924 г. Сибревкому было предоставлено право проводить на территории низовое районирование – укрупнение волостей с последующим утверждением ВЦИК. Постановлением Сибревкома 12 сентября 1924 г. было произведено укрупнение волостей.

Резкие изменения в жизни поселков района произошли со строительством железной дороги Новосибирск – Кузбасс, строительство которой началось в 1928 г. До этого времени административный центр района находился в крупном селе Вассино. В 1932 г. по железной дороге началось рабочее движение поездов, а с 1934 г. нормальная эксплуатация.

Строительство железной дороги изменило экономическое и географическое положение Тогучина, он оказался на важном транспортном пути в Кузбасс. Во второй половине 1931 г. районный центр из села Вассино был перенесен в село Тогучин. 1 января 1932 г. Постановлением ВЦИК Вассинский район был переименован в Тогучинский в составе Западно-

Сибирского края.

С 1924 г. на территории Тогучинского района стали образовываться сельские советы, объединяющие территориально центральные усадьбы колхозов и совхозов и их отделения, расположенные на сельскохозяйственных угодьях. В их ведении находились земли сельских поселений и все системы жизнеобеспечения местного значения. В 1937 г. район был включен во вновь образованную Новосибирскую область.

Национальный состав населенных пунктов и поселений района претерпел значительные изменения в конце XIX – первой четверти XX века. Именно в эти годы в истории Российского государства в целом и Сибири в особенности имел место быть феномен широкомасштабного переселения и освоения новых, ранее не подвергшихся хозяйственному освоению, огромных пространств Северной Евразии. В последующем основная часть переселений носила насильственно-вынужденный характер и была связана либо с прямыми насильственными перемещениями целых народов или их частей, также как и социальных слоев и групп, либо с нуждами и тяготами Второй мировой войны и послевоенного развития. В этот период произошло значительное увеличение численности населения района за счет переселенцев – латышей, немцев, украинцев, чувашей и эстонцев.

Современные границы муниципальных образований сформированы на основе границ сельских советов района, существовавших до 2004 г. Правовой основой формирования границ муниципальных образований после 2004 г. явился Закон РФ № 131 от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления», в соответствии с которым устанавливалась обязательность наличия нескольких категорий муниципальных образований (городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа).

1.2. Географическое положение Тогучинского района

Систему административно-территориального устройства Новосибирской области в соответствии с законом «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области» №200 от 02.06.2004 г. составляет 489 муниципальных образований: муниципальных районов – 30, городских округов – 4 (г. Бердск, г. Искитим, г. Новосибирск, г. Обь), рабочий поселок – 1 (Кольцово), городских поселений – 26, сельских поселений – 429.

Муниципальное образование Тогучинский район входит в состав Новосибирской области. В соответствии с административно-территориальным делением относится к Сибирскому федеральному округу и входит в состав Западно-Сибирского экономического района, который имеет стабильные связи с субъектами Федерации – Алтайским краем, Кемеровской, Омской и Томской областями, Тюменской областью, а также с Казахстаном. Тогучинский район является пограничным районом с Кемеровской областью.

Тогучинский район:

- Площадь территории – 6 058 км²
- Численность населения – 65,6 тыс. чел.
- На территории района расположено 22 муниципальных образования, 106 населенных пунктов.
 - Крупные населенные пункты:
 - п. Горный – 9,8 тыс. чел.
 - п. Шахта – 2 тыс. чел.
 - п. Нечаевский – 1,1 тыс. чел.
 - с. Березиково – 1 тыс. чел.
 - ст. Курундус – 1 тыс. чел.
 - с. Янченково – 1 тыс. чел.
 - Административный центр – г. Тогучин. Численность населения 21,6 тыс. чел.
 - Этнический состав населения следующий: русские – 94%, немцы – 3%, украинцы – 1%, а также проживают чувашаи, татары, белорусы, евреи.

Территория района расположена в восточной части Новосибирской области, имеет прямые связи с крупными промышленными центрами Западной Сибири – Новосибирском (113 км от районного центра) и Кузбассом (180 км).

Тогучинский район был образован в 1932 г. Является самым восточным районом Новосибирской области, граничит с Кемеровской областью. На юго-западе, западе и севере он граничит с Новосибирским, Болотнинским, Искитимским, Маслянинским районами (рис. 7). Административный центр – г. Тогучин с населением 21 574 человека расположен на реке Иня, правом притоке реки Оби, на железнодорожной магистрали Новосибирск – Кузбасс. Находится в 113 км от г. Новосибирска, в северо-восточной части Новосибирской области.

Район имеет удобное географическое положение, прямые связи с крупными промышленными центрами Западной Сибири – г. Новосибирском и Кузбассом (через район проходит железнодорожная линия Новосибирск – Ленинск-Кузнецк), благоприятный рельеф и хорошие инженерно-геологические условия.

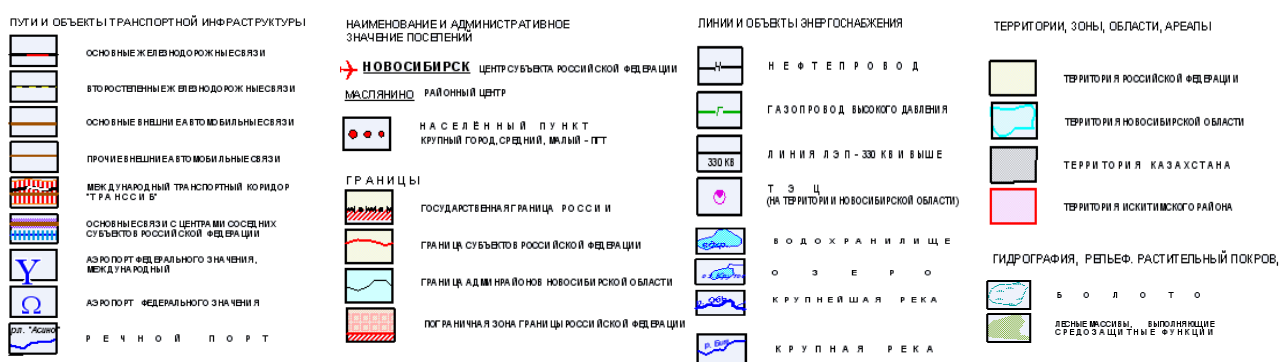
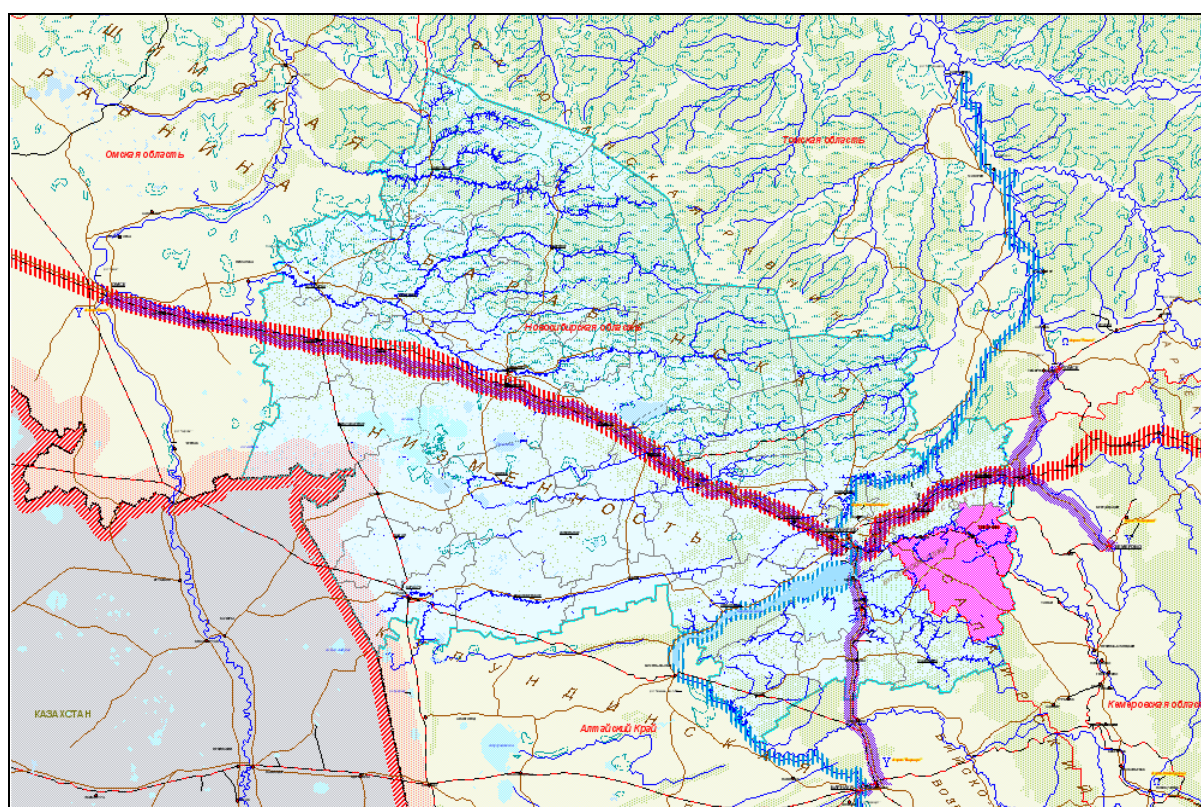


Рис. 5. Географическое положение и потенциал территории Тогучинского района

Через район проходят:

- железнодорожная линия Новосибирск – Ленинск-Кузнецк;
- нефтепровод Сокур – Плотниково, принадлежащий и обслуживаемый ЛПВС «Сокур» Мошковского района. Общая протяженность около 50 км, пересекает территорию рай-

она в северной части с запада 3 км севернее НП Кайлы Болотнинского района по восточной границе;

- углепровод Белово – Новосибирск (после аварии 1993 г. закрыт);
- газопроводы: через НП Паровозный с севера на восток длиной 20 км Д 720 Р-5-5 атм и через с. Шмаково с запада на юго-восток длина 8-10 км Д 720 Р-55 атм. действует с 1988 г.

Над территорией района проходит воздушная трасса Новосибирск – Красноярск. Высота пролета воздушных судов более 3000 м.

Район обслуживается автомобильным транспортом. Протяженность автомобильных дорог – 643,7 км, из них с твердым покрытием – 638,7 км.

1.3. Административно-территориальное устройство муниципального образования

Административно район поделен на 22 муниципальных образования из них: 1 городское (г. Тогучин), 1 поселковое (п. Горный), остальные – сельские поселения, образованные из существующих территориальных образований сельских советов. Границы поселений условные, так как не выполнено межевание границ муниципальных образований и населенных пунктов (рис. 6).

1. Борцовский сельсовет
2. Буготакский сельсовет
3. Вассинский сельсовет
4. Гутовский сельсовет
5. Завьяловский сельсовет
6. Заречный сельсовет
7. Киикский сельсовет
8. Кировский сельсовет
9. Кудельно-Ключевской сельсовет
10. Коуракский сельсовет
11. Кудринский сельсовет
12. Лебедевский сельсовет
13. Мирновский сельсовет
14. Нечаевский сельсовет
15. Репьевский сельсовет
16. Степногутовский сельсовет
17. Сурковский сельсовет
18. Усть-Каменский сельсовет
19. Чемской сельсовет
20. Шахтинский сельсовет



Рис. 6. Расположение сельских поселений
Тогучинского района

Граница Тогучинского муниципального района, а также границы поселений, входящих в его состав, утверждены:

- законом Новосибирской области от 27.12.2002 г. №90-03 «Об утверждении границ муниципальных образований Новосибирской области»;
- законом Новосибирской области от 02.06.2004 г. №200-03 «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области».

В соответствии с законом Новосибирской области от 02.06.2004 г. №200-03 «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области» наделены:

- статусом городского поселения муниципальные образования г. Тогучин и п. Горный;
- статусом сельского поселения 20 муниципальных образований.

В сравнении с муниципальными районами, входящими в состав Новосибирской области, Тогучинский занимает 1 место по численности населенных пунктов и одно из первых мест по численности образующих его муниципальных образований – сельских поселений.

Общее количество населенных пунктов на территории района – 106, включая 17 при железнодорожных населенных пункта – станции, остановочные пункты, разъезды.

Картографические описания границ муниципальных образований (городских и сельских поселений), в соответствии с Федеральным Законом № 131 до настоящего времени выполнено на топографической основе масштаба 1:10 000 издания 1988-1995 годов.

Особенностью формирования муниципальных образований на территории района стало включение земель всех категорий в границы поселений. Сложившаяся структура поселений исключила наличие межселенной территории.

1.4. Земельные ресурсы и целевое использование территории

1.4.1. Распределение земель по категориям

Территория района общей площадью – 605,8 тыс. га, в том числе сельскохозяйственные угодья – 349,9 тыс. га, расположена в восточной части Новосибирской области в лесостепной зоне. Тогучинский район занимает 3,4% территории Новосибирской области, из которых 58% занимают земли сельскохозяйственных угодий. В соответствии с Земельным Кодексом РФ на территории района выделяются 7 категорий земель (табл. 1).

Таблица 1 – Структура земель Тогучинского района, га

№ пп	Категория земель	Год				Изменение (+;-), га
		2006	2007	2008	2009	
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	459 950	460 045	460 040	460 097	+147
2.	Земли населенных пунктов	12 911	12 911	12 911	12 911	0
3.	Земли промышленности	3 961	3 963	3 968	3 995	+34
4.	Земли особо охраняемых территорий	4	4	4	4	0
5.	Земли лесного фонда	111 430	111 430	111 430	111 430	0
6.	Земли водного фонда	1 467	1 467	1 467	1 467	0
7.	Земли запаса	16 113	16 016	16 016	15 932	-181
	Итого	605 836	605 836	605 836	605 836	0

Наибольшая площадь территории приходится на сельское поселение Коуракский сельский совет (92 379 га), наименьшая площадь территории соответствует Нечаевскому сельскому поселению (5 821 га).

Земли сельскохозяйственного назначения считаются земли границей городских и сельских населенных пунктов, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. С учетом фонда перераспределения земель, земли сельскохозяйственного назначения занимают 460 097 га или 75,9% территории. Фонд перераспределения земель (ФПЗ) создается в целях перераспределения земель для ведения сельскохозяйственного производства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения и выпаса скота. На 01.01.2010 г. его площадь составляет 80 565 га (17,5% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения).

Земли населенных пунктов включают территории в пределах границ городских и сельских поселений, используемые и предназначенные для застройки и развития селитебной территории. Земли данной категории занимают 12 911 га или 2,1% территории.

Земли промышленности, транспорта, энергетики, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и иного специального назначения составляют 3 995 га или 0,6% от общей площади района.

В их составе преобладают земли, предоставленные в аренду добывающим компаниям для размещения объектов, находящихся на месторождениях угля и строительного камня.

Земли особо охраняемых территорий и объектов представлены землями лечебно-оздоровительных местностей – 4 га, землями природоохранного назначения – 20 749 га, особо ценными землями – 37 952 га.

Земли лесного фонда составляют 18,4% территории района или 111 430 га, непосредственно занято лесом 102 985 га – 92,4% территории этой категории, незначительная часть – сельхозугодьями.

Земли водного фонда это основной водоток река Иня, не судоходная, впадает в р. Обь, малые реки, озера и пруды. Земли водного фонда занимают 1 467 га (0,2%) территории района.

Земли запаса составляют 15 932 га или 2,6% территории и в основном заняты сельскохозяйственными угодьями и лесными участками.

Земли запаса:

- всего: 15 932 га;
- для инвесторов 71 га;
- для отдыха – 100,5 га;
- для лечебно-оздоровительных целей – 167 га.

1.4.2. Распределение земель по формам собственности

Категории земель на территории района имеют принципиальные различия в формах земельной собственности. Если для земель сельскохозяйственного назначения характерна в большей степени частная собственность, то лесной и водный фонды находятся в основном в собственности государства. По данным Территориального управления Федерального Агентства по управлению государственным имуществом по Новосибирской области на начало 2010 г. на территории района зарегистрировано право собственности РФ на 27 земельных участков, общей площадью 5 262 га. На 34 земельных участка, общей площадью 11 157 га, документы находятся на утверждении.

Земли федеральной собственности, разграничение которых не проведено, расположены на всех категориях земель и занимают в процентном отношении от общей площади данных категорий земель, следующие значения (табл. 2).

Таблица 2 – Распределение земель Федеральной собственности по категориям земель в Тогучинском районе, га

Категория земель	Земли Федеральной собственности	
	Площадь	% от общей площади земель данной категории
Земли сельскохозяйственного назначения	215 940	46,9
Земли населенных пунктов	10 210	79,1
Земли промышленности	3 958	99,7
Земли особо охраняемых территорий	4	100
Земли лесного фонда	111 430	100
Земли водного фонда	1 467	100
Земли запаса	15932	100

До настоящего времени права на земельные участки Новосибирской области и муниципальной собственности Тогучинского района не зарегистрированы. Распределение земель Тогучинского района по формам собственности в соответствии с категориями представлено на табл. 3.

Таблица 3 – Распределение категорий земель Тогучинского района по формам собственности, га

Наименование	Государственная собственность	Частная собственность	Общая площадь земель района
Земли сельскохозяйственного назначения	215 940	244 157	460 097
Земли населенных пунктов	10 210	2 701	12 911
Земли промышленности	3 958	37	3 995
Земли особо охраняемых территорий	4	-	4
Земли лесного фонда	111 430	-	111 430
Земли водного фонда	1 467	-	1 467
Земли запаса	15932	-	15 932
Итого	358941	246895	605 836

1.4.3. Структура землепользования в разрезе категорий земель

Земли населенных пунктов

Площадь территории населенных пунктов составляет 12 911 га или 2% территории земель района. Распределение площади населенных пунктов по целевому назначению представлено в табл. 4.

МЕЖСЕЛЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ

ТЕРРИТОРИИ ОТКРЫТЫХ ПРОСТРАНСТВ - НЕ ПОКРЫТЫЕ ЛЕСОКУСТАРНИКОВОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТЬЮ СО СЛАБО РАСЧЛЕНЕННЫМ РЕЛЬЕФОМ

ТЕРРИТОРИИ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ПОКРЫТЫЕ ЛЕСАМИ И

ТЕМНЫМИ (ПИХТОВЫМИ И КЕДРОВЫМИ) И С ЕЛЬЮ

СОСНОВЫМИ

БЕРЕЗОВЫМИ

ТЕРРИТОРИИ СО СПЕЦИФИЧЕСКИМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ

БОЛОТА

КАРСТЫ ОТМЕРШИЕ

ОСОБО ЦЕННЫЕ ПАХОТНЫЕ ЗЕМЛИ

ЦЕННЫЕ ПАХОТНЫЕ ЗЕМЛИ

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ЗЕМЛИ СРЕДНЕГО КАЧЕСТВА

ТЕРРИТОРИИ С КУСТАРНИКОВОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТЬЮ НА ПУТЯХ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ БОЛОТАХ

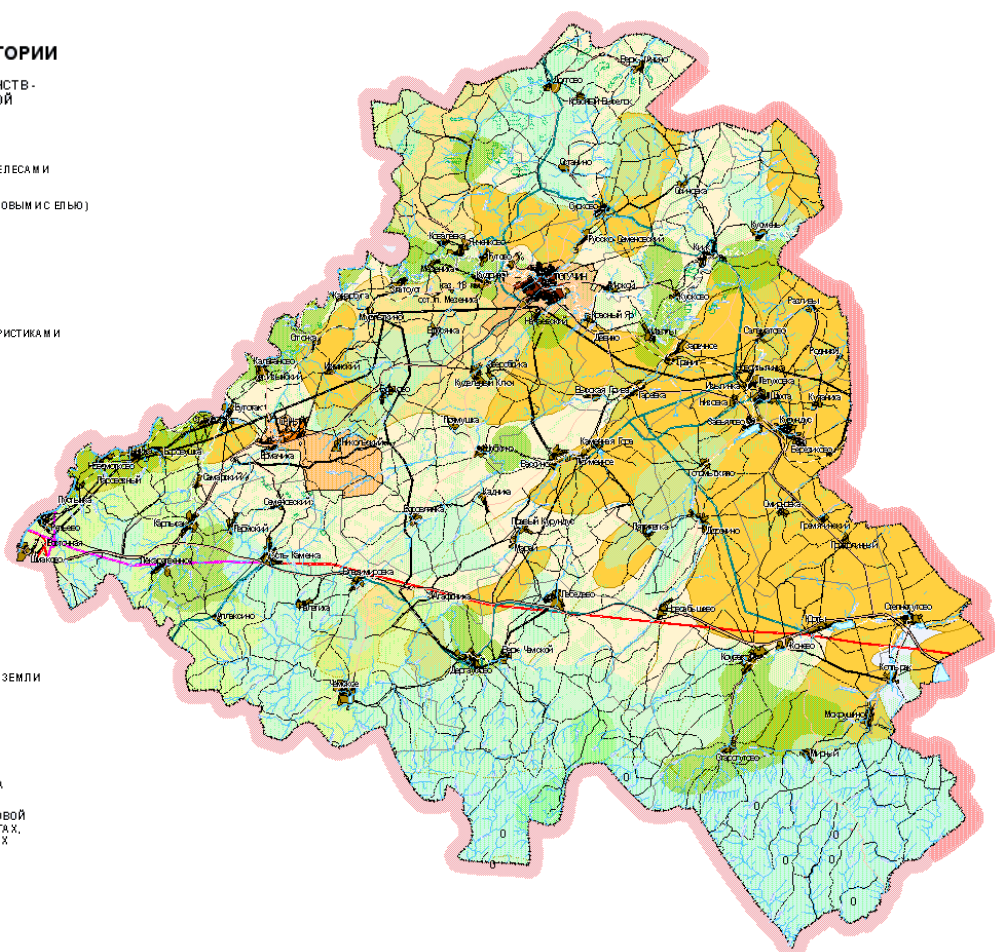


Рис. 7. Характеристика сельских территорий Тогучинского района

Площадь населенных пунктов за 2004-2009 гг. не изменилась. Незначительное увеличение произошло в границах земель жилой (+12 га), в основном за счет увеличения площади индивидуальной жилой застройки. Данное увеличение площадей происходит за счет уменьшения земель сельскохозяйственного использования (-12 га) при относительной стабилизации

ции площади земель других категорий в границах населенных пунктов, в том числе и земель, не вовлеченных в градостроительную деятельность. Это свидетельствует об увеличении плотности застройки и необходимости изменения границ населенных пунктов.

Таблица 4 – Распределение площади населенных пунктов по целевому назначению в Тогучинском районе, га

Использования земель населенных пунктов	Год						2009 в % к 2004
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Земли жилой застройки	996	996	998	998	998	1 010	101
• многоэтажной	43	43	43	43	43	43	100
• индивидуальной	953	953	955	955	955	967	101
Земли общественно-деловой застройки	308	308	308	308	308	308	100
Земли промышленности	305	305	305	305	305	305	100
Земли общего пользования	1 287	1 287	1 287	1 287	1 287	1 287	100
Земли транспорта, связи, инженерных коммуникаций	159	159	159	159	159	159	100
Автомобильного транспорта	152	152	152	152	152	152	100
Иного пользования	7	7	7	7	7	7	100
Земли сельскохозяйственного назначения	8 099	8 099	8 097	8 097	8 097	8 085	100
Земли особо охраняемых территорий и объектов	2	2	2	2	2	2	100
Земли лесничеств и лесопарков	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	100
Земли под водными объектами	124	124	124	124	124	124	100
Земли под военными и иными режимными объектами	64	64	64	64	64	64	100
Земли под объектами специального назначения	62	62	62	62	62	62	100
Земли, не вовлеченные в градостроительную деятельность	405	405	405	405	405	405	100
Итого	12 911	12911	12 911	12911	12 911	12 911	100

По состоянию на 01.01.2010 г. наибольшую площадь по целевому использованию в границах земель населенных пунктов занимает категория земель сельскохозяйственного назначения – 8 085 га, что составляет 62,6% земель населенных пунктов. Непосредственно земли жилой застройки в границах населенных пунктов занимают площадь 1010 га или 7,8% территории данной категории земель. Земли общего пользования и общественно-деловой застройки занимают соответственно 10% (1 287 га) и 2% (308 га).

В соответствии с принятыми нормативами градостроительного проектирования Тогучинского района площадь индивидуальной застройки домами с земельными участками на 1 тыс. человек составляет 50 га. На основе предварительного определения потребности в селитебной территории населенных пунктов можно сделать вывод о необходимости увеличения площади жилой застройки до 3 270 га по сравнению с существующей площадью примерно в 2,5-3 раза (1 010 га), с учетом численности населения района равной 66 389 человек. Это

увеличение, в свою очередь, повлечет за собой увеличение в 3-4 раза площадей земель транспорта, связи, инженерных коммуникаций со 159 до 500 га в пределах границ населенных пунктов.

Резервирование территорий в этом случае может быть выполнено:

- за счет части земель общего пользования, земель, не вовлеченных в градостроительную деятельность и земель сельскохозяйственного использования в границах населенных пунктов;

- изменения границ населенных пунктов на основе выполненных обоснований при разработке документов территориального планирования поселений.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли обороны, безопасности и иного специального назначения

В данную категорию выделены земли, расположенные за границами населенных пунктов. В нее включены земли, предоставленные в установленном порядке предприятиям, учреждениям, организациям для осуществления возложенных на них специальных задач. Распределение земель промышленности по площадям представлено в табл. 5.

Таблица 5 – Распределение земель промышленности по площадям в Тогучинском районе, га

Категория земель	Год						Изменение (+;-), га
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Земли промышленности	265	265	267	267	267	290	+25
Земли энергетики	62	62	62	62	62	62	0
Земли транспорта	3613	3613	3613	3613	3613	3613	0
Земли связи, радиовещания, телевидения, информатики	2	2	2	2	2	2	0
Земли иного специального назначения	19	19	19	24	24	28	+9
Итого	3 961	3 961	3 963	3 968	3 968	3995	+34

За прошедшие шесть лет площадь земель этой категории увеличилась на 34 га. Основные изменения связаны с дальнейшим освоением земель промышленности (+25 га) и специального назначения (+9 га).

В распределении земель по целевому использованию наибольшую долю занимают земли транспорта, общая площадь которых по состоянию на 01.01.2010 г. составляет 3 613 га или 90,4% всех земель промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения (рис. 8).

Земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения общей площадью 3 995 га формируют 16 предприятий различных отраслей, в том числе 2 учреждения Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области. К наиболее крупным из них относятся: Горновский завод «Спецжелезобетон» – филиал ОАО "Российские железные дороги", ОАО "Камнереченский Каменный карьер", ОАО «Каменный карьер», ОП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД», ГУП «Пенькозавод Тогучинский», ООО «Льнозавод Тогучинский».

Земли сельскохозяйственного назначения

Площадь территории земель сельскохозяйственного назначения составляет 460 097 га или 76% территории земель района, из них 8 085 га включает фонд перераспределения земель. Распределение площади земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению представлено в табл. 6.

За прошедшие шесть лет площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 147 га. Основные изменения связаны с вовлечением в оборот земель из состава фонда перераспределения, изменения которого за этот промежуток времени составили 181 га в сторону уменьшения.

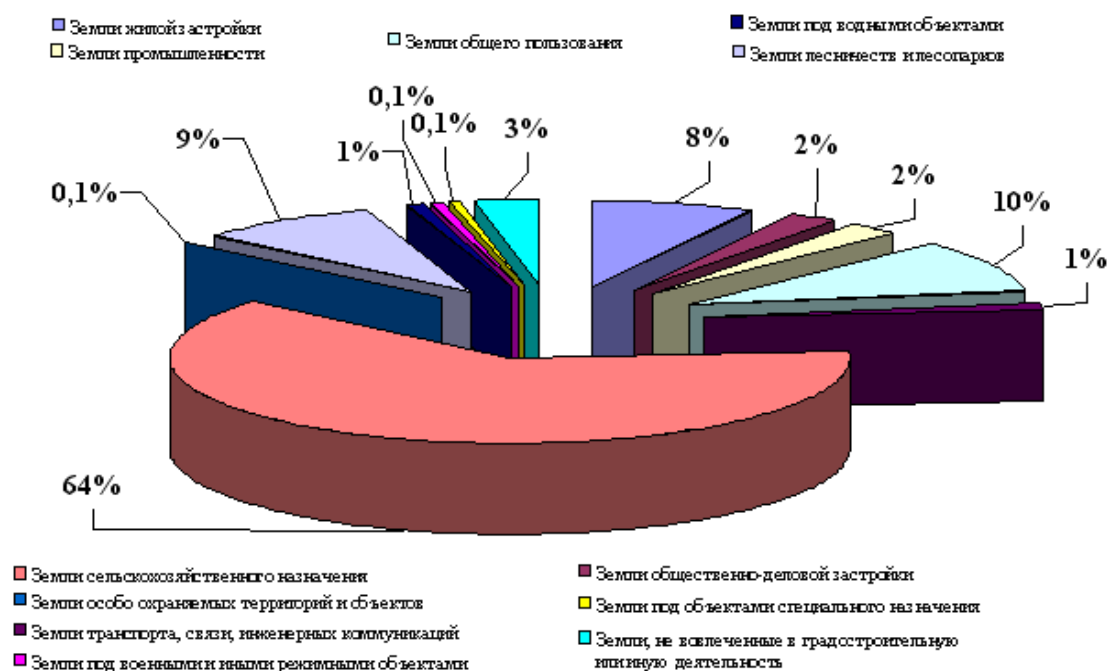


Рис. 8. Целевое использование земель сельских поселений, га

В распределении земель по целевому использованию наибольшую долю занимают сельхозугодья, общая площадь которых по состоянию на 01.01.2010 г. составляет 326 867 га или 71% всех земель сельскохозяйственного назначения.

Таблица 6 – Распределение земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению в Тогучинском районе, га

Категория земель	Год							
	2004		2006		2008		2009	
	Земли с.-х. назначения	ФПЗ	Земли с.-х. назначения	ФПЗ	Земли с.-х. назначения	ФПЗ	Земли с.-х. назначения	ФПЗ
С.-х. угодья	326 720	3370	326 816	3706	326 813	3706	326867	3826
Лесные участки	96 213	2396	96 215	1871	96 213	2396	96210	3077
Кустарники	21 252	1821	21 252	1818	21 252	1817	21252	1824
Под водой	1971	27	1971	29	1971	29	1971	48
Земли застройки	1007	2	1007	2	1007	2	1007	6
Земли под дорогами	5092	127	5093	129	5093	129	5093	186
Болота	6938	493	6938	484	6938	484	6944	501
Залушенные земли	8	-	4	-	4	-	4	-
Прочие земли	749	17	749	17	749	17	749	18
Итого	459 950	8253	460 045	8056	460646	8056	460097	9486

Земли покрытые лесными участками и кустарниками составляют 96 210 га (20,9%) и 21 252 га (4,6%) всех земель сельскохозяйственного назначения соответственно. Наибольшую площадь в составе земель ФПЗ занимают сельскохозяйственные угодья 3 826 га (40,3%) всех земель фонда перераспределения или около 1% земель сельскохозяйственного назначения. Лесные участки и кустарниковая растительность, расположенные на ФПЗ составляют 3 077 га и 1824 га (51,7%) соответственно. За прошедшие шесть лет в составе ФПЗ произошло увеличение площадей следующих угодий:

- сельскохозяйственных угодий – на 456 га;

- угодий под водой – на 21 га;
- угодий под дорогами – на 59 га.
- лесные участки – на 681 га;
- кустарники – на 3 га;
- болота – на 8 га.

Обеспеченность на душу населения сельскохозяйственными угодьями в составе земель сельскохозяйственного назначения составляет 4,9 га, пашней – 3,1 га, что является довольно высоким показателем, не только для территории промышленных районов, но и для территорий сельскохозяйственных районов.

Земли лесного фонда

Площадь лесных участков за 2004-2009 гг. не изменилась. Площадь земель лесного фонда составляет 111 430 га или 18% территории района. Лесные площади составляют 102 985 га, из которых 93 172 га покрыты лесами. Участки леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения составляют 6 432 га или 6% от общей площади земель лесного фонда (рис. 9).

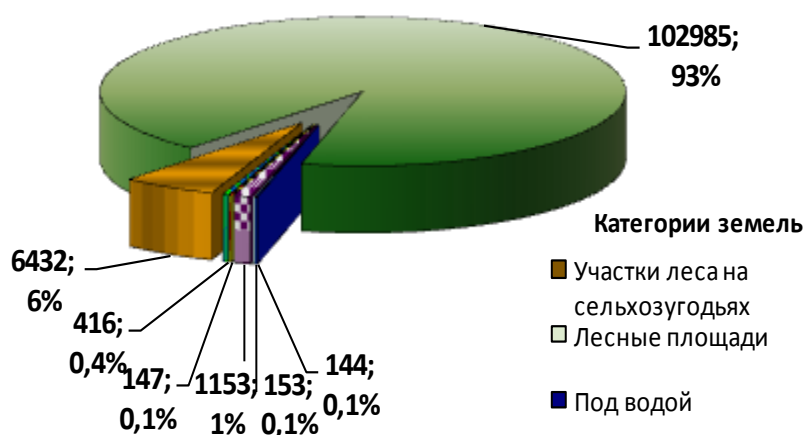


Рис. 9. Структура земель лесного фонда Тогучинского района

Таблица 7 – Целевое использование земель, на которых расположены лесные участки в Тогучинском районе, га

Категория земель	Год					2009 в % к 2005
	2005	2006	2007	2008	2009	
Участки леса	111 430	111 430	111 430	111 430	111 430	100
Участки леса на сельхозугодьях	6 432	6 432	6 432	6 432	6 432	100
Лесные площади	102 985	102 985	102 985	102 985	102 985	100
Под водой	144	144	144	144	144	100
Земли застройки	153	153	153	153	153	100
Под дорогами	1 153	1 153	1 153	1 153	1 153	100
Болота	147	147	147	147	147	100
Прочие	416	416	416	416	416	100

Распределение земель, на которых расположены леса, по площадям представлено в табл. 7.

Земли запаса по своему составу неоднородны (табл. 8). В этой категории присутствуют земельные участки различного целевого назначения, права на которые прекращены или не возникали. В состав земель запаса входят сельскохозяйственные угодья, лесные земли, кустарниковая растительность, земли под водой, болота. Наибольшие площади в структуре земель запаса занимают лесные участки 7 635 га (47,9%) и сельскохозяйственные угодья – 6 964 га (43,7%).

Земли особо охраняемых территорий и объектов

В соответствии с балансом земель района земли особо охраняемых территорий (ООТ) выделены на площади 4 га. В их состав включены только земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Земли природоохранного назначения и иные особо ценные земли включены в состав земель всех категорий района с указанием их конкретных площадей. Общая площадь земель ООТ (включая земли природоохранного назначения и иные особо ценные земли) составляет 58 707 га, что составляет 9,7% территории района.

Таблица 8 – Земли запаса в Тогучинском районе, га

Категория земель	Год				Изменение (+; –)
	2004	2006	2008	2009	
Сельскохозяйственные угодья	7 123	7 029	7 029	6 964	-159
Лесные участки	7 650	7 648	7 648	7 635	-15
Кустарники	990	990	990	990	0
Под водой	33	33	33	33	0
Земли застройки	3	3	3	3	0
Под дорогами	134	133	133	133	-1
Болота	167	167	167	161	0
Прочие земли	13	13	13	13	0
Итого	16 113	16 016	16 016	15 932	-181

В составе земель природоохранного назначения наибольшую площадь занимают сельхозугодья 9 839 га (48%) и лесные участки – 8 426 га (41%). Кустарниковая растительность занимает 791 га или 4%, под болотами – 1 501 га (7%).

В структуре сельскохозяйственных угодий в составе земель природоохранного назначения пашня занимает 1 400 га (14% земель сельхозугодий), сенокосы – 2 056 га (21%). Наибольшую площадь земель сельхозугодий в составе земель природоохранного назначения занимают пастбища, площадь которых составляет 6 383 га или 65% сельхозугодий.

В состав особо ценных земель, площадь которых составляет 37 952 га включены четыре памятника природы областного значения:

- Буготакские сопки (пп ботанический) – 701 га (2%),
- Заказник Колтыракский – 35 829 га (94%),
- Пойменно-островной природный комплекс (пп ландшафтный) – 503 га (1%),
- Улантова гора (пп ландшафтный) – 345 га (1%),
- Черневые леса Салаира (пп ботанический) – 583 га (2%) и государственный заказник областного значения Колтыракский.

Земли водного фонда

По состоянию на 2008 г. площадь земель водного фонда составляет 1 467 га или около 0,1% площади территории района. За прошедшие четыре года изменений площади земель данной категории не произошло. В структуре земель водного фонда площадь земель, находящихся под водой составляет 1 176 га или 80% территории земель данной категории, площадь сельхозугодий составляет 53 га, кустарниковая растительность – 142 га.

Таким образом, анализ структуры землепользования района позволяет сделать следующие выводы:

1. К структурным изменениям в распределении земель по категориям следует отнести:

- незначительное увеличение площадей земель сельскохозяйственного назначения (на 90 га) промышленности, транспорта (на 7 га);
- сокращение площадей земель запаса (на 97 га);
- стабилизацию площадей населенных пунктов, земель лесного, водного фонда, особо охраняемых территорий.

2. В структуре землепользования Тогучинского района при разработке стратегии устойчивого развития необходимо предусмотреть варианты перераспределения земель:

- в целях увеличения площадей земель населенных пунктов с имеющихся 998 до 3270 га;
- увеличение со 159 до 500 га в пределах границ населенных пунктов площадей земель транспорта, связи, инженерных коммуникаций.

Резервирование территорий для жилой застройки в этом случае может быть выполнено:

- за счет части земель общего пользования, земель, не вовлеченных в градостроительную деятельность и земель сельскохозяйственного использования в границах населенных пунктов;
- изменения границ населенных пунктов при разработке документов территориального планирования поселений.

3. Обеспеченность на душу населения сельскохозяйственными угодьями в составе земель сельскохозяйственного назначения составляет 5 га, пашней – 3,12 га, что является довольно высоким показателем.

4. Баланс земель района требует корректировки относительно целевого использования земель особо охраняемых природных территорий и объектов. По данным территориального отдела площадь земель особо охраняемых территорий составляет 4 га и не менялись на протяжении длительного времени. Вместе с тем, земли природоохранного назначения (20 749 га), особо ценные земли (37 952 га) не включены в категорию земель ООПТ, к которой данные земли относятся на основе действующего Земельного кодекса РФ.

1.5. Природные и почвенно-климатические условия района

1.5.1. Рельеф и почвенный покров территории

Внутриматериковое географическое положение района определяет его природные условия. Преобладает холмистый характер земной поверхности, резко континентальный климат средних широт. Большая часть района расположена в лесостепной зоне Западно-Сибирской равнины, южная часть находится в пределах гор Южной Сибири. Северная и центральная части района расположены на равнине, расчлененной плоскими увалами, долинами рек и оврагами. Южная часть территории района покрыта сопками и пологими отрогами Салаирского кряжа. Рельеф местности характеризуется следующими максимальными высотами:

- южная часть района – г. Лысая 485 м над уровнем моря;
- средняя часть – сопка Холодная 381 м;
- северная часть – высота 291 м.

Район, расположенный в юго-восточной части области, занимает самую повышенную ее часть. Территория представляет собой полого-увалистую предгорную равнину. Прослеживается субмеридиональная «барьерно-высотная» (предгорно-низкогорного типа) поясность вследствие восходящего эффекта в перемещении воздушных масс, обусловленного орографическим влиянием Салаирского кряжа.

Повышенная равнина на востоке переходит в низкогорье Салаира с абсолютными отметками до 523 м, к западу отметки понижаются до 139 м. Лесостепь, мозаично чередуясь с лиственными и лиственно-хвойными лесами, переходит в пределах Салаирского кряжа в темнохвойную (черневую) тайгу. Предгорная равнина сильно расчленена оврагами, логами, долинами р. Иня и ее многочисленными притоками. Иня имеет четко выраженную долину с тремя надпойменными террасами и поймой.

Почвенный покров Присалаирской наклонной равнины представлен черноземами выщелоченными и оподзоленными. Здесь довольно широко распространены также серые лесные оподзоленные почвы – темно-серые, серые, а при переходе в Салаирский кряж и светло-серые (табл. 9).

В связи с относительно высоким общим расчленением равнины лугово-черноземные почвы локализуются здесь лишь по нижним частям пологих склонов и их шлейфам, а также по днищам балок в сочетании с черноземно-луговыми. Эти почвы отличаются как высокой гумусированностью и повышенной мощностью гумусового горизонта (до 60-70 см), так и промыто-

стью профиля, а вследствие этого проявлением в нем признаков оподзоливания. По долинам местных рек формируются луговые оподзоленные почвы, а иногда и болотные.

Таблица 9 – Состав почвенного покрова, тыс. га

Почвы	Сельскохозяйственные угодья	Пашня	Кормовые угодья
Дерново-подзолистые	2,59	0,40	2,19
Серые лесные оподзоленные	105,68	61,28	44,39
Черноземы оподзоленные	14,02	12,13	1,79
Черноземы выщелоченные	1,85	1,64	0,21
Лугово-черноземные	1,69	0,70	0,99
Луговые	1,43	0,09	1,34
Болотные	0,22	-	0,22
Аллювиальные	10,75	0,19	10,56
Итого	138,21	76,52	61,69

В пределах Салаирского кряжа почвенный покров состоит в основном из серых и светло-серых оподзоленных суглинистых почв, замещающихся на водораздельной, довольно расчлененной части кряжа, своеобразными дерново-глубокоподзолистыми почвами, слабо промерзающими и имеющими четко дифференцированный (элювиально-иллювиальный) профиль. Только отдельные участки с серыми и светло-серыми оподзоленными почвами распахиваются (вовлекаются под огороды), а остальная территория используется в качестве сенокосов и пастбищ.

Балл бонитета почвенного покрова: пашни – 73; кормовых угодий – 58; сельскохозяйственных угодий – 66. Расчетная урожайность яровой пшеницы – 20,3 ц/га. Использование почвенно-климатических ресурсов – 76,8%. Распаханность – 22%, кормовые угодья – 18%, залеженность – 50,3%, заболоченность – 2%.

1.5.2. Строительно-климатическая оценка территории района

Климат. Расположение территории в двух подзонах вертикальной поясности повышенной части области сказывается на характере климата – оптимальном количестве или избытке влаги и недостатке тепла. Среднегодовая температура воздуха –0,9°С, июля +18°, января –20,1°С. Годовое количество осадков – 410-420°мм, в мае-июне выпадает 95-120°мм, в августе-сентябре – 110-130. Заморозки начинаются в первой декаде сентября, заканчиваются в конце мая, на почве – в первой декаде июня.

Таблица 10 – Характеристика климатического района IV

Климатические районы	Климатические подрайоны	Среднемесячная температура воздуха в январе, °С	Средняя скорость ветра за три зимних месяца, м/с	Среднемесячная температура воздуха в июле, °С	Среднемесячная относительная влажность воздуха в июле, %
1	IV	от -14 до -28	5 и более	от +12 до +21	—

В соответствии со СНиП 23-01-99 «Строительная климатология» территория Тогучинского района относится к I строительно-климатической зоне, подрайон IV. Территория района находится в умеренном климатическом поясе с континентальным климатом (средняя температура января –24,0°С, июля +22,0°С). Перепады температуры в течение суток могут достигать 27°С, максимальная температура +37°С, минимальная –54°С. Отрицательные температуры (заморозки) отмечались до 22 июня и с 3 сентября. Данные климатической оценки представлены в табл. 10.

Основное направление ветров юго-западное. Максимальные значения скорости ветра зимой до 28 м/с, летом до 36 м/с.

Максимальное количество осадков за теплый период до 350 мм. Максимальное количество осадков за 7 дней зафиксировано в июле 180 мм. Обычная толщина снежного покрова 50 см. Максимальное значение 72 см. Интенсивное таяние снегов в районе начинается с 5 по 18 апреля. Обычно подъем паводковых вод (до 840 см) происходит в период с 12 по 26 апреля.

Холодный период длится 181 день. Сумма отрицательных температур – 2390°С. Теплообеспеченность вегетационного периода выражается суммами температур: 1700-2000>5°, 1500-1700>10°, 800-1000>15°. ГТК – 1,5-1,8. Продолжительность безморозного периода составляет в среднем 90 дней.

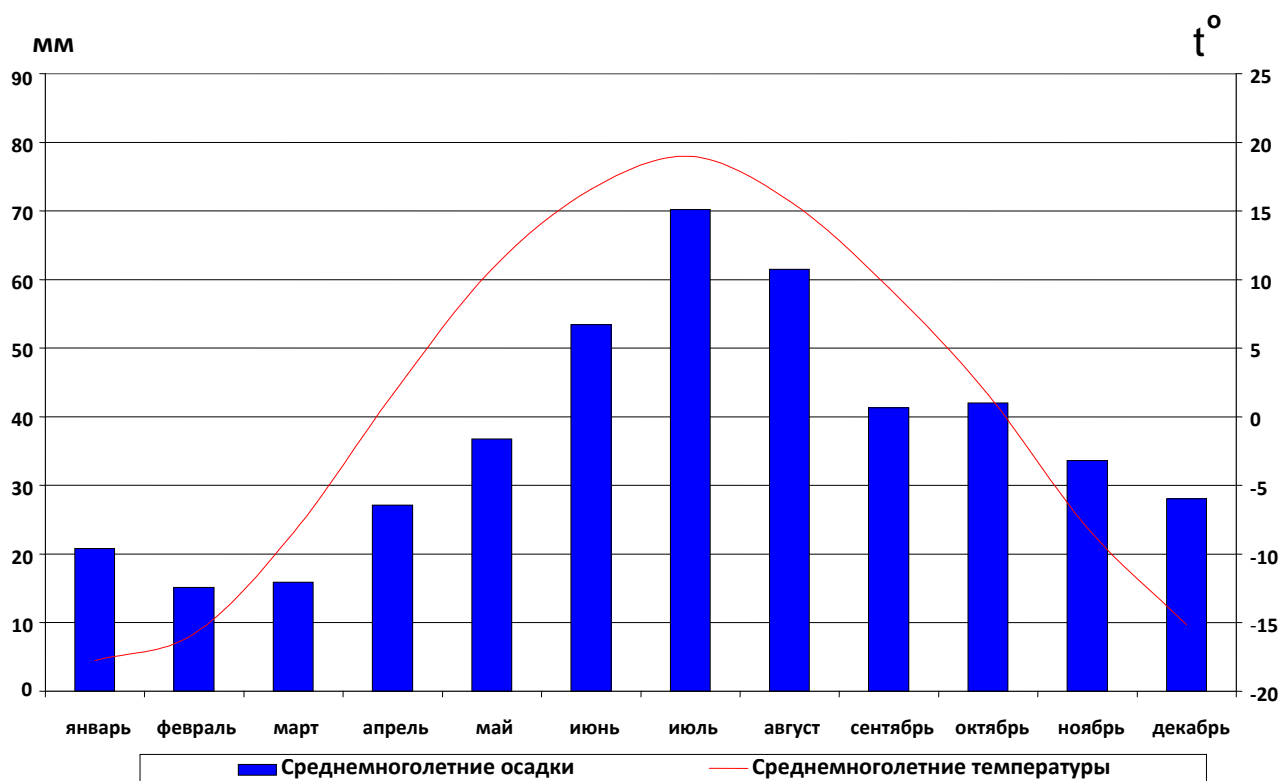


Рис. 10. Среднемесячные значения осадков и температуры воздуха в Тогучинском районе

Западная и центральная части района могут испытывать недостаток влаги. Здесь вероятность потерь урожая от засух – 20%. Вероятность потерь урожая от неблагоприятных условий уборки по всей территории – 40-50%.

Тогучинский район входит в лесостепную зону. Растительный покров представляет собой чередование участков степных и лесных массивов. Значительная часть района занята степными злако-разнотравными лугами, нарушаемые кое-где березовыми колками.

1.5.3. Лесные ресурсы

По данным Государственного Земельного кадастра за период с 2003 по 2009 гг., общая площадь земель лесного фонда не изменилась и составляет 111 430 га. Площадь земель, покрытых лесной растительностью составляет 102 985 га или 93% площади земель лесного фонда.

Показатель лесистости района является максимальным для Новосибирской области и составляет 42%. Динамика лесистости находится под влиянием хозяйственной деятельности человека и стихийных явлений, ведущих к уничтожению лесов. По лесорастительным и лесохозяйственным условиям территория района относится к восточному лесоэкономическому району Новосибирской области. Операционной структурной единицей в системе государст-

венного управления лесным фондом на территории Тогучинского района является Мирновское лесничество.

Леса района, в основном, расположены в предгорьях Салаирского кряжа и относятся к лесостепной лесорастительной зоне и Западно-Сибирскому подтаежно-лесостепному лесному району. Леса характеризуются преобладанием мягколиственных пород низких бонитетов, их промышленное использование возможно при условии развития глубокой переработки древесины. Распределение площадей по лесным районам представлено в табл. 11.

Таблица 11 – Распределение лесных площадей по лесным районам

Наименование лесорастительной зоны	Наименование лесорастительного округа	Наименование лесорастительного района	Наименование лесничеств, участков лесничеств и их частей
Зона подтаежно-лесостепных мелколиственных лесов	Новосибирский Приобский боровой	Приобский район подтаежных березово-сосновых лесов	Тогучинское (Рожновское, Богутаское, Тогучинское, Дергоусовское участки лесничества)
Зона горно-черневых лесов	Салаиро-Кузнецко-Алатауский округ горно-черневых лесов	Маслянинский район горно-черневых лесов	Тогучинское (Мокрушинское, Курун-дусское, Коуракское участки лесничества), Мирновское

Растительность представлена лиственными, смешанными и хвойными лесами, которые покрывают только 10% территории района (631 км²). Основная часть территории – лесостепь. По берегам реки Ини расположены сосновые боры, в центральной части – березовые и березово-осиновые колки с примесью сосны и лиственницы. В предгорьях Салаирского Кряжа лесная растительность переходит в темно-хвойную тайгу.

Значительные лесные площади ранее относились к категории сельских лесов и не были представлены в балансе земель лесного фонда. С 01.01.2008 г. сельские леса включены в состав лесничеств и учитываются при составлении лесных планов. Общая площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда и иных категориях составляет 208,6 тыс. га. Показатели лесного фонда Мирновского лесничества представлены в табл. 12.

Таблица 12 – Лесной фонд Мирновского лесничества Тогучинского района

Общая площадь, тыс. га	Площадь лесов, тыс. га	Распределение площади лесов по целевому назначению лесов, тыс. га			Общий запас древесины, тыс. м ³	Общий прирост запасов древесины, тыс. м ³
		Защитные леса	Эксплуатационные леса	Резервные леса		
Леса, расположенные на землях лесного фонда						
208,6	196,8	103,8	93,0	0,0	26993,7	529,7
Городские леса						
3,0	2,6	2,6	0,0	0,0	356,1	7,0

По структуре лесных насаждений на территории района большая часть представлена лиственными породами (береза, осина). Хвойные породы занимают менее трети общих площадей. По возрастной структуре преобладают средневозрастные насаждения (48%). Приспевающие и спелые насаждения составляют примерно по 15%, молодые и переспелые – 12 и 10% соответственно (рис. 11).

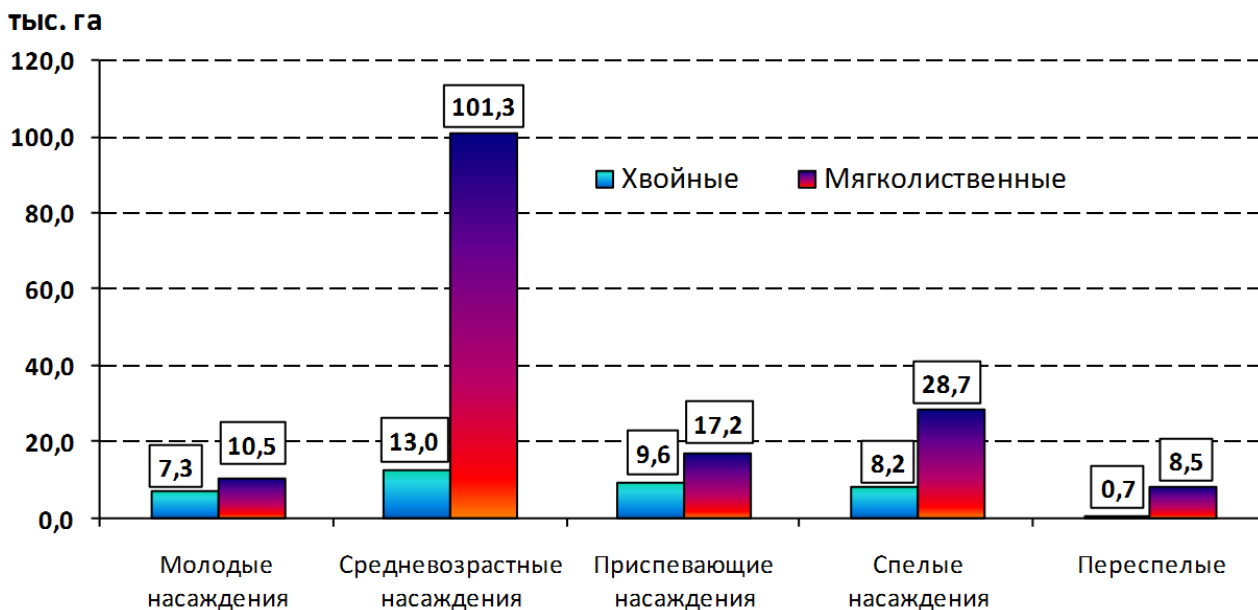


Рис. 11. Структура лесных насаждений в Тогучинском районе по группам древесных пород и по группам возраста, тыс. га

Данные рис. 12 показывают низкую долю молодняка мягколиственных насаждений, что обусловлено низким процентом освоения расчетной лесосеки. Площади средневозрастных насаждений значительны вследствие активной посадки лесозащитных полос в 1960-1970 гг. Более благоприятная возрастная структура хвойных насаждений по сравнению с мягколиственными связана с более интенсивным использованием хвойных лесов. За последние годы отмечается существенное сокращение доли хвойных насаждений: с 44,5% в 2001 г. до 28,6% в 2009 г. Основной причиной является интенсивная рубка хвойных насаждений по сравнению с мягколиственными.

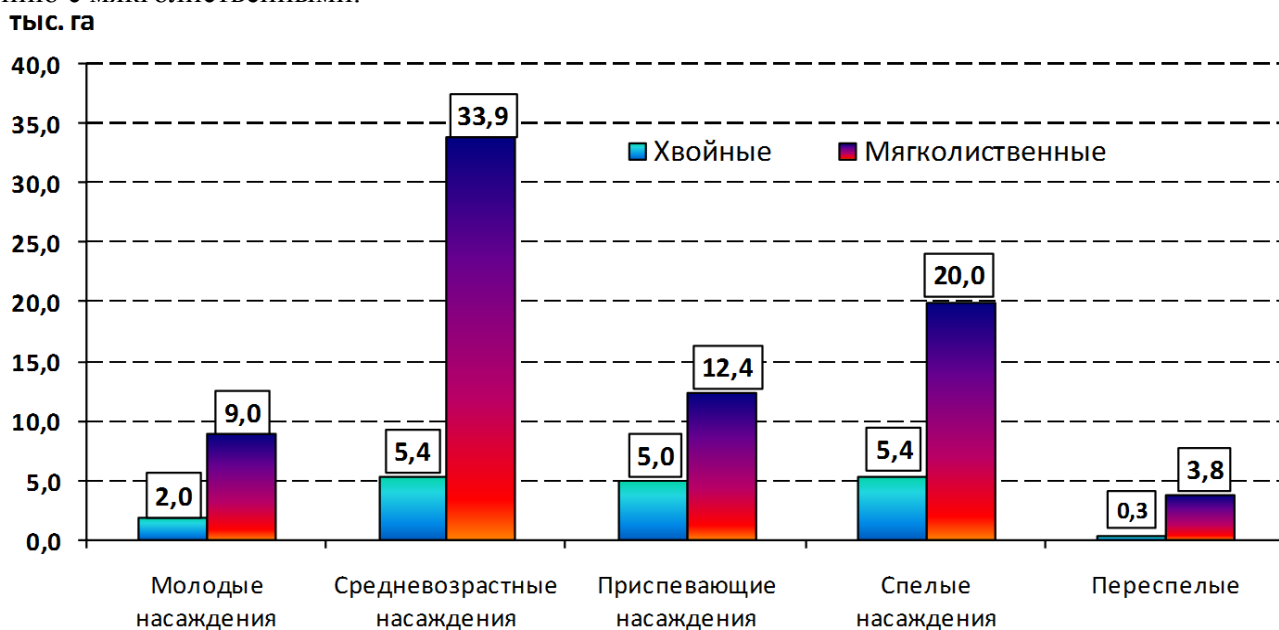


Рис. 12. Структура эксплуатационных лесов Тогучинского района, тыс. га

Таблица 13 – Структура лесных насаждений по группам древесных пород и по группам возраста

Ед. изм.	Всего с другими насажден.	Всего хвойные, мягколист.	Хвойные древесные породы						Мягколиственные древесные породы						Всего твердолиствен. древесные	Другие насаждения
			Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста						
				молод.	ср.возр.	приспев.	спелые	перестой		молод.	средневоз.	приспев.	спелые	перестой		
Леса, расположенные на землях лесного фонда																
тыс.га	196,8	195,8	38,2	7,3	13,0	9,6	8,2	0,7	157,6	10,5	101,3	17,2	28,7	8,5	0,0	1,0
тыс.м ³	26993,7	26977,3	7283,3	790,8	2769,4	2002,6	1720,5	64,0	19693,2	281,4	12498,4	2607,7	4305,7	654,5	0,6	16,4
Городские леса																
тыс.га	2,6	2,6	0,5	0,1	0,2	0,1	0,1	0,0	2,1	0,1	1,3	0,2	0,4	0,1	0,0	0,0
тыс.м ³	356,1	355,9	96,1	10,4	36,5	26,4	22,7	0,8	259,8	3,7	164,9	34,4	56,8	8,6	0,0	0,2

Таблица 14 – Площади эксплуатационных лесов, тыс. га

Всего хвойные, мягколист.	Хвойные древесные породы						Мягколиственные древесные породы					
	Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста				
		молод.	ср.возр.	приспев.	спелые	перестой		молод.	ср.возр.	приспев.	спелые	перестой
93,0	17,8	2,0	5,4	5,0	5,4	0,3	75,2	9,0	33,9	12,4	20,0	3,8

Таблица 15 – Эксплуатационный запас спелых и перестойных насаждений, тыс. м³

Всего	По группам пород		В том числе по основным породам				
	хвойные	мягколиственные	сосна	пихта	береза	осина	другие
3760,6	1039,3	2721,3	86,4	890,7	554,2	2167,1	62,2

Эксплуатационные леса занимают 93 тыс. га (47% общей площади земель лесного фонда). Характеристика эксплуатационных лесов представлена в табл. 14-16. Эксплуатационный запас насаждений на 1 га площади лесов составляет около 151 м³/га и является самым высоким в области.

В структуре эксплуатационного запаса преобладают мягколиственные породы, низкой товарной стоимости. Спрос на них со стороны предприятий отсутствует, заготовка ведется преимущественно для личного использования населением. К основным эксплуатационным породам относятся сосна, пихта, береза и осина. Характеристика эксплуатационного запаса спелых и перестойных насаждений по группам пород и основным породам представлена на рис. 13.

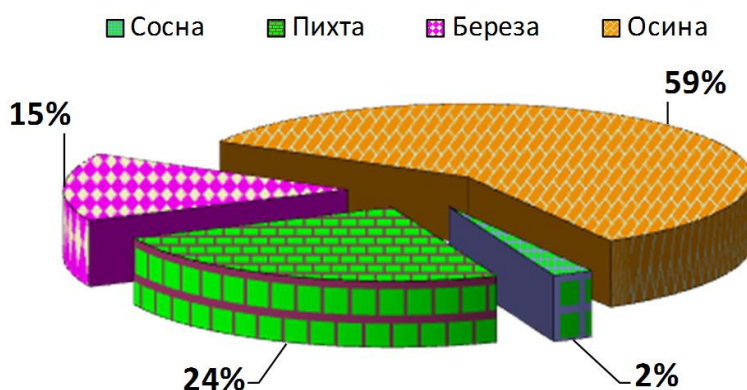


Рис. 13. Структура эксплуатационного запаса спелых и перестойных насаждений по основным породам, тыс. м³

Расчетная лесосека в 2008 г. освоена на 8,6%. Заготовка древесины в 2008 г. в эксплуатационных лесах составила 90,6 тыс. м³, в защитных – 36 тыс. м³. Согласно плану развития лесного комплекса области в ближайшие десять лет процент освоения расчетной лесосеки должен увеличиться с 11,8% в 2009 г. до 35,7% в 2018 г.

Среднегодовой прирост освоения расчетной лесосеки должен составить 11,7%. Согласно Лесному Кодексу РФ с 2009 г. заготовка древесины в защитных лесах запрещается. Следовательно, фактическая заготовка древесины должна уменьшиться на величину заготовок в защитных лесах. Однако низкая степень освоения расчетной лесосеки позволит безболезненно перейти на новые принципы лесопользования за счет увеличения объемов заготовок в эксплуатационных лесах.

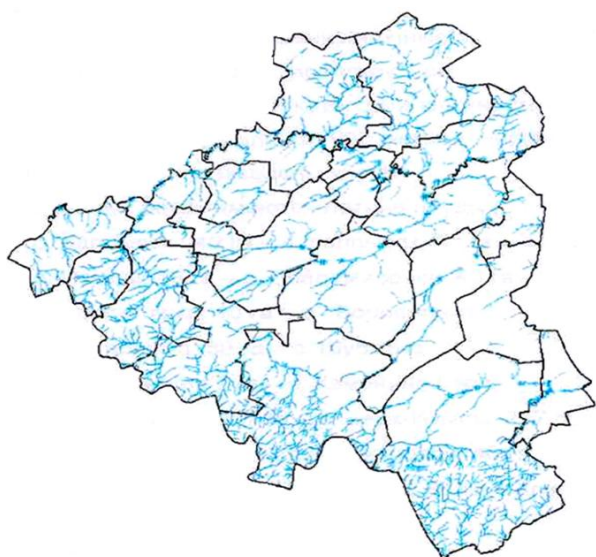


Рис. 14. Плотность сети водных объектов территории Тогучинского района

1.5.4. Водные ресурсы

По состоянию на 2009 г. площадь земель водного фонда составляет 1467 га или около 0,1% площади территории района. Поверхностные водные объекты государственного водного фонда Тогучинского района Новосибирской области представлены водотоками: реки, ручьи и осушительные каналы – в количестве 199 объектов и водоёмами: озера, пруды и болота.

Наибольшая плотность сети водных объектов отмечается в северной, юго-западной и южной части территории района (рис. 16) Река Иня – правый приток Оби. Длина 663 км, площадь бассейна 17 600 км² находится на юго-востоке Западно-Сибирской равнины, берет начало в горах Южной Сибири и протекает преимущественно в пределах Кузнецкой котловины.

Характеризуется хорошей разработанностью долины, большой глубиной вреза. Долина ассиметрична, что связано с ее боковой эрозией. Чередуются участки с крутыми подмываемыми и пологими надмываемыми склонами долины. Уклон составляют 10-80 см на 1 км, поэтому река носит равнинный характер.

Режим питания зависит от климата. По характеру питания относится к смешанному типу. Основные источники питания – талые снеговые и дождевые воды, поэтому сток по сезонам неравномерен: 78% годового стока приходится на весну и лето. Питание главным образом снеговое. Средняя ширина реки 50 м, глубина 1,5-2 м, скорость течения до 0,3 м/с. Средний годовой расход воды на расстоянии 119 км от устья – 45,6 м³/сек. Замерзает в начале ноября, вскрывается в середине апреля. Крупные притоки – сплавные. На реке Иня расположен Тогуцин, при впадении в Обь – г. Новосибирск.

Река Буготак – приток реки Ини. Берет свое начало в Буготакских сопках. Вначале течет среди высоких берегов, поросшим смешанным лесом. Река сплавная, популярная для любителей водного туризма. В марте – апреле месяце турклубы Новосибирска начинают проводить тренировочные походы выходного дня по водному маршруту. Летом сплавляться невозможно, речки слишком мелкие – но весной их покорение считается походом 1-й категории сложности. В месте слияния рек Карпысак и Буготак сооружен пруд длиной 900 м шириной 300 м и глубиной до 4 м, в котором были разведены карпы.

На всех малых реках имеются летние пруды:

- р. Карпысак: 40 га – с. Карпысак, 10 га – с. Лекарственное;
- р. Изылы: 10 га – с. Владимировка, 40 га – с. Вассино;
- р. Боровлянка: 10 га – с. Боровлянка;
- р. Канабишка: 30 га – с. Шубкино;
- р. Караульная: 7 га – с. Каменная Гора;
- р. Малые Изылы: 7 га – с. Верх-Изылы, 217 га – с. Завьялово;
- р. Куделя: 5 га – с. Кудельный Ключ, 46 га – с. Зверобойка;
- р. Тогуцинка: 15 га – с. Сурково, 84 га – Клин-Малиновский пруд, 20 га – с. Русско-Семеновка, 25 га – с. Долгово;
- р. Коурак: 5 га – с. Коурак, 15 га – с. Юрты;
- р. Тарсьма: 54 га – с. Степногутово;
- р. Большая: 20 га – с. Репьево;
- р. Канарбуга: 5 га и 3 га – с. Борцово.

Общее количество прудов на реках составляет 21 единицу, суммарная площадь поверхности воды – 1058 га.

2.4.5. Биоресурсный потенциал

Биоресурсный потенциал района включает:

- *растительные ресурсы* – пищевые, кормовые, лекарственные медоносные и дубильные растения;
- *ресурсы охотничье-промысловых животных* – копытных, пушных, боровую и водоплавающую дичь;
- *рыбные ресурсы*, включая ресурсы пастбищного рыбоводства.

Комплексная оценка данного потенциала необходима для понимания его роли и места в обеспечении потребностей местного населения, отдельных отраслей и подотраслей, включая непромышленную сферу экономики района, а также для планирования развития рекреационного комплекса, в том числе с учётом потребностей промышленного освоения биоресурсного потенциала и эксклюзивных видов туризма и отдыха.

Растительные ресурсы

Тогуцинский район располагает значительным ресурсным потенциалом растительных ресурсов для следующих видов деятельности:

- сенокосение и пастьба скота;

- пчеловодство (получение товарного мёда);
- заготовка орехов, берёзового сока, грибов, ягод и других пищевых продуктов леса;
- заготовка лекарственного и технического сырья растительного происхождения.

Пищевые растения образуют кедровники с высокими запасами орехов, берёзовые леса, используемые для заготовки берёзового сока, леса и болота с высокими запасами ягод (клюквы и брусники), а также – запасы грибов.

Объёмы возможной заготовки дикорастущих ягод и грибов значительны и разнообразны по видам. Наибольшие запасы имеются в южно-таёжной лесорастительной зоне. Здесь сосредоточено 61% ягод, 42% грибов от общих запасов. Наиболее распространённые виды ягод: клюква, (наиболее ценная и которой практически нет в других районах), брусника, голубика, малина, смородина чёрная, калина, рябина, черёмуха и др., а также – грибы: груздь, белый гриб, подосиновик, подберёзовик, опёнок, волнушка, маслёнок, моховик и др.

В присалаирской лесорастительной зоне ассортимент ягод и грибов такой же, но только нет клюквы и больше белого гриба.

В южной части лесостепной зоны ягод мало, и ассортимент их ограничен чёрной смородиной, земляникой лесной, клубникой, костяникой, облепихой; грибов тоже мало, в основном встречается груздь. Урожай ягод и грибов часто незначителен, а в засушливые годы практически отсутствует, поэтому для промысловой заготовки ягод и грибов сырьевой базы здесь нет.

Кормовые растения. Сенокосы и пастбища района используются в качестве служебных наделов лесной охраны и рабочих лесхозов, для подсобного хозяйства лесхозов и для передачи в аренду.

Урожайность сенокосных угодий в лесостепной зоне – средняя (6,8 ц/га), в южно-таёжной (8,5 ц/га), в присалаирской – хорошая (10,8 ц/га).

Невысокое качество пастбищных угодий связано с зарастанием кустарниками, мелколесьем, образованием кочек разного происхождения. Для нужд лесхозов они используются не на всей площади, так как многие угодья значительно удалены от мест жительства лесной охраны и населённых пунктов, особенно в южно-таёжном лесорастительном районе. В лесных урочищах, примыкающих к населённым пунктам, производится пастьба скота на лесных землях под пологом леса. Следует отметить, что пастьба скота под пологом леса зачастую проводится неумеренно и бесконтрольно, в результате чего повреждается подрост (возобновление лесных культур), ухудшаются лесорастительные условия.

Лекарственные растения (дикорастущие) на территории района представлены следующими основными видами: багульник болотный, брусничный лист, берёзовая почка, содовая почка, шиповник майский, боярышник кроваво-красный, черёмуха обыкновенная, смородина чёрная, малина обыкновенная, рябина обыкновенная, калина обыкновенная, чага (берёзовый гриб), тысячелистник обыкновенный, пустырник сердечный, спорыш, крапива двудомная, пижма обыкновенная, кровохлёбка лекарственная, зверобой продырявленный, полынь, подорожник, душица обыкновенная, папоротник-орляк, мать- и -мачеха, валериана лекарственная, иван-чай, лабазник, борщевик, календула, василистник, борец высокий, щитовник (папоротник) мужской, медуница, череда, ромашка лекарственная, марьин корень, хвощ полевой, земляника лесная, корень солодки, горицвет и др.

За исключением степного лесорастительного района и южной части лесостепного района запасы дикорастущих лекарственных растений в лесном фонде района практически не ограничены.

Медоносные растения. Для развития пчеловодства на территории лесного фонда области имеется достаточно богатая база медоносных угодий (без учёта медоносов сельскохозяйственных земель). Источником для сбора мёда служат лесные и лугопастбищные медоносные растения. Лучшими медоносами среди деревьев и кустарников являются – липа, клёны, ивы, акация жёлтая, рябина, боярышник, калина, черёмуха, малина лесная, смородина чёрная, шиповник, жимолость обыкновенная; среди травянистых растений – черника, брус-

ника, кипрей узколистный (иван-чай), борщевик, осот, шалфей лесной, пустырник, володушка, зверобой, душица обыкновенная, валериана.

Распределение медоносных угодий и другие условия организации пасек по лесорастительным районам различны. Наиболее перспективными для развития промыслового пчеловодства являются присалаирский и южнотаёжный лесорастительные зоны, где потенциально можно получить 81% мёда от общего объёма по району. Однако здесь развитие пчеловодства сдерживается недостатком транспортных путей, периодически суровыми зимами.

При определении запасов промысловых нелесных растительных ресурсов по Тогучинскому району, в которых расположены зоны отдыха города-мегаполиса Новосибирск, учитывались очень высокая посещаемость лесов местным населением для сбора ягод и грибов, загрязнение их промышленными и автомобильными выбросами. Весь урожай в короткие сроки собирается горожанами и местным населением для личного потребления или продажи, поэтому промысловый сбор дикоросов организовать невозможно. По этим же причинам здесь нет сырьевой базы для промыслового пчеловодства и минимальные ресурсы для заготовки лекарственного сырья. Эти леса предназначены в основном для рекреационных целей, поэтому по эстетическим причинам не предусматривается заготовка дубильного корья и берёзового сока.

Ресурсы охотничье-промысловых животных

В список включены свободноживущие (не одомашненные человеком) млекопитающие, отмеченные на территории района. Точный ареал обитания вида указать, как правило, невозможно, так как постоянно происходят процессы миграции. Кроме того, нужно иметь в виду, что плотность населения животных в различных частях ареала может сильно варьировать.

Основные промысловые виды рыб: пелядь, налим, язь, щука, лещ, судак, сазан, плотва, окунь, карась. Охраняемый вид – обский осетр.

К исчезающим видам относятся:

- растения: купальница азиатская, марьин корень, лилия кудреватая, овсяница гигантская, копытень европейский;
- животные и птицы: барсук, лось, косуля, глухарь, заяц-русак, американская норка.

1.5.6. Инженерно-геологические и строительные условия

По данным ФГУ ТФИ по Сибирскому федеральному округу инженерно-геологические условия района включают территории с простыми, средне сложными инженерно-геологическими и строительными условиями. Территория района расположена на террасах левобережья р. Оби. Под рыхлым чехлом лежит гранитный массив, представляющий собой сателлит крупного Обского плутона. Выходы коренных гранитных пород имеются на всей территории района. Граниты содержат высокие концентрации радиоактивных элементов. Гранитный массив разбит сложной серией магистральных и оперяющих разломов. Основные виды грунтов на территории района представлены в табл. 16.

В ***гидрогеологическом отношении*** в соответствии с «Перечнем гидрогеологических районов для ведения государственного водного кадастра» Тогучинский район расположен в пределах Алтае-Саянского сложного бассейна корово-блоковых вод. Основным источником анализа являлись экспертные заключения по гидрогеологическим условиям для специального водопользования подземными водами, а так же данные режимных наблюдений по наблюдаемым групповым водозаборам.

Естественный режим грунтовых вод неоген-четвертичных отложений. Максимумы грунтовых вод находились на ветви спада после зафиксированного их самого высокого стояния в 2002-2003 гг. На большей части территории они установились в пределах нормы с отклонениями на величину $\pm 10\%$ ($X = 0,4-0,6$) либо ниже её на величину до 10-30% ($X = 0,2-0,4$). Более низкие их отметки с коэффициентами 0-0,5 зафиксированы в долине р. Оби.

После весенне-летнего подъема 2006 г. наблюдается плавное снижение уровней грунтовых вод. Преобладающее осеннее их стояние было на уровне либо ниже предвесеннего. В октябре-ноябре 2006 г. по большинству скважин отмечается подъём с амплитудой 0,1-0,2, реже 0,3 м.

Таблица 16 – Основные виды грунтов на территории Тогучинского района

Наименование грунтов	Виды грунтов
1. Щебнистые и галечниковые 2. Гравийные (магматогенные) 3. Гравийные (осадочные)	крупнообломочные
4. Пески (гравелистые и крупные) 5. Пески средней крупности 6. Пески мелкие, пылеватые	песчаные
7. Глины 8. Суглинки 9. Супесы 10. Суглинки и супесы	глинистые
11. Граниты 12. Известняки, сланцы, гнейсы 13. Плотные песчаники 14. Известняки, сланцы, песчаники нарушенные	скальные

Гидродинамический облик уровенного режима нижележащих напорных водоносных горизонтов (Qe1 kg, Nibs, N-iab, P₃zr, P₃at) и режима грунтовых вод остаётся естественным. В режиме водоносных горизонтов N-itv, Nibs, Niab, P₃zr, P₃at, P₂tv наблюдается тенденция к монотонному снижению пьезометрической поверхности напорных вод. Характер сезонных колебаний поверхности отличается относительной стабильностью в течение года с небольшими годовыми амплитудами (в основном 0,1-0,26 м, реже до 0,5 м).

Весенне-летние максимумы уровней подземных вод в основном располагались на низких отметках, до 30-50 % ниже нормы (A₁₉₈₈₋₂₀₀₈ = 0-0,2). Летне-осенние минимумы приходятся в основном на конец октября – начало ноября и превышают предвесенние на 0,05-0,7 м (в среднем на 0,15 м). При этом ноябрьские уровни ниже в среднем на 0,25 м, за исключением скважин, расположенных вблизи р. Иня и ее притоков.

Режим подземных вод, формирующийся в зоне экзогенной трещиноватости пород палеозоя, на большей части является естественным. Водоснабжение района осуществляется преимущественно за счёт подземных вод трещиноватой зоны пород палеозоя и частично за счёт вод аллювиальных отложений долины р. Оби. На большей части района подземные воды изучены до глубины 100-200 м, в восточной части (Доронинская впадина) – до глубины 1880 м. Характеристика водоносных горизонтов и комплексов приведена в табл. 19.

На всей территории района подземные воды пресные с минерализацией 0,3-0,9 г/л. Основным эксплуатируемым горизонтом является водоносная зона трещиноватое палеозойских пород, а в Доронинской впадине – подземные воды юрских отложений.

Для района характерны многочисленные выходы подземных вод из палеозойских и юрских пород на дневную поверхность в виде родников по долинам рек. Водообильность трещиноватых пород палеозоя крайне неравномерная и в целом невысокая. Наибольшие дебиты скважин характерны для известняков с карстовыми полостями и отдельных зон тектонических разломов по речным долинам.

По модулю прогнозных эксплуатационных ресурсов подземных вод (на 1 км² площади), определенных с учетом речного стока, и возможной пропускательности групповых водозаборов выделено 2 гидрогеологических района с разными условиями централизованного водоснабжения. Район с относительно благоприятными условиями характеризуется модулями 0,3-1,0 л/(с км²); возможная производительность водозаборов из групп скважин 5-20 тыс. м³/сут. В районе с малоблагоприятными условиями – модули прогнозных ресурсов 0,3-0,5 л/(с км²); возможная производительность групповых водозаборов 1,5-10 тыс. м³/сут.

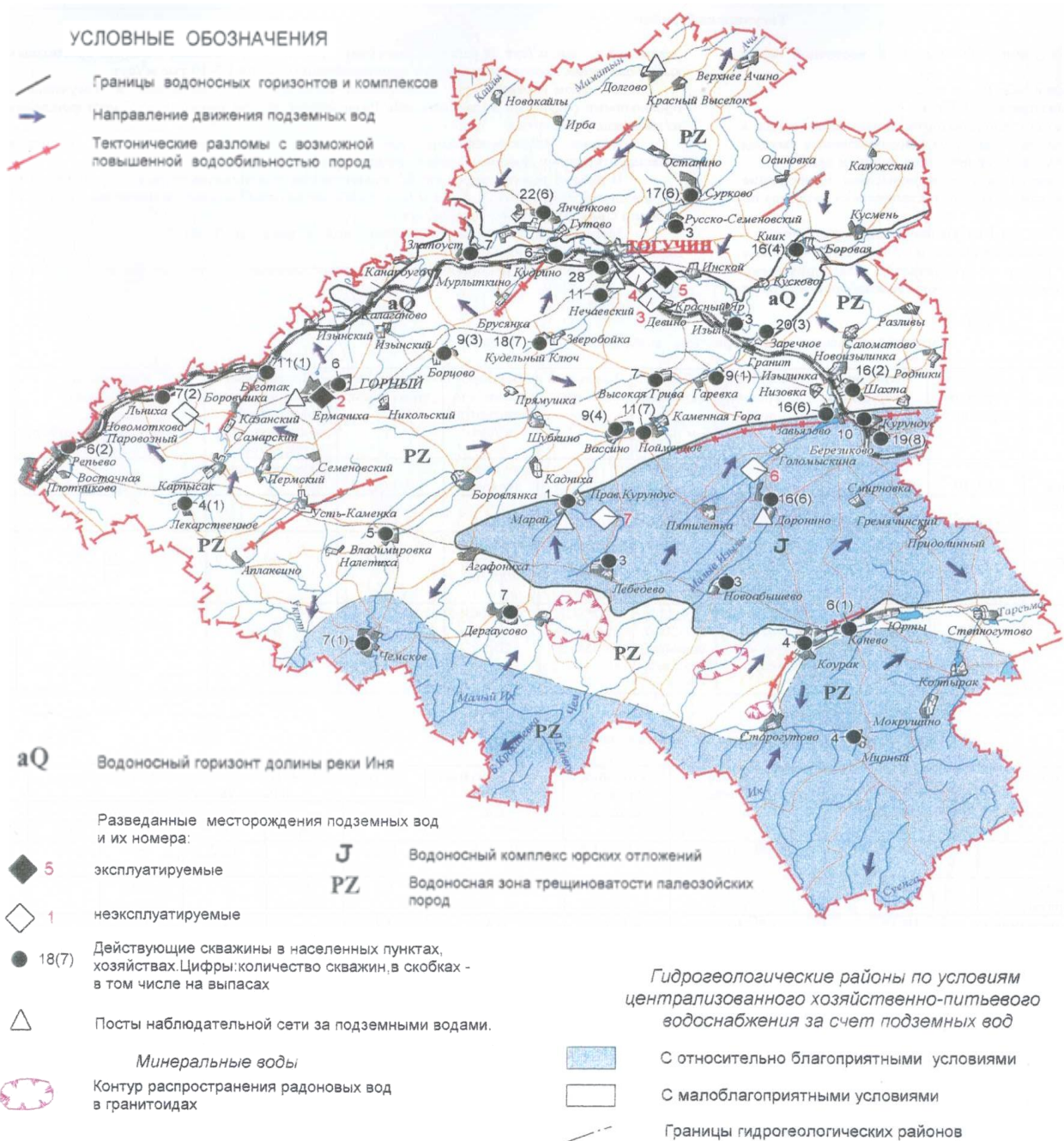


Рис. 16. Карта подземных вод Тогучинского района

В целом потребности хозяйственно-питьевого водоснабжения в Тогучинском районе обеспечены прогнозными ресурсами подземных вод. Разведанные запасы имеются по 7 месторождениям и участкам (табл. 20), из них эксплуатируются только 2. Весьма перспективными для создания группового сельского водопровода представляются неэксплуатируемые Доронинское и Курундусское месторождения.

В районе зарегистрировано 63 коллективных водопользователя, с общим числом действующих скважин 373 и водоотбором из них 21,2 тыс. м³/сут. Наиболее крупный водозабор подземных вод – в г. Тогучине, включает 20 скважин с водоотбором 4,54 тыс. м³/сут. Мониторинг состояния подземных вод ведется на 6 постах – в г. Тогучине, с. Долгово, Доронино, Дергаусово, Марай и п. Горный. В южной части района на участках распространения гранитоидов предполагаются минеральные радоновые воды.

Таблица 17 – Гидрогеологическая характеристика водоносных горизонтов

Водоносный горизонт, его геологический индекс	Водо-вмещающие породы горизонта	Глубина кровли горизонта, м	Мощность горизонта, м	Глубина уровня воды, м	Дебит скважин, л/с м ³ /сут.	Удельный дебит, л/с	Водопр-водимость горизонта, м ³ /сут.	Минерализация воды, г/л	Прогнозные эксплуатационные ресурсы подземных вод, тыс. м ³ /сут.	Количество действующих скважин суммарный водоотбор, тыс. м ³ /сут.	Примечание
Водоносный горизонт четвертичных отложений долины р.Ини (aQ)	пески, гравийно-галечниковые отложения	0,5-19	7-12 редко до 25-30	0,5-19	0,5-3,6 43-311	0,08-0,3	не определялась	0,3-0,5	не оценивались	нет сведений	Часто эксплуатируется совместно с PZ
Водоносный горизонт четвертичных отложений краснодубровской свиты (Qi-nkd)	прослой песков в суглинках	13-42	3-7 редко до 12-18	10-20	1,4-3,7 121-320	0,02-0,11		0,4-0,6			Эксплуатируется колодцами
Водоносный комплекс юрских отложений Доронинской впадины (J)	Чередование песчаников, конгломератов, аргиллитов	9-75	100 средняя	от +6 до -5 м	1,1-60,6 95-5236, родники 0,01-2,0	0,6-8,3, на водоразделах до 0,05	80-1170, средняя 400-700	0,3-0,9	30	50 1,1	
Водоносная зона трещиноватости палеозойских пород (PZ)	глинистые сланцы, песчаники, известняки	20-60	40-60 -вскрытая скважинами	от +2 до -60	1,4-23,0 121-2000, преимущ. до 5 л/с	0,01-3,7, преимущ. 0,05-0,2	10-460, преимущ. 20-50	0,3-0,7 Итого:	94 124	323 20,1 373 21,2	

Таблица 18 – Разведанные месторождения и участки подземных вод

Номер на карте	Наименование месторождения (участка), геологический индекс оцененного горизонта, год утверждения запасов	Водовмещающие породы горизонта	Глубина кровли горизонта, м	Мощность горизонта, м	Глубина уровня воды, м	Минерализация воды, г/л	Утвержденные (принятые) эксплуатационные запасы, тыс. м ³ /сут.					Сведения об эксплуатации (водоотбор, тыс. м ³ /сут.)
							Всего	в том числе по категориям				
								А	В	с,		
1.	Льнихинское (PZ), 1983	глинистые сланцы трещиноватые	37-40	10-30	+0,9-+1,6	0,2-0,5	1,42	-	1,42	-	-	не эксплуатируется
2.	Буготакское (PZ), 1966	сланцы, диабазы, туфоконгломераты	16-48	29-70	1-9	0,2-0,4	1,5	0,9	-	0,6	-	0,6
3.	Северо-Красноярский (PZ), 1985	сланцы, известняки, песчаники	10-12	30-40	4,8-6,5	0,4	2,2	-	-	2,2	-	не эксплуатируется
4.	Центральный (PZ), 1985	глинистые сланцы, песчаники	7-22	30-40	3,4-5,5	0,3-0,6	6,9	0,6	2,5	3,8	-	-/-
5.	Восточный (PZ), 1985	известняки	3-50	27-40	4,7-26,5	0,4-0,6	9,6	2,8	5,1	1,7	-	4,54
6.	Доронинский (J), 1967	песчаники, алевролиты, аргиллиты, конгломераты	22-34	20-84 вскрытая	от+3,3 до -18	0,4-0,9	21,2	-	21,2	-	-	-/-
7.	Курундусский (J), 1963	песчаники, конгломераты, алевролиты	20-24	40-80 вскрытая	+2 - +6,2	0,45	21,0	-	-	21,0	-	не эксплуатируется

ПЛАНИРОВОЧНЫЕ УСЛОВИЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА

СОВРЕМЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ

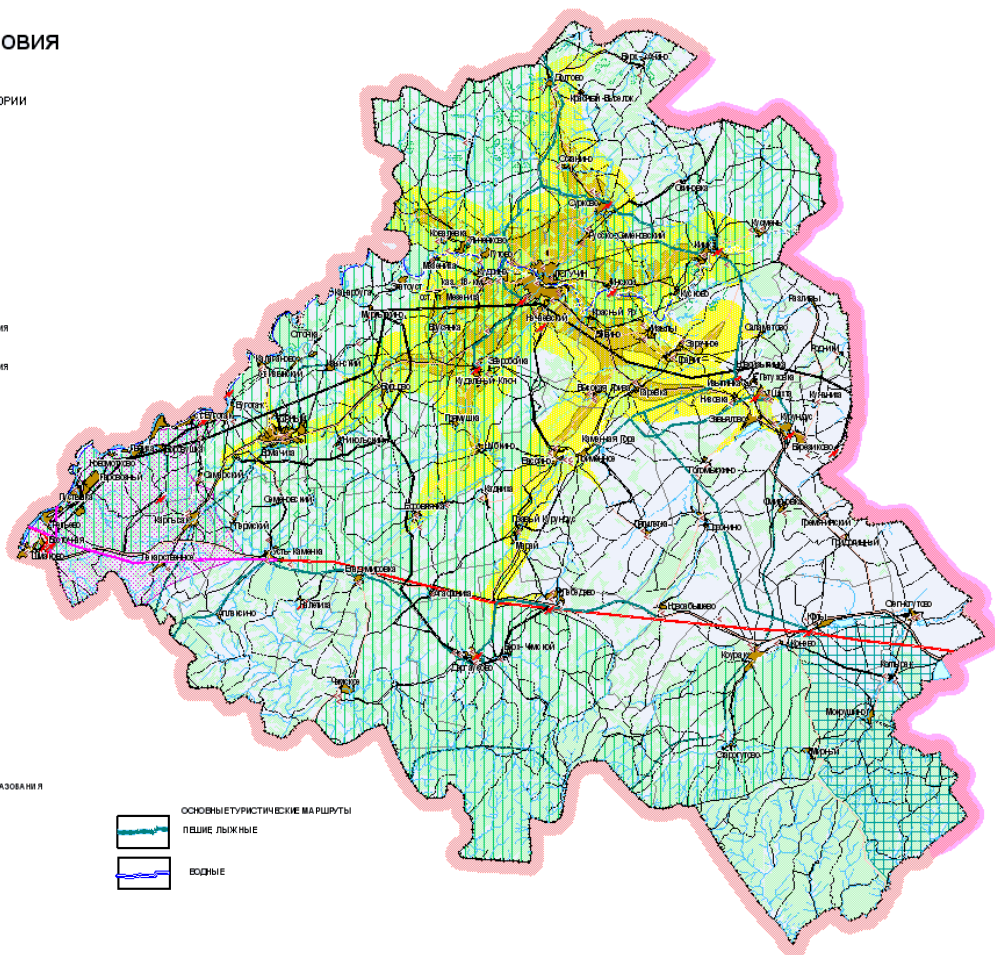
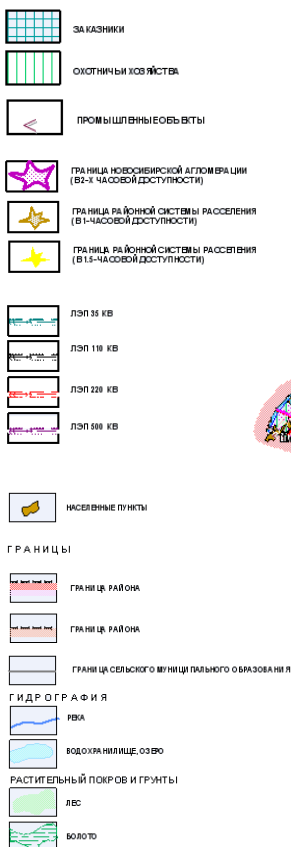


Рис. 18. Комплексная оценка использования сельских территорий Тугучинского района

1.6. Минерально-сырьевая база и перспективы ее освоения

По природно-геологическим условиям район является наиболее богатым минерально-сырьевыми ресурсами среди районов Новосибирской области. Большие запасы древесины, кирпичных глин, строительных камней, диабазы. Имеются многочисленные месторождения цветных и редких металлов, огнеупорных и тугоплавких глин, облицовочных и строительных материалов, угля и торфа, ресурсы пресных подземных вод (рис. 19; табл. 21-24).

Тугучинский район занимает одно из первых мест в области по запасам полезных ископаемых, таких как строительные материалы и каменный уголь. Имеется несколько месторождений кирпичной глины, известняка. Среди известняков есть высококачественный мраморизированный известняк. Известно около двух десятков месторождений охры. Район включает западный отрог Кузнецкого каменноугольного бассейна, поэтому здесь имеются большие запасы каменного угля.

В районе находятся следующие месторождения полезных ископаемых:

1. Твердые горючие полезные ископаемые:
 - уголь (Шахтинское сельское поселение);
 - торф.
2. Строительные материалы:
 - глины тугоплавкие (Репьевское, Богутакское сельские поселения);
 - известняки строительные (Сурковское, Киикское сельские поселения);
 - базальты и строительные камни (Гутовское, Богутакское, Усть-Каменское сельские поселения и рабочий поселок Горный);

3. Металлические полезные ископаемые:

- золото (Лебедевское, Коуракское сельские поселения).

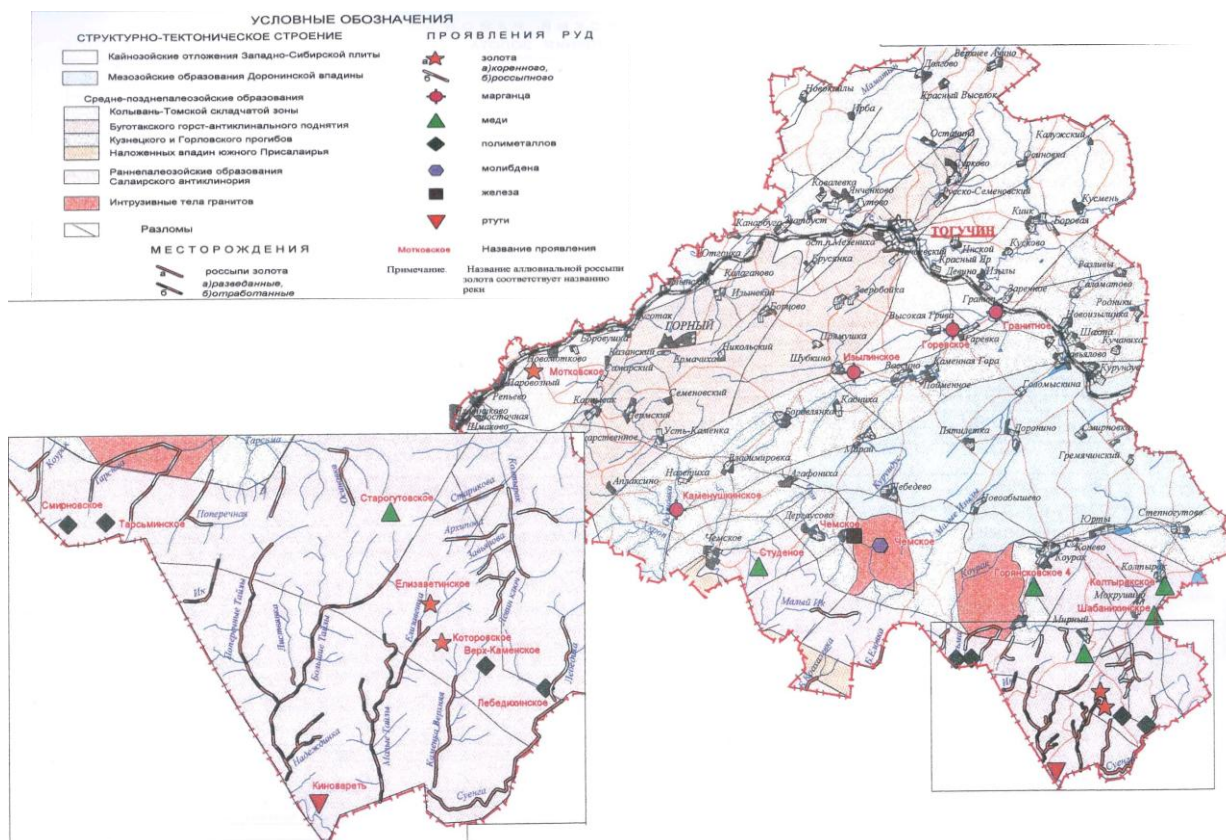


Рис. 19. Размещение месторождений полезных ископаемых в Тогучинском районе

Таблица 21 – Состояние минерально-сырьевой базы Тогучинского района

Полезное ископаемое	Кол-во месторождений	Ед. измер.	А+В+Сг	Запасы ₂	Забалансовые	Добыча	
						2000	2009
Уголь	7	тыс. т	412251	526840	7650	433	1466,9
Тугоплавкие глины	1	тыс. т	12287	946			
Облицовочные камни	1	тыс. м ³	2272	-	-	-	
Цементное сырьё: - известняки	1	тыс. т	136791	224468		623	
- глины, сланцы	1	тыс. т	23753	875	480	126	
Стекольные пески	2	тыс. т	1940				
Известняки строительные	5	тыс. т	88028	33844	34128	729	1568,0
Строительные камни	3	тыс. м ³	89674	18410	2687	131	1037,0
Керамзитовое сырьё	1	тыс. м ³	3434				
Кирпичные глины	15	тыс. м ³	17165		207	39	
Минеральные воды	1	тыс. м ³	0,135			0,144 м ³ /сутки	
Сапропель	1	тыс. т	75				

Цементное сырьё. Сырьевой базой единственного в области цементного завода является Чернореченское месторождение известняков и глинистых сланцев. При современном уровне добычи известняков (около 1 млн т) сырья, разведанных запасов будет достаточно на 15-20 лет

(балансовые запасы известняков составляют 17,9 млн т). Имеются значительные перспективы для увеличения роста производства данного вида продукции.

Таблица 22 – Месторождения строительных материалов
Тогучинского района

Наименование месторождения	Степень освоения	Единица измерения	Запасы балансовые		Основные качественные показатели
			A+B+d	c ₂	
Глины тугоплавкие					
Вассинское	Резерв	тыс. т	93		Для гончарных изделий и облицовочных плит
Известняки строительные					
Осиновское	Резерв	тыс. т	10500	29500	Известь II сорта, щебень в бетон
Русско-Семеновское	Разрабатываемое	—/—	17946		Известь II сорта, щебень в бетоны марок 150 и 300
Всего		—/—	18446	29500	
Камни строительные					
Буготакское (сопки №16, 17)	Резерв	тыс. м ³	9257	2066	Щебень для обычного бетона марок 150 и 300, для дорожного строительства
Буготакское (сопки №13, 14, 15)	Разрабатываемое	—/—	71192	-	Бутовый камень и для путевого щебня
Буготакское (сопка №11)	Резерв	—/—	3023	-	Щебень в бетоны марок 150 и 500
Буготакское (сопка №12)	—/—	—/—	6882	-	Щебень для бетона марок 300 и 400
Тогучинское (сопка №1)	Разрабатываемое	—/—	12227		Бутовый камень марок 800 и 1200, щебень для тяжелого бетона марок 500 и 700
Буготакское (сопки №29, 30)	Разрабатываемое	—/—	73653		Щебень марок 600-1400, заполнитель в тяжелые бетоны
Тогучинское (сопка №3)	Резерв	—/—	6226		Бутовый камень марок 800, 1200, щебень для тяжелого бетона марок 500 и 700
Буготакское (сопка №7)	Разрабатываемое	—/—	13018	15128	Щебень в тяжелый бетон и асфальтобетонные смеси
Всего		—/—	195478	17194	
Суглинки кирпичные					
Тогучинское 1	Резерв	тыс. м ³	2746	-	Марка кирпича 100.150
Тогучинское 2	—/—	—/—	283	205	100
Черепашка	—/—	—/—	1335	-	100
Репьевское	—/—	—/—	376	-	100
Аплаксинское	—/—	—/—	2108	-	100
Всего		—/—	6848	205	





Облицовочные камни. Представлены они в районе мраморизованными известняками, выявленными на Шипуновском 1 и Верх-Коёнском месторождениях с запасами сырья соответственно в 2,3 млн м³ и 0,2 млн м³. На добычу известняков на Шипуновском 1 месторождении выдана лицензия АООТ «Искитиммраморгранит», которой определён уровень добычи в 2 тыс. м³ пильного камня.

Однако в настоящее время предприятие производит в основном «мраморную крошку». Развитие производства в соответствии лицензионным соглашением позволит увеличить экономическую эффективность предприятия. Верх-Коёнское месторождение находится в нераспределённом фонде.

Глины тугоплавкие. Выявленное на территории района месторождения этого вида сырья содержат 33 тыс. т глин и является надёжной базой для производства фасадной плитки, санитарно-строительного фаянса и лицевого кирпича.

Суглинки кирпичные. На учёте по району находятся разведанные месторождения кирпичного сырья с общими запасами в 6,8 млн м³ суглинков. Этого сырья достаточно для расширения производства кирпича на длительный срок.

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

-  Глины тугоплавкие
-  Известняки строительные (на известь)
-  Камни строительные (диабазы, диабазовые порфиры, альбитофиры, порфиры, туфы)
-  Суглинки кирпичные
- 13 Номер месторождения

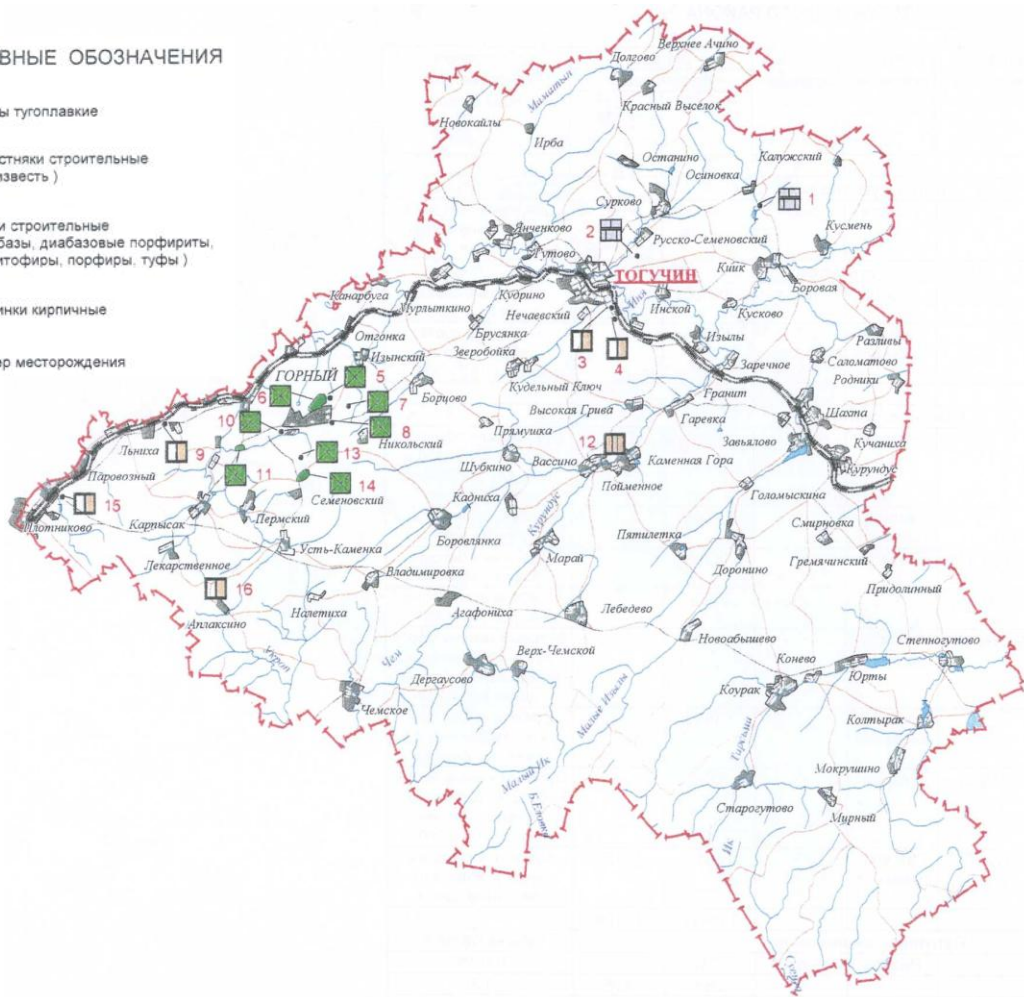


Рис. 20. Карта месторождений строительных материалов
Тогучинского района

Прочие полезные ископаемые. Кроме перечисленных выше полезных ископаемых на территории района выявлены и другие в виды их проявлений, однако, не представляющих интереса для организации добычи в производственных масштабах в настоящее время.

Исключение составляют проявления золоторудной минерализации и сопутствующих ей сульфидов, которые могут считаться признаками присутствия здесь крупнообъемного оруденения золото-сульфидной формации на стыке геологических структур Салаира и Горловского прогиба. Руды, вскрытые единичными скважинами, содержат сульфидную минерализацию в виде пирита и пирротина с золотом (до 10 г/т, в среднем 4 г/т). Хотя пространственное положение руд однозначно не установлено, по конфигурации аномалии магнитного поля, вызванной присутствием в рудах пирротина, объем минерализованной зоны представляется значительным и прогнозные ресурсы золота оцениваются порядком среднего-крупного месторождения. В связи с этим объект требует проведения поисковых и разведочных работ.

Таблица 23 – Месторождения золота в Тогучинском районе

Название	Краткая характеристика	Состояние запасов на 01.01.1997 г.		Степень освоения
		балансовые кат.ст, кг	забалансовые, кг	
р. Большая Еловка*	Аллювиальная россыпь долинного типа длиной 12 км, средней шириной 24 м	299	17	Разведано. Резерв
р. Ик (верховья)*	Аллювиальная россыпь, расположенная в современной долине и под увалами дайной 14 км, средней шириной 47 м	-	-	Отработано
р. Большая Крохалевка*	Аллювиальная россыпь долинного типа длиной 6 км, средней шириной 30 м	59	18	Разведано. Резерв
р. Поперечные Тайлы	Аллювиальная россыпь долинного и террасового типов	156	40	Разведано. Резерв
р. Листвянка	Аллювиальная россыпь долинного и террасового типов	-	45	Резерв
р. Елизаветка	Аллювиальная россыпь террасового типа	9		Подготавливается к разработке
р. Большие Тайлы*	Аллювиальная россыпь долинного типа длиной около 12 км, средней шириной 35 м	-	202	Резерв
р. Малые (Верхние, Дrajные) Тайлы*	Аллювиальная россыпь долинного типа длиной 14 км, средней шириной 38 м	69		Разрабатывается
р. Верхняя (Цитовская) Каменка	Аллювиальная россыпь долинного и террасового типов длиной 6 км, средней шириной 30 м	122		Разведано. Резерв
р. Суенга (верхний участок)*	Аллювиальная россыпь долинного типа длиной 18 км, средней шириной 70 м	665	48	Разведано. Резерв

Примечание. Месторождения, отмеченные знаком*, находятся на территории двух районов – Маслянинского и Тогучинского

Таблица 24 – Проявления металлических полезных ископаемых в Тогучинском районе

Название	Полезное ископаемое	Краткая характеристика
1	2	3
Гранитное	марганец	Выходы омарганцованных песчаников. Содержания марганца до 12%, кобальта до 0,95%, никеля до 0,2%
Горевское	марганец	Выходы омарганцованных песчаников. Содержания марганца 1-10%, кобальта 0,17%
Изылинское	марганец	Выходы омарганцованных песчаников. Содержания марганца до 10%, кобальта до 0,24%, никеля до 0,08%
Мотковское	золото	Свалы глыб сильно обохренного кварца с содержанием золота до 8,4 г/т
Каменушкинское	марганец	Пирролизит во вторичных кварцитах, развитым по известковистым породам
Чемское	железо	Линза магнетитовых скарнов мощностью до 0,5 м на контакте известняков и гранитов Улантовского массива
Чемское	молибден	Гидротермально измененные граниты в зоне дробления с молибденитовой минерализацией. Содержание молибдена в рудных телах 0,02-0,222%
Студеное	медь	Кварц-кальцитовые жилы и прожилки с малахитом и халькопиритом. Содержание меди до 0,89%
Горянское 4	медь	Кварцевая жила с малахитом. Содержание меда до 2,5%
Колтыракское	медь	Кварцевые жилы с малахитом, борнитом и халькопиритом
Шабанихинское	медь	Прожилково-вкрапленная медная минерализация в хлоритовых сланцах и порфиритах. Содержание меди до 2%

р. Малый Ик	золото	Аллювиальная россыпь долинного типа длиной 6,3 км, средней шириной 22м. Мощность пласта 3,8 м, среднее содержание золота 31 мг/м ³
р. Коурак	золото	Аллювиальная россыпь длиной 4 км, средней шириной 20 м. Среднее содержание золота 138 мг/м ³ на выемочную мощность 14 м
р. Тарсьма с притоками	золото	Аллювиальная россыпь. В прошлом отдельные участки обрабатывались мелкими артелями старателей мускульно подземным способом. Сведения о разработке не сохранены
р. Колтырак с притоками	золото	Аллювиальная россыпь. В прошлом выборочно обрабатывались россыпи по притокам - ключам Левину, Завьялову, Архипова и р. Поперечный Колтырак. Добыто по неполным данным около 20 кг. Пески имели содержание золота до 5 г/м ³
Смирновское	медь, цинк, серебро	Серицит-кварцевые баритизированные сланцы с сульфидной минерализацией. Содержание меди и цинка до 1%, серебра до 130 г/т
Тарсьминское	медь, цинк	Гидротермально измененные кварц-серицитовые сланцы с сульфидной минерализацией. Содержание меди до 2%, цинка до 1,2%
Старогутовское	медь	Халькопирит, борнит и малахит в дайке измененного порфирита.
Елизаветкинское	золото	Выходы гидротермально измененных пород с содержанием золота до 1,6 г/т
Которовское (Кварцитовая сопка)	золото	Линзы кварцитов с содержанием золота до 15 г/т
Верх-Каменское	медь, цинк, свинец	Измененные кварц-серицитовые сланцы с сульфидной минерализацией. Содержание меди до 1%, свинца и цинка до 0,4%
р. Лебедиха	золото	Аллювиальная россыпь. В долине и бортах отмечаются следы прежних разработок прошлого века
Лебедихинское	свинец, цинк, медь	Сульфидная минерализация в измененных кварц-серицитовых сланцах
Киновареть	ртуть	Кварцевые жилки с единичными вкраплениями киновари. В аллювии одноименного ручья высокие концентрации киновари. В прошлом производилась добыча киновари из россыпи

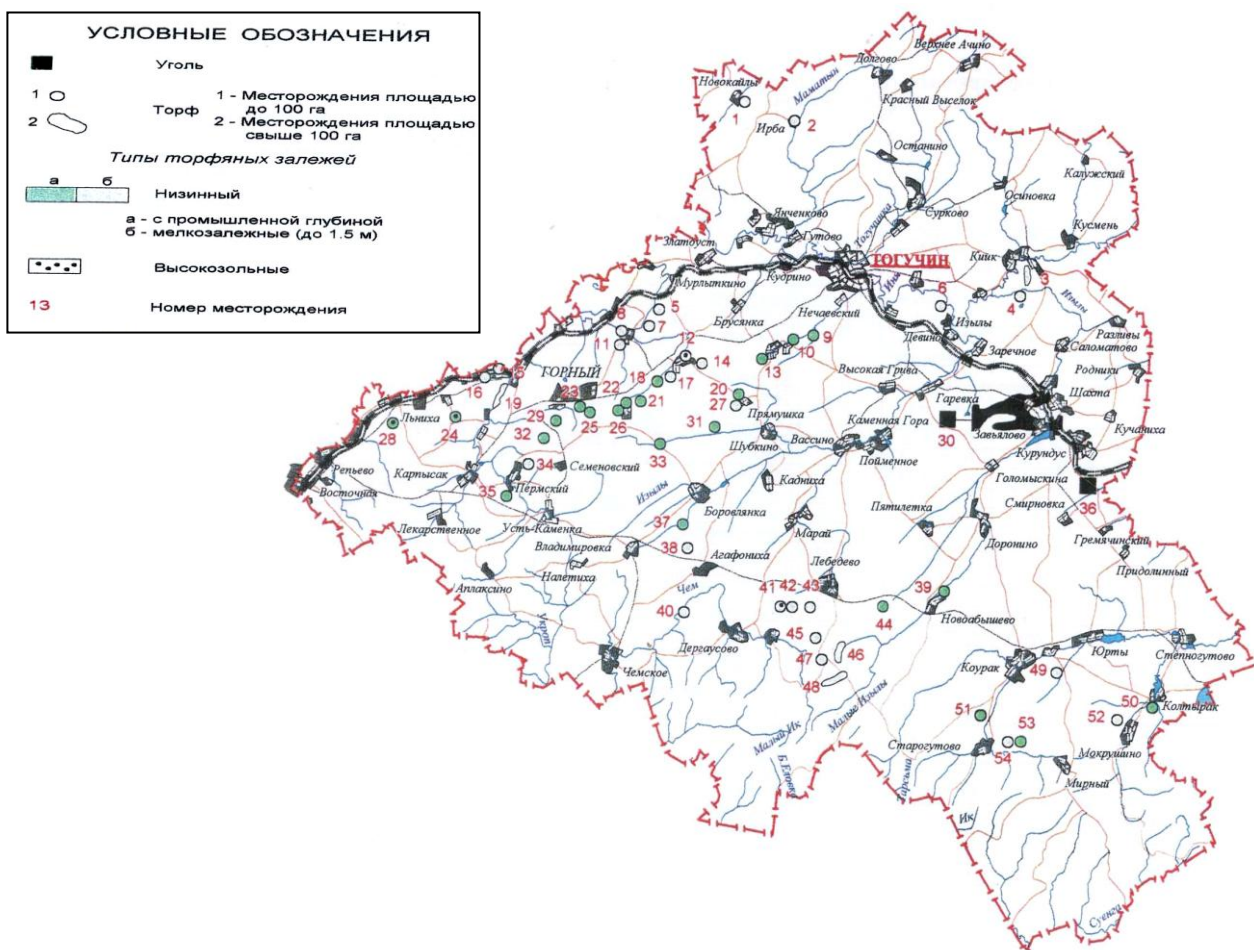


Рис. 21. Месторождения твердых горючих полезных ископаемых Тогучинского района

Таблица 25 – Месторождения твердых горючих полезных ископаемых
Тогучинского района

Наименование месторождения	Степень освоения	Единица измерения	Запасы			Ресурсы Р _i	Основные качественные показатели	
			балансовые		забалан- совые			
			А+В+С _i	С ₂				
Уголь								
Завьяловское	Разрабатываемое	тыс. т	47454	-	4393	-	К-коксуующиеся;	
Чертандинское	Резерв	-/-	8857	-	-	-	Д-длиннопламенные	
Всего		тыс. т	56311	-	4393	-		
Торф							R-степень разложения,% А- зольность,%	
Демидов Ключ	Резерв	тыс. т	-	-	-	23	R-41	А-26
Широкое	-/-	-/-	-	-	-	72	R-42	А-24
Согра	-/-	-/-	-	-	-	183	R-54	А-27
Согра Баранья I	-/-	-/-	-	-	-	40	R-55	А-15
Пензенское II	-/-	-/-	-	-	-	49	R-42	А-22
Моховое	-/-	-/-	-	-	-	24	R-40	А-22
Пензенское I	-/-	-/-	20	-	-	-	R-40	А-27
Иза II	-/-	-/-	-	-	-	30	R-55	А-30
Кудельный Ключ I	-/-	-/-	-	-	-	211	R-50	А-34
Кудельный Ключ III	-/-	-/-	-	-	-	188	R-52	А-32
Иза I	-/-	-/-	-	-	-	28	R-50	А-30
Плес	-/-	-/-	-	-	-	91	R-43	А-41
Кудельный Ключ IV	-/-	-/-	-	77	23	-	R-46	А-29
Тюлькино	-/-	-/-	61	-	-	-	R-39	А-26
Буготакское II	-/-	-/-	-	-	-	55	R-47	А-32
Буготакское I	-/-	-/-	-	-	-	42	R-54	А-22
Солонцы	-/-	-/-	-	-	-	66	R-46	А-22
Моховое IV	-/-	-/-	-	-	-	133	R-48;	А-38
Казанское	-/-	-/-	-	-	-	189	R-47;	А-20
Клин	-/-	-/-	95	-	-	-	R-35;	А-25
Канарбуга II	-/-	-/-	-	-	-	104	R-51;	А-31
Александровское	-/-	-/-	-	-	-	60	R-35;	А-21
Холодное	-/-	-/-	30	-	32	-	R-38;	А-18
Черепашка	-/-	-/-	-	-	-	44	R-54	А-12
Согра Большая	-/-	-/-	-	-	-	122	R-45	А-20
Канарбуга I	-/-	-/-	192	-	-	-	R-37	А-21
Западное	-/-	-/-	-	-	-	84	R-50	А-16
Мотковское	-/-	-/-	-	-	-	28	R-49	А-21
Ермачиха	-/-	-/-	-	-	-	128	R-51	А-15
Иркутский Лог	-/-	-/-	90	-	-	-	R-37	А-32
Большое Сопочное	-/-	-/-	175	-	-	-	R-39	А-21
Кузнецкое	-/-	-/-	46	-	19	-	R-40	А-25
Пермское	-/-	-/-	-	-	-	25	R-43	А-22
Сионское	-/-	-/-	-	-	-	54	R-33	А-14
Ангошская Согра	-/-	-/-	64	-	40	-	R-41	А-23
Марковская Согра	-/-	-/-	-	-	-	32	R-51	А-14
Новоабышево	-/-	-/-	-	-	-	197	R-60	А-25
Листвянская Согра	-/-	-/-	-	-	-	32	R-46	А-14
Долгое	-/-	-/-	-	-	-	88	R-59;	А-40
Березовая Согра	-/-	-/-	-	-	-	161	R-58;	А-25
Улантовская Согра	-/-	-/-	-	-	-	58	R-58;	А-30
У Осинового мостика	-/-	-/-	-	-	-	104	R-53;	А-17
Чемское	-/-	-/-	-	-	-	98	R-53;	А-21
По Желтоногинской дороге	-/-	-/-	-	-	-	206	R-55;	А-18
У бора	-/-	-/-	-	-	-	78	R-51;	А-20
Гладкое	-/-	-/-	-	-	-	119	R-56;	А-29
Тростник	-/-	-/-	-	-	-	40	R-41;	А-36
Колтырак	-/-	-/-	143	-	19	-	R-29;	А-22
Старогутово	-/-	-/-	146	-	-	-	R-37;	А-25
Мокрушино	-/-	-/-	94	-	-	-	R-36;	А-17

Моховое	-/-	-/-	-	-	-	188	R-44;	A-19
Фролиха	-/-	-/-	-	-	-	24	R-44;	A-21
Всего		тыс. т	1156	77	133	3498		

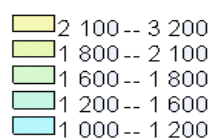
1.7. Сложившаяся система расселения и демографический потенциал развития территории

В Тогучинском районе по состоянию на 01.01.2008 г. проживало 65 585 человека, что составляет 4,5% от всего населения Новосибирской области. За прошедшие четыре года численность населения района уменьшилась на 1194 человека (1,8%).

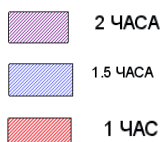
Средняя плотность населения Тогучинского района составляет 11 человек на 1 км² при численности населения по состоянию на 2008 г. равной 65,5 тысячам. По данным показателям (численности и плотности населения) район уступает только Новосибирскому, Искитимскому и Куйбышевскому районам. Несмотря на устойчивый отток населения в тот период, Тогучинский район является одним из густонаселенных районов (занимает 6 место) Новосибирской области.

Район представлен 106 населенными пунктами, объединенными в 22 поселения. Основная часть населенных пунктов поселений Тогучинского района сосредоточена вдоль железной дороги (62%) и автомобильной трассы Новосибирск – Новокузнецк (25%). По левой стороне р. Иня от станции Восточная до станции Изынский расположены дачные участки различных организаций города Новосибирска (до 15 тыс. участков).

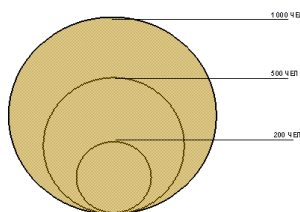
Сельские муниципальные образования, чел



Изохроны транспортной доступности центров расселения



Количество жителей в населенных пунктах



Центры и их связи

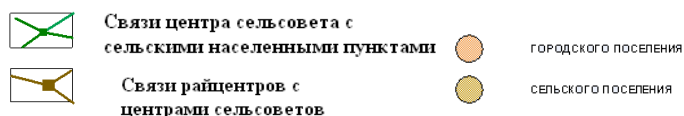


Рис. 22. Сеть поселений и сельских населенных пунктов Тогучинского района

По количеству населенных пунктов район занимает в области лидирующее положение. Численность городского населения (г. Тогучин) составляет 33% (21 600 чел.) от общей численности населения района, численность сельского населения 67% (43 812 чел.). Самыми крупными из них, после районного центра, являются п. Горный (9,1 тыс. чел.), п. Шахта (1,9 тыс. чел.), с. Березиково (1,1 тыс. чел.), с. Коурак (1,1 тыс. чел.), с. Киик (1,0 тыс. чел.), ст. Куррундус (1,0 тыс. чел.).

Распределение численности населения Тогучинского района по сельским поселениям явно неравномерно (рис. 22). Подавляющее большинство муниципальных образований варьирует с численностью постоянного населения от 1000 до 2000 человек (более 50% всей территории).

Анализ плотности сети населенных пунктов и населения в муниципальных образованиях показал:

1. Плотность сети сельских населенных пунктов в сельских поселениях, представлена в 3-х интервальной шкале, колеблется от 1 до 5 единиц на 100 км².

Наибольшая плотность сети (4-5 ед.) отмечена в расположенных вдоль главной планировочной оси (вдоль железной дороги) – Репьевском, Богутаковском, Кудринском, Заречном, Шахтинском сельских поселениях и в г. Тогучине. Плотность 2-3 населенных пункта на 100 км² наблюдается вдоль существующей сети автомобильных дорог (3-5 категории). В данный интервал попадет более 50% сельских поселений района.

Четыре поселения района (Гутовское, Чемское, Лебедевское и Коуракское) имеют сравнительно низкие показатели плотности сети сельских населенных пунктов в сельских поселениях (один и менее населенный пункт на 100 км²), причем большая часть этих территорий расположена в стороне от основных планировочных осей.

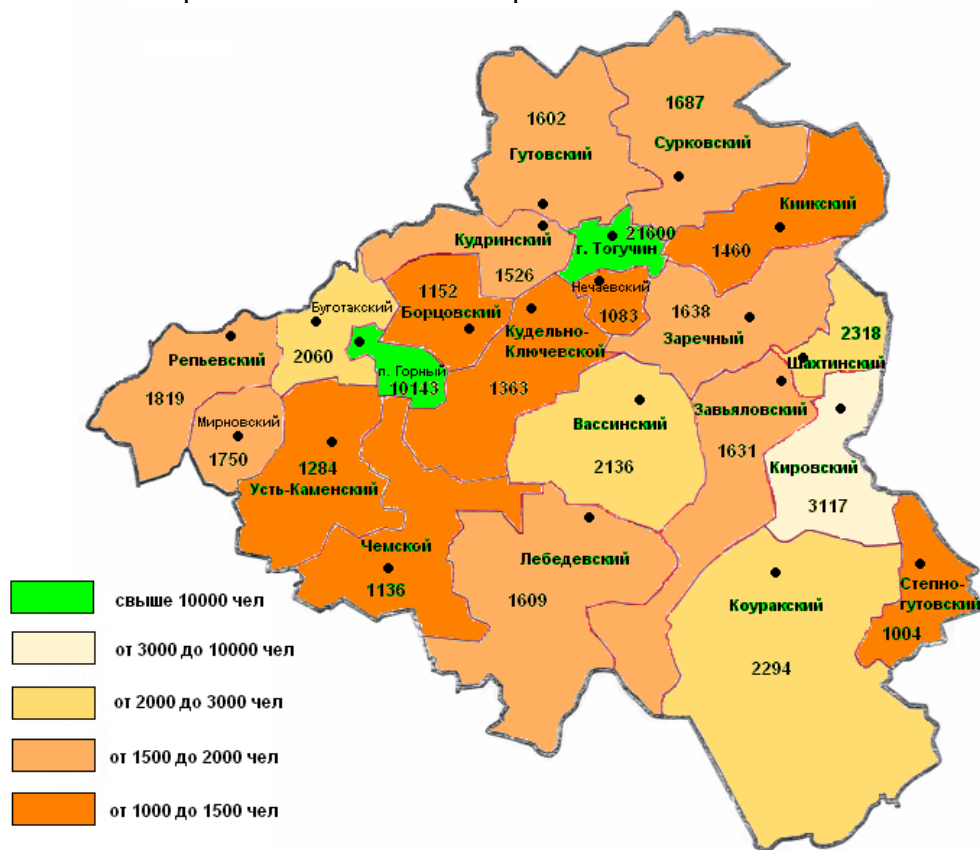


Рис. 23. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по численности населения

2. Плотность населения в муниципальных образованиях представлена по следующим основным показателям: в городских поселениях от 141 в п. Горном до 297 в г. Тогучине

чел./км², в сельских поселениях – в пяти интервальной шкале: менее 8,5 чел./км², от 8,5 до 14,8 чел./км², от 14,9 до 17,5 чел./км², от 17,6 до 25,0 чел./км², свыше 25,1 чел./км².

Численность населения в муниципальных образованиях района за последний пятилетний период представлена в табл. 26.

Структурообразующий каркас системы расселения представлен основными широтными, меридиональными и второстепенными диагональными планировочными осями, а также центрами поселений с учетом зон влияния транспортной доступности.

В качестве основных осей расселения для района являются:

- 1) в широтном направлении:
 - региональная автомобильная дорога 3-й категории К-19-р (Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий);
- 2) в меридиональном направлении:
 - региональная автомобильная дорога 3-й категории К-16 (Лекарственное – Тогучин – Болотное);
- 3) в диагональном направлении:
 - железнодорожная магистраль в Кузбасском направлении – Новосибирск – Тогучин – Курундус;
 - региональная автомобильная дорога 4-ой категории Тогучин – Степногутово (Н-2601), (Чемское – Тогучин).

Центральным звеном системы расселения для района является г. Тогучин. В зону одночасовой транспортной доступности попадает значительная часть района, включая сельские поселения: Богутаковский, Кудринский, Гутовский, Сурковский, Киикский, Зареченский, Шахтинский, Кировский, Завьяловский, Вассинский, Кудельно-Ключевской, Горный.

Таблица 26 – Численность населения в муниципальных образованиях Тогучинского района, чел.

Муниципальное образование	Количество населенных пунктов	Площадь, га	Год				
			2004	2005	2006	2007	2009
г. Тогучин	1	7 263	21 800	21 825	21 695	21 600	21993
п. Горный	3	7 464	10 342	10 232	10 145	10 143	10305
Борцовское	3	16 529	1 142	1 143	1 171	1 152	1152
Буготакское	8	15 798	1 963	2 035	2 034	2 060	2133
Вассинское	7	39 298	2 136	2 139	2 130	2 136	2190
Гутовское	3	34 060	1 572	1 592	1 583	1 602	1500
Завьяловское	5	39 321	1 631	1 661	1 659	1 631	1655
Заречное	10	31 053	1 680	1 688	1 691	1 638	1575
Киикское	4	25 348	1 452	1 452	1 434	1 460	1465
Кировское	6	23 680	3 117	2 958	3 160	3 117	3132
К-Ключевское	5	30 065	1 363	1 341	1 340	1 363	1335
Коуракское	5	91 870	2 230	2 242	2 295	2 294	2246
Кудринское	8	16 220	1 526	1 535	1 534	1 526	1618
Лебедевское	3	54 731	1 609	1 605	1 603	1 609	1524
Мирновское	2	11 136	1 750	1 774	1 772	1 750	1870
Нечаевское	1	22 148	1 046	1 100	1 101	1 083	1165
Репьевское	8	5 977	1 819	1 871	1 870	1 819	2096
Степногутовское	3	15 086	1 004	1 051	1 052	1 004	963
Сурковское	7	42 668	1 687	1 686	1 680	1 687	1725
Усть-Каменское	5	29 798	1 232	1 260	1 254	1 284	1282
Чемское	2	34 983	1 131	1 141	1 109	1 136	1087
Шахтинское	6	11 340	2 318	2 349	2 330	2 318	2378
Итого	105	605 836	65 550	65 680	65 642	65 412	66389

В зону двухчасовой транспортной доступности г. Новосибирска попадают следующие сельские поселения: Репьевский, Мирновский, Усть-Каменский.

Слабой транспортной доступностью относительно центров систем расселения (районной – г. Тогучина и внутриобластной – г. Новосибирска) характеризуются следующие сельские поселения: Чемской, Лебедевский, Коуракский. Транспортная доступность до населенных пунктов данных поселений более 2 часов.

Сложившаяся сеть городских и сельских населенных пунктов. Для Тогучинского района характерны два основных вида расселения – городское и сельское, являющиеся результатом реализации целого комплекса задач развития территории, которое приводит к конкретному территориальному распределению мест постоянного проживания населения относительно мест приложения труда, обслуживания и отдыха.

Городское расселение в Тогучинском районе характеризуется наличием городского поселения Тогучин и рабочего поселка Горный. Плотность населения составляет 297 и 141 человек соответственно. Характерными градостроительными особенностями для района являются неравномерность расселения, низкая плотность населения (от 2 до 8 человек на 1 км²) в большей части поселений, сосредоточение почти половины населения в городских поселениях – г. Тогучине и п. Горном (рис. 25). Средняя плотность населения (от 13 человек на 1 км² и выше) наблюдается в сельских поселениях Шахтинский, Нечаевский, Мирновский, Кировский сельские советы.

Сельские поселения характеризуются системой сел, поселков, деревень и притрассовых (при железной и автомобильной дороге) населенных пунктов в соответствии с сеткой административно-территориального деления сельских советов.

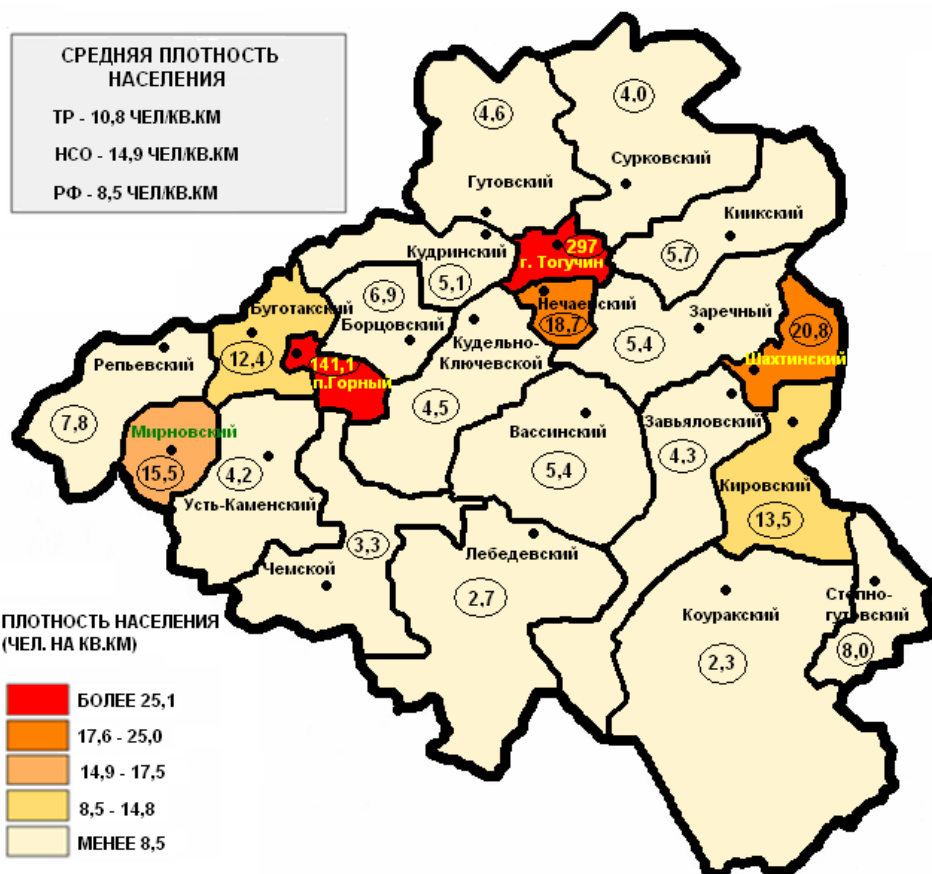


Рис. 24. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по плотности населения

По характеру расселения и перспективам развития системы расселения на территории Тогучинского района можно выделить следующие зоны:

- зона неперспективного расселения, в которую попадают прибрежные территории реки Иня, подверженные подтоплению и оврагообразованию;

- территории радиационной опасности с уровнем радиации более 30 мкр/час;
- территории хранилищ ядохимикатов с истекшими сроками и опасными условиями хранения и места захоронения животных, инфицированных сибирской язвой (скотомогильники);
- зона, отдаленная от линий железной дороги и автомобильных дорог (Чемской, Коуракский, Лебедевский сельские советы), в которой существует автономная сеть поселений, обслуживающая преимущественно нужды аграрного сектора экономики;
- зона с благоприятными условиями для расселения и формирования устойчивых связей, прилегающая к железнодорожной магистрали Новокузнецк – Новосибирск.

Основные проблемы сложившейся системы расселения:

- редкая сеть малочисленных городских поселений при тенденциях постоянного сокращения в них численности населения снижает экономическую целесообразность повышения инфраструктурного обеспечения территории, требует целенаправленной структуризации сети поселений не столько по принципу административно-территориального деления, сколько по критериям накопленного в поселениях социально-культурного, производственного потенциала, предпосылок его развития и транспортной доступности. Развитие транспортной, социальной, производственной инфраструктуры должны осуществляться с учетом целесообразной иерархизации сети поселений;
- инерционные процессы развития сложившейся системы расселения, имеющие негативные последствия, постепенно приобретающие необратимый характер, требуют регулирования на муниципальном и государственном уровнях власти;
- чрезмерно высокая степень концентрации населения и хозяйственной деятельности, на небольшой территории имеет серьезные экологические последствия, которые усугубляются неблагоприятными природными факторами.

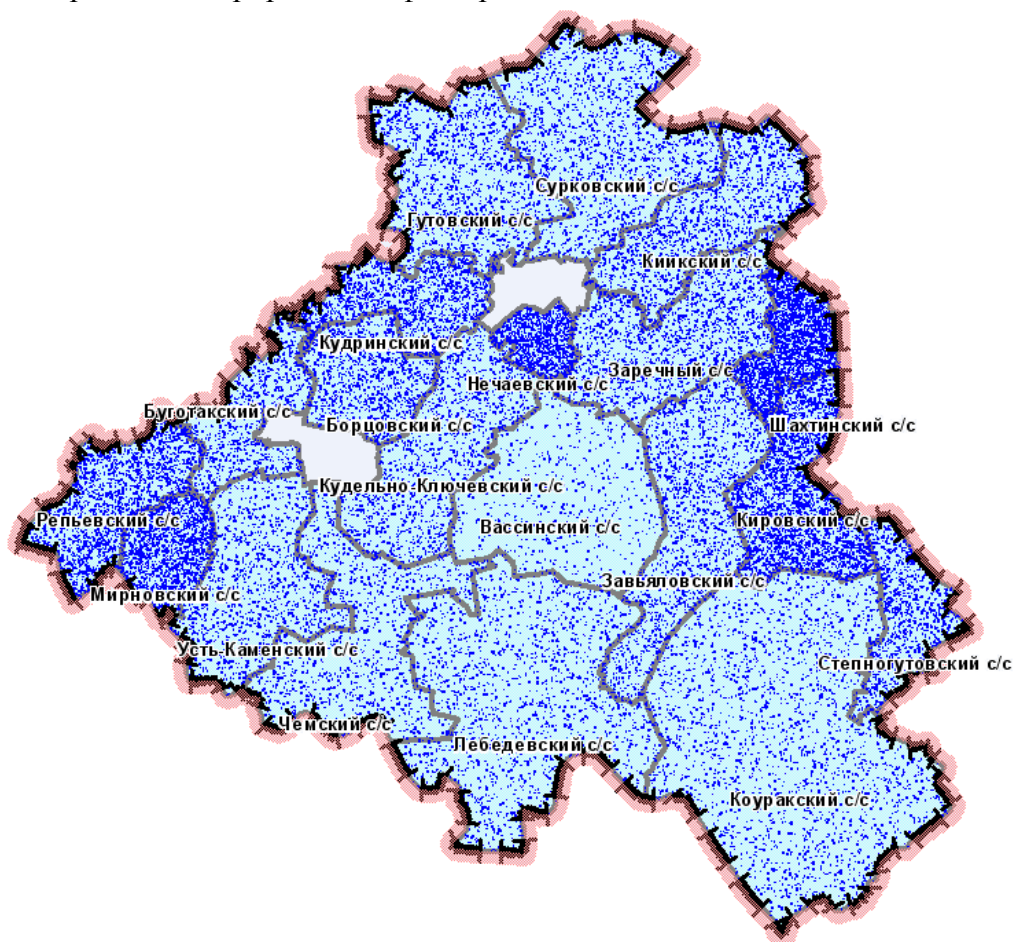


Рис. 25. Плотность населения в сельских муниципальных образованиях Тогучинского района

1.8. Демографическая ситуация

За период с 1975 по 2010 гг., наблюдается устойчивое сокращение постоянной численности населения в среднем за пятилетку на 1100 человек (рис. 26).

Демографическая ситуация в районе характеризуется отсутствием естественного прироста, превышением смертности над рождаемостью. Общий коэффициент смертности за период 2003-2009 гг. остается стабильным 16,8-17 (чел. на 1000 чел. населения) и значительно превосходит общий коэффициент рождаемости (10-10,5 чел. на 1000 чел. населения), который также не меняется на протяжении оцениваемого периода. Однако за последние пять лет, прирост населения составил 741 человек – в основном за счет миграционного прироста населения.

На 01.01.2010 г. численность населения Тогучинского района составила 66 389 человек. Это один из крупнейших районов Новосибирской области по численности населения после Новосибирского (107,8), Искитимского (71,3) и Куйбышевского (68,2 тыс. чел.) районов.

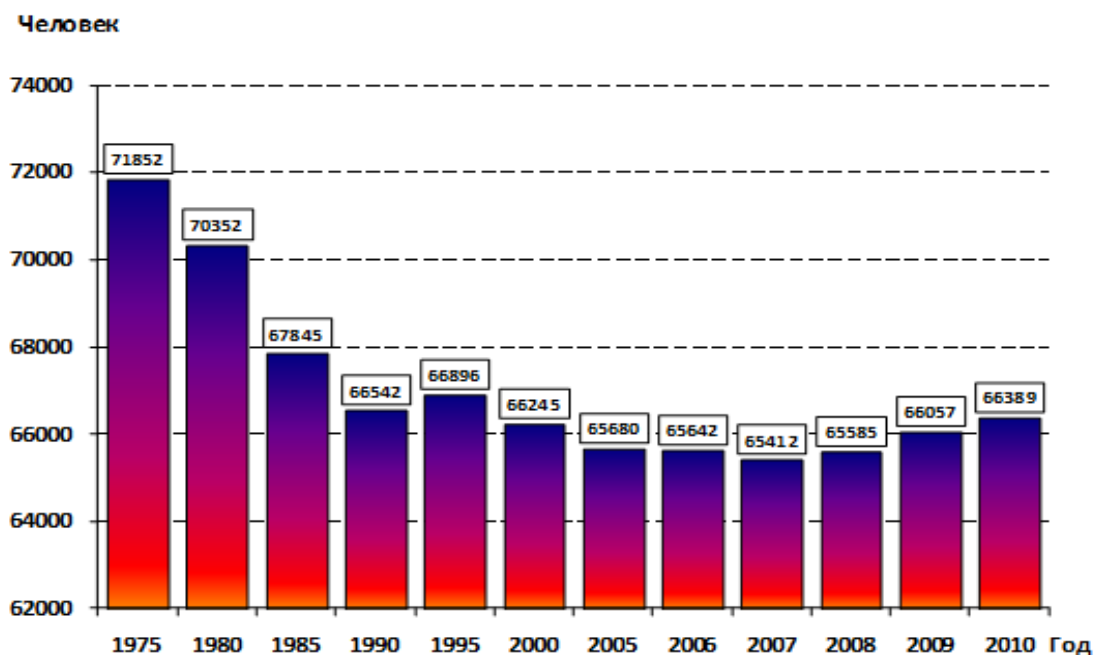


Рис. 26. Динамика численности постоянного населения Тогучинского района

Одной из наиболее острых проблем современного демографического развития района, сохраняющаяся в динамике, является высокая смертность населения и уменьшающаяся рождаемость – с 10,5 до 10 человек на 1000 населения. Число умерших в 2009 г. в 1,7 раза выше числа родившихся. В общей структуре причин смерти населения района лидируют болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, заболевания легких (туберкулез), несчастные случаи, травмы.

С 2007 г. отмечается рост рождаемости, за 2009 г. родилось 840 детей, что на 60 больше, чем в 2008 г., если до 2008 г. показатели миграции не перекрывали естественную убыль населения, то с 2008 г. идет рост численности населения, прирост за два года составил 1039 человек.

Коэффициент миграционного прироста в районе является средним по Новосибирской области и достаточно стабильным (рис. 29). Средний коэффициент миграционного прироста за последние пять лет составляет 5,6 человека на 1000 населения.

Главной причиной депопуляции является естественная убыль населения, имеющая устойчивый и долговременный характер – от 3,9 до 8,0 человек на 1000 населения. За последние пять лет численность населения района немногим увеличилась (+370 чел.).

Следствием роста численности населения является наметившиеся в последнее время положительные тенденции миграционного прироста населения и снижения смертности в районе (табл. 27).

Таблица 27 – Основные демографические показатели Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Численность населения, чел.	65720	65550	65680	65642	65412	65585	66389	101,0
Доля в численности населения области, %	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	100,0
Общий коэффициент смертности	18,6	17,4	17,9	18,1	16,5	15,7	16,5	88,7
Коэффициент миграционного прироста	6,9	3,9	9,5	6,0	4,8	12,1	11,5	166,6
Коэффициент естественной убыли	8,0	5,7	7,5	7,6	5,4	3,9	3,9	48,7

Одной из наиболее острых проблем современного демографического развития района, является высокая смертность населения, в том числе младенческая. Остается низкой рождаемость населения, число умерших превышает число родившихся. Так, в 2008 г. абсолютное число родившихся осталось на уровне 2003 г. и составило 693 человека. Общий коэффициент рождаемости за период с 2003 по 2008 г. составил в пределах 6,5 на 1000 населения. Продолжается процесс старения населения.

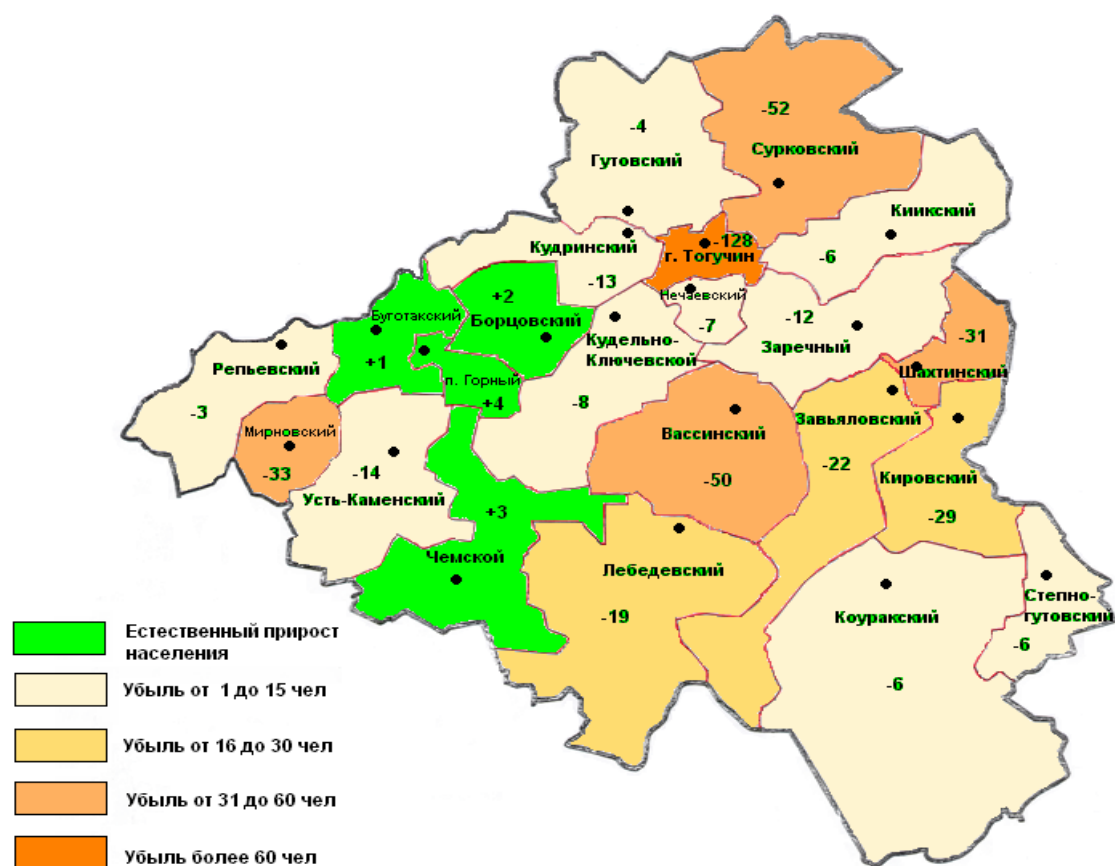


Рис. 27. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по естественному приросту/убыли населения

В целом же демографическая ситуация в Тогучинском районе совпадает с тенденциями демографического развития области. Возрастная структура населения не претерпела значительных изменений. Средний возраст населения района составляет 37,7 года. Средняя продолжительность жизни у мужчин составляет 57,8 года, у женщин – 69,1 лет. Доля населения в тру-

доспособном возрасте составила в 2008 г. 64,6% от общей численности населения, что на 1,7% меньше чем в 2003 г. Население моложе трудоспособного возраста в 2008 г. составило 15,7%, что на 3,4% меньше, чем в 2003 г.



Рис. 28. Структура населения
Тогучинского района, %

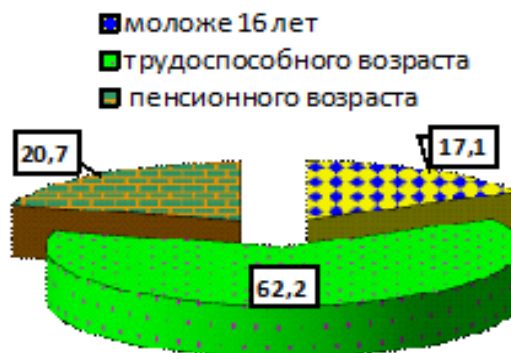


Рис. 29. Возрастная структура
населения Тогучинского района, %

В районе всего четыре поселения, где зарегистрирован естественный прирост населения: Борцовское, Буготакское, Горновское и Чемское. Максимальная естественная убыль населения зарегистрирована в административном центре района – г. Тогучине (128 человек). Наибольший миграционный прирост зарегистрирован в муниципальных образованиях: Кировское – 211 человек, г. Тогучин – 92, Мирновское – 87 и Сурковское – 74 человека.

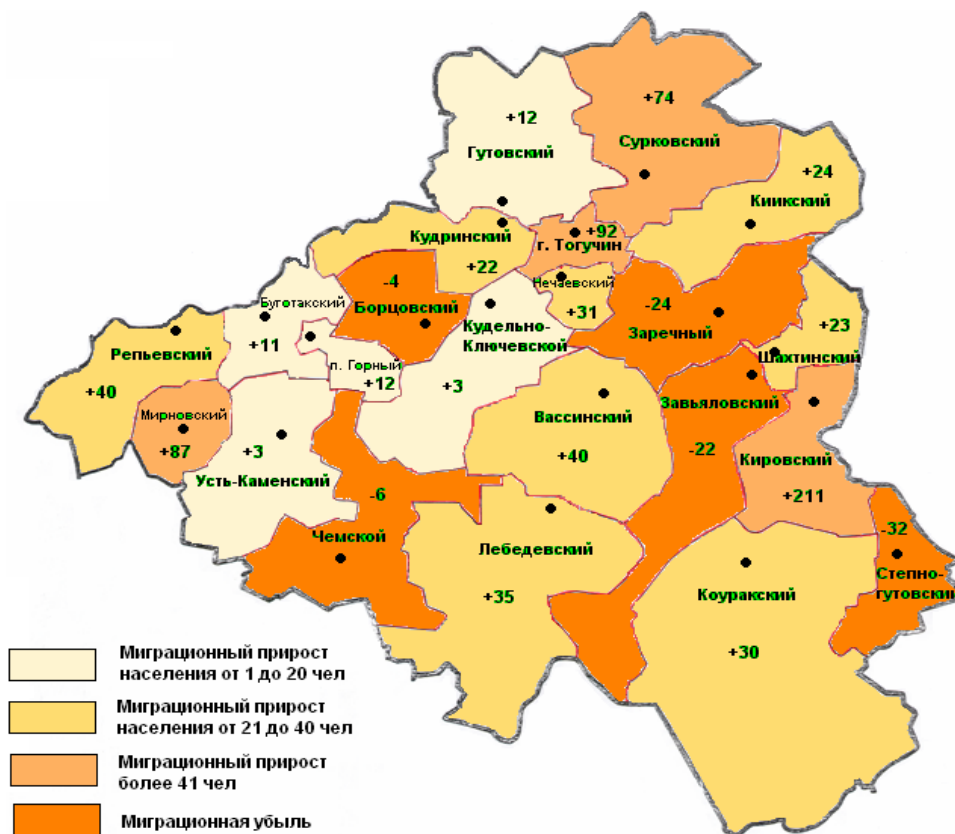


Рис. 30. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по уровню миграции населения

Таблица 29 – Основные демографические показатели Тогучинского района по поселениям на 01.10.2010 г.

Муниципальное образование	Площадь территории, км ²	Плотность населения, чел./км ²	Занято в экономике, чел.	Постоянное население, чел.	в том числе				Естественный прирост /убыль (+;-)	Миграционный прирост /убыль, (+;-)
					0-6	7-18	Трудоспособное	Старше трудоспособного		
Борцовское	165,29	6,9	419	1152	102	130	531	239	6	5
Буготакское	156,77	12,5	778	2133	159	254	865	499	-6	46
Вассинское	393,36	5,4	732	2190	179	257	914	579	-1	10
Горновское	74,64	141,2	5230	10305	838	1012	6142	3300	-28	75
Гутовское	341,16	4,6	468	1500	103	194	680	420	-14	1
Завьяловское	384,88	4,3	448	1655	119	271	755	437	-2	7
Заречное	310,53	5,3	484	1575	128	196	730	308	-5	-9
Киикское	253,48	5,7	412	1465	95	143	499	361	-7	24
Кировское	236,8	13,5	1083	3132	298	396	1287	687	-3	211
К-Ключевское	301,01	4,5	407	1335	11	207	607	295	-10	16
Коуракское	956,29	2,3	755	2246	184	246	892	589	-10	-18
Кудринское	300	5,1	459	1618	100	272	494	435	-10	16
Лебедевское	547,31	2,9	581	1524	117	211	675	653	-14	-3
Мирновское	109,42	16,0	545	1870	113	230	645	567	-5	136
Нечаевское	59,66	18,2	395	1165	65	44	404	256	10	67
Репьевское	240	7,6	695	2096	106	257	892	653	-11	14
Степногутовское	131,86	7,6	315	963	96	139	337	212	-10	1
Сурковское	426,69	3,9	608	1725	112	226	841	402	-5	4
Тогучин	72,63	296,5	8754	21993	1660	2360	10917	5679	-92	333
Усть-Каменское	297,98	4,1	321	1282	95	147	523	332	-2	16
Чемское	349,83	3,3	412	1087	106	168	540	201	-1	15
Шахтинское	113,4	20,5	867	2378	121	291	1005	774	-27	9
ИТОГО	6605,84	10,6	25168	66389	4907	7651	31175	17845	-257	765

Отрицательный миграционный прирост наблюдается в пяти поселениях: Борцовский, Завьяловский, Заречный, Степногутовский и Чемской сельсоветы.

Следует отметить, что численность городского и сельского населения в Тогучинском районе практически равная – 50,7/49,3 соответственно (рис. 29). Последние 10 лет наблюдается отрицательная динамика численности сельского населения в Тогучинском районе – 2 699 человек, это на 1 129 человек больше чем в среднем по области – пятый результат среди районов, имеющих максимальную убыль сельского населения.

Возрастная структура населения за последние годы не претерпела значительных изменений (табл. 28). Главной причиной депопуляции населения в районе является естественная убыль населения, имеющая устойчивый и долговременный характер. Основные демографические показатели Тогучинского района в разрезе поселений не отвечают интересам общества и личности. Их невозможно рассматривать как некую статистическую данность, которую нельзя преодолеть. Предстоит научиться управлять сложными демографическими процессами (табл. 29).

Таблица 28 – Структурные показатели численности населения Тогучинского района

Показатель	Год							2008 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Структура населения, %								
- городское	49,2	49,0	49,1	49,3	49,2	49,0	48,3	98,1
- сельское	50,8	51,0	50,9	50,7	50,8	51,0	51,7	101,7
2. Возрастная структура населения, %								
- моложе 16 лет	18,2	17,8	17,3	17,1	17,2	17,3	18,7	102,7
- трудоспособного возраста	60,9	61,6	62,2	62,2	61,7	61,8	60,4	99,1
- пенсионного возраста	20,9	20,6	20,5	20,7	21,1	20,9	26,6	127,3
3. Численность пенсионеров, чел.	18010	17764	17714	17672	17546	16426	17660	98,1
4. Численность населения моложе 16 лет на одного трудоспособного	0,298	0,288	0,278	0,275	0,279	0,280	0,30	100,7
5. Численность стоящих на учете пенсионеров на одного трудоспособного	0,452	0,436	0,453	0,425	0,447	0,481	0,440	97,3
6. Общая «нагрузка» на трудоспособное население, чел.	0,75	0,72	0,73	0,70	0,71	0,75	0,45	60,0

Целевая постановка указанных задач перед органами образования, здравоохранения и другими государственными и муниципальными структурами, включение в работу по их решению всех институтов гражданского общества и общественность, чтобы ее результаты проявлялись в семейной жизни, постоянной жизнедеятельности каждого человека, в жизни социума, – требует сформулировать основные принципы и подходы с закреплением их координирующей роли в программе устойчивого развития сельских территорий.

1.9. Уровень и качество жизни сельского населения

Одним из главных показателей здесь считается рост доходов граждан. На протяжении последних лет наблюдается положительная динамика среднедушевых доходов населения. За 2009 г. денежные доходы в среднем на человека в месяц составили 4950 р., что выше уровня 2003 г. в 3 раза. Среднедушевой доход населения остается низким и в 2009 г. он составлял 68,3% от величины прожиточного минимума 5391 р. (табл. 30).

Таблица 30 – Денежные доходы населения Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Среднедушевые денежные доходы населения, р./мес.	1659	2098	2513	2679	3287	4412	4950	в 3 раза
2. Среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций, р./мес.	3225	4012	4949	5395	6612	7992	8705	в 2,7 раза
3. Средний размер пенсий по учету Пенсионного Фонда РФ, р./мес.	1653,7	1791,6	2466	2581	3358	4418	5447	в 3,3 раза
4. Доля пенсионных выплат (пенсионным фондом) в денежных доходах населения, %	25,6	23,1	26,5	25,9	27,6	28,9	31,7	-

Среднемесячная заработная плата в 2009 г. составила 8705 р. Ее номинальный размер с начала года увеличился на 9%. Общая сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы в целом по району уменьшилась и на 01.01 2010 г. составила 1,36 млн р. или 25,2% к уровню 2006 г. (табл. 31).

Таблица 31 – Прожиточный минимум населения Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Среднедушевой объем прожиточного минимума, р./мес.	2315	2465	2961	3684	4055	4911	5391	в 2,3 раза
2. Среднедушевой прожиточный минимум пенсионеров, р./мес.	1709	1814	2184	2984	3229	3884	4290	в 2,5 раза
3. Среднедушевой прожиточный минимум трудоспособного населения, р./мес.	2514	2696	3242	3966	4367	5319	5905	в 2,3 раза
4. Отношение среднедушевых доходов населения в месяц к уровню среднедушевого прожиточного минимума, %	71,7	85,1	84,9	72,7	81,1	89,8	91,8	-

Резкая дифференциация населения Тогучинского района по уровню доходов при низком их среднем уровне в пределах Новосибирской области снижает качество жизни значительной части населения.

Среднедушевые доходы населения Тогучинского района в 2009 г. (4950 р. в месяц) являются низкими и составляют 86,8% от величины прожиточного минимума в Новосибирской области (рис. 40). По-прежнему высоко число нуждающихся в социальной поддержке. Численность малообеспеченного населения, состоящего на учете в органах социальной защиты населения, на начало 2010 г. составила 12,3 тыс. человек или 18,5% всего населения района.

Многие социальные недуги возникли из-за ненормальных условий труда и жизни. Если человек не имеет возможности реализовать себя в работе и заработать на качественную жизнь, он начинает деградировать. За его деградацией начинается деградация его близких, пьянство, тунеядство, равнодушие, многие-многие болезни. Все это преодолевается большими усилиями – строительство домов для престарелых граждан, больниц для психически нездоровых, вместо того, чтобы изначально создать нормальную экономическую систему, в которой бы люди имели возможность нормально работать и зарабатывать. Тем более в условиях Сибири, где всегда не хватает трудовых ресурсов, где всегда будет неудовлетворенный спрос на квалифицированные кадры.

Следовательно, необходимы принципиально иные установки в системе здравоохранения по поддержанию здоровой жизни. Развитое общество не может рассматривать людей в 50 лет как кандидатов на инвалидность. Нигде в мире нет такой доли пожилых граждан, ко-

торые не могут сами себя обслужить. Это тоже решается системной работой по формированию определенного экономического уклада.



Рис. 31. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по уровню среднемесячной зарплаты

1.10. Трудовые ресурсы и занятость населения

Важно понимать, что трудовой ресурс будет фактором, ограничивающим развитие, и фактором, определяющим качество роста. Поэтому необходимо одновременно проработать и стратегическое направление, и антикризисное. Численность экономически активного населения района в 2008 г. составила 38 645 человек (58,8% от общей численности населения), из них 25 925 человек были заняты в экономике района. С учетом маятниковой трудовой миграции число занятых трудовой и иной деятельностью составило в 2008 г. 31 693 человека, т. е. 82% от численности экономически активного населения района (табл. 32).

Значительная часть занятого населения (45,7%) сосредоточена на крупных и средних предприятиях, среднесписочная численность работников которых сократилась за последние 5 лет на 9,4%. Наиболее значительное сокращение произошло в базовых отраслях экономики: в сельском хозяйстве на 26,7%, в промышленности – 15,7, в строительстве – 53,8, в лесном хозяйстве – 27,7%.

Одновременно увеличивалась среднесписочная численность работников в отраслях, обеспечивающих формирование рыночной инфраструктуры: в торговле на 16,3%, в жилищно-коммунальном хозяйстве на 25,2, в сфере финансирования и кредитования на 25,0, в сфере оказания услуг населению на 56,8%.

Значительное сокращение численности работников в основных отраслях экономики оказало неблагоприятное влияние на состояние рынка труда. Общая численность безработных за 7 лет увеличилась на 21,6% и составила в 2009 г. 618 человек. Уровень общей безработицы вырос с 1,3% в 2006 г. до 1,8% в 2009 г.

Таблица 32 – Характеристика трудовых ресурсов Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Среднегодовая численность занятых в экономике района, чел.	26 302	27 525	27 618	26 778	26 461	25 925	25225	95,9
2. Доля среднегодовой численности занятого в экономике области, %	2,2	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	-
3. Распределение численности занятых по отраслям экономики, %:	100	100	100	100	100	100	100	-
- промышленность	17,8	16,7	16,5	16,3	17,9	16,2	15,0	-
- сельское хозяйство	24	23,3	21,6	20,3	19,2	18,3	17,6	-
- лесное хозяйство	1,5	1,4	1,3	1,2	1,2	1,2	1,1	-
- строительство	1,3	1,1	0,9	0,9	0,7	0,6	0,6	-
- транспорт и связь	5,7	5,6	6,4	6,6	4,4	4,5	7,1	-
- здравоохранение	6,6	6,3	6,4	6,5	6,4	6,4	7,8	-
- образование	7,1	6,8	7,4	7,9	7,9	7,9	9,0	-
- государственное и муниципальное управление	5,9	5,3	5,6	5,7	5,7	5,8	6,4	-
- прочие отрасли	17,8	19,8	20,9	21	21,0	21,0	20,7	-
- занятые в личном подсобном хозяйстве	12,2	13,7	13	13,6	15,6	18,1	14,7	-
4. Численность официально зарегистрированных безработных на конец отчетного периода, чел.	508	725	939	810	780	618	618	121,6

Распределение численности занятых по отраслям экономики в районе не равномерно (рис. 32). Проблема занятости населения, проживающего в сельской местности, обусловлена, прежде всего, финансовыми проблемами сельскохозяйственной и лесной отраслей, отсутствием развитой инфраструктуры на селе, сезонными колебаниями спроса на рабочую силу.

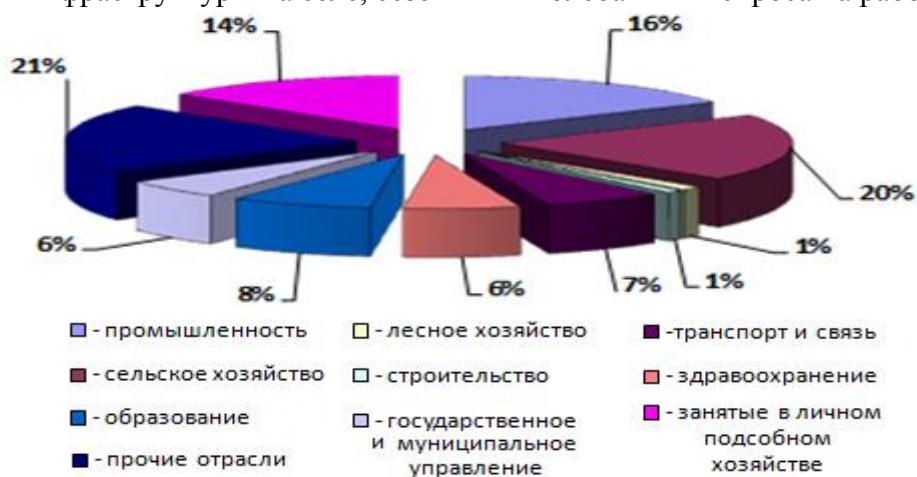


Рис. 32. Распределение численности занятых по отраслям экономики Тогучинского района, %

Уровень безработицы в районе остается достаточно высоким и продолжает расти. На предприятиях создается мало новых рабочих мест, имеет место несоответствие структуры заявок и вакансий. Усиливается дефицит квалифицированных рабочих кадров, в особенности в сельском хозяйстве, промышленности, малом бизнесе. Существует проблема недостаточного трудоустройства учащихся в летний период, не осуществляется квотирование рабочих

мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на предприятиях и организациях района.

В течение 2009 г. в центр занятости обратилось в поисках работы 2227 человек, признаны безработными 618 человек. Уровень трудоустройства составил 86,7%. За 2009 г. прошли обучение, переобучение или повысили квалификацию 158 безработных, в том числе по заявкам работодателей – 158 человек.

В целях контроля за развитием ситуации и снижения напряженности на рынке труда администрацией района:

- в декабре 2008 г. проведено совместное совещание с участием администрации п. Горный, руководителей предприятий производителей и потребителей щебня по сложившейся ситуации в отрасли, на котором было принято решение о недопущении случаев массового сокращения работников, максимальному сохранению кадров предприятий путем перехода на сокращенную рабочую неделю или сокращенный рабочий день;

- принято постановление главы района от 29.12.2008 г. №1421 «О действиях исполнительных органов власти Тогучинского района по обеспечению социально-экономического развития района в условиях негативного воздействия кризисных явлений в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики»;

- утвержден план действий исполнительных органов власти Тогучинского района по обеспечению устойчивого социально-экономического развития района в условиях негативного воздействия кризисных явлений;

- проведено 2 заседания комиссии по координации действий органов управления, организаций и учреждений в условиях негативного воздействия кризисных явлений;

- предусмотрено за счет организации общественных работ создание 300 рабочих мест, в т.ч. 32 рабочих мест за счет средств местных бюджетов (140 тыс. р.);

- для рассмотрения вопросов по контролю за соблюдением трудовых прав граждан, принятием предприятиями мер по своевременной выплате заработной платы в связи с финансовым кризисом, разработан график совместных проверок с Государственной Инспекцией Труда в Новосибирской области;

- отделом труда администрации района проводятся ежедневные индивидуальные консультации населения по вопросам законодательства о труде и занятости;

- проводится еженедельный мониторинг за режимом работы предприятий района, в том числе за использованием рабочего времени и выплатой заработной платы;

- совместно с ЦЗН Тогучинского района постановлены на контроль организации, заявившие о высвобождении. Во всех этих организациях проведены пред увольнительные консультации и организованы консультационные пункты.

Проводились заседания «Клубов кадровиков», «Круглых столов» для установления прямых контактов с работодателями, консультации по применению норм законодательства о занятости, осуществлению опережающих действий по трудоустройству работников на имеющиеся вакансии в других организациях.

Ведутся активные мероприятия по трудоустройству граждан, особое внимание уделяется ярмаркам вакансий рабочих мест. Итогом этих мероприятий явилось трудоустройство 157 граждан, в том числе на общественные работы 87 человек, из них находившихся в административных отпусках – ОАО «Каменный карьер» – 50 человек, ОАО «Тогучинское молоко» – 7 человек.

Оказываются профориентационные услуги гражданам, обращающимся в центр занятости населения, изучена реальная потребность в профессиональной подготовке, переподготовке, повышении квалификации граждан в жесткой увязке с планами работодателей. Направлено в 1 квартале 2009 г. 44 человека на профессиональное обучение. Профконсультации оказаны 445 человекам.

Ситуация на рынке труда администрацией района постоянно отслеживается (табл. 33), но необходима государственная поддержка на уровне области ведущих предприятий (в получении кредитов, размещении областного заказа на предприятиях промышленности строительных

материалов), что позволит сохранить кадровый потенциал предприятий строительной индустрии, обеспечить повышение уровня жизни населения, устойчивое функционирование объектов социальной сферы и жизнеобеспечения.

Таблица 33 – Трудовые резервы в экономике Тогучинского района по поселениям, чел.

№ пп	Муниципальное образование	Численность трудовых ресурсов	Занято в экономике	Резерв трудовых ресурсов
1	Борцовское	531	419	112
2	Буготакское	865	778	87
3	Вассинское	914	732	182
4	Горновское	6142	5230	912
5	Гутовское	680	468	212
6	Завьяловское	755	448	307
7	Заречное	730	484	246
8	Киикское	499	412	87
9	Кировское	1287	1083	204
10	К-Ключевское	607	407	200
11	Коуракское	892	755	137
12	Кудринское	494	459	35
13	Лебедевское	675	581	94
14	Мирновское	645	545	100
15	Нечаевское	404	395	9
16	Репьевское	892	695	197
17	Степногутовское	337	315	22
18	Сурковское	841	608	233
19	Тогучин	10917	8754	2163
20	Усть-Каменское	523	321	202
21	Чемское	540	412	128
22	Шахтинское	1005	867	301
ИТОГО		31175	31175	25168

В городах работает рыночный механизм, в малых поселениях, в сельской местности придется органам власти самим давать импульс этой занятости. В производство внедряется новая техника, новые технологии, значит, будет меньше занятых: там, где раньше в хозяйстве работало сто человек, теперь будет работать двадцать. Производительность растет в разы, в каких-то случаях на порядок.

1.11. Современное состояние социальной сферы

Важнейшим индикатором улучшения качества жизни является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который является ключевым индикатором социального развития, используемым ООН, и концентрирующим в себе три основные компоненты: долголетие, образованность и уровень доходов населения. Важнейшую роль в повышении индекса развития человеческого потенциала играет социальная инфраструктура.

В этом плане Тогучинский район пока располагает слаборазвитой социальной инфраструктурой. В сравнении с другими районами Новосибирской области по уровню развития социальной инфраструктуры Тогучинский район занимает 20 место, набирая 5,5 баллов наравне с Новосибирским сельским, Татарским и Сузунским районами.

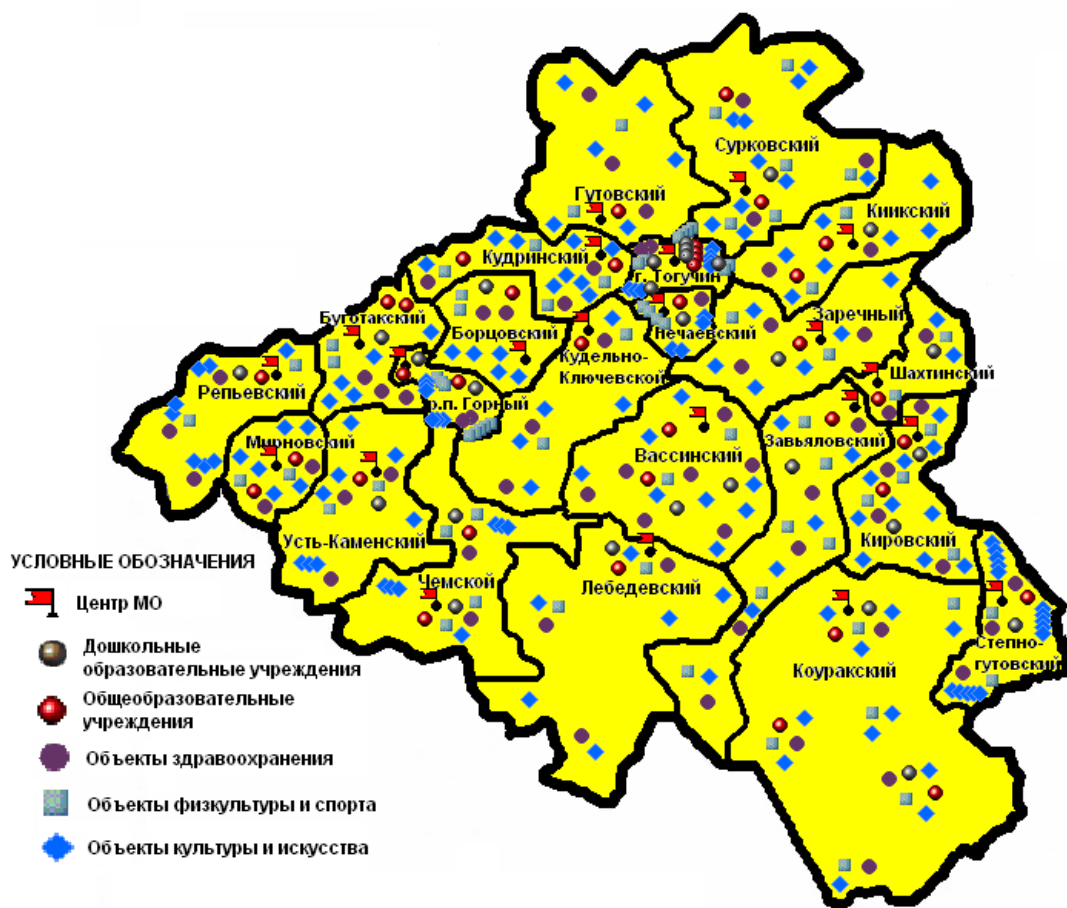


Рис. 33. Размещение социальной инфраструктуры по сельским поселениям Тогучинского района

Уровень развития социальной инфраструктуры имеет различия по поселениям района. Большинство объектов социальной инфраструктуры расположено в районном центре г. Тогучин и поселке городского типа – Горный, а также в центрах сельских поселений (рис. 33).

В районе функционирует 40 общеобразовательных учреждений, в том числе 30 средних школ, специальная коррекционная школа, 4 учреждения дополнительного образования, межшкольный учебный комбинат, 2 детских дома, профессиональное училище – ПУ-92, Тогучинский лесхоз-техникум. Услуги здравоохранения в районе оказывает ЦРБ, которая включает в себя 6 больниц, 9 поликлиник и амбулаторий, 48 ФАПов, противотуберкулезный диспансер. Сеть культурно-досуговых учреждений состоит из Тогучинского КДЦ, клуба «Транспортник» в г. Тогучине, 27 домов культуры, 23 сельских клубов, 34 сельских библиотек, 20 сельских киноустановок.

На территории Тогучинского района находится санаторий «Тогучинский», который расположен в экологически чистой зоне Новосибирской области, в 5 км от районного центра и в 120 км от г. Новосибирска. 81% населения принимает две программы телевидения, остальные 19% могут принимать только одну программу. В районе взяты на учет 25 памятников архитектуры, 5 памятников истории, 4 памятника природы и заказник.

Сравнительная оценка уровня благосостояния муниципальных районов, входящих в состав Новосибирской внутриобластной агломерации показывает, что достаточно высокий экономический потенциал Тогучинского района не обеспечивает высокого уровня благосостояния. Достигнутые результаты показывают положительный, сравнительно высокий уровень (3 позиция из 9 существующих) благополучия и соответственно низкую социальную напряженность в районе. Однако, по состоянию на 01.01.2010 г., задолженность по выплате заработной плате в районе возросла до 6,1 млн р., что является одним из самых высоких показателей в области.

Обслуживание населения связано с формированием центров обслуживания и тяготеющих к ним зон по принципу локальных групповых систем расселения. Для автономно расположенных и удаленных сельских поселений должны предусматриваться нестационарные формы обслуживания с возложением этих функций на ближайшие центры обслуживания.

1.11.1. Образование

Образование – это та сфера, которая позволяет во многих других отраслях деятельности повысить эффективность, добиться иной степени инновационности.



Рис. 34. Размещение объектов образования по сельским поселениям Тогучинского района

В системе образования района на 01.01.2010 г. функционировало 77 образовательных учреждений:

- 31 дошкольных образовательных учреждений (ДОУ);
- 36 общеобразовательных школ;
- 2 вечерних сменных школы;
- 1 специальная (коррекционная школа) школа VIII вида;
- 4 учреждения дополнительного образования;
- 1 межшкольный учебный комбинат;
- 2 детских дома;
- 2 комплекса «Начальная школа – детский сад» (рис. 34).

В районе действуют 40 общих образовательных учреждения (ООУ), из них:

- начальные общеобразовательные школы – 2;
- средние общеобразовательные школы – 35;
- вечерние (сменные) общеобразовательные школы – 1;
- специальная (коррекционная) школа 8 вида – 1;
- межшкольный учебный комбинат – 1 (табл. 34).

Обеспеченность местами в ООУ составляет 102,6 на 1000 жителей. Требуемая обеспеченность, исходя их нормативов градостроительного проектирования составляет 104,4 на 1000 жителей. Анализ обеспеченности показывает достаточно высокую степень обеспеченности местами в ООУ поселений района.

Таблица 34 – Данные по обеспечению детей общеобразовательными учреждениями в поселениях района

№ пп	Муниципальное образование	ООУ		Учеников в ООУ, чел.	Всего детей 6-18 лет, чел.	Обеспеченность учебными местами на 1000 жителей		Количество учеников на 1 преподавателя чел.
		ед.	мест			факт	норматив	
1	г. Тогучин	8	2790	2682	2642	121,6	122,3	12
2	п. Горный	2	1114	969	1056	103,2	104,1	14
3	Борцовское	1	200	121	132	106,8	114,6	6
4	Буготакское	1	160	181	181	85,9	87,9	7
5	Вассинское	1	500	226	225	103,9	105,3	8
6	Гутовское	1	275	158	181	111,1	113,0	8
7	Завьяловское	2	431	147	175	106,1	107,3	5
8	Заречное	1	230	160	173	105,0	105,6	8
9	Киикское	1	536	119	138	93,8	94,5	5
10	Кировское	2	472	322	326	103,9	104,6	8
11	К-Ключевское	1	345	126	128	92,4	93,9	7
12	Коурацкое	3	524	235	239	103,3	104,2	5
13	Кудринское	2	390	159	177	115,3	116,0	5
14	Лебедевское	2	235	181	199	123,1	123,7	5
15	Мирновское	1	370	129	138	77,7	78,9	8
16	Нечаевское	1	370	19	19	17,5	17,5	5
17	Репьевское	1	256	151	161	87,4	88,5	8
18	Степногутовское	1	250	118	131	128,5	130,5	7
19	Сурковское	2	380	152	179	106,1	106,1	6
20	Усть-Каменское	1	360	124	145	110,6	112,9	8
21	Чемское	2	450	203	207	173,4	182,2	6
22	Шахтинское	1	624	192	194	80,7	83,7	7
Итого		38	11062	6874	7146	102,6	104,4	8

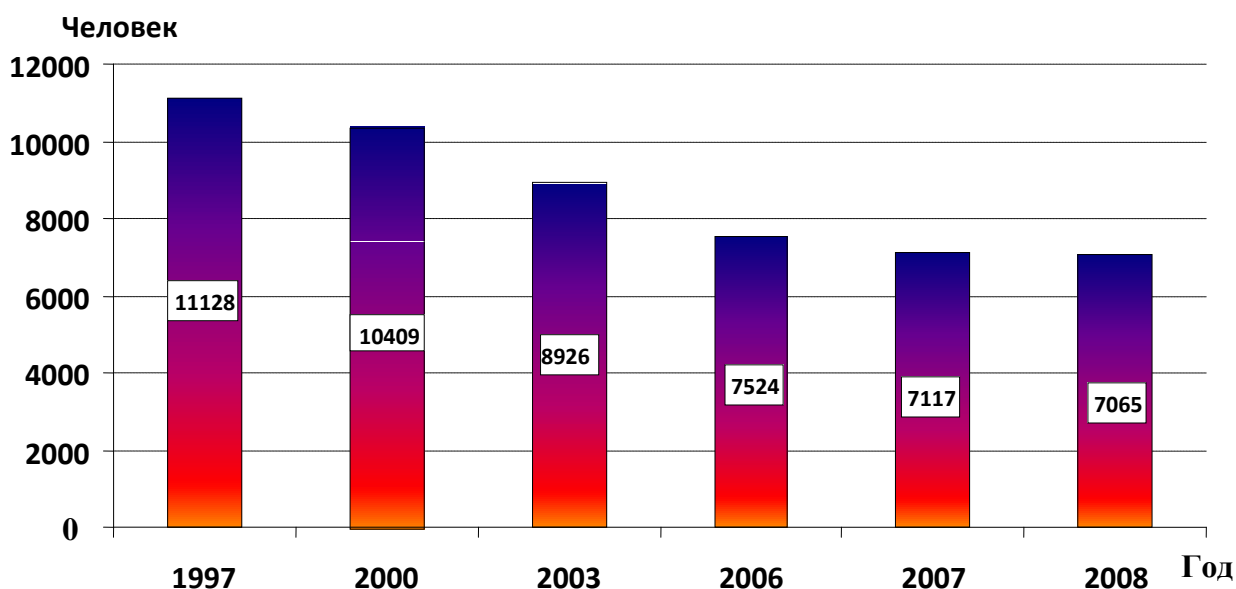


Рис. 35. Динамика изменения численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях

Во всех поселениях обеспеченность местами в ООУ превышает 90% нормативной обеспеченности. Изменение числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях Тогучинского района за последние 11 лет представлено на рис. 34.

В школах района обучается 7065 учащихся, в дошкольных образовательных учреждениях воспитывается 1892 ребенка. Однако в последнее время численность учащихся в общеобразовательных школах ежегодно снижается.

Так, за период с 2003 по 2008 г. количество учащихся в общеобразовательных учреждениях снизилось на 17,6%, более быстрыми темпами идет сокращение численности педагогических работников на 25,9%. Для обеспечения равных возможностей обучения для детей из малых сел организован бесплатный подвоз учащихся к школам из 56 населенных пунктов. Ряд населенных пунктов отдельных муниципальных образований не имеют общих образовательных учреждений. Перечень муниципальных образований, не имеющие общеобразовательные учреждения в населенных пунктах, с указанием их численности представлен в табл. 35.

Таблица 35 – Перечень муниципальных образований, не имеющие общеобразовательные учреждения в населенных пунктах

№ пп	Муниципальное образование	Количество населенных пунктов	Количество населенных пунктов не имеющих ООУ	Количество населенных пунктов, из которых осуществляется подвоз детей
1	п. Горный	3	2	1
2	Борцовское	3	2	1
3	Буготакское	8	7	2
4	Вассинское	7	6	5
5	Гутовское	3	2	2
6	Завьяловское	5	3	4
7	Заречное	10	9	6
8	Киикское	4	3	3
9	Кировское	6	5	5
10	К-Ключевское	5	4	3
11	Коуракское	5	2	2
12	Кудринское	8	7	2
13	Лебедевское	3	2	0
14	Репьевское	8	7	2
15	Степногутовское	3	2	2
16	Сурковское	7	5	3
17	Усть-Каменское	5	4	4
18	Шахтинское	6	5	1
Итого		105	77	48

Приведенные данные демонстрируют сокращение численности детей школьного возраста. Это приводит к снижению нагрузки на сеть общеобразовательных учреждений, соответственно, к уменьшению их численности (табл. 36).

Из 330 выпускников школ 2009 г. поступили в ВУЗы 149 человек, в средние профессиональные образовательные учреждения – 123. Динамика изменения численности средних образовательных школ представлена на рис. 36.

В районе работает сеть малокомплектных сельских школ – учреждений общего образования. К малокомплектным общеобразовательным учреждениям понимается учреждение, в котором количество обучаемых составляет:

- в ООУ, реализующих программы начального общего образования – не более 40 человек;
- в ООУ, реализующих программы начального и основного общего образования – не более 90 человек;
- в ООУ, реализующих программы начального общего образования, основного общего образования и среднего (полного) общего образования – не более 110 человек.

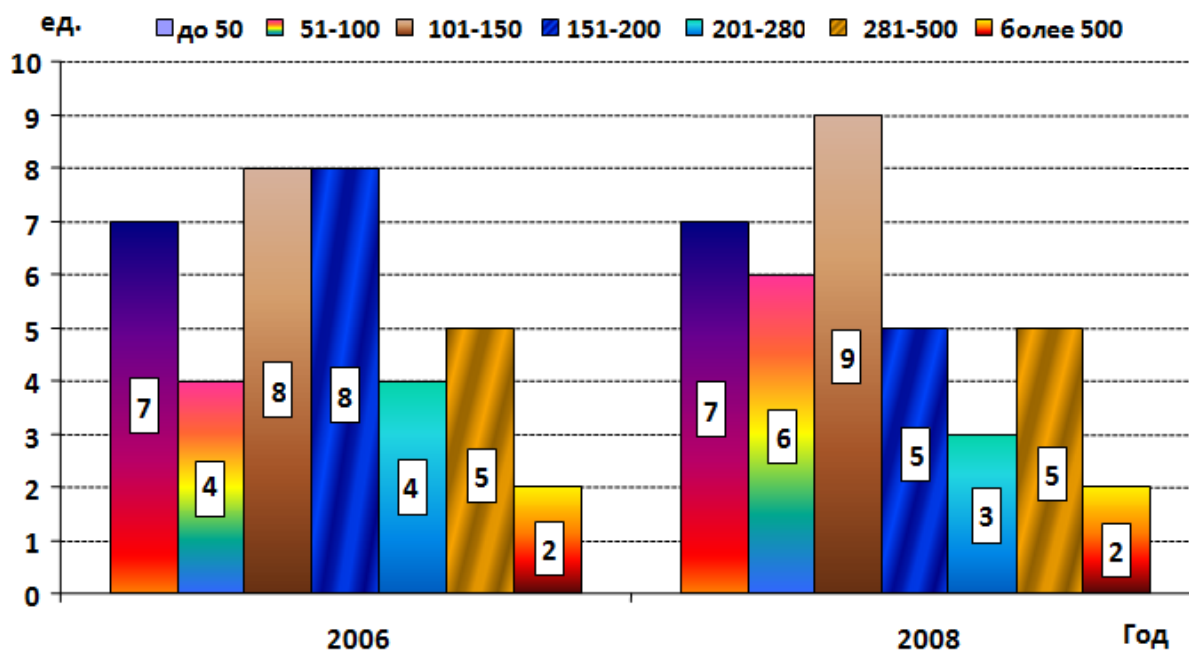


Рис. 36. Динамика количества средних общеобразовательных школ Тогучинского района, ед.

Таблица 36 – Количество средних общеобразовательных школ

Численность обучающихся	Количество средних общеобразовательных школ		
	2006-2007 учебный год	2008-2009 учебный год	2009-2010 учебный год
До 50	7	7	5
51-100	4	6	5
101-150	8	9	12
151-200	8	5	5
201-280	4	3	2
281-500	5	6 (1 вечерняя)	7(1 вечерняя)
Более 500	2	2	2
Итого	38	38	38

В связи с изменением управления образовательными учреждениями, механизмов их финансирования изменялась сеть образовательных учреждений, происходила их реорганизация в комплекс «начальная школа – детский сад», слияние двух школ в одно юридическое лицо, что позволило создать для учащихся малокомплектных школ условия для получения качественного образования. Всего в районе насчитывается 13 таких учреждений с общей численностью 836 мест. Перечень малокомплектных сельских школ с установленной общей мощностью и количеством обучаемых представлен в табл. 37.

Основные проблемы, связанные с функционированием малочисленных школ:

1. При декларируемой доступности образования, качество образования в них существенно ниже, чем в обычных школах.
2. Бюджетное финансирование обучения в таких школах в несколько раз превосходит финансирование обучения в городских и крупных сельских общеобразовательных школах.
3. Учителя не имеют возможности объединяться в предметные методические союзы и ведут образовательную деятельность в отрыве от современных тенденций в методиках обучения. Отсюда в малочисленных школах намного меньше учителей, имеющих высшую и первую квалификационную категорию.

Важнейшей характеристикой оптимального развития сети образовательных учреждений является показатель соответствия наполняемости классов в школах установленным нормам. В 2009 г. в городских школах средняя наполняемость классов составила 20,8 человек, в

сельской местности – 9,7 человек. В Тогучинском районе в городских школах на 1 учителя в среднем приходится 10 обучающихся, в сельской местности – 7,4 обучающихся.

Таблица 37 – Перечень малокомплектных сельских школ

№ пп	Муниципальное образование	Количество населенных пунктов	Малокомплектные школы		Численность учеников
		ед.	ед.	мест	чел
1	г. Тогучин	1			
2	п. Горный	3			
3	Борцовское	3			
4	Буготакское	8			
5	Вассинское	7			
6	Гутовское	3			
7	Завьяловское	5	1	80	21
8	Заречное	10			
9	Киикское	4			
10	Кировское	6	1	140	32
11	К-Ключевское	5			
12	Коуракское	5	2	280	113
13	Кудринское	8	1	70	52
14	Лебедевское	3	1		60
15	Мирновское	2			
16	Нечаевское	1	1		19
17	Репьевское	8			
18	Степногутовское	3			
19	Сурковское	7	1	70	32
20	Усть-Каменское	5			
21	Чемское	2	1	320	73
22	Шахтинское	6			
Итого		105	9	960	402

На основании принятого Соглашения по реализации комплексного проекта модернизации образования между департаментом образования и администрацией Тогучинского района необходимо довести среднюю наполняемость классов согласно установленным нормам:

- в 2008 г. в городской местности до 24 человек, в сельской – 11;
- в 2009 г. в городской местности до 25 человек, сельской – 13.

Численность педагогических работников общеобразовательных школ в 2008 г. составляло 818 человек. Обеспеченность педагогическими работниками на 1000 учащихся равна 115 преподавателей. Качественная характеристика педагогического состава по поселениям представлена в табл. 38.

Для обеспечения равных возможностей обучения для детей из малых сел организован бесплатный подвоз учащихся к 27 школам. В школах работает 55 групп продленного дня, которые посещают 1 275 ученика.

В районе работает сеть учреждений дополнительного образования, объединяющая в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка. Это Горновская детская юношеская спортивная школа, Тогучинский детско-юношеский клуб физической подготовки, Тогучинский центр развития творчества детей и юношества, Тогучинская станция юных натуралистов, которые посещают 5 357 детей.

В 2008 г. основное общее образование получили 675 выпускника общеобразовательных школ, среднее полное – 592. Обеспеченность населения Тогучинского района образовательными услугами представлена в табл. 39.

В рамках комплексного проекта модернизации образования существенно укреплена материально-техническая база общеобразовательных учреждений, практически каждое образовательное учреждение имеет транспорт для организации безопасной перевозки детей, на балансе школ находится 36 автобусов.

Таблица 38 – Качественная характеристика педагогического состава

№ пп	Муниципальное образование	Количество учеников в ООУ	Количество учеников на преподавателя	Совместительство учителей	Доля учителей пенсионного возраста	Количество учителей
		чел.	чел.	%	%	чел.
1	г. Тогучин	2682	12	1,4	34,6	216
2	п. Горный	969	14	4,1	12,0	73
3	Борцовское	121	6	0	3,2	20
4	Буготакское	181	7	5,6	4,2	18
5	Вассинское	226	8	0	4,3	28
6	Гутовское	158	8	0	3,7	24
7	Завьяловское	147	5	2,5	5,8	40
8	Заречное	160	8	0	3,5	23
9	Киикское	119	5	0	4,5	26
10	Кировское	322	8	2,4	6,6	41
11	К-Ключевское	126	7	0	2,9	17
12	Коуракское	235	5	0	7,0	49
13	Кудринское	159	5	0	5,9	37
14	Лебедевское	181	5	0	6,2	40
15	Мирновское	129	8	0	2,9	19
16	Нечаевское	19	5	25	0,6	4
17	Репьевское	151	8	5	3,2	20
18	Степногутовское	118	7	0	3,0	21
19	Сурковское	152	6	6,7	5,1	30
20	Усть-Каменское	124	8	0	2,7	17
21	Чемское	203	6	3,3	5,0	30
22	Шахтинское	192	7	0	4,0	26
Итого		6874	6874	11,2	3,5	819

За счет средств районного бюджета во всех школах открыты медицинские кабинеты, оснащенные необходимым оборудованием.

Таблица 39 – Обеспеченность населения образовательными услугами

Показатель	Год								2010 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
Количество мест в общеобразовательных школах	11 716	11 716	11 716	11 666	11 251	11 251	11 251	11 251	96,1
Количество учащихся в общеобразовательных школах	8574	7931	7503	7126	7178	7065	7047	6874	80,2
Численность педагогических работников общеобразовательных школ	936	935	922	886	880	694	819	810	86,5
Обеспеченность педагогическими работниками на 1000 учащихся	109	117	122	124	122	98	116	118	108,3

В образовательном процессе используется 452 компьютера, интерактивные аппаратно-программные комплексы, внедряется дистанционное обучение. Во все столовые школ при-

обретено современное технологическое оборудование и инвентарь. В 9 школах отремонтированы уличные спортивные площадки, в 17 школах на площадках установлено новое спортивное оборудование, все школы приобрели спортивное оборудование и инвентарь для спортивных залов. На 80% в кабинетах всех школ обновлена мебель. Во многих школах проведен капитальный и текущий ремонт, на который за три года использовано 23,5 млн р., 6,5 млн р. использовано на установку автоматической пожарной сигнализации.

Реализация приоритетного национального проекта «Образование» осуществляется по направлениям:

1. Повышение уровня воспитательной работы в школах.

Классные руководители средних, основных, начальных, сменных (вечерних) и коррекционных школ получают вознаграждение за классное руководство. Выплаты за 2008 г. составили 7201,1 тыс. р., 1 квартал 2009 г. – 1734,5 тыс. р.

2. Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования.

Завьяловская средняя общеобразовательная школа вошла в число победителей конкурсного отбора образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы и получила финансовую поддержку – 1 млн р., для приобретения лабораторного оборудования, программного обеспечения, модернизации учебных классов, переподготовки преподавателей.

3. Поощрение лучших учителей.

В 2008 г. шесть учителей района участвовали в конкурсном отборе «Лучший учитель образовательного учреждения» и получили поощрение в размере 100 тыс. р. В 1 квартале 2009 г. проведены два этапа конкурсного отбора «Лучший учитель общеобразовательного учреждения» первый этап (техническая экспертиза документации) прошли семь участников конкурса.

4. Внедрение современных образовательных технологий и дистанционных программ обучения и подключение образовательных учреждений к сети Интернет.

Все образовательные учреждения района вошли в список подключаемых к сети Интернет в рамках мероприятий приоритетного национального проекта. К сети Интернет подключены 38 школ района.

5. Оснащение школ ежегодно учебно-наглядными пособиями и оборудованием.

Для кабинетов географии в Кийкскую школу поступило оборудование на сумму 51,8 тыс. р., в Репьёвскую СОШ – 35,4 тыс. р., интерактивная доска в Тогучинскую СОШ №3. Доставлено оборудование для кабинета биологии (Зареченская СОШ на сумму 359,8 тыс. р.), для кабинета химии (Тогучинская СОШ №1 на сумму 337,2 тыс. р.), часть оборудования для кабинета химии (Березиковская СОШ на 25,7 тыс. р.), для кабинета физики в Сурковскую СОШ (261,4 тыс. р.).

6. Сельский школьный автобус.

В рамках мероприятий приоритетного национального проекта получена «ГАЗель» для подвоза учащихся Березиковской средней образовательной школы и 2 автобуса, переданные в Зареченскую и Долговскую СОШ.

Профессиональное образование в районе представлено учреждениями начального, среднего и высшего профессионального образования. Начальное профессиональное образование представлено учреждением НПО – Профессиональное училище №92. Оно открыто в 1972 г. в г. Тогучине и проводит подготовку для предприятий различных отраслей экономики на бюджетной основе специалистов рабочих профессий, по договорам на внебюджетной основе с предприятиями, организациями, службой занятости населения.

Выпускники получают среднее (полное) общее образование и начальное профессиональное образование по профессии «Мастер сельскохозяйственного производства» с квалификацией: тракторист-машинист широкого профиля, слесарь-ремонтник III разряда, водитель автомобиля категории «ВС», а также бульдозерист, электрогазосварщик, повар-кондитер, пекарь и др. Единовременно обучение проходят 209 человек. Училище имеет учебный корпус, лаборато-

рию, мастерскую, общежитие на 70 мест, автотракторный парк. Идет компьютеризация учебных процессов.

Средне профессиональное образование представлено учреждением – Тогучинский лесхоз-техникум. Это старейшее учебное заведение района. За весь период существования подготовлено более 10 тыс. специалистов, которые трудятся во всех уголках России. Ежегодно в Тогучинском лесхозе-техникуме обучается 300 учащихся по двум специальностям «Лесное и лесопарковое хозяйство», «Экономика и бухгалтерский учет». На базе лесхоза-техникума работает филиал Сибирский государственный геодезической академии, в котором обучается 260 студентов по специальностям «Экономика и управление», «Городской кадастр». Принято решение о ликвидации филиала на базе лесхоза-техникума с 2009 г.

Обеспеченность Тогучинского района общеобразовательными учреждениями варьируется от 93,2% в Борцовском муниципальном образовании до полного оснащения в МО Нечаевское, Сурковское. В районе работает сеть учреждений дополнительного образования, объединяющая в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка. Всего насчитывается 4 таких учреждения, расположенные в городских поселениях (п. Горном и г. Тогучине) с общей численностью 805 мест. Количество обучаемых в 2008 г. составило – 5 303 человека. Перечень учреждений дополнительного образования и количество обучаемых представлены в табл. 40.

Таблица 40 – Перечень учреждений дополнительного образования

№ пп	Муниципальное образование	Учреждения дополнительного образования		Количество учащихся
		ед.	мест	
1	г. Тогучин	3	232	3709
2	п. Горный	1	аренда	291
Итого		4	232	4000

В системе дошкольного образования в районе в 2008 г. функционировало 31 дошкольное образовательное учреждение (ДОУ) на 2193 места, которые посещают 1762 ребенка. В сельских поселениях Кировское (с. Курундус) и Нечаевское (с. Нечаевское) ДОУ реализуют программы начальной школы.

Обеспеченность детей возрасте до 6 лет местами в ДОУ составляет 20,4 на 1000 жителей. Требуемая обеспеченность, исходя их нормативов градостроительного проектирования составляет 45,2 на 1000 жителей. Таким образом, обеспеченность муниципальных образований Тогучинского района относительно требуемого норматива составляет в среднем 45,1% (рис. 37).

Анализ обеспеченности показывает значительную недостаточность (около 50%) количества мест в ДОУ поселений района. Полностью не соответствует требуемому нормативу обеспеченность ДОУ в Мирновском, Кудринском, Кудельно-Ключевском и Гутовском сельских поселениях (по данным статистики и паспортов сельских поселений по состоянию на 01.01.2008 г. в данных поселениях отсутствуют ДОУ).

Во всех остальных поселениях, за исключением Нечаевского, Лебедевского, Вассинского, Буготакского, Борцовского сельских поселений, а также п. Горный, обеспеченность ДОУ ниже 50% от существующего норматива. В муниципальных образованиях Гутовское, Кудельно-Ключевское, Кудринское, Мирновское отсутствуют дошкольные образовательные учреждения с общей численностью детей в возрасте до 6 лет – 162 человека, и потребностью 138,1 мест исходя из проживающего на этой территории населения – 6241 чел. Данные по обеспечению детей ДОУ в поселениях представлены в табл. 41.

С целью охвата детей дошкольным воспитанием открыты дополнительные группы в действующих детских садах, реорганизован детский дом в детский сад, что позволило сократить очередность на 350 детей.

Расходы на образование (общее и дошкольное) составили в 2007 г. 347,2 млн р., в 2008 г. – 417,2 млн р., в 2009 г. – 477,5 млн р., на 2010 г. планируются – 511,0 млн р., на 2011 г. – 545,7 млн р. В общем объеме расходов доля расходов на дошкольное и общее образование составляет

40%. По годам наблюдается рост объема расходов. При этом большая доля приходится на оплату труда с начислениями – 70%. По оплате труда предусматривается повышение расходов.

Таблица 41 – Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях сельских поселений Тогучинского района

№ пп	Муниципальное образование	Количество населенных пунктов	Численность населения	ДОУ		Детей в ДОУ	Всего детей 0-6 лет	Нормативная обеспеченность мест ДОУ на 1000 жителей	
		ед.	чел	ед.	мест	чел		факт	норматив
1	г. Тогучин	1	21993	10	732	898	1521	33,0	70,4
2	п. Горный	3	10305	2	345	466	643	44,4	63,4
3	Борцовское	3	1152	1	40	40	45	34,7	39,1
4	Буготакское	8	2133	1	40	45	74	19,9	35,9
5	Вассинское	7	2190	2	50	56	73	26,2	34,2
6	Гутовское	3	1500				40	0,0	25,0
7	Завьяловское	5	1655	1 группа при СОШ	20	20	44	12,3	27,1
8	Заречное	10	1575	1	20	17	46	12,8	28,3
9	Киикское	4	1465	1	20	20	98	13,7	67,1
10	Кировское	6	3132	2	45	32	95	18,6	30,5
11	К-Ключевское	5	1335				27	0,0	19,8
12	Коуракское	5	2246	2	40	41	88	17,4	38,5
13	Кудринское	8	1618				41	0,0	26,9
14	Лебедевское	3	1524	1	35	35	71	26,7	44,1
15	Мирновское	2	1870				54	0,0	30,9
16	Нечаевское	1	1165	1	65	67	131	63,7	121,0
17	Репьевское	8	2096	1 группа при СОШ	1 группа при СОШ	25	60	14,8	32,8
18	Степногутовское	3	963	1	20	22	53	23,9	52,8
19	Сурковское	7	1725	1	20	22	75	12,4	44,5
20	Усть-Каменское	5	1282	1	20	20	49	17,1	37,9
21	Чемское	2	1087	1 и 1 группа при СОШ	40	36	83	29,0	73,1
22	Шахтинское	6	2378	1	64	58	120	27,6	51,8
Итого		105	66389	27 садов, 2 н/ш-сад, 3 группы при школах	1646	1934	3531	20,4	45,2

Общие тенденции в сфере образования Тогучинского района.

1. Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей численности детей от 3 до 7 лет сократится к 2015 г. на 0,7%, в связи сокращением к 2015 г. детей 3-х летнего возраста. Произошло увеличение детей в возрасте 3-х лет, посещающих детские образовательные учреждения в 2008 г., всего на 0,1%, хотя в 2008 г. введены дополнительные группы в нескольких образовательных учреждениях и открыт новый детский сад. Объясняется это увеличением рождаемости в предыдущие годы. Так, в 2007 г. детей в возрасте от 3 до 7 лет было 3344, посещали из них детские учреждения 1146, а в 2008 г. соответственно всего детей – 3804, посещающих сады – 1396.

Дополнительно открыто 5 групп на 100 мест для детей дошкольного возраста, в детский сад реорганизован дошкольный детский дом, что позволило открыть 8 групп на 160 мест.

2. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников увеличивается с 2007 г. в связи с переходом образовательных учреждений на новую систему оплаты труда, нормативно бюджетное финансирование.

3. Снижаются показатели детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, так как снижается количество учащихся средних общеобразовательных школ.

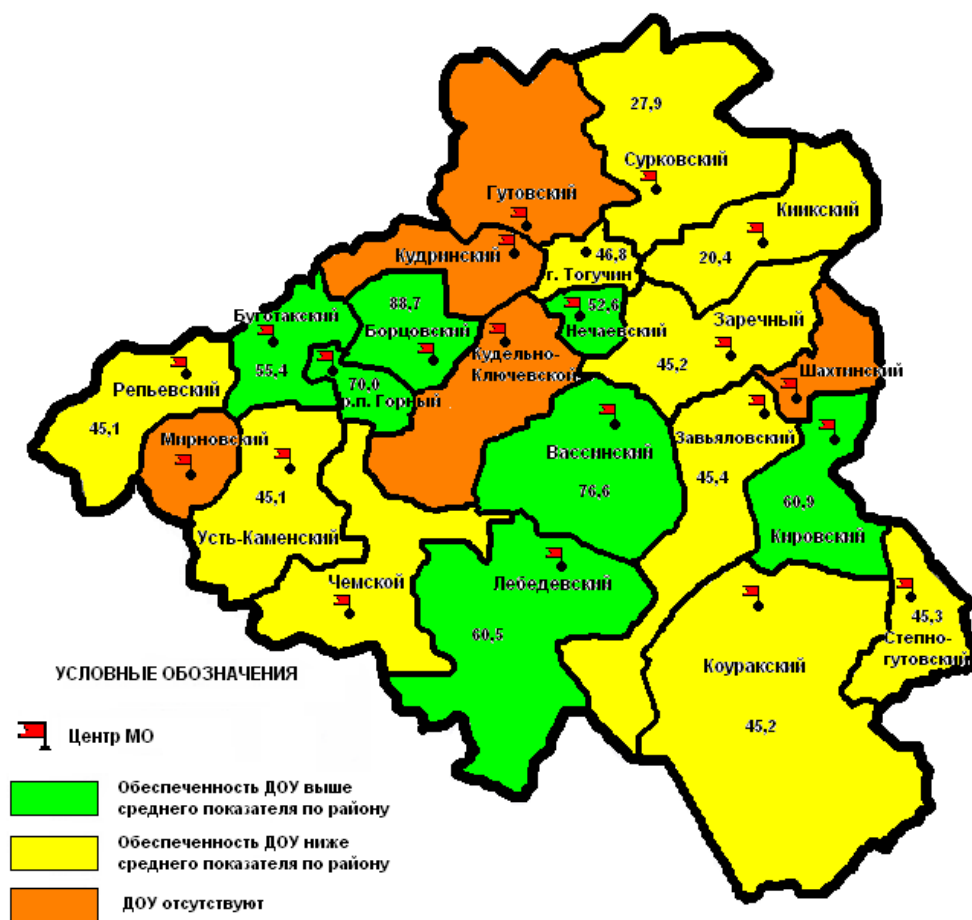


Рис. 37. Обеспеченность сельских поселений Тогучинского района дошкольными образовательными учреждениями, %

4. К 2011 г. возрастает доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих образовательные услуги. Объясняется это увеличением рождаемости до 2009 г. (так прирост детского населения за 2007 г. составил около 600 детей по району, за 2008 г. – 612 детей). Поэтому прогнозируется увеличение детей данного возраста, получающих образовательные услуги.

5. Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, в числе выпускников, участвовавших в едином государственном экзамене (ЕГЭ): в 2007 г. всего было 425 выпускников, из них сдавали экзамены по выбору в форме ЕГЭ – 194, сдали – 169 (87%); в 2008 г. все 328 выпускников школ сдавали 2 экзамена в форме ЕГЭ, сдали из них 218 (66,5%); в 2009 г. выпускников – 340, все будут участвовать в ЕГЭ, 2 экзамена обязательно, остальные по выбору, прогнозируем 66,2%. С 2010 г. прогнозируем повышение число выпускников, сдавших ЕГЭ.

6. В 2007 г. приняли участие в эксперименте по переходу на новую систему оплаты труда все школы, кроме 2, специальной коррекционной и вечерней, В 2008 г. все школы перешли на нормативно-подушевое финансирование и новую систему оплаты труда.

7. Все показатели сохраняются, так как уменьшается количество учащихся в районе и одновременно ведется оптимизация штатов, возвращается в район очень мало молодых специалистов, педагогические работники пенсионного возраста уходят на заслуженный отдых.

Проблемы в сфере образования

Остается неудовлетворительным материальное снабжение школ. Материальная и техническая база образовательных учреждений не в полной мере приведена в соответствие с современными требованиями к обучению и воспитанию детей. Требуется капитальный ремонт более 97% учреждений. Усиливается дефицит учителей, приток молодых специалистов в район крайне недостаточный, поэтому высок процент учителей пенсионного возраста.

При подготовке кадров для села актуальна проблема приобретения новой современной техники и оборудования, как в учреждениях профобразования, так и учреждениях общеобразовательных, в которых готовят механизаторов. Без техники невозможно обучать трактористов, комбайнеров, других специалистов, а ее приобретение требует больших средств. Району предстоит найти такую форму использования лизинга и рассрочки, чтобы не одновременно тратить огромные деньги, а расплачиваться в течение нескольких лет.

1.11.2. Здравоохранение

Муниципальную систему здравоохранения района представляет Центральная районная больница, включающая 64 филиала – 4 участковые больницы, Горновская муниципальная больница, противотуберкулезный диспансер, 9 амбулаторий и 48 фельдшерско-акушерских пунктов. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений 1336 посещений в смену, с числом койко-мест – 575. В учреждениях здравоохранения работают – 103 врача и 415 средних медицинских работников (рис. 38).



Рис. 38. Размещение объектов здравоохранения по сельским поселениям Тогучинского района

В состав амбулаторно-поликлинических структурных подразделений входят стоматологические и кабинеты зубных врачей. Женская консультация входит в состав Тогучинской поликлиники и Горновской больницы. Коечная мощность лечебно-профилактических учреждений составляет 575 коек, в том числе в центральной районной больницы – 275.

Обеспеченность больничными койками составляет 88,7 на 10 тыс. жителей, что является выше среднего по области. Обеспеченность населения района врачами составляет 15,9 на 10 тыс. жителей (по Новосибирской области - 55,8), средним медицинским персоналом 64,1 на 10 тыс. жителей (108,1 по Новосибирской области). Обеспеченность муниципальных образований объектами здравоохранения представлена в табл. 42.

В 2005 г. завершилось строительство больничного комплекса в п. Горный включающий в себя терапевтическое, детское, хирургическое, гинекологическое отделения на 110 мест, поликлинику на 247 посещений в смену, хозяйственный корпус. Проведены капитальные

ремонт в родильном отделении и в здании поликлиники ЦРБ на общую сумму 11,7 млн р., в Шахтинской, Коуракской участковых больницах, Усть-Каменской врачебной амбулатории, выполнено работ на сумму 3,7 млн р.

Таблица 42 – Обеспеченность поселений объектами здравоохранения

№ пп	Муниципальное образование	Кол-во НП	Численность населения	Больницы			Амбул.-поликлинические учреждения, диспансер		Фельдшерско-акушерские пункты (ФАПы)		
		ед.	чел.	ед.	коек	коек на 1000 чел.	ед.	посещ./смену	ед.	укомплек. персонал., %	телефонизированы, ед.
1	г. Тогучин	1	21993	2	275	13,0	1	500			
2	п. Горный	3	10305	1	110	11,5	1	247	1	100	1
3	Борцовское	3	1152						2	67	1
4	Буготакское	8	2133				1	18	2	25	
5	Вассинское	7	2190	1	30	14,3	1	17	4	50	1
6	Гутовское	3	1500				1	24	2	100	2
7	Завьяловское	5	1655				1	21	3	100	3
8	Заречное	10	1575						3	100	3
9	Киикское	4	1465				1	27	1	100	1
10	Кировское	6	3132				1	27	3	100	3
11	К-Ключевское	5	1335				1	24	2	100	2
12	Коуракское	5	2246	1	25	10,7	1	54	4	75	3
13	Кудринское	8	1618						3	67	3
14	Лебедевское	3	1524						3	100	2
15	Мирновское	2	1870						2	100	2
16	Нечаевское	1	1165				1	28			
17	Репьевское	8	2096						3	85	3
18	Степногутовское	3	963						3	67	2
19	Сурковское	7	1725	1	25	17,9	1	46	3	67	1
20	Усть-Каменское	5	1282				1	28	2	50	1
21	Чемское	2	1087				1	21	1		1
22	Шахтинское	6	2378	1	50	28,9	1	106	1	50	1
Итого		105	66389	7	575	8,7	15	1188	48	78	36

Средняя длительность пребывания больного на койке – 13,8 дня. Для круглосуточного пребывания – 13,8 дней, дневного пребывания – 13,6 дня. Число: врачей на 1000 жителей составляет 1,59, число среднего медицинского персонала – 6,4.

Показатель первичной заболеваемости туберкулезом составляет 168,2 на 100 тыс. населения. С целью выявления данного заболевания флюорографическим методом осмотрено 74,9% населения старше 15 лет. Охват профосмотром на 01.01.2010 г. составил 96,2% от общего количества населения, подлежащего профессиональным осмотрам. Охват диспансерным наблюдением составил 20,6%. Осуществляется постоянное диспансерное наблюдение за больными сахарным диабетом, бронхиальной астмой, онкологическими больными.

Заболеваемость острыми кишечными инфекциями по району увеличилась на 0,6 % по отношению к предыдущему году и составила 180 случаев на 10 000 населения (2008 г. – 179), и в тоже время увеличилась заболеваемость дизентерией в 2,3 раза (2008 г. – 3, 2009 г. – 7). Заболеваемости корью, дифтерией, полиомиелитом на территории района в 2008-2009 гг. не зарегистрировано за счет высокой иммунной прослойки населения.

В 2007 г. произошло увеличение заболеваемости менингококковыми инфекциями, клещевым энцефалитом, туберкулезом, псевдотуберкулезом и че-соткой по сравнению с аналогичным показателем за 2006 г. Значительное увеличение заболеваемости произошло грип-

пом (в 31 раз) и ОРВ (рост на 44%). В рамках реализации национального проекта «Здоровье» проведены следующие мероприятия:

- разукрупнение педиатрических и терапевтических участков;
- выплата денежных субвенций участковым врачам, педиатрам, терапевтам, участковым медицинским сестрам, фельдшерам ФАПов, фельдшерам и врачам скорой медицинской помощи;
- выдача родовых сертификатов;
- дополнительная иммунизация;
- обеспечение медицинских учреждений дополнительными лекарственными средствами;
- обеспечение лабораторным оборудованием (аппараты УЗИ и ЭКГ);
- монтаж оборудования по флюорографическому обследованию.

С марта 1986 г. начал свою деятельность санаторий «Тогучинский». За это время в нем поправили здоровье 42 тыс. человек. Расположенный в сосновом бору, на берегу реки Ини, санаторий «Тогучинский» превратился в одну из лучших здравниц Новосибирской области.

К услугам отдыхающих кино – и видеозалы, бар, каминный зал, сауна, бассейн, игровая комната, база зимнего и летнего проката. Санаторий – это большой хозяйственный комплекс, со своими подсобными производствами: имеет свой гараж, столярную мастерскую, теплицу и приусадебное хозяйство, где своими силами выращивают овощи для столовой санатория.

МУЗ Тогучинского района «Тогучинская ЦРБ» участвует в реализации приоритетного национального проекта «Здоровье». Одной из самых важных задач, которую призван решить национальный проект – улучшение и развитие первичной медицинской помощи. Это означает, что первичная медицинская помощь должна стать качественной и доступной для всех пациентов. Проект включает следующие направления:

1. Развитие амбулаторно-поликлинической медицинской помощи.

С 01.01.2008 г. осуществляются денежные выплаты участковым врачам-терапевтам и участковым педиатрам, медицинским сестрам участковых врачей-терапевтов и участковых врачей-педиатров с учетом объема и качества оказываемой медицинской помощи. Были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам с каждым специалистом первичного звена, где был определен объем работы на закрепленном за ним участке с определенным количеством человек населения.

В ЛПУ Тогучинского района работают: 12 участковых врачей-терапевтов, 13 участковых врачей-педиатров, 1 врач общей практики, 1 семейный врач. За 2009 г. произведено денежных выплат на сумму 6,9 млн р., за 1 квартал 2010 г. – 1,8 млн р.

2. Увеличение оплаты труда медицинских работников ФАПов и скорой медицинской помощи.

Заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам на выполнение обязанностей по повышению качества оказываемой медицинской помощи с работниками ФАПов (фельдшерами, акушерками, медсестрами), с работниками станций скорой и неотложной медицинской помощи (фельдшерами, медсестрами).

На территории района 48 ФАПов, показатель укомплектованности работниками составляет 78,3%. Данные денежные выплаты стали производиться с 01.07.2008 г. Сумма выплаченных средств за 1 квартал 2010 г. – 842,7 р.

3. Оплата медицинских услуг женщинам во время беременности и родов, оказываемых Тогучинской ЦРБ и Горновской больницей.

Заключен договор об оплате услуг по медицинской помощи оказываемой женщинам в период беременности и родов с Новосибирским региональным отделением Фонда социального страхования РФ. За 1 квартал 2010 г. произведены выплаты на сумму 1,5 млн р.

4. Дополнительные углубленные медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами на основании постановления Правительства РФ от 30.12.2007 г. №859 «О порядке финансирования в 2008 г. проведения углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

5. Предусматривается увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению.

В рамках национального проекта «Здоровье» за 2008 г. всего поступило и выплачено средств 13,1 млн р., приобретено оборудования и транспорта на сумму 13,6 млн р.

Национальный проект «Здоровье» предусматривает:

- получение и замену санитарного транспорта;
- получение и установку диагностического оборудования;
- дополнительную иммунизацию населения района;
- приобретение медицинского оборудования для женской консультации и роддома по родовым сертификатам;
- проведение дополнительной диспансеризации работающего населения бюджетных организаций, работников с вредными условиями труда;
- 100% укомплектованность участковыми врачами терапевтами и педиатрами;
- повышение квалификации медицинских работников первичного медико-санитарного звена;
- продолжение работы по ведомственному контролю качества, в том числе в амбулаторно-поликлинических учреждениях района;
- постоянное обучение персонала, с целью освоения новых методик и медицинских технологий;
- формирование областного регистра медицинских работников (участковых врачей: терапевтов и педиатров, участковых медицинских сестер участковых врачей терапевтов и педиатров).

Материально-техническое состояние лечебно-профилактических учреждений улучшается. Проведены капитальные ремонты поликлиники Тогучинской ЦРБ, детского отделения, инфекционного отделения, отделения скорой помощи, ведется капитальный ремонт терапевтического и хирургического отделений Тогучинской ЦРБ, отремонтирована Березиковская врачебная амбулатория, закончено строительство больничного комплекса п. Горный.

Показатель первичной заболеваемости туберкулезом составляет 168,2 на 100 тыс. жителей. С целью выявления данного заболевания флюорографическим методом осмотрено 74,9% населения старше 15 лет.

Охват профосмотром составил 96,2% от общего количества населения, подлежащего профессиональному осмотру. Охват диспансерным наблюдением составил 20,6%. Осуществляется постоянное диспансерное наблюдение за больными сахарным диабетом, бронхиальной астмой, онкологическими больными.

План профилактических прививок выполнен на 95%, улучшились показатели привитости взрослого населения. В результате проводимых мероприятий понизилась заболеваемость острыми кишечными инфекциями. Кроме того важно отметить:

1. Доля населения, охваченная профилактическими осмотрами, составляет 96,2%, планируется увеличить процент охвата профосмотрами до 100%.

2. Число случаев смерти в возрасте до 60 лет в настоящее время составляет 319 случаев, планируется уменьшить данный показатель до 300 случаев.

3. Планируется сохранить число работающих в учреждениях здравоохранения, независимо от предстоящих мероприятий по оптимизации штатной численности.

4. Планируется сохранить показатель(15,9) численности врачей в учреждениях здравоохранения на 10 тыс. чел. населения и стремиться его увеличивать в связи с притоком молодых специалистов после окончания высших учебных заведений. Для этого в Положение по оплате труда внесен один из пунктов по увеличению ежемесячной выплаты на 25% молодым специалистам в течение 3-х лет после окончания института, заключившим договор.

5. Аналогичные мероприятия предусмотрены и для среднего медицинского персонала.

6. Объем медицинской помощи по стационару сокращает объем койко-дней по Госзаказу, а увеличивает объем по амбулаторно-поликлинической помощи, т.е. основная задача – это оказание первичной медицинской помощи, а также выполнение всех показателей по ока-

занию экстренной скорой медицинской помощи, чтобы приводило к снижению уровня госпитализации.

Расходы на здравоохранение произведены в 2009 г. – 220 млн р., на 2010 – 240 млн р., на 2011 г. планируется – 261 млн р., на 2012 г. – 285 млн р., на 2013 г. – 310 млн р., на 2014 г. – 350 млн р., на 2015 г. – 365 млн р., в 2020 г. – 400 млн р., в 2025 г. – 433 млн р.

На объектах здравоохранения проведен капитальный ремонт детского отделения, поликлиники, хирургического, терапевтического и родильного отделений, Шахтинской, Коуракской участковых больниц, Усть-Каменской и Завьяловской врачебных амбулаторий, Шубкинского ФАПа, объем капитальных вложений составил 7,0 млн р.

Для приближения медицинской помощи жителям села была организована работа передвижной врачебной амбулатории, приобретено медицинской аппаратуры на 229 тыс. р. Передвижная врачебная амбулатория по графику осуществляет выезда в лечебно-профилактические учреждения 4 раза в неделю.

За 2 последних года увеличилось число жителей района, получивших бесплатную высокотехнологичную медицинскую помощь в областных и федеральных лечебных учреждениях – 244 пациента из 325 нуждающихся.

Увеличился показатель младенческой смертности до 11,8% на 1000 новорожденных в 1 квартале 2010 г., против 4,7% в 2009 г.

Для привлечения в район молодых специалистов приобретено 4 квартиры за счет средств местных бюджетов. По оплате труда предусматривается повышение расходов.

Основные направления развития здравоохранения в районе

Цель: снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, туберкулеза, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных с онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями, дальнейшая стабилизация и снижение заболеваемости туберкулезом, совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Таблица 43 – Система мероприятий по развитию здравоохранения
Тогучинского района

№ п/п	Наименование	Ожидаемый результат
1.	Капитальный ремонт котельной ПТД. Проектно-изыскательские работы по строительству нового лечебного корпуса ЦРБ.	Улучшение условий содержания больных и повышение уровня госпитализации
2.	Дооснащение ЛПУ района санитарным транспортом: - Коуракская УБ - Буготакская ВА - Киикская ВА - Горновская больница	Улучшить своевременность оказания медицинской помощи и профилактическую работу врачебных участков.
3.	Капитальный ремонт зданий ЛПУ района (Вассинская УБ, Киикская ВА).	Улучшение условий содержания больных
4.	Оснащение ЛПУ района медицинским оборудованием, аппаратурой (в плановом порядке за счет средств областного и районного бюджета)	Улучшение качества медицинской помощи населению
5.	Приобретение оргтехники для ввода в единое информационное пространство ЛПУ района (с заменой устаревшей оргтехники)	Оперативное предоставление информации и механизация бухгалтерского, статистического и экономического учета и анализа.

Основные задачи здравоохранения:

1. Проведение в полном объеме профилактических, диагностических и лечебных мероприятий по стабилизации заболеваемости туберкулезом в районе.
2. Снижение заболеваемости и смертности детей до 1-го года жизни, с одновременным проведением мероприятий по улучшению состояния здоровья женщин.
3. Улучшение качества медицинского обслуживания юношей.
4. Совершенствование внебольничной помощи населению района.

5. Совершенствование системы лекарственного обеспечения учреждений здравоохранения.
6. Улучшение медико-технического оснащения лечебных учреждений.
7. Кадровое обеспечение учреждений здравоохранения.
8. Выполнение задач по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения района.

В решение кадрового вопроса по ЛПУ Тогучинского района остро стоит в прибытии специалистов врачей следующих специальностей: врачей лаборантов стационара и поликлиники, невролога взрослого, онколога, отоларинголога, хирурга, врача-уролога, акушер-гинеколога.

Острый вопрос стоит в кадровом потенциале фельдшеров на ФАПах. В настоящее время 80% фельдшеров фельдшерско-акушерских пунктов, либо находятся на выслуге лет или возраст свыше 50 лет, т.е. притока молодых специалистов, а именно фельдшеров и акушерок в сельскую местность очевидно не ожидается.

1.11.3. Культура

Учреждения культуры района являются центрами досуга, информации, развития народного художественного творчества и музыкального образования, эстетического, патриотического и нравственного воспитания населения. В районе работают 54 клубных учреждения: 29 домов культуры и 23 клуба, централизованная библиотечная система с 38 филиалами, 2 библиотеки в МУК Горновском КДЦ, 1 библиотека при клубе «Транспортник», 23 киноустановки (20 сельских, 3 городских), 2 детских музыкальных школы, в них функционируют 5 отделений: 2 фортепианных, 2 народных, 1 фольклорное (рис. 39).



Рис. 39. Размещение объектов культуры и искусства на территории Тогучинского района

Обеспеченность муниципальных образований объектами культуры и искусства представлена в табл. 43. В культурно-досуговых учреждениях района действуют более 300 клубных формирований, с числом участников – 3300 человек, из них 225 коллективов и кружков

художественной самодеятельности. 7 коллективов имеют звание «народный» (6 коллективов художественной самодеятельности в Тогучинском КДЦ и 1 коллектив в Горновском КДЦ). Ежегодно клубными учреждениями района проводится около 7800 культурно-массовых мероприятий, демонстрируется более 2600 киносеансов.

Библиотеки района по-прежнему остаются центром информации, общения и досуга. В 41 библиотеке работают 60 специалистов. Ежегодно библиотеками района обслуживается более 27 тыс. читателей, выдается более 565 тыс. экземпляров книг, ежегодное количество посещений составляет более 279 тыс. За 2003-2008 гг. фонд библиотек пополнился новой литературой на 31,9 тыс. экземпляров.

В музыкальных школах г. Тогучина и п. Горный обучаются 265 человек. Двое учащихся ДМШ г. Тогучина являются стипендиатами главы Тогучинского района. Центром культуры Тогучинского района по праву можно назвать Тогучинский культурно-досуговый центр. В 2001 г. районный Дом культуры занесен в Золотую книгу культуры Новосибирской области в номинации «Золотой свет очага». В 2006 г. в РДК открыт выставочный зал, где организовывается персональные выставки художников и мастеров прикладного творчества.

Таблица 43 – Обеспеченность поселений объектами культуры и искусства

№ пп	Муниципальное образование	Кол-во НП	Численность населения	Места массового отдыха населения	Учреждения культурно-досугового типа		Общедоступные библиотеки		Киноустановки, кинотеатры	Памятники культуры и истории	Памятники археологии	Численность работников УК
					ед.	мест	ед.	тыс. экз.				
1	г. Тогучин	1	21993	4	3	400	6	156,2	3	1	10	140
2	п. Горный	3	10305	2	3	320	2	54,7				45
3	Борцовское	3	1152	1	2	210	1	16,9	1			5
4	Буготакское	8	2133	2	1	300	1	16,7	1			10
5	Вассинское	7	2190	1	3	360	2	17,9	2		1	14
6	Гутовское	3	1500	2	2	200	1	12,1		1		8
7	Завьяловское	5	1655	1	2	350	1	9,1	2			12
8	Заречное	10	1575	1	3	600	2	13,0			31	9
9	Киикское	4	1465	1	4	400	1	8,2	1		2	11
10	Кировское	6	3132	1	5	452	2	18,4	2			25
11	К-Ключевское	5	1335	1	2	280	1	45,2	2			10
12	Коуракское	5	2246	1	3	200	3	18,4	1	3		22
13	Кудринское	8	1618	1	3	360	2	16,3	2		1	12
14	Лебедевское	3	1524	1	2	220	2	17,1	1			13
15	Мирновское	2	1870	1	2	210	2	17,7	1			12
16	Нечаевское	1	1165	1	1	200	1	11,3	1			13
17	Репьевское	8	2096	1	2	250	2	18,9			3	10
18	Степногутовское	3	963	1	2	280	2	8,2			23	9
19	Сурковское	7	1725	1	3	600	3	54,2	2	1		20
20	Усть-Каменское	5	1282	1	4	420	1	16,8			2	9
21	Чемское	2	1087	1	2	220	2	15,6	1	1		10
22	Шахтинское	6	2378	1			1	7,9				3
Итого		105	66389	28	54	6832	41	570,8	23	7	73	422

За последние годы в сфере культуры и искусства района удалось сохранить сеть учреждений, поддержать на определенном уровне развитие художественного процесса. Основная деятельность культурно-досуговых учреждений направлена на организацию досуга жителей района, вовлечение их в культурную жизнь, сохранение и развитие народного и художест-

венного творчества и традиционной народной культуры, развитие творческих способностей, патриотического и нравственного воспитания детей и молодежи.

В 2007-2008 гг. были произведены ремонты на сумму 11,3 млн р.:

- капитальный ремонт в 21 учреждении культуры – 9,4 млн р.
- текущий ремонт в 80 учреждениях культуры – 1,8 млн р.

Отремонтированы: Степногутовский СДК, Долговский СДК, Завьяловский СДК, МУК «Горновский КДЦ», Нечаевский СДК, Чемской СДК, Буготакский СДК, МУК «Тогучинский КДЦ», Пойменский СДК, Репьевский СДК.

По текущему ремонту в основном производили косметический ремонт. За 2007-2008 гг. для коллективов художественной самодеятельности изготовлены сценические костюмы на 427 тыс. р., в 9 клубных учреждениях приобретена одежда сцены на 204 тыс. р.

В рамках реализации областной целевой программы «Развитие культуры в сельской местности Новосибирской области 2004-2008 гг.» приобретено аудио-теле-видеоаппаратуры, оргтехники, музыкальных инструментов для клубных учреждений района в 2005-2008 гг. на общую сумму 1,7 млн р., в т.ч. в 2005 г. – 205,0 тыс. р., в 2006 г. – 666,7 тыс. р., в 2007 г. – 880,7 тыс. р.

В рамках реализации областной целевой программе «Библиотеки Новосибирской области» приобретено книг и мебели на общую сумму 294,95 тыс. р., в т.ч. в 2007 г. – книг на 115,35 тыс. р., в 2008 г. – книг на 156,0 тыс. р., мебели – на 23,6 тыс. р.

Меры, с помощью которых удалось улучшить показатели деятельности:

1. Развитие и поддержка самодеятельного художественного творчества (проведение районных смотров, фестивалей, конкурсов).

2. Организация участия самодеятельных коллективов в областных мероприятиях.

3. Повышение квалификации кадров.

4. Улучшение материально-технической базы учреждений:

- приобретение светозвукового оборудования, музыкальных инструментов, теле-видеоаппаратуры, киноустановок, одежды сцены, мебели,
- проведение капитальных ремонтов.

Расходы на культуру произведены в 2007 г. на сумму 40,7 млн р., в 2008 г. – 49,7 млн р., в 2009 г. – 61,9 млн р., планируются на 2010 г. – 66,2 млн р., на 2011 г. – 72,2 млн р., на 2012 г. – 78,3 млн р., на 2013 г. – 85,1 млн р., на 2014 г. – 92,8 млн р., на 2015 г. – 99,6 млн р., на 2020 г. – 125 млн р., на 2025 г. – 155 млн р. Объем расходов на культуру по годам возрастает. По оплате труда предусматривается повышение расходов.

Проблемы в сфере культуры

Совершенно очевидно, что для района, стратегией устойчивого развития которого является создание инновационной сельской экономики, высокий уровень образования и интеллекта населения, первостепенное значение имеет формирования особой культурной среды.

В населенном пункте, где двадцать учеников и сто пятьдесят жителей, надо иметь единый культурно-образовательный центр, единую материальную базу, единое управление.

В связи с отсутствием достаточного финансирования не обновляется материально-техническая база учреждений культуры современным световым, звуковым оборудованием, музыкальными инструментами, сценическими костюмами, мебелью, на недостаточном уровне ведется комплектование библиотек периодическими изданиями и книгами, книжный фонд требует обновления.

Необходимо укрепление материально-технической базы учреждений культуры, проведение капитальных и текущих ремонтов в центральной библиотеке, в Тогучинском КДЦ, в клубе «Транспортник», в Дергоусовском СДК, во Владимировском СДК, в Лебедевском СДК, в Киикском СДК, ДО Бруснянский, ДО Ковалевский, ДО Изынский, ДО Колтыракский, завершение реконструкции дома культуры с. Янченково после пожара, строительство пристройки к центральной библиотеке в г. Тогучине.

Из-за отсутствия жилья не хватает специалистов в учреждениях культуры района и преподавателей детских музыкальных школ г. Тогучина и п. Горный.

1.11.4. Физическая культура и спорт

Таблица 44 – Обеспеченность поселений объектами физкультуры и спорта

№ пп	Муниципальное образование	Кол-во НП	Численность населения	Спорт-комплексы, сооружения	Стадионы		Спортивные школы		Спортивные залы, включая школьные		Спортивные площадки, хоккейные коробки	
		ед.	чел.	ед.	ед.	пос. мест	ед.	число спортсменов	ед.	м ²	ед.	м ²
1	г. Тогучин	1	21993	10	1	150	1	822	7	2100	2	300
2	п. Горный	3	10305	4	1	350	1	291	3	900	1	250
3	Борцовское	3	1152						1	450	1	300
4	Буготакское	8	2133	1					1	300		
5	Вассинское	7	2190	1	1			34	1	250	1	300
6	Гутовское	3	1500	1				28	1	300		
7	Завьяловское	5	1655	2	1			42	3	800	1	300
8	Заречное	10	1575	1	1			21	1	300		
9	Киикское	4	1465	1				26	1	250		
10	Кировское	6	3132	2	1			71	1	300	2	320
11	К-Ключевское	5	1335	1					1	300		
12	Коуракское	5	2246	2	1			112	3	900	1	320
13	Кудринское	8	1618	2					2	600		
14	Лебедевское	3	1524	1				28	1	300		
15	Мирновское	2	1870	1					1	300		
16	Нечаевское	1	1165	2	1	150		65	1	300	1	320
17	Репьевское	8	2096	1					1	300		
18	Степногутовское	3	963	1				42	1	300		
19	Сурковское	7	1725	3				34	3	850		
20	Усть-Каменское	5	1282	1					1	250		
21	Чемское	2	1087	2				21	2	500		
22	Шахтинское	6	2378	1	1	80		140	1	300		
Итого		105	66389	41	9	730	2	1777	38	7258	10	3030

В соответствии с данными паспортов муниципальных образований в районе имеется 90 спортивных сооружений и объектов: 41 спортивное сооружение, 2 стадиона, 2 ДЮСШ, 38 спортивных залов (включая школьные), 7 спортивных площадок. Численность штатных физкультурных работников – 59 человек. Обеспеченность муниципальных образований объектами физкультуры и спорта представлено в табл. 44.

В Комплексы физкультурно-оздоровительных площадок (спортивные комплексы) по нормам проектирования предусматриваются в каждом поселении. Площади спортивных залов во всех поселениях в основном не соответствуют проектным данным и требуют увеличения. В Борцовском сельском поселении в настоящее время спортивный комплекс отсутствует.

В Коуракском и Горновском сельских поселениях имеются горнолыжные базы с пунктами проката спортивного инвентаря. В Тогучинском районе действуют две детско-юношеские спортивные школы – в г. Тогучин насчитывается 1071 спортсменов, в п. Горный – 325 спортсменов. В 2008 г. подготовлено спортсменов массовых разрядов 1211 чел. В Горновской детско-юношеской спортивной школе подготовлено 4 кандидата мастера спорта по греко-римской борьбе, 5 спортсменов включены в состав юношеской сборной России.

В районе действуют 4 комплексных спортивных площадки с легкоатлетическими секторами и беговыми дорожками, 6 футбольных полей, 10 хоккейных коробок, 2 лыжных базы, 2 горнолыжных базы, 2 площадки для городошного спорта, 6 тренажерных залов, 1 борцовский клуб, 32 спортивных зала – из них 14 являются приспособленными помещениями для

занятий спортом, и их оснащенность и техническое состояние требуют значительных капитальных вложений (рис. 40).

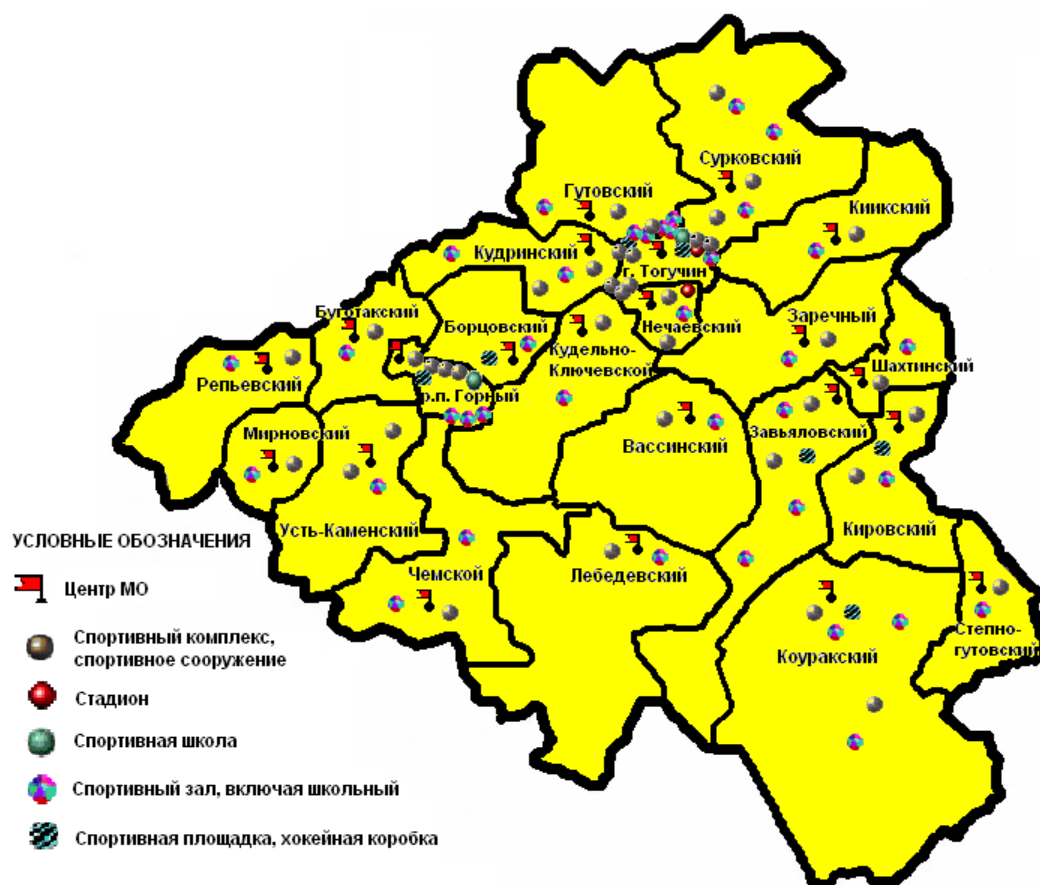


Рис. 40. Размещение объектов физической культуры и спорта на территории Тогучинского района по сельским поселениям

В учреждениях дополнительного образования обучается 1246 учащихся, что составляет 17,7% от общего числа учащихся школьников района, допущенных к занятиям физической культурой и спортом. В 2009 г. в 61 коллективе физической культуры занималось 7325 человек.

Спортивно-массовые мероприятия с населением района осуществлялись в соответствии с календарным планом мероприятий. Отделом по физической культуре и спорту проведено 86 мероприятий, запланированных на 2009 г., в том числе зимняя спартакиада муниципальных образований и коллективов физической культуры учреждений и организаций района. Сборная команда района участвовала в летних сельских спортивных играх Новосибирской области.

Спортивная история Тогучинского района богата традициями. Одной из главных страниц истории Тогучинского спорта стало создание в 1946 г. детской спортивной школы, подготовившей плеяду известных спортсменов. Большой популярностью в районе многие годы пользовался лыжный спорт. С течением времени в районе получают развитие и другие виды спорта. Открыта детская спортивная школа в п. Горном, в которой работает пять отделений.

Высокими спортивными достижениями радуют спортсмены хоккейного клуба «Локомотив»: серебряные призеры Кубка Губернатора Новосибирской области 2003 г., победители областных соревнований «Золотая шайба» 2004-2005 гг., чемпионы Всероссийских соревнований клуба «Золотая шайба» 2006 г.

Расходы на физическую культуру и спорт в 2007 г. составили 2,0 млн тыс. р., в 2008 г. – 9,9 млн р., в том числе капитальные вложения по строительству спортивного комплекса в г. Тогучине 7,0 млн р., в 2009 г. – 5,5 млн р. На 2010 г. планируются расходы на сумму – 6,0 млн р., 2011 г. – 6,5 млн р., 2012 г. – 7,0 млн р., 2013 г. – 7,5 млн р., 2014 г. – 8,0 млн р., 2015 г. – 8,5 млн р., 2020 г. – 11,5 млн р., на 2025 г. – 15,0 млн р.

На увеличение стоимости основных средств в 2007 г. направлены средства в сумме 724,9 тыс. р., в 2008 г. 7,6 млн р., в том числе капитальные вложения по строительству спортивного комплекса 7,0 млн р., на 2009 г. 2,5 млн р., в том числе за счет целевой субсидии областного бюджета на оснащение физкультурных центров 859,3 тыс. р., на 2010 г. 2,7 млн р., на 2011 г. 2,9 млн р.

Проблемы в сфере физической культуры и спорта

1. Недостаточное качество общедоступной социальной инфраструктуры, ориентированной на массовые слои населения: практически не обновляется материально-техническая база учреждений системы физической культуры и спорта.

2. Необеспеченность учреждений образования профессиональными кадрами для занятий физической культурой и спортом, спортивным инвентарем и формой.

3. Необходимо строительство новых спортивных комплексов в г. Тогучине и п. Горный.

1.11.5. Социальная защита населения

По уровню развития социальных условий Тогучинский район входит в число средне-развитых в Новосибирской области. На учете в учреждениях социального обслуживания населения состоит 9065 человека, что составляет 13,7% от общего населения района. Объем адресной социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в 2009 г. составил более 2,1 млн р.

В структуру системы социальной защиты населения района входят:

1. Отдел социальной защиты населения администрации Тогучинского района Новосибирской области.

2. МБУ Тогучинского района «Комплексный центр социального обслуживания населения со стационаром социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов» (МБУ КЦСОН).

3. МБУ Тогучинского района «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 25 мест.

Основные направления работы учреждений социальной защиты населения:

1. Реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплата пособий, компенсаций.

2. Оказание социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

3. Социальное обслуживание и реабилитация различных категорий граждан, оказание им социальных услуг различной направленности (социально-бытовые, социально-медицинские, педагогические, психологические, консультативные, социально-правовые, социокультурные, экономические и другие).

4. Организация оздоровления, отдыха и занятости детей на базе МБУ КЦСОН, школ, областных реабилитационных учреждений, в санаториях области.

5. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних и реабилитационная работа с семьями группы социального риска через патронат, содействие в решении проблем детей и взрослых.

6. Развитие партнерских отношений с общественными организациями (ВОИ, Совет ветеранов, Женсовет) и заинтересованными ведомствами (здраво-охранение, образование, культура).

МБУ КЦСОН создан в 1994 г. Учреждение имеет 7 отделений. Специалисты трех отделений надомного обслуживания оказывают социально-бытовые услуги на дому, помогают адаптироваться в условиях современной жизни престарелым гражданам, инвалидам, ветеранам войны. Приобретено 10 квартир и жилой дом для инвалидов войны на общую сумму 8,8 млн р., за прошедший период 2010 г. – 32 квартиры на сумму 35,8 млн р.

Отделение срочной социальной помощи занимается оказанием различных видов помощи малообеспеченным гражданам, состоящим на учете в органах социальной защиты.

Отделение психолого-педагогической помощи занимается оказанием психологической и педагогической помощи семье и детям, осуществляет работу по профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

Для решения проблем семей с детьми функционирует Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, в который за прошедший год было определено на различные сроки реабилитации 102 ребенка, нуждающихся в экстренной социальной помощи, после оказания которой 29 детей возвращены в родные семьи, 35 – определены в государственные учреждения, 9 – в приемные семьи и под опеку.

В отделении социально-медицинской реабилитации 15 мест – в г. Тогучине круглогодично осуществляется комплексная реабилитация инвалидов, детей-инвалидов, пожилых граждан, ветеранов ВОВ. В период летних каникул в отделении ежегодно оздоравливаются и активно отдыхают 70-80 детей из малообеспеченных семей.

В отделе социальной защиты населения создан банк данных инвалидов, детей-инвалидов, проживающих на территории района. На учете состояли в 2008 г. 5426 инвалидов, в т.ч. 226 детей.

В КЦСОН проходят районные социально значимые мероприятия, встречи с интересными людьми, работает клуб общения «Надежда», членами которого являются ветераны Тогучинского района. Эти формы работы способствуют формированию активной жизненной позиции и участию в общественной жизни граждан различного возраста.

Отделение милосердия на 30 мест в с. Березиково открыто в 2003 г. За годы существования реабилитацию в нем прошли 108 человек.

Социальный приют для детей и подростков, создан в 2001 г., – рассчитан на 25 мест, сюда принимаются дети от 4 до 18 лет, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. В приюте созданы все условия для духовного развития, и социально-бытового ориентирования подростков, обучения их навыкам общения со сверстниками, старшими, развития творческих способностей.

Главная задача педагогов, работающих в учреждении – вернуть ребенка в родную семью. Пока ребенок находится в приюте, осуществляется реабилитационная работа с семьей, дающая порой положительные результаты, способствующие сохранению и развитию семейных отношений, решаются вопросы дальнейшего жизнеустройства детей.

Тогучинский район с 2007 г., в числе трех других районов области, является пилотным в реализации Всероссийского проекта партии Единая Россия – «Крепкая семья», а с сентября 2009 г. на территории района реализуется программа «Чужих детей не бывает»

Значительную роль в решении социальных проблем и оптимизации социального обслуживания различных категорий граждан играют Совет ветеранов, местная организация ВОИ, Женсовет, учреждения здравоохранения, культуры, социальные педагоги школ, педагоги Центра развития творчества детей и юношества, Межшкольного учебного комбината.

На учете в органах социальной защиты состоит 7714 человек малообеспеченного населения, что составляет 11,8% от населения района. На 01.01.2007 г. малообеспеченным семьям была оказана помощь на сумму 3,2 млн р., в том числе: натуральная помощь – 359,2 тыс. р., материальная помощь – 1,5 млн р., субсидии на оплату коммунальных услуг и горячее питание – 1,3 млн р.

За 2008 г. в отделениях дневного пребывания прошли реабилитацию 289 человек, в т.ч. 73 инвалида, 306 пожилых граждан и инвалидов были обслужены через отделения надомного обслуживания. КЦСОН занимается оформлением одиноких пожилых граждан и инвалидов в дома-интернаты. За 2008 г. определено 14 человек в дома – интернаты и 9 чел. в отделение милосердия, на очереди 3 человека.

Одним из основных направлений деятельности ОСЗН является работа с семьей и детьми. На учете в органах социальной защиты состоит 2181 семья, в которых воспитывается 4077 ребенка. В течение года семьям с детьми оказывались различные виды помощи.

Важную роль в системе профилактики детской безнадзорности на территории района играет Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. За 2008 г. курс реабилитации прошли 100 несовершеннолетних, из них 53 – оформлены в государственные учреждения, 2 – взяты под опеку, 16 – возвращены в родные семьи, 4 воспитанника живут в приемных семьях. В настоящее время в центре проживает 25 детей.

В районе проводится целенаправленная политика по социальной поддержке многодетных семей и повышению их уровня жизни согласно постановлению Губернатора Новосибирской области от 07.02.2005 г. №50 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». На территории района проживает 499 многодетных семей (в них 1710 детей), которые занесены в региональный регистр и пользуются мерами социальной поддержки на коммунальные услуги. В 2008 г. на оплату жилищно-коммунальных услуг из средств областного бюджета поставщикам услуг перечислено 719 тыс. р.

В соответствии с законом от 22.08.2004 г. №122-ФЗ введен новый принцип предоставления мер социальной поддержки. Был сформирован территориальный регистр отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, который состоит из 6 167 чел. – федеральных льготников и 8 394 чел. – региональных льготников.

Благодаря большой подготовительной работе, проведенной с населением, район в рабочем режиме переходит на денежную форму мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и выплате социальной доплаты к пенсии.

1.11.6. Жилищное строительство

Общий объем жилого фонда по району по состоянию на 2010 г. составляет 1185,3 тыс. м² общей площади. Данные паспорта района несколько отличаются от официальных данных статистики по муниципальным образованиям – сельским и городским поселениям. По данным паспортов поселений общий объем жилого фонда равен 1047 тыс. м² общей площади. В целом по району, величина жилищной обеспеченности на одного жителя составляет 16 м² общей площади, что значительно ниже общероссийского показателя.

По состоянию на конец 2009 г. около 19,4 тыс. м² (1,6% фонда) находится в ветхом и аварийном состоянии, значительная часть которого не отвечает необходимому уровню инженерного благоустройства. При этом величина данных показателей колеблется в больших пределах по отдельным муниципальным образованиям, что требует дифференцированного подхода к обоснованию перспективных объемов жилья по каждому муниципальному образованию.

Данные по объему жилого фонда муниципальных образований представлены в табл. 45. Требуемый объем жилого фонда по району рассчитан из показателя обеспеченности по состоянию на начало 2010 г., который принят равным 20 м² общей площади на одного жителя, исходя из нормативной обеспеченности.

Обеспеченность поселений жилым фондом из расчета на одного человека по состоянию на 01.01. 2010 г. представлена на рис. 40. Максимальная обеспеченность жилым фондом (более 17 м² общей площади на человека) отмечается в сельских поселениях – Шахтинский, Степногутовский, Лебедевский, Кудринский, Киикский и Гутовский сельские советы. Менее 15 м² общей площади на человека приходится в Нечаевском, Мирновском, Кировском, Завьяловском, Вассинском, Буготакском, Борцовском сельских поселениях.

В 31 населенном пункте района (29,5% от общего числа населенных пунктов) на площади 167 970 га (27,8% от общей площади территории района) показатели жилищной обеспеченности значительно отстают от средних значений жилищной обеспеченности по району. Наименьшая жилищная обеспеченность (менее 11 м² общей площади на человека) отмечается в Кировском (10,59 м²) и в Борцовском (10,85 м²) сельских поселениях.

Избыток жилого фонда относительной норматива в 17 м² общей площади на человека наблюдается в следующих поселениях: Гутовский, Киикский, Кудринский, Лебедевский, Степногутовский и Шахтинский сельские советы.

Таблица 45 – Укрупненные объемы жилого фонда
по муниципальным образованиям Тогучинского района, тыс. м²

Муниципальное образование	Численность населения тыс. чел.	Обеспеченность жильем	Требуемый объем жилого фонда	Избыток (+) Дефицит (-) жилого фонда
Городские поселения				
г. Тогучин	21,9	376,2	438	-61,8
п. Горный	10,3	170,3	206	-35,7
Итого	32,2	546,5	644	-97,5
Сельские поселения				
Борцовское	1,15	16,6	23	-6,4
Буготакское	2,13	50,5	42,6	7,9
Вассинское	2,19	36,8	43,8	-7
Гутовское	1,5	28,8	30	-1,2
Завьяловское	1,65	32,8	33	-0,2
Заречное	1,57	27,5	31,4	-3,9
Киикское	1,46	28,1	29,2	-1,1
Кировское	3,13	52,0	62,6	-10,6
К-Ключевское	1,33	24,7	26,6	-1,9
Коуракское	2,24	43,3	44,8	-1,5
Кудринское	1,61	32,6	32,2	0,4
Лебедевское	1,52	32,0	30,4	1,6
Мирновское	1,87	27,0	37,4	-10,4
Нечаевское	1,16	18,8	23,2	-4,4
Репьевское	2,09	44,9	41,8	3,1
Степногутовское	0,96	25,4	19,2	6,2
Сурковское	1,72	32,8	34,4	-1,6
Усть-Каменское	1,28	20,2	25,6	-5,4
Чемское	1,08	19,8	21,6	-1,8
Шахтинское	2,37	43,9	47,4	-3,5
Итого	34,19	638,8	683,8	-45
Всего по району	66,39	1185,3	1327,8	-142,5

Муниципальный жилой фонд по состоянию на 01.01.2010 г. составил 2393 дома или 358,3 тыс. м² (около 34,2% общего жилого фонда) и по сравнению с 2008 г. уменьшился на 52,5 тыс. м² (на 5%). Дома с центральным отоплением общей площадью 201 тыс. м² (517 домов) составляют около 56% муниципального жилого фонда. Недостаток жилого фонда относительной норматива в 17 м² общей площади ярко выражен в г. Тогучин (15,1 тыс. м²) и Кировском сельском поселении (20 тыс. м²).

В 2009 г. в районе введено 11 984,9 м² общей площади жилых домов, что составляет 0,18 м² на одного жителя. Индивидуальными застройщиками сдано 60 домов, общей площадью 5318 м². На 01.01.2010 г. стоимость основных фондов жилищно-коммунального назначения, находящихся в муниципальной собственности, составила 199,1 млн р., что в 2,5 раза меньше, чем на 01.01.2006 г., в связи со списанием основных фондов по причине полного износа. Износ основных фондов в 2009 г. снизился по сравнению с 2006 г. на 49,6% и составил в среднем по району 35,8%.

Оказанием жилищно-коммунальных услуг в районе занимаются 10 специализированных предприятий, которые предоставляют жилищно-коммунальные услуги населению и осуществляют сбор платежей за оказанные услуги, оперативный ежемесячный расчет платежей населения в зависимости от потребления услуг, наличия льгот и субсидий. Также жилищно-коммунальные услуги оказывают 18 предприятий, имеющих объекты жилищно-коммунального хозяйства.

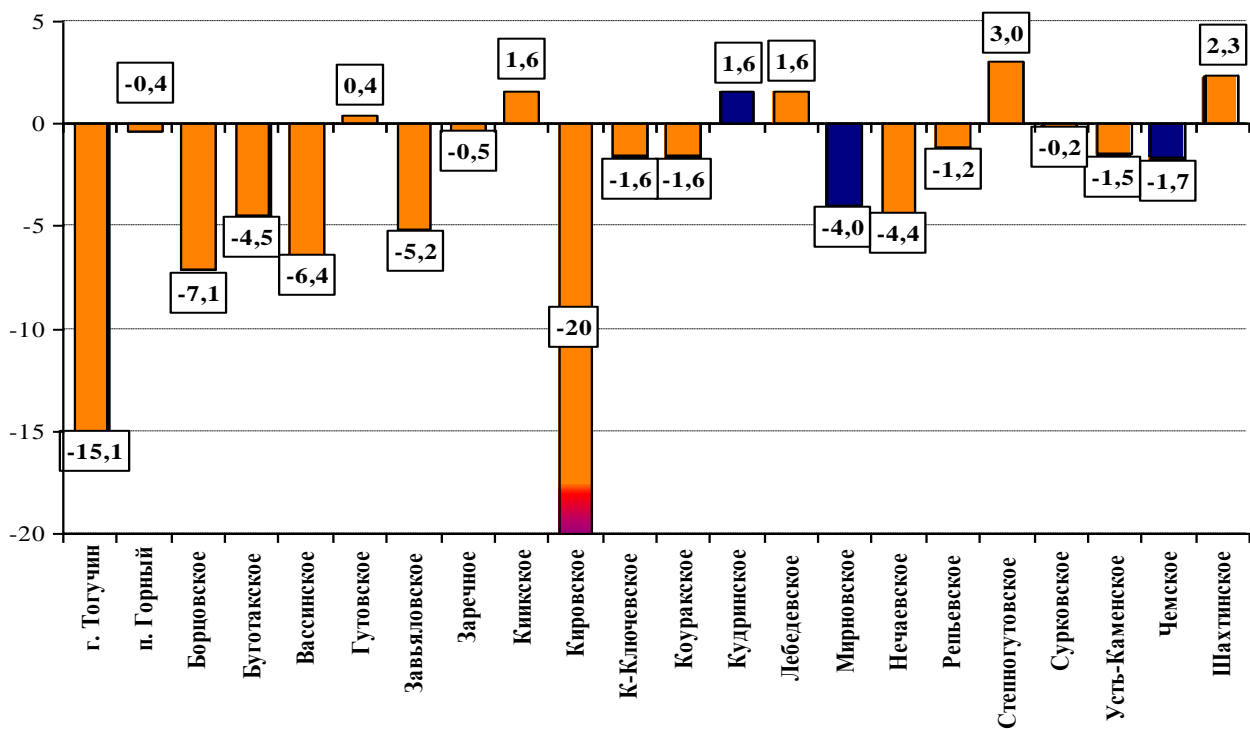


Рис. 40. Баланс жилого фонда в поселениях Тогучинского района

На территории района функционирует 88 котельных, установленной мощностью 301,1 МВт, из них 69 – в муниципальной собственности (148 котлов), 19 – ведомственные (55 котлов). Протяженность тепловых сетей – 92,7 км, в том числе 70 км – муниципальные, 22,7 км – ведомственные. Водопроводных сетей – 508,9 км (487,8 км – муниципальные, 21,1 км – ведомственные), канализационные сети – 40,1 км муниципальной собственности. Данные по оборудованию жилого фонда района инженерными коммуникациями представлены в табл. 46.

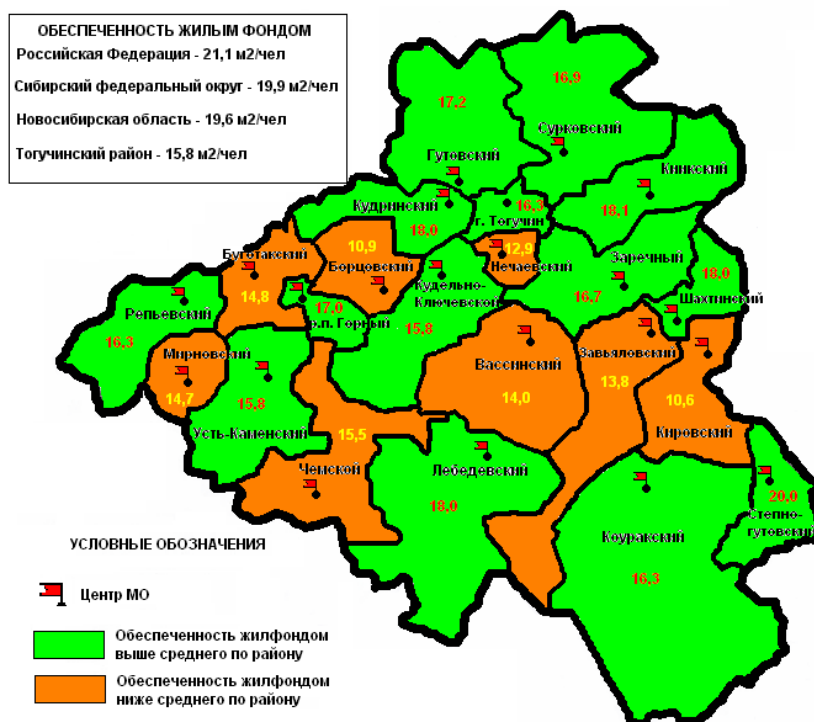


Рис. 41. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по уровню обеспеченности жилым фондом, м²/чел.

В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» специалистами администраций муниципальных образований поселений ведется работа среди населения по вопросу участия в подпрограммах обеспечения жильем молодых семей, граждан, уволенных в запас с военной службы, пострадавших от воздействия радиации, признанных вынужденными переселенцами, выехавших из районов Крайнего севера.

Реализация национального проекта осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг. и ее подпрограмм:

Таблица 46 – Оборудование жилого фонда инженерными коммуникациями

Площадь жилого фонда района оборудованная	2006		2007		2008		2009	
	тыс. м ²	% от общей площади	тыс. м ²	% от общей площади	тыс. м ²	% от общей площади	тыс. м ²	% от общей площади
Водопроводом	484,5	46,3	497	46,3	655,5	55,2	662,7	55,9
Канализацией	380,8	36,4	396,2	36,4	553	46,6	559,2	47,1
Центральным отоплением	269,6	23,1	264	23,1	263	22,2	268,7	22,6
Газом	1,7	0,2	1,7	0,2	2,6	0,2	2,6	0,2

Обеспечение жильем молодых семей

Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Ежегодный ввод жилья на 1 человека в 2006-2008 гг. находился на уровне 0,1 м², что является явно недостаточным для реализации жилищных программ, выполняемых в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг.

1.11.7. Обеспечение жильем социально незащищенных категорий населения

Постоянный контроль вопросов эффективного и своевременного оказания мер социальной поддержки отдельных категорий граждан позволяет администрации удерживать Тогучинский район по уровню социальной напряженности выше средне областного уровня.

Решаются вопросы обеспечения детей-сирот жильем, приобретено за прошедший год 10 квартир на общую сумму 9,7 млн р. (в т.ч. 4 по договору долевого участия в строительстве). Три квартиры приобретены для инвалидов, 2 – в Вассинском совете (на сумму 320 тыс. р.), 1 – в г. Тогучине (1,7 млн р.).

На очереди на получение жилья в домах системы социальной защиты состоят 5 человек (одиноких престарелых и инвалидов). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в не очередном предоставлении жилья, составляет 303 человека.

Любой житель, независимо от своего социального положения, который оформляет ипотечный кредит на покупку квартиры, построенной в 2008-2009 гг., получает субсидию из бюджета области, которая рассчитывается как 2/3 ставки Центробанка на лимит кредитования в 1,6 млн р. Это стоимость квартиры небольшой площади. Заемщик в течение 5 лет (60 месяцев) получает 8,5% от 1,6 млн р., примерно 135 тыс. в год, равными долями каждый месяц. Достаточно приличная сумма компенсации. И цена кредита при таком субсидировании совершенно другая, банки снижают примерно на четыре пункта процентную ставку по кредитам.

1.11.8. Обеспечение безопасности жизни (безнадзорность, правонарушения, алкоголизм, наркомания)

За период с 2006 по 2008 г. произошло незначительное увеличение уровня преступности, который составляет порядка 1200 уголовных дел в год. Раскрываемость преступлений стабильно держится в районе 72%.

Основную часть регистрируемых преступлений составляют преступления корыстной имущественной направленности. Удельный вес их ежегодно составляет 58-60%. На протя-

жении 2006-2008 гг. произошло незначительное снижение совершённых убийств с 22 до 16 преступлений в год со средней раскрываемостью 80%.

На протяжении трёх последних лет с 2006 по 2008 г. остаётся стабильное количество причинения тяжкого вреда здоровью – 48-50 преступлений в год с раскрываемостью 90%. Стабилизировалось количество совершаемых краж, составляющих в среднем 550 преступлений в год при средней раскрываемости 60%.

Количество разбойных нападений имеет незначительный удельный вес от общего массива преступлений и составляет порядка 18-20 преступлений в год при средней раскрываемости 84%. За 2007-2008 гг. резко увеличилось количество грабежей с 40 в 2006-2007 гг. до 90 в 2007-2008 гг. Связано это увеличением уличных грабежей. Но при этом увеличилась раскрываемость и составляет 85%.

В 2008 г. произошёл рост преступлений, совершённых на улице и в общественных местах, соответственно до 67 и 73. Удельный вес составляет 5,5-6%. Стабильно высокий удельный вес подростковой преступности, который составляет 150-170 преступлений в год – 18%.

Проблемы алкоголизации населения на прямую проявляются в преступной деятельности. С 2006 по 2008 г. ежегодно происходит увеличение преступлений, совершённых в состоянии опьянения. В 2008 г. было совершено 405 преступлений при удельном весе 45,9% от всего массива преступлений. Эффективность работы с сельскими администрациями по обеспечению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью довольно низкая. Ни при одной администрации и предприятии Тогучинского района не созданы народные дружины. Население района в охране общественного порядка не участвует.

Проблемы безопасности жизни

Проблема оказания психологической помощи несовершеннолетним является социально-значимой в связи с широкой распространенностью негативных явлений в семье, школьной и социальной дезадаптации в детско-подростковой среде и, как следствие, повышение криминальной активности детей и подростков, их безнадзорности. В районе отсутствуют – психологи, которые оказывали бы психологическую помощь детям в образовательных учреждениях, социальных службах, службах экстренной психологической помощи по телефону «Доверия».

Не оказывается достаточной материальной поддержки детям, находящимся в социально-опасном положении, для приобретения учебной литературы, обеспечения горячего питания, прохождения и обследования в областных учреждениях здравоохранения (установление и подтверждение инвалидности).

Существует проблема алкоголизации несовершеннолетних. Отсутствует специалист (детский нарколог), работающий с данной категорией подростков.

1.11.9. Молодежная политика

Численность молодёжи в возрасте от 14 до 30 лет Тогучинского района составляет 36 157 человек, из них в г. Тогучине проживают 7 446 мужчин и 5 757 женщин, в сельской местности – 12 516 мужчин и 10 438 женщин. В связи с тем, что молодёжи в районе много, одним из самых важных является вопрос по реализации молодёжной политики.

Одним из направлений программы поддержки отрасли является улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов проживающих в сельской местности. В 2009 г. было выдано и оплачено 10 свидетельств на общую сумму 7,5 млн р., в том числе из федерального бюджета - 5,4 млн р., из областного бюджета - 2,0 тыс. р.

Не менее остро стоит вопрос духовно-нравственного воспитания молодёжи. Падение престижа творческой и интеллектуальной деятельности и социальная пассивность приводят к оттоку наиболее способной молодёжи в другие сферы и районы, снижению значимости патриотизма и нежеланию идти в армию.

В работе по реализации молодёжной политики можно выделить ряд первостепенных, важных проблем. Во-первых, современная молодёжь в большей своей части пассивна и часто самореализуется в негативных сферах жизни. Также остро стоит вопрос обеспеченности

жильем молодых семей. Кроме того, в районе наблюдается снижение числа молодых людей, ведущих здоровый образ жизни.

Органами местного самоуправления ведется целенаправленная работа по реализации молодежной политики на территории района. Проводятся различные акции, мероприятия по организации занятости и досуга молодежи. Для решения данных проблем отдел по делам молодежи Тогучинского района работает в следующих направлениях:

Создан военно-патриотический клуб «Тогучинский легион», где занимаются 20 детей из детского дома №2, все они стоят на учете в ПДН РОВД. Планируется открытие филиалов по району, пополняется материально-техническая база клуба, уже выделено отдельное помещение.

Начал свою работу молодежный клуб греко-римской борьбы. В клубе занимаются более 100 подростков. Секцию ведет заслуженный тренер России. В районе активно развивается КВНовское движение. В сезоне 2006-2007 года участвовало 12 команд (более 100 чел.).

Активно работает Молодежный Парламент. Создано местное отделение ВОО «Молодая Гвардия». Ведется работа с детскими общественными организациями, а также с советом ветеранов по патриотическому воспитанию молодежи.

Среди молодежи Тогучинского района начало активно развиваться движение современного танца (брейк-данс). Район активно включился в реализацию подпрограммы «Создание механизма обеспечения жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище на 2002-2010 годы».

Согласно Стратегии государственной молодежной политики, деятельность по ее реализации ориентирована преимущественно на граждан в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи. Таких граждан на территории района проживает около 19 000, что составляет почти треть населения района. На территории Тогучинского района, отсутствует соответствующая потребностям инфраструктура учреждений по работе с молодежью, отвечающая потребностям, интересам и проблемам нынешней молодежи. Функционирующий с 2008 г. в подвале жилого дома молодежный центр был закрыт в декабре 2009 г. по техническим причинам согласно предписанию прокуратуры, а он был единственным учреждением по работе с молодежью в Тогучинском районе. Лишь в одном из 22 муниципальных образований - п. Горный имеется специалист по работе с молодежью.

Реализацию государственной молодежной политики на территории Тогучинского района осуществляет отдел по делам молодежи администрации Тогучинского района, фактически состоящий из одного человека, во взаимодействии с учреждениями и службами Тогучинского района, главами муниципальных образований, общественными организациями и, непосредственно, молодыми гражданами.

Отдел по делам молодежи работает в тесном контакте с учреждениями образования района, в частности, с Тогучинским ЦРТДиЮ. В течение 2010 года проведено 17 совместных мероприятий, такие как:

- районный конкурс «Я-Лидер»;
- интеллектуальный турнир «По дорогам войны»;
- игры и фестивали КВН;
- встреча молодежи с ветеранами ВОВ;
- торжественное открытие Вахты Памяти и др.

Совместно с учреждениями культуры Тогучинского района (Тогучинский КДЦ, центральная библиотека, отдельные сельские ДК) проведены следующие мероприятия:

- киноакция «Мы против наркотиков» (в рамках районной антинаркотической акции);
- игры и фестивали КВН;
- дружеские встречи молодежи на базе СДК.

В рамках реализации программ «Комплексная программа профилактики правонарушений в Тогучинском районе на 2007-2010 годы» и «Комплексные меры противодействия зло-

употреблению наркотикам в Тогучинском районе на 2007-2010 годы» с профилактической целью отдел по делам молодежи работает совместно с РОВД, КДН и ЗП.

Мероприятия районного уровня, направленные на патриотическое воспитание молодежи Тогучинского района, проводятся совместно с отделом военного комиссариата, РОСТО ДОСААФ:

- встреча с воинами-афганцами, посвященная 20-летию вывода Российских войск из республики Афганистан;
- а ну-ка, парни;
- День призывника;
- военные сборы;
- открытие детского автогородка.

В рамках акции «Профессии, которые мы выбираем», отдел по делам молодежи проводит профориентационные мероприятия для выпускников школ, сотрудничая с предприятиями и организациями города Тогучина. Впервые в этом году 4 молодых человека (учащиеся ТЛТ) работали в составе студенческого строительного отряда Новосибирской области, что позволяет нам перенять опыт предоставления такого рода летней занятости для студентов и молодежи Тогучинского района.

Всего в течение 2010 г. отделом по делам молодежи совместно с другими учреждениями и службами Тогучинского района проведено 42 мероприятия с общим охватом населения более 3 000 человек.

В 2010 г. на реализацию молодежной политики в бюджете Тогучинского района было предусмотрено 510 тыс. р., в 2008 г. – 933. Необходимо рассматривать вопрос о дальнейшем увеличении бюджета молодежной политики.

В рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Тогучинского района реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

В 2006 г. получили сертификаты на приобретение жилья 2 семьи, в 2007 – 8, в 2009 - 3, в 2010 г. – не получила ни одна семья, хотя в настоящее время принять участие в данной программе желают еще 127 семей.

По определению стратегии государственной молодежной политики, молодежь сегодня является наиболее социально ущемленной частью общества. Среди общественных проблем, которые более всего тревожат молодых людей сегодня, стоят рост преступности, инфляция, рост цен, экологическая ситуация, усиление неравенства доходов, разделение на бедных и богатых, пассивность граждан, а ведь молодежь наследует достигнутый уровень развития общества. От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения нашей страны в целом и Тогучинского района в частности, по пути преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к обеспечению конкурентоспособности Тогучинского района во всех сферах деятельности и укреплению уже занятых экономических и политических позиций.

В настоящее время молодежная политика, как сфера государственной деятельности на территории Тогучинского района, находится в стадии становления. Практическая ее реализация встречает трудности и требует нового подхода.

Преобразования в области реализации молодежной политики на территории Тогучинского района должны отразиться в разработке долгосрочной Программы действий по проведению молодежной политики, включающей в себя следующие мероприятия:

- становление реализации молодежной политики как одного из приоритетных направлений развития района;
- разработка и принятие на местном уровне нормативно – методической базы по вопросам реализации молодежной политики;
- создание структуры взаимодействия с поселениями района в вопросах молодежной политики (введение в администрациях поселений ставок специалистов по делам молодежи);

- создание инфраструктуры учреждений по работе с молодежью, отвечающей потребностям, интересам и проблемам нынешней молодежи.

Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед районом, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений. Главным результатом реализации Программы должны стать улучшение положения молодежи, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие Тогучинского района.

1.12. Современный уровень развития сельской экономики

Экономическую основу района составляют промышленность и сельское хозяйство. По всем основным показателям экономика района в период до 2009 г. имела устойчивые темпы роста, что позволило довести объемы промышленного производства с 3,8 млрд. р. в 2007 г. до 4,6 млрд. р. в 2008 г.

Объем производства продукции сельского хозяйства за 2009 г. составил 2,2 млрд. р., объем товарооборота – 1,8 млрд. р., объем платных услуг – 351,1 млн р., выросли объемы перевозок пассажиров, среднемесячная заработная плата с 6612 р. в 2007 г. выросла до 8705 р. в 2009 г. Объем производства продукции и услуг субъектами малого и среднего бизнеса составил 1,8 млрд. р., или 22% в общем объеме выпуска товаров и услуг по району. Удельный вес малых предприятий и предпринимателей в сфере торговли составляет более 70%.

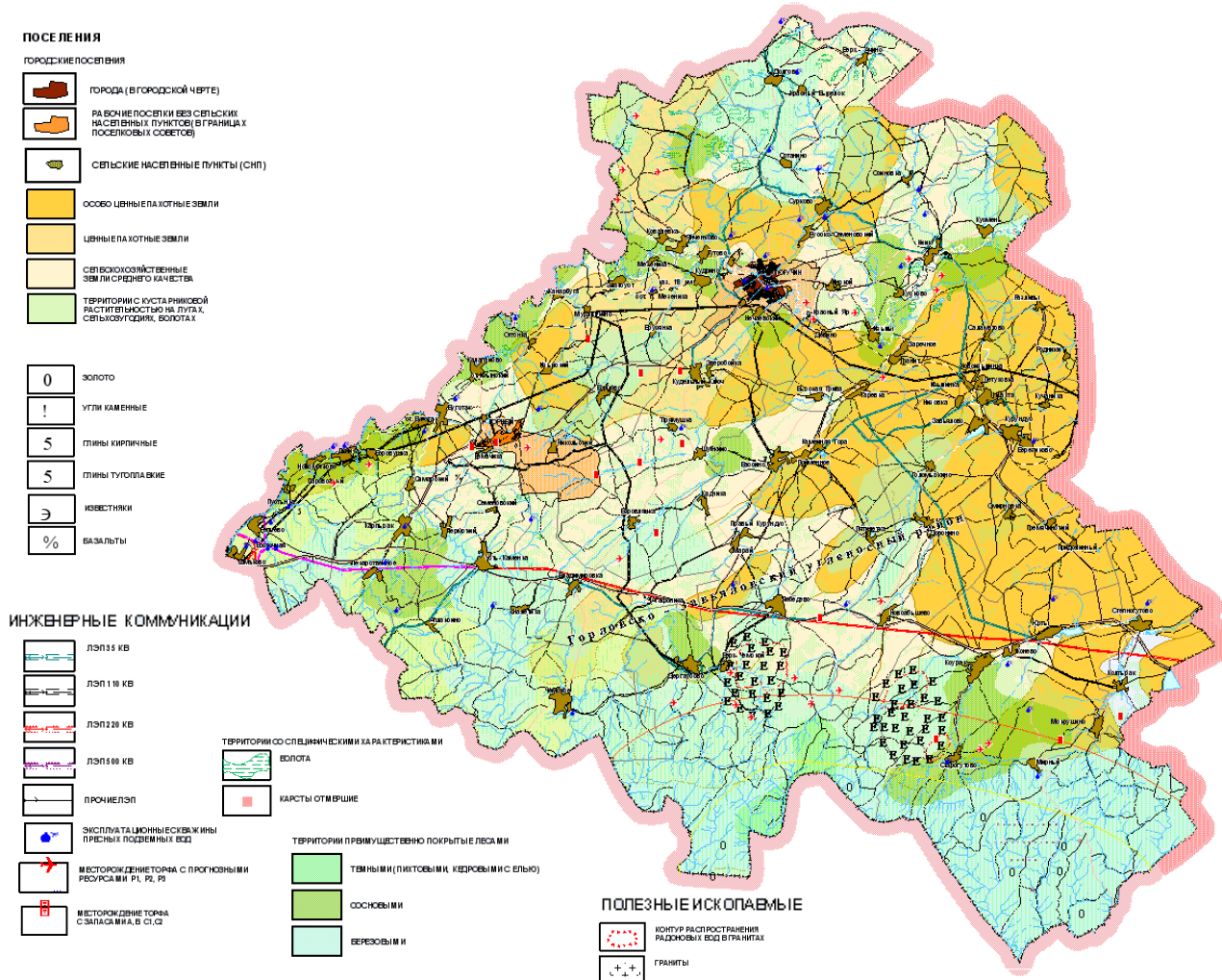


Рис. 42. Современное состояние сельских территорий Тогучинского района

Основой экономического благосостояния района является динамично развивающаяся строительная индустрия, базирующаяся на местных залежах полезных ископаемых. В 2009 г.

были введены в действие новые карьеры по добыче камня, модернизированы действующие цеха, открыты новые производства предприятиями малого бизнеса.

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг промышленными предприятиями составил около 4,2 млрд. руб., это 87,9% к уровню 2008 г. Основное снижение допущено предприятиями отрасли добычи полезных ископаемых и производства строительных материалов, на долю производства, которых приходится 94,2% объема промышленного производства. За 1 квартал 2010 г. объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, промышленными предприятиями составил 1,1 млрд. р., 119,6% к соответствующему периоду прошлого года.

Район обладает достаточными возможностями развития экономики – природно-ресурсным, трудовым, производственным потенциалом. В экономике района занято 25,2 тыс. чел. Район располагает значительными лесными ресурсами, богатыми сельскохозяйственными угодьями (58% всей площади) (табл. 47).

На территории района имеются особо охраняемые территории. Это заказник «Колтыракский», 4 памятника природы «Буготакские сопки», «Улантова гора», «Пойменно островной природный комплекс», «Черневые леса Салаира». Все это позволяет развивать промышленное и сельскохозяйственное производство, сферу услуг, социальную сферу.

На территории района на 01.01.2010 г. зарегистрировано 723 единицы предприятий, организаций и учреждений, в том числе промышленных предприятий – 16, сельскохозяйственных – 27, крестьянских (фермерских) хозяйств – 518, лесохозяйственных – 3, строительных – 3, транспортных – 2, торговли – 395, общественного питания – 63.

Таблица 47 – Характеристика экономического потенциала территории Тогучинского района

Показатель	Количество
1. Общая площадь земельного фонда, га:	605 836
1) площадь, используемая землепользователями, занимающимися сельскохозяйственным производством	281 965
- в том числе находящаяся в личном пользовании граждан (приусадебные и индивидуальные сады и огороды)	5 800
2) неиспользуемые площади	171 080
2. Лесной фонд:	
- общая площадь, га	111 430
- общий запас древесины на корню, тыс. м ³	26 105
3. Запасы полезных ископаемых (по видам в натуральном выражении), тыс. т	
- Строительных материалов	220 865
• глины тугоплавкие	93
• известняки строительные	18 446
• камни строительные	195 478
• суглинки кирпичные	6 848
- Твердых горючих полезных ископаемых	57 467
• уголь	56 311
• торф	1 156
- Металлических полезных ископаемых	
• золота	1,379
4. Наличие основных фондов отраслей экономики по полной остаточной стоимости на конец года, млн р.	3 369,4
5. Степень износа основных фондов отраслей экономики, %	27,3

Специализацией района является промышленное производство строительных материалов, которым занимаются 3 каменных карьера. Большинство промышленных предприятий сосредоточено в районном центре: предприятия по производству кирпича, по переработке льна, по переработке молока, лесоперерабатывающие предприятия.

Экономика Тогучинского района в последние годы имела устойчивые темпы роста, что позволило довести объемы промышленного производства за 2009 г. до 4,6 млрд. р., введены в действие новые карьеры по добыче камня, планируется строительство новых заводов по производству щебня, цемента, железобетонных изделий. Объем производства сельскохозяйственной продукции составил 1,9 млрд. р., объем товарооборота – 1,5 млрд. р., объем платных услуг, оказанных населению – 255,8 млн р., объем капитальных вложений во все сферы экономики – 1,3 млрд. р.

Несмотря, на снижение темпов роста в четвертом квартале, в связи с кризисом, по итогам 2008 г. в отраслях экономики не было допущено снижения объемов производства товаров, работ, услуг, функционировали все объекты социальной сферы, не было допущено сбоев в системе жилищно-коммунального хозяйства.

По уровню экономического развития муниципальных образований в зависимости от доли ведущих отраслей экономики Тогучинский район входит в группу промышленных районов. К данной группе относятся промышленные районы, и городские округа доля промышленности в объеме ВРП существенно превалирует и составляет более 44%. Соотношение ведущих отраслей в ВРП для группы промышленных районов представлено на рис. 43.

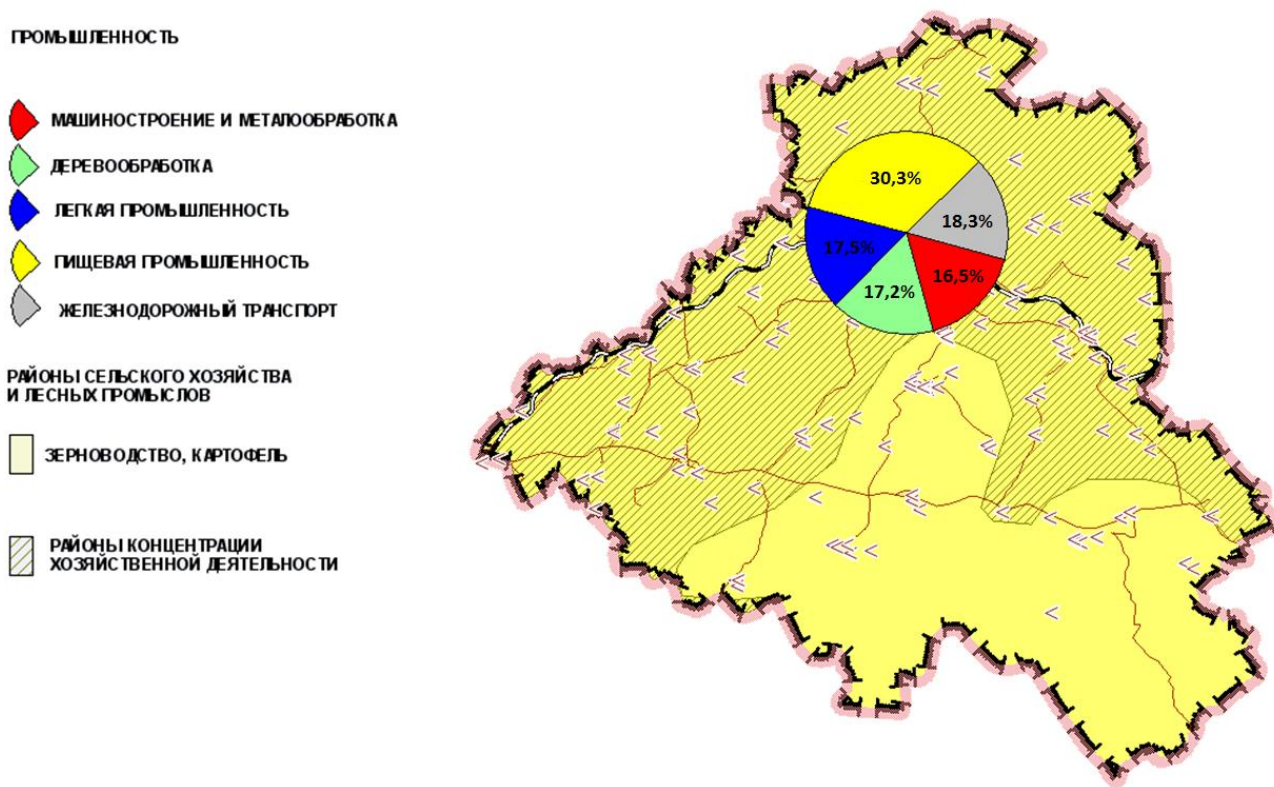


Рис. 43. Структура и размещение сельской экономики Тогучинского района

Несмотря на достаточно высокий рейтинг Тогучинского района (по уровню экономики рейтинг равен 3, уступает только Новосибирскому и Искитимскому районам), инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования не соответствуют уровню экономики района. Инвестиции по данным 2009 г. составляют 1917 р. на человека (рейтинг по инвестициям равен 6 из 9 муниципальных районов).

Основные конкурентные преимущества Тогучинского района, определяющие специфику его территориально-промышленного комплекса по сравнению с другими муниципальными районами, состоят в следующем.

1. Выгодное экономико-географическое положение района характеризуется расположением территории района в непосредственной близости от областного центра – Новосибирска, имеющего статус центра Сибирского федерального округа, где находятся резиденция полномочного представителя Президента РФ, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, другие межрегиональные структуры, которые объективно определяют эко-

номические и политические реалии, а так же на границе с соседней Кемеровской областью. Территория района имеет прямые связи с крупными промышленными центрами Западной Сибири – Новосибирском (113 км от районного центра) и Кузбассом (180 км).

Выгодное положение района также определяется его близостью к территориям Новосибирской области, граничащим с Алтайским краем.

2. Несмотря на то, что в последнее время резко усилилась позиция сферы услуг, Тогучинский район обладает достаточно **диверсифицированной структурой реального сектора экономики**. В нём сочетаются перерабатывающая и добывающая промышленность, а также производства, ориентированные на удовлетворение конечных потребностей населения, в достаточно гармоничной пропорции сочетаются промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт. В ряде отраслей промышленности имеются весьма конкурентоспособные производства (Горновский завод СЖБ – филиал ОАО «РЖД», ОП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД», ООО «Льнозавод Тогучинский»).

3. **Природно-климатические условия** обеспечивают достаточно благоприятные условия для развития сельского хозяйства. Район полностью обеспечивает себя продукцией сельского хозяйства и является ее поставщиком в Новосибирскую агломерацию.

4. **Наличие минерально-сырьевой базы и развитой транспортной инфраструктуры** обеспечивает устойчивый и независимый рост промышленного производства. В районе выявлены месторождения и значительные производственные запасы полезных ископаемых: глины тугоплавкие, известняки строительные, камни строительные, суглинки кирпичные, уголь, торф, золото.

5. **Ресурсы длительного пользования и резервы социально-экономического развития муниципального образования:**

- Наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства. Более эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения (пашни, пастбищ и сенокосов) позволит получить высокие урожаи, создать прочную кормовую базу, что в свою очередь приведет к росту производства продукции животноводства.

- Наличие площадок, пригодных для промышленного развития. Необходимо юридически оформить собственность данных объектов и осуществить их запуск. Восстановление предприятий позволит: обеспечить рост ВРП района, поступление налогов в бюджеты всех уровней; обеспечить создание новых рабочих мест.

- Наличие недоиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях (ОАО «Тогучинское молоко», ООО «Тогучинский льнозавод», ОАО «Тогучинский элеватор»).

- Наличие свободных трудовых ресурсов. По состоянию на 01.01.2007 г. на территории Тогучинского района наличие трудовых ресурсов составило 40 297 чел., из них занято в экономике района 26 778 человек. Таким образом, резервом социально-экономического развития района является наличие свободных трудовых ресурсов с учетом маятниковой миграции и учащихся – 6 677 человек, что составляет 16,6% от общего числа трудовых ресурсов.

- Возможность создания замкнутых технологических цепочек (производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, заготовка древесины, производство пиломатериалов, строительство индивидуального жилья в районе).

- Наличие местных ресурсов (интеллектуальных, рекреационных, культурно-исторических), обеспечивающих развитие перспективных направлений экономики.

В силу выгодного географического положения, сложившихся благоприятных природно-климатических условий, структурных характеристик экономики Тогучинского района промышленное производство здесь получило приоритетное развитие. Основные показатели сценарного прогноза развития промышленности до 2025 г. представлены в табл. 48.

В данном прогнозе учтена динамика производства за 2001-2009 гг. по основным видам экономической деятельности. Использовались также прогнозные данные на 2009-2012 гг., подготовленные основными предприятиями, представляющими различные виды экономической деятельности.

Таблица 48 – Прогнозная динамика производства по видам экономической деятельности и структура промышленности в 2025 г.

Виды экономической деятельности	Среднегодовые темпы прироста, %			Производство в 2025 г.		
	2005-2009	2010-2015	2016-2025	Объемы млрд. р.	Структура, %	Изменения в % к 2008
Производство строительных материалов	6,4	17	14	19,42	88,7	-3,3
Производство пищевых продуктов	-5,1	7	8	2,10	9,7	+4,0
Текстильное производство	0,8	5	5	0,134	0,6	+0,4
Обработка древесины	-3,4	5,5	6	0,219	1,0	+0,7

Прогноз, основанный на использовании данных управления экономики администрации Тогучинского района на начальном этапе (2005-2009 гг.) планируемого периода, на весь период до 2025 гг. показывает, что вполне обоснованным может быть увеличение объемов отгрузки продукции в 2025 г. до 21,9 млрд. р. в ценах 2009 г. Этому соответствуют темпы ежегодного прироста в 8,6% на расчетный срок до 2015 г. и 8,3% на перспективу до 2025 г. Изменится структура выпуска продукции.

Объем производства строительных материалов составит 19,42 млрд. р. или 88,7% от общего объема производства продукции промышленности, производство пищевых продуктов – 2,17 млрд. р. (9,9%), текстильное производство – 0,134 млрд. р. (0,6%), глубокая переработка древесины – 0,219 млрд. р. (1,0%). Реализация этого стратегического направления развития промышленности должна осуществляться на основе активизации инновационной и инвестиционной политики, создания научно-технологических и производственных кластеров, механизмов поддержки и стимулирования инновационных процессов.

Основанием для значительных темпов роста промышленности стали инвестиционные проекты по строительству 4 новых заводов по производству щебня, извести и цемента, а также разработке 5 месторождений строительного камня. Планируется увеличение производительной мощности «Тогучинского известкового карьера» по добыче строительного камня – известняка до 80 тыс. м³ ежегодно, «Тогучинского диабазового карьера» по добыче диабазов до 500 тыс. т в год.

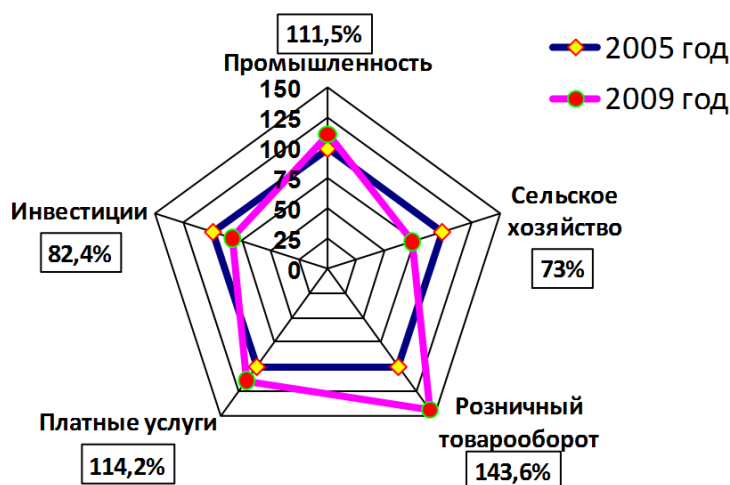


Рис. 44. Динамика основных экономических показателей Тогучинского района (2009 г. в % к 2005 г. в текущих ценах)

Принято решение на строительство завода Верх-Коёнского месторождения (на территории Мирновского сельского поселения) по добыче диабазов проектной мощностью до 1000 м³ в год, строительство завода по производству цемента на Осиновском месторождении мощностью до 1,3 млн т цемента. Готовятся проекты разработки месторождений, в которых будут определены потребности в трудовых ресурсах и объектах инфраструктуры.

Базой, обеспечивающей высокие темпы развития промышленности, является создание специализированных фирм и формирование *кластеров* для реализации проектов по выпуску новой продукции, использования возможностей интеграции для извлечения *системного синергетического эффекта*.

Основным направлением стратегии развития промышленности является активизация инновационной и инвестиционной политики (в рамках промышленной политики Новосибирской области). На этой основе именно новейшие технологии и продукция становятся решающими факторами преодоления технологической отсталости промышленности. В экономике района наблюдается и рост, и снижение показателей в сравнении с уровнем предыдущих лет (рис. 44).

На территории района размещены сельскохозяйственные предприятия, предприятия пищевой промышленности, предприятия торговли и общественного питания, строительные, жилищно-коммунального хозяйства, связи, автотранспортные предприятия.

Основные проблемы развития местной экономики:

- высокая степень физического и морального износа основных производственных фондов;
- низкие темпы модернизации и обновления производства, препятствующие освоению и наращиванию объемов производства импортозамещающей продукции;
- рост издержек производства из-за опережающей по сравнению с инфляцией динамики цен и тарифов на продукцию и услуги;
- отсутствие достаточных оборотных средств;
- низкая инвестиционная активность;
- низкий уровень привлечения заемных средств в развитие промышленности;
- недостаток квалифицированных кадров.

1.12.1. Промышленность

Базовой отраслью экономики района является промышленность. Отличительной особенностью промышленности Тогучинского района является ее специализация и ориентированность на добычу и производство строительных материалов. На территории района также размещены предприятия добывающей, перерабатывающей, лесной, пищевой промышленности, сельскохозяйственные, строительные, автотранспортные, предприятия торговли и общественного питания, связи, жилищно-коммунального хозяйства.

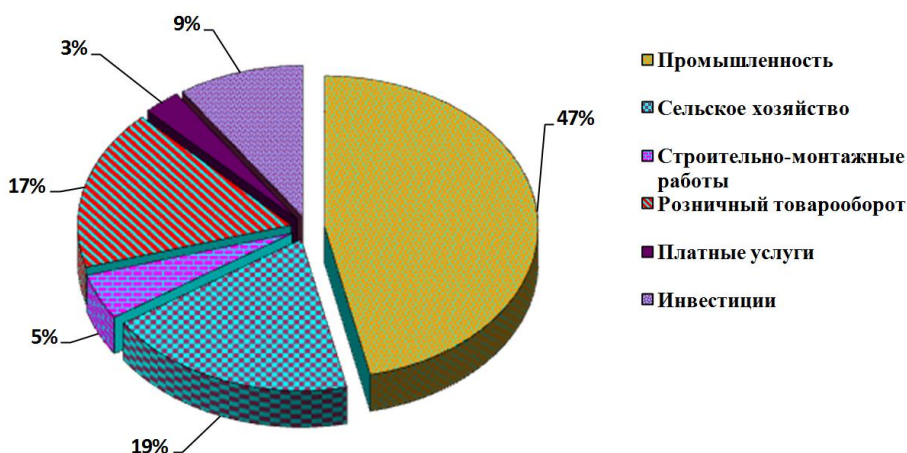


Рис. 45. Структура валового продукта Тогучинского района в 2009 г., %

Индекс промышленного производства в 2009 г. по сравнению с 2008 г. составил 114,6%, а объем отгруженных товаров достиг 3,45 млрд. р., что является третьим показателем по объему в области (уступает только Новосибирскому и Искитимскому районам).

- В отраслевой структуре промышленного производства доля предприятий составляет:
- добыча полезных ископаемых и производство строительных материалов – 91%;

- пищевая промышленность – 6,9%;
- производство льноволокна –1%;
- лесная промышленность – 0,1% (рис. 45).

Таблица 49 – Экономические показатели развития промышленности
Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Выпуск промышленной продукции на одного занятого в промышленности, тыс. р.	334,5	385,7	513,1	615,3	799,8	1106,1	871,4	<i>в 2,6 раза</i>
2. Доля в объеме промышленной продукции области, %	2,2	1,8	1,7	1,6	1,6	1,7	1,5	68,2
3. Численность работающих, чел.	4260	4370	4292	4065	4740	4200	3778	88,7
4. Среднемесячная зарплата работников, р./чел.	6367	7745	8922	10270	13580	17434	21794	<i>в 3,4 раза</i>
5. Объем инвестиций в развитие предприятий, млн р.	161,0	169,3	171,8	76,4	241,0	73,7	47,9	29,7
6. Наличие основных фондов, млн р.	523,0	2073,7	2105	2165	н/д	н/д	н/д	-
7. Степень износа основных фондов отрасли, %	32,3	12,7	19,3	21,4	н/д	н/д	н/д	-

Основная номенклатура выпускаемой продукции: щебень, железобетонные конструкции и сборный железобетон, льноволокно, хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские, макаронные изделия, мука, пиво, чипсы. Ситуация в промышленности сложная. Произошедший кризис в конце 2008 года спровоцировал спад производства промышленной продукции в Тогучинском районе. По итогам 2009 г. спад производства составил – 29,1% (табл. 49). В целом, сравнивая результаты отрасли, полученные в 2009 г. и 2003 г., выпуск промышленной продукции увеличился в 2,1 раза.

Положительная динамика развития промышленности в районе обусловлена в основном увеличением объемов производства на предприятиях по производству щебня («Камнереченский щебеночный завод» – филиал ОАО «ПНК») в результате ввода новых производственных мощностей. Наиболее стабильно работали предприятия Горновский завод СЖБ – филиал ОАО «БЭТ», ОАО «Каменный карьер», «Камнереченский щебеночный завод» – филиал ОАО «ПНК» (табл. 50).

В отраслевой структуре промышленного производства значительная доля приходится на отрасль строительных материалов – 92%. Структура промышленного производства на протяжении последних лет не меняется, пищевая промышленность занимает 5,9%, лесная промышленность – 0,3%.

Общая площадь земель промышленности по состоянию на 01.01.2010 г. составляет 267 га. Наибольшее число промышленных предприятий находится в городских поселениях г. Тогучин п. Горный. Промышленные предприятия также располагаются на территории сельских советов: Богутаковский, Степногутовский и Нечаевский.

Выпуском промышленной продукции в районе занимаются 16 крупных и средних предприятий. Главными промышленными предприятиями района являются: Горновский завод СЖБ – филиал ОАО «РЖД», ОАО «Каменный карьер», ОАО «Камнереченский каменный карьер», СП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД». По территории района проходит железнодорожная магистраль Новосибирск – Новокузнецк.

К средним относятся: ООО «Льнозавод Тогучинский» (производство льноволокна), ООО Хлебокомбинат Тогучинского Райпо (производство хлебобулочных изделий),

Малые предприятия ООО «Кондитер», ООО «Пекарь», ООО «Тогучинское молоко» (производство пищевых продуктов), а также ГУ «Мирновский лесхоз», Тогучинский лесхоз-

техникум (лесная промышленность) производят наибольший объем продукции среди предприятий малого бизнеса.

Таблица 50 – Объем выпускаемой промышленной продукции в Тогучинском районе, всего и по основным предприятиям, млн р.

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Объем выпускаемой промышленной продукции действующих ценах, всего, в том числе:	1572,1	1774,3	2309	2645,6	3791,1	4645,7	3292,2	<i>в 2,1 раза</i>
1. Горновский завод СЖБ – филиал ОАО «РЖД»	1102,7	1203,1	1474,9	1646,2	2537,2	3049,7	2199,5	<i>в 2 раза</i>
2. ОАО «Каменный карьер»	258,8	271,7	371,3	427	639,1	776,4	397,7	<i>в 1,5 раза</i>
3. ОАО «Камнереченский каменный карьер»	56,2	52,4	59,8	78,3	88,1	132,2	84,4	<i>в 1,5 раза</i>
4. ОП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД»	-	100,0	262,7	282,9	378,1	415,1	420,2	<i>в 4,2 раза</i>
5. ГУП «Пенькозавод Тогучинский»	23,1	17,5	15,2	-	-	-	-	-
6. ООО «Льнозавод Тогучинский»	-	-	-	16,0	23,9	4,2	4,8	-
7. ООО Хлебокомбинат Тогучинского Райпо	39,6	39,5	28,5	-	-	-	-	-
8. ООО «Кондитер»	-	-	-	14,7	15,1	22,3	25,2	-
9. ООО «Пекарь»	-	-	-	14,3	43,6	14,7	13,2	-
10. ООО «Горновская пекарня»	-	-	-	4,6	3,4	1,6	-	-
11. ООО «Тогучин-молоко»	30,3	12,7	11,2	-	н/д	-	-	-
12. ОАО «Тогучинское молоко»	-	-	-	16,3	2,6	15,3	22,1	-
13. Филиал ФГУ «Новосибирсксельлес» – сельский лесхоз «Тогучинский»	0,4	0,65	1,56	2,48	2,54	-	-	-
14. ГУ «Мирновский опытный лесхоз»	1,1	1,5	1,83	2,17	3,54	14,9	26,9	<i>в 24,4 раза</i>
15. Тогучинский лесхоз-техникум	2,2	2,5	2,2	2,67	3,06	4,73	3,3	<i>в 1,5 раза</i>
16. Учреждение УФ 91/21	10,0	9,8	9,5	10,9	10,23	13,33	7,7	<i>77,7</i>
17. Учреждение УФ 91/14	11,8	6,3	10,2	21,2	38,3	54,5	52,3	<i>в 4,4 раза</i>
18. ОАО «Тогучинский элеватор»	15,3	29,6	7,2	8,9	11,4	11,6	10,9	<i>71,2</i>
19. ОАО «Тогучинский ПВК»	20,5	27,1	52,9	96,9	107,5	28,1	-	-

Положительная динамика развития промышленности в районе обусловлена в основном увеличением объемов производства на предприятиях по производству щебня (ОП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД») в результате ввода новых производственных мощностей. Наиболее стабильно работали предприятия Горновский завод СЖБ – филиал ОАО «РЖД», ОАО «Каменный карьер», ОП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД».

Проблемы развития промышленности

Недостаток квалифицированных кадров в производственной сфере.

Финансовое состояние предприятий ослаблено. Происходит рост издержек производства, связанных с повышением цен на энергоносители, комплектующие. Остается высокой себестоимость производимой продукции, что снижает рентабельность производства.

Отсутствие инвестиций в развитие новых производств, кроме добычи природных ресурсов. Из-за нехватки собственных средств прекращается инвестирование в основной капитал предприятий, восполнение выбывающих основных фондов практически не производится.

1.12.2. Сельское хозяйство

В сельском хозяйстве занято 22,2% всех работающих. Основная специализация сельскохозяйственных предприятий – растениеводство (производство зерновых), молочно-мясное скотоводство.

Сельскохозяйственным производством занимаются 19 акционерных обществ, 5 колхозов, 2 сельскохозяйственных кооператива, 549 фермерских хозяйств, 13 552 личных подсобных хозяйств, 23 904 садоводческих и огороднических объединений и 17 646 прочих землепользователей. Основными сельскохозяйственными предприятиями являются: колхоз им. Пушкина, колхоз им. Коминтерна, колхоз им. 20 съезда КПСС, ЗАО «Политотдельское», ЗАО «Завьяловское» (рис. 46).

К прочим землепользователям отнесены:

- граждане, имеющие служебные наделы – 500;
- граждане, имеющие земельные участки, предоставленные для жилищного строительства – 4741;
- граждане, занимающиеся сенокошением и выпасом скота – 12 019;
- животноводы и животноводческие объединения – 70;
- граждане, собственники земельных долей – 367.

В аграрном секторе экономики район последние 10 лет занимал лидирующие позиции в области по объемам производства зерна, в 2009 г. валовой сбор зерна достиг рекордных объемов, при урожайности 25,4 ц/га получено 243,5 тыс. т зерна, что привело к проблемам с его реализацией.

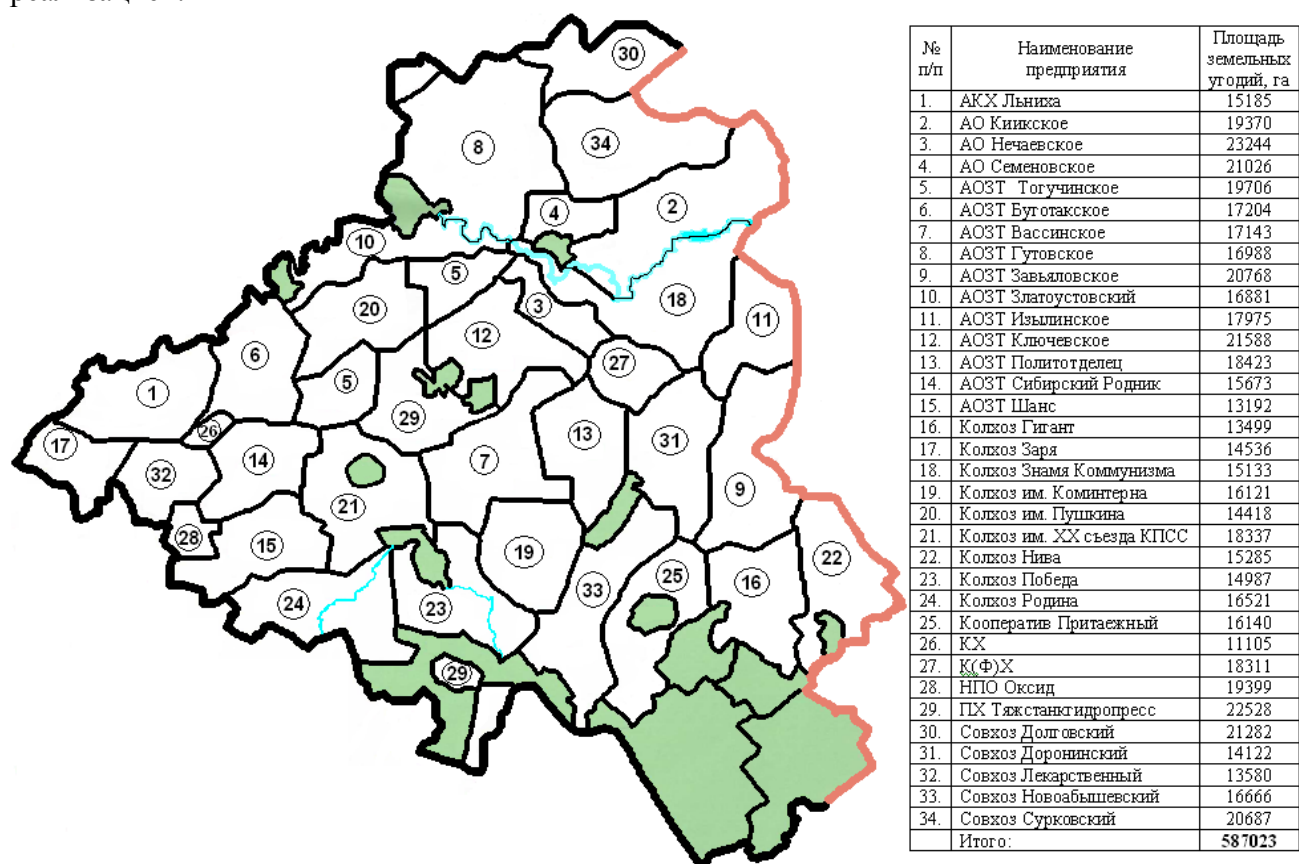


Рис. 46. Расположение сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Тогучинского района

Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств Тогучинского района в действующих ценах в 2008 г. составила 1366,8 млн р. или 73% к уровню 2003 г. в сопоставимых ценах. Данные по валовому объему сельскохозяйственной продукции, произведенной в различных категориях хозяйств, показывают уверенный рост производства в

сельхозпредприятиях и личных подсобных хозяйствах. Объемы же производства в крестьянских фермерских хозяйствах уменьшились за последние три года с 171 до 167,5 млн р.

Общая земельная площадь района, используемая предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции на начало 2008 г. составила 281 966 тыс. га или 61,3% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения. Более 73,5% земель сельскохозяйственного назначения используется сельскохозяйственными предприятиями (табл. 51).

В районе развито сельскохозяйственное производство: зерновые, лён, овощи, кормовые культуры, молоко, мясо крупного рогатого скота, племенное птицеводство и др. По объему и темпам роста валовой продукции сельского хозяйства Тогучинский район находится на среднеобластном уровне.

В сельском хозяйстве наибольшую долю занимает растениеводство. Среди зерновых на первом месте по площади посева – пшеница. Сеются также овес, ячмень, гречиха, овес, подсолнечник. Большое внимание уделяется выращиванию льна. В животноводстве структура стада крупнорогатого скота соответствует мясомолочному направлению.

Таблица 51 – Наличие сельскохозяйственных угодий в Тогучинском районе на 01.01.2009 г., тыс. га

Показатель	Все категории хозяйств	В том числе:			
		сельскохозяйственные предприятия	крестьянские (фермерские хозяйства)	личные подсобные хозяйства	прочие
Сельскохозяйственные угодья	281 966	207 369	54 628	5 800	14 169
в том числе:					
пашня	194 386	133 848	42 466	5 800	12 272
залежи	5 017	5 017	-	-	-
сенокосы	37 237	30 416	6 821	-	-
пастбища	44 586	37 348	5 341	-	1 897
многолетние насаждения	740	740	-	-	-

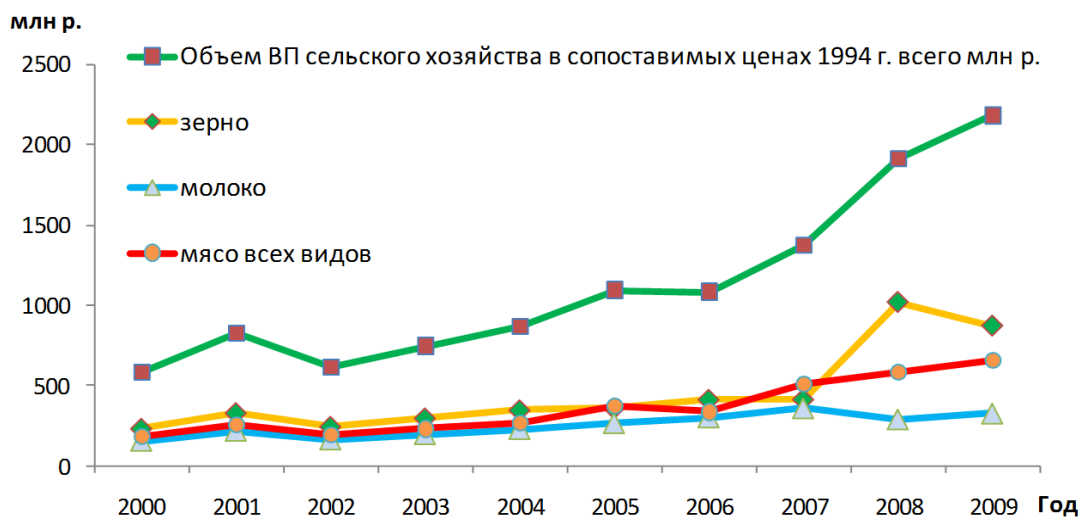


Рис. 47. Производство валовой продукции сельского хозяйства, млн р.

Анализ динамики изменения объемов продукции за последние пять лет позволяет сделать следующие выводы об эффективности сельхозпредприятий района:

1. Отмечается относительно устойчивый рост производства:

- зерна с 98,3 до 109,8 тыс. т (2,3% в год);
- яиц с 8,1 до 11,1 млн штук (7% в год).

2. Отмечается снижение производства продукции по молоку с 28,6 до 25,3 тыс. т (на 2,3% в год) и мясу – с 2,9 до 2,4 тыс. т (на 3,4% в год).

Таблица 52 – Резерв земель сельскохозяйственного назначения в Тогучинском районе, тыс. га

Показатель	Год						2009 в % к 2004
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Всего сельскохозяйственных угодий	122,0	133,1	128,1	128,1	126,2	126,37	103,6
В том числе:							
— пашня	72,9	74,9	69,9	69,9	71,6	71,65	98,3
— пастбища	24,5	31,1	31,1	31,1	29,7	29,72	121,3
— сенокосы	24,0	26,5	26,5	26,5	24,2	24,3	101,2
Резерв земель, пригодных для ведения сельскохозяйственного производства	-	-	-	-	-	-	-

Основными причинами снижения являются очень низкие закупочные цены на молоко и мясо, и одновременно высокие цены на корма, ГСМ, электроэнергию, ветеринарные препараты. Данные об уменьшении объемов производства молока коррелируются с уменьшением численности поголовья КРС и, в частности, коров во всех категориях хозяйств, в том числе и на сельскохозяйственных предприятиях.

Из общей площади сельскохозяйственных угодий используется:

- сельскохозяйственными организациями – 69,4% угодий;
- фермерами – 7% угодий;
- в личных подсобных хозяйствах – 0,7% угодий;
- прочими товаропроизводителями – 12,3% угодий.

Резерва земель сельскохозяйственного назначения в районе практически нет (табл. 52).

Практически всю посевную площадь в личных подсобных хозяйствах населения занимают картофель и овощи. Под садами и огородами (0,6% сельхозугодий) занято 829 га пашни и 911 га многолетних насаждений.

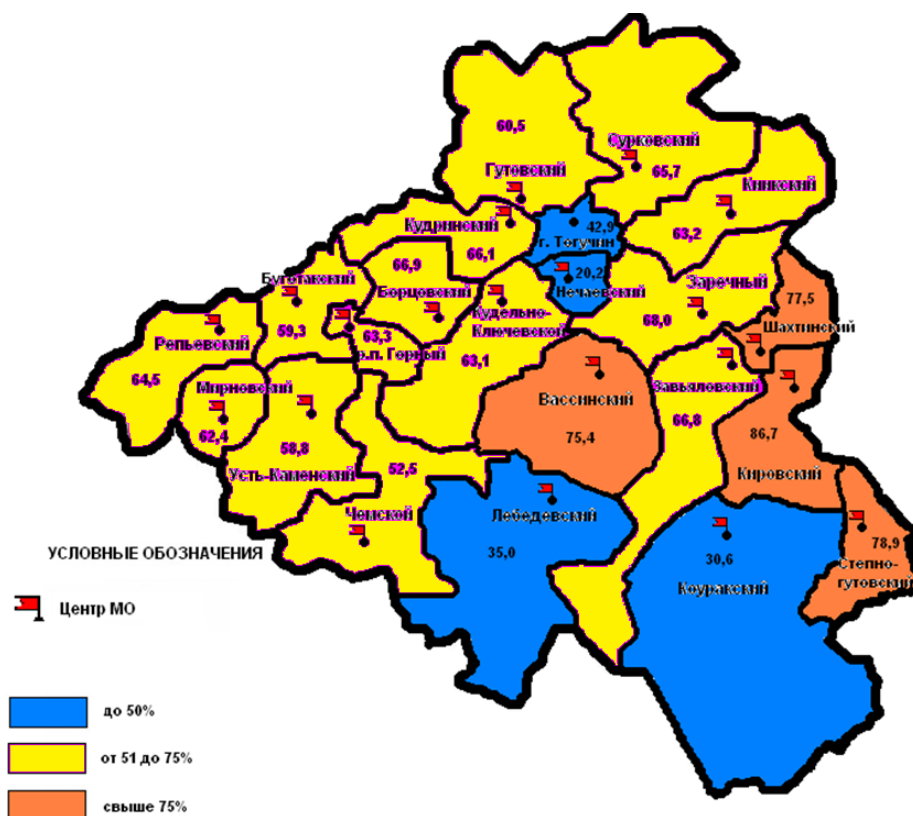


Рис. 48. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по доле сельскохозяйственных угодий, %

1. Дефицит производства и соответственно потребления отмечается только по яйцу. Данному продукту район обеспечен только на 47%. Для обеспечения населения по 100% медицинской норме необходим завоз яиц в объеме 14,7 млн штук по состоянию на 2008 г.

Снижение поголовья коров отмечено во всех категориях хозяйств с 15,5 до 10,9 тыс. голов (на 30% за пять лет), в сельхозпредприятиях – с 9,1 до 6,9 тыс. голов (24% за пять лет).

Основная стратегическая цель обеспечения продовольственной безопасности Тогучинского района заключается в обеспечении населения основными продуктами (зерном, молоком, мясом, яйцом, картофелем и овощами) за счет собственного производства не ниже 80-100% от рекомендуемых медицинских норм по доступным ценам.

Валовая продукция сельского хозяйства в действующих ценах в 2009 г. составила:

2. Во всех категориях хозяйств – 1372,2 млн р. (126,7% к уровню 2008 г. в действующих ценах). В сопоставимых ценах за этот период произошло увеличение на 2,6 процентных пункта.

3. В сельскохозяйственных предприятиях – 827,5 млн р. (126,6% к уровню 2008 г. в действующих ценах). В сопоставимых ценах за этот период произошло увеличение также на 2,6 процентных пункта.

4. В последние годы увеличение объема продукции в основном связано с ростом цен на сельскохозяйственную продукцию, а не с ростом объемов продукции в натуральном выражении. За последнее время происходит снижение объема продукции по всем наименованиям, за исключением небольшого роста объемов производства зерна и яиц.

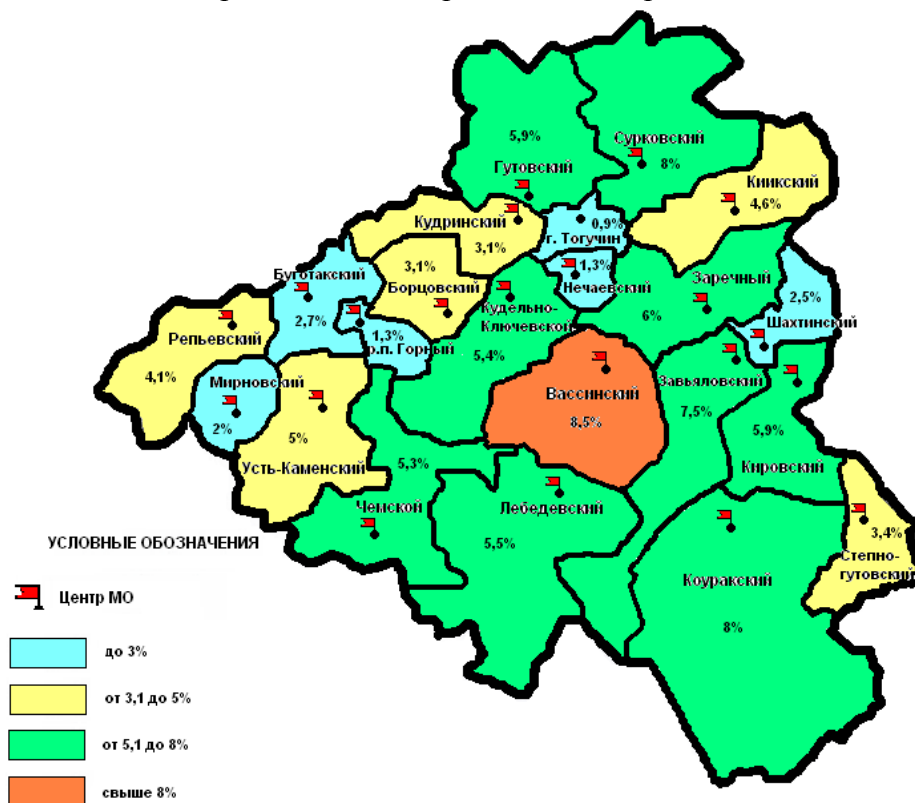


Рис. 49. Дифференциация сельских поселений по доле сельскохозяйственных угодий в границах Тогучинского района, %

5. Сельское хозяйство района занимает одно из ведущих мест в области. В районе достигнута полная самообеспеченность (на 100 и более процентов) по зерну и зернопродуктам, молоку, мясу, картофелю и овощам местного производства. Имеется возможность вывоза продукции за пределы района в целях обеспечения Новосибирской агломерации:

- зерна – 110,1 тыс. т (196% продовольственной потребности района);
- мяса – 3,8 тыс. т (54% продовольственной потребности района);
- молока – 15,4 тыс. т (55% продовольственной потребности района);
- картофеля – 15,2 тыс. т (85% продовольственной потребности района);

- овощей – 9,9 тыс. т (88% продовольственной потребности района).

В 2008 г. удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в районе составил 96%. Наблюдается значительное сокращение убыточных хозяйств по сравнению с предыдущим годом, но ОАО «Кудрино» по-прежнему испытывает финансовые затруднения, в данной организации проводится процедура банкротства. Удельный вес числа прибыльных сельскохозяйственных организаций по годам меняется. В 2007 г. их доля составила 50%, что на 10% меньше, чем было в 2005 г. На период 2009-2011 гг. удельный вес прибыльных хозяйств в районе по плану будет составлять 100%.

Население района полностью обеспечивается сельскохозяйственной продукцией собственного производства. Урожайность зерновых культур во всех категориях хозяйств составляет не менее 17 ц/га.

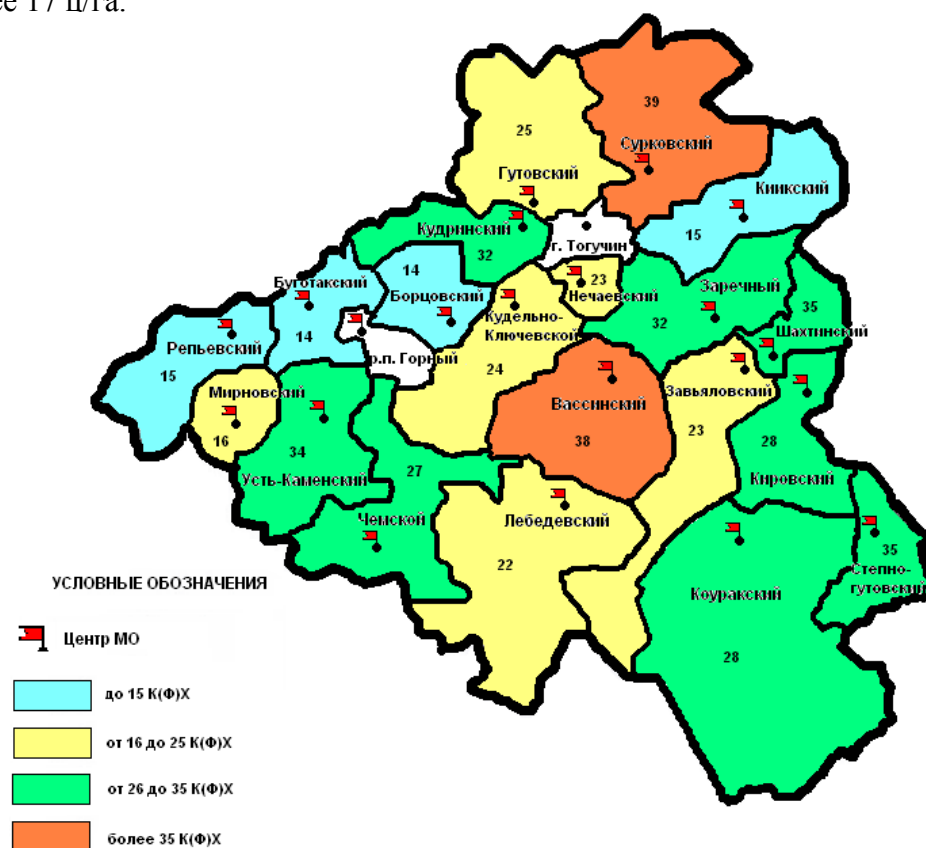


Рис. 50. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по численности К(Ф)Х в ед.

Доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади угодий Тогучинского района за период 2007-2009 гг. согласно экспликации земель сократилась с 59,5 до 59,1%, данное снижение объясняется следующими причинами:

1. Происходит значительное старение трудовых кадров, задействованных в деятельности сельскохозяйственных организаций, а привлекать новые проблематично, так как молодых специалистов не устраивает низкая заработная плата в отрасли сельского хозяйства по сравнению с другими отраслями экономики и жилищные проблемы. Это свидетельствует о сложившемся дефиците трудовых ресурсов.

2. Второй причиной сокращения фактически используемых сельскохозяйственных угодий является значительный износ имеющейся техники, недостаточность собственных, заёмных средств для приобретения новой.

3. Жители сельской местности, которые имеют земельные пай в хозяйствах района, продают свои пай скупщикам.

В перспективе планируется повысить долю фактически используемых земель посредством приобретения новой высоко модернизированной техники, привлечения молодых кадров на село. Это становится возможным в связи с реализацией программы «Развития сель-

ского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по Тогучинском району на 2008-2012 годы», данная программа предусматривает льготное кредитование, субсидирование и дотации на развитие АПК.

Таблица 53 – Развитие агропромышленного комплекса
Тогучинского района

Показатель	Ед. изм.	Год							2009 в % к 2003	
		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств										
в действующих ценах	млн р.	745,5	870,3	1093,5	1083,2	1267,6	1366,8	2184	<i>в 2,9 раза</i>	
	в % к пред году	121,1	116,7	110,5	99,1	117,0	107,0	114,0	-	
Валовая продукция сельского хозяйства в с.-х. предприятиях										
в действующих ценах	млн р.	412,1	470,2	597,0	653,2	678,9	394,0	423,5	<i>102,8</i>	
	в % к пред году	118,7	114,1	126,9	109,4	104	104	108,0	-	
Число прибыльных с.-х. предприятий в % к общему числу	%	50	70	60	50	66,9	96	88	-	
Наличие основных фондов	млн р.	715,6	702,5	683,7	756,6	469,4	704,3	733,8	<i>102,5</i>	
Степень износа основных фондов	%	51,0	50,2	48,0	44,0	49,7	37,8	33,1	-	
Поголовье скота (во всех категориях хозяйств)										
- КРС	тыс. гол.	37,3	34,4	30,8	29,8	28,9	26,5	21,5	<i>57,6</i>	
из них коровы	тыс. гол.	15,5	14,7	13,5	13,1	12,2	10,9	10,7	<i>69,1</i>	
- свиньи	тыс. гол.	16,1	12,6	12,0	12,7	12,8	12,2	9,6	<i>59,6</i>	
Поголовье скота и птицы (в с.-х. предприятиях)										
- КРС	тыс. гол.	26,2	24,4	22,2	21,5	20,7	19,2	17,6	<i>67,2</i>	
из них коровы	тыс. гол.	9,1	8,8	8,4	8,2	7,8	6,9	6,5	<i>71,4</i>	
- свиньи	тыс. гол.	2,2	1,8	1,9	2,0	2,1	2,2	1,8	<i>81,8</i>	
- птица	тыс. гол.	92,5	78,0	105,4	100,5	110,1	87,6	36,2	<i>39,1</i>	
Заготовлено кормов во всех категориях хозяйств	тыс. ц корм. ед.	944,3	819,7	761,0	744,3	921,9	848,8	921,5	<i>97,6</i>	
Производство продукции в натуральном выражении (во всех категориях хозяйств)										
Зерно в бункерном весе	тыс. т	174,4	186,8	155,0	159,2	211,2	226,3	242,3	<i>в 1,4 раза</i>	
Мясо скота и птицы на убой (живой вес)	тыс. т	7,7	7,9	8,6	7,7	4,8	8,7	8,0	<i>103,9</i>	
Молоко	тыс. т	47,1	43,1	44,0	40,7	40,6	41,0	41,1	<i>87,3</i>	
Яйца	тыс. штук	13002	14146	15183	14230	13912	12015	7281	<i>56,0</i>	
Производство продукции в натуральном выражении (в с.-х. предприятиях):										
Зерно в бункерном весе	тыс. т	98,3	107,9	101,6	88,6	122,4	136,9	159,5	<i>в 1,6 раза</i>	
Мясо скота и птицы на убой (живой вес)	тыс. т	2,9	3,2	3,1	2,6	2,7	2,9	2,5	<i>86,2</i>	
Молоко	тыс. т	28,6	26,4	28,0	27,0	26,1	26	25,7	<i>89,9</i>	
Яйца	тыс. штук	8053	12100	12023	11005	10925	8763	4034	<i>50,1</i>	
Картофель	тыс. т	-	-	4,9	3,6	5,4	2,8	5,8	<i>118,4</i>	
Овощи	тыс. т	-	-	2,1	1,8	1,2	1,0	1,5	<i>71,4</i>	

К основным проблемам развития сельского хозяйства относятся:

1. Сложное финансовое состояние предприятий сельского хозяйства вследствие диспаритета цен на производимую продукцию и материально-технические ресурсы.

2. Технический и моральный износ фондов на предприятиях АПК. За период с 2003 по 2009 г. произошло значительное сокращение и старение машинотракторного парка района. На конец 2009 г. в районе имелось 1908 тракторов, что меньше 2003 г. на 245 единиц. Износ техники увеличился на 2,0% и составил 95,0%. Комбайнов на конец 2009 г. – 346 штук, что меньше 2003 г. на 25 единиц, одновременно увеличился износ на 17,0%. За 3 года количество кормоуборочных комбайнов уменьшилось на 34 единицы и увеличился износ на 2,0%. Автомобильный парк грузовых автомобилей сократился на 65 автомобилей, а износ увеличился на 12,0%. Аналогичная ситуация складывается и по тракторным прицепах, и по культиваторам, сеялкам, граблям, сенокосилкам и прочему прицепному инвентарю.

3. Отсутствие источников инвестиций для развития АПК в объеме, необходимом для восстановления сельскохозяйственного производства.

4. Недостаток кадров сельскохозяйственных организаций в виду низкого уровня оплаты труда, отсутствия жилья.

5. Недостаточность выделяемых финансовых ресурсов из федерального бюджета и бюджета субъекта Федерации. По приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» в 2006 г. поступило заявок на кредиты от хозяйств района на 269,8 млн р. Поступило только 143 млн р.

6. Отсутствие фонда развития в бюджетах района и муниципальных образований.

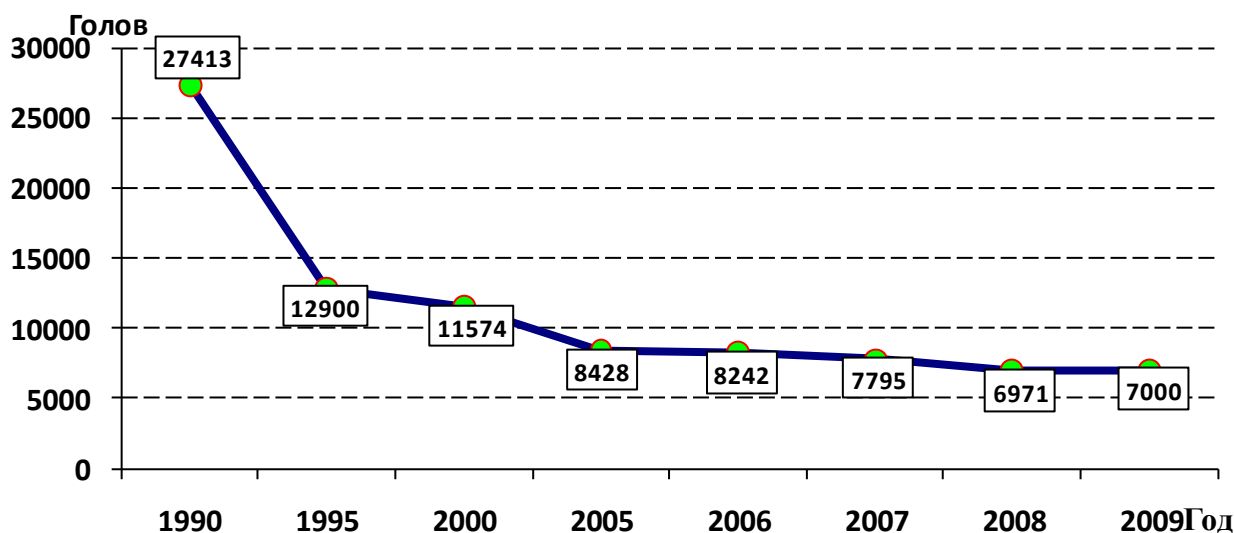


Рис. 51. Динамика поголовья коров в сельскохозяйственных организациях Тогучинского района, голов

Таблица 54 – Динамика производственных показателей развития агропромышленного комплекса Тогучинского района

Показатель	Год											
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1. поголовье крупного рогатого скота всего, тыс. гол. в том числе:	75,9	н/д	29,3	41,8	40,0	37,2	34,4	30,8	29,8	28,9	26,5	21,5
– сельхозпредприятия	60,9	н/д	29,3	29,1	27,8	26,2	24,4	22,2	21,5	20,7	19,2	17,6
– ЛПХ	15,0	н/д	н/д	12,2	11,8	10,6	9,6	8,1	7,9	7,7	6,8	6,9
2. поголовье коров всего, тыс. гол. в том числе:	34,8	н/д	11,6	17,9	16,8	15,6	14,7	13,4	13,1	12,2	11,0	10,7
– сельхозпредприятия	27,4	12,9	11,6	10,7	9,9	9,1	8,8	8,4	8,2	7,8	7,0	6,5
– ЛПХ	7,4	н/д	н/д	6,9	6,7	6,3	5,7	4,8	4,6	4,2	3,8	3,8
3. поголовье свиней всего, тыс. гол. в том числе:	35,4	н/д	17,5	17,2	17,4	16,1	12,6	12,0	12,7	12,8	12,2	9,6
– сельхозпредприятия	23,8	н/д	3,5	2,8	2,8	2,2	1,8	1,8	2,0	2,0	2,2	1,8
– ЛПХ	11,6	н/д	н/д	13,7	13,7	13,0	10,0	9,2	9,7	9,6	8,9	7,6
3. продуктивность дойного стада в сельхозпредприятиях, ц на 1 корову	28,4	20,5	21,4	23,7	27,2	31,1	30,0	29,7	32,9	33,9	33,9	36,5
4. урожайность, ц/га	17,2	17,2	19,0	23,3	17,6	17,4	18,3	15,5	17,0	22,2	23,7	25,4
5. себестоимость реализованного зерна, р./т	н/д	н/д	620	770	935	1250	1756	2171	2361	2209	2809	2700
6. прибыль от реализации зерна, р./т	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	1596,3	240,3	403,7	1376,2	2051	2025,0
7. уровень рентабельности реализованного зерна за тонну, %	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	89,37	11,07	22,75	63,63	73,02	75,00

1.12.2.1. Земледелие и растениеводство

За период с 2003 по 2008 гг. производство зерновых культур в районе увеличилось. Основными причинами увеличения производства продукции явились не переход на новые ресурсосберегающие технологии, а в основном сложившимися в эти годы хорошими погодными условиями и выводом из оборота малопродуктивных земель.

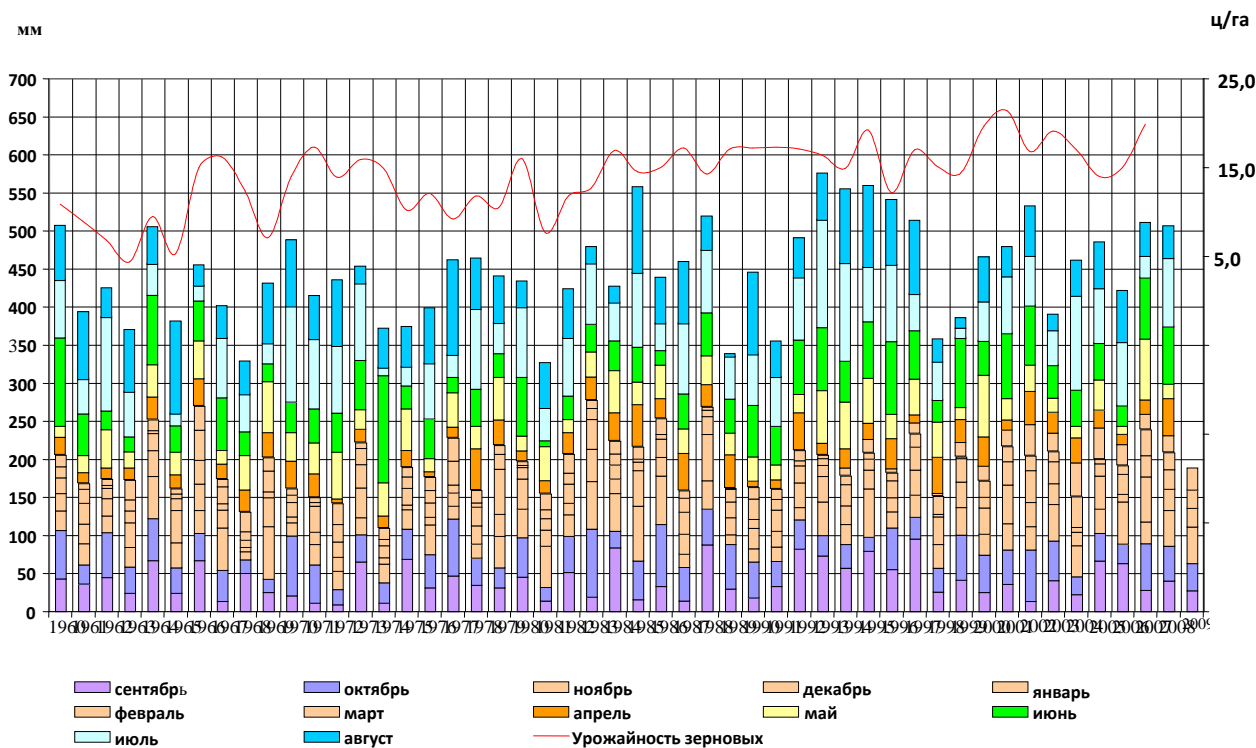


Рис. 52. Распределение осадков по месяцам и урожайность зерновых в Тогучинском районе с 1960 по 2008 г.

При всей значимости достигнутых успехов в растениеводстве района в последние годы системы земледелия не отвечают в должной мере требованиям экологичности хозяйствования, т.е. соответствия природным ресурсам. Более отчетливо проявилась неразработанность систем земледелия применительно к различным уровням производственного потенциала и формам организации труда, недостаточность социально-экономической мотивации, слабая интегрированность. Неблагоприятные экологические последствия земледелия Тогучинского района, характерные в целом для страны.

1.12.2.2. Животноводство

За период с 2003 по 2008 г. поголовье скота и, следовательно, производство важнейших видов продукции животноводства уменьшилось.

Интенсивное развитие животноводства определяется состоянием кормопроизводства, темпами повышения уровня кормообеспеченности и качеством кормовой базы. В настоящее время она недостаточна не только по количественным, но и по качественным показателям, что является одним из лимитирующих факторов роста продуктивности животных.

Наличие и состояние сельскохозяйственной техники

За период с 2003 по 2008 г. произошло значительное сокращение, увеличение остаточной стоимости основных фондов. Например: на конец 2008 г. в районе основных фондов по полной остаточной стоимости было на 683,7 млн р. с износом 48,0%, а в 2008 г. основных фондов по полной остаточной стоимости было на 704,3 млн р. с износом 37,8%.

На приобретение техники и оборудования выделено 151,4 млн р., племенного скота – 22,8 млн р.

На строительство и реконструкцию животноводческих помещений – 95,6 млн р. Фактически на сегодняшний день по направлению «Ускоренное развитие животноводства» получили кредиты 9 сельскохозяйственных предприятий. На приобретение техники получены кредиты на сумму 78,0 млн р., на приобретение племенного скота на сумму 2,0 млн р., на оборотные средства на сумму 1,3 млн р.

По направлению «**Стимулирование развития малых форм хозяйствования**» за 2006-2007 гг. выдано 298 кредитов на сумму 58,4 млн р. в том числе для ЛПХ – 267 кредитов на сумму 34,8 млн р., К(Ф)Х – 31 кредит на сумму 23,6 млн р.

По направлению «**Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе**» В 2008 г. на получение жилья по договору найма подано 17 заявлений, в т.ч. молодыми семьями – 17. Все включены в программу по обеспечению жильем. Всего на район выделено 3,0 млн р., все деньги освоены.

В 2008 г. сформированы и переданы в АПК заявки на строительство и приобретение жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе в количестве 37 семей. Фактически деньги еще не поступали.

Проблемы развития агропромышленного комплекса

Наиболее острой проблемой в агропромышленном комплексе района является сложное финансовое состояние предприятий сельского хозяйства, которое характеризуется ростом кредиторской задолженности, убыточностью предприятий. Основными причинами являются низкие закупочные цены на продукцию сельского хозяйства при постоянно растущих ценах на ГСМ, электроэнергию, покупные корма. Остается низкой рентабельность сельскохозяйственного производства.

Очень остро стоит проблема высокого физического и морального износа основных производственных фондов отрасли. Величина инвестиций не обеспечивает восполнение выбывающих и морально устаревших основных фондов. Из 163,9 млн р., направленных в инвестиции сельскохозяйственными предприятиями в 2008 г., 61,3 млн р. или 37,4% – это инвестиции в продуктивный, рабочий и племенной скот (в основном – перевод скота в основное стадо). Инвестиции в машины, оборудование, инструмент инвентарь составляют 62,6% от общего объема инвестиций, направленных в основной капитал сельскохозяйственных предприятий.

Основным и единственным источником инвестиций в основной капитал остаются в основном собственные средства предприятий. Необходимо дотировать продукцию сельского хозяйства, чтобы сохранить собственное производство, сделав его рентабельным, имеющим смысл работать.

1.12.2.3. Государственная поддержка АПК района

В ходе реализации государственных программ поддержки села в 2009 г. получено льготных кредитов для развития личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств – 15,8 млн р. (2007 г. – 34,3 млн р., 2008 г. – 23,6 млн р.). Сельскохозяйственными предприятиями района приобретена высокопроизводительная техника, почвообрабатывающие машины: ЗАО Политотдельское – на 66 млн р., ЗАО «Завьяловское» – на 53 млн р., ОАО Васино – на 33 млн р., ЗАО Солнечное – на 53 млн р., колхозом им. Пушкина – на 26 млн р.

Для сравнения в 2006 г. в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» крестьянско-фермерским и личным подсобным хозяйствам населения было выдано 249 кредитов на общую сумму 42,8 млн р. Для того чтобы организациям АПК стать конкурентоспособными в указанных условиях, повысить эффективность производства, необходим переход на стратегически отработанный перспективный путь развития с учетом социальных, административно-территориальных, производственно-экономических, природно-климатических и других условий.

Несмотря на то, что за период с 2003 по 2009 г. государственная поддержка сельскохозяйственных предприятий из средств федерального бюджета значительно увеличилась, полученных средств не хватает для динамичного развития сельскохозяйственного производст-

ва (табл. 55). Высокие и постоянно растущие цены на электроэнергию, химические препараты и ГСМ при низких закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию не дают получить высокого результата.

Таблица 55 – Финансирование сельского хозяйства
Тогучинского района, млн р.

Показатель	Год													
	2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ
Финансирование хозяйствующих субъектов, всего	8,4	5,7	12,4	9,5	18,9	1,1	27,1	0,2	47,3	29,6	58,6	52,9	46,8	70,9
в том числе:														
Дотации и компенсации, всего	8,4	5,7	12,4	9,5	18,9	1,1	27,1	0,2	47,3	29,6	58,6	52,9	46,8	70,9
из них:														
поддержка животноводства		0,1	0,9		0,7		0,6		1,3	1,6	1,6	3,2	4,8	2,6
оплата части стоимости минеральных удобрений	1,1	1,1	0,5	1,4	2,5	0,2			0,5	1,3	1,6	1,2	2,6	1,6
Мероприятия по улучшению плодородия земель														
Инвестиции						1,1		1,8						
Итого	8,4	5,7	12,4	9,5	18,9	2,1	27,1	2,1	47,3	29,6	58,6	52,9	46,8	70,9

*ФБ – из федерального бюджета; ОБ – из областного бюджета

В аграрном секторе экономики основными задачами остаются:

- прекращение падения объемов сельскохозяйственного производства;
- сохранение и увеличение поголовья скота;
- поддержка личных подсобных хозяйств;
- улучшение социально-экономического положения работников сельского хозяйства (повышение среднемесячного размера заработной платы, улучшение жилищных условий, водоснабжение, теплоснабжение, строительство дорог и др.).

1.12.2.4. Состояние сферы малых форм хозяйствования в АПК

Анализ состояния сельскохозяйственной производственно-экономической деятельности МФХ проведен с использованием статистических методов и приемов (расчет средних величин и темпов роста, динамика и структура производства МФХ и т. п.).

Одной из основных функций МФХ является сохранение села для устойчивого развития сельских территорий, сохранения сельского уклада жизни как стратегической задачи социально-экономического развития АПК Тогучинского района. Доля МФХ в валовом производстве молока (табл. 56) в среднем за 2006-2009 гг. составляет 34,6% со среднегодовым уровнем 13949 т, с приростом 10,7%, что составляет 1352 т.

Доля МФХ в реализации на убой мяса в живом весе (табл. 57) в среднем за 2006-2009 гг. составляет 65,3% со среднегодовым уровнем 5,28 тыс. т, с приростом 7,3%, что составляет 364 т.

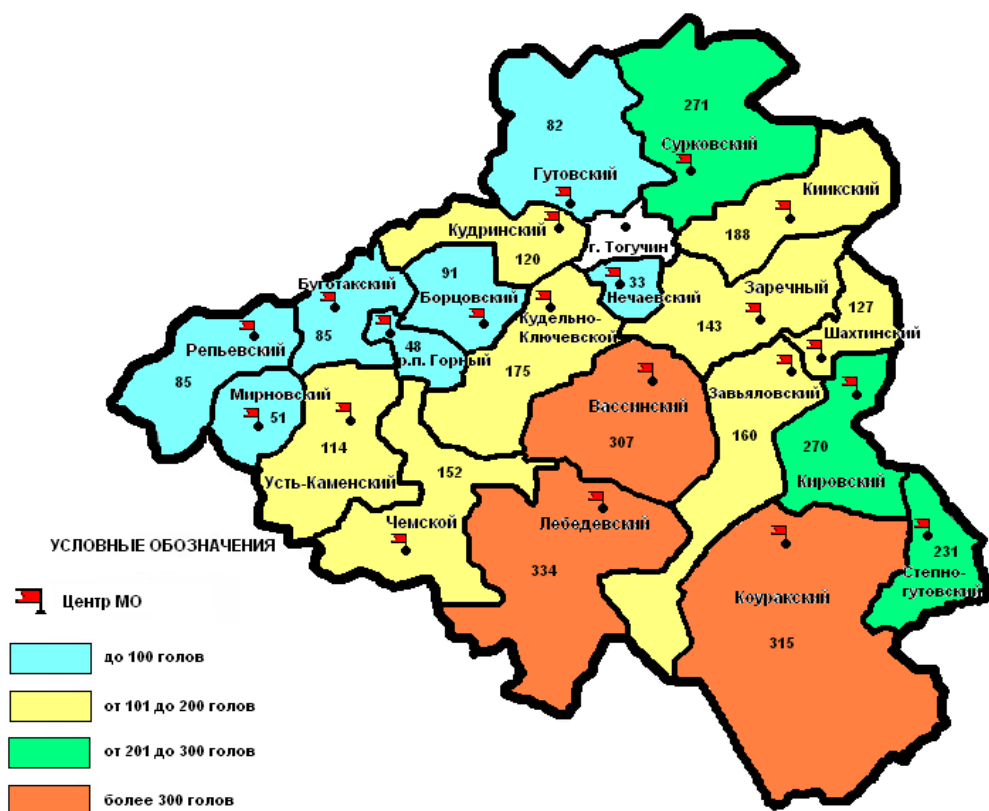


Рис. 53. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по численности поголовья коров в личных подсобных хозяйствах, голов

Таблица 56 – Динамика и структура производства молока в Тогучинском районе за 2006-2009 гг., т

Категории хозяйств	2006	2007	2008	2009	Среднегодовой уровень	Среднегодовое изменение	
						цены (+, -)	темп роста (+, -), %
МФХ	12313	14519	15016	15396	14311	1027,7	108,0
Удельный вес в районе, %	31,3	35,8	36,6	37,5	35,3	2,1	106,4
СХО	26983	26056	26023	25704	26191	-426,3	98,4
Удельный вес в районе, %	68,7	64,2	63,4	62,5	64,7	-2,1	96,9
Хозяйства всех категорий	39296	40574	41039	41100	40502	61,3	101,5
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	X	X

Таблица 57 – Динамика и структура реализации на убой мяса в живом весе в Тогучинском районе за 2006-2009 гг., т

Категории хозяйств	2006	2007	2008	2009	Среднегодовой уровень	Среднегодовое изменение	
						т (+, -)	темп роста (+, -), %
МФХ	5075	4968	5803	5484	5332,5	136,3	103,1
Удельный вес в районе, %	65,9	63,4	66,6	68,8	66,2	1,0	101,5
СХО	2631	2869	2905	2488	2723,3	-47,7	98,6
Удельный вес в районе, %	34,1	36,6	33,4	31,2	33,8	-1,0	97,3
Хозяйства всех категорий	7706	7837	8708	7972	8055,8	88,7	101,5
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	x	X

Доля МФХ в производстве яиц в среднем за 2006-2009 гг. составляет 23,7% со среднегодовым уровнем 3,15 млн шт., с приростом 0,75%, что составляет 13,5 тыс. шт. (табл. 58).

Таблица 58 – Динамика и структура производства яиц в Тогучинском районе за 2006-2009 гг., тыс. штук

Категории хозяйств	2006	2007	2008	2009	Среднегодовой уровень	Среднегодовое изменение	
						цены (+, -)	темпа роста (+, -), %
МФХ	3225	2987	3252	3247	3177,8	7,3	100,4
Удельный вес в районе, %	22,66	21,47	27,07	44,6	29,0	7,3	128,5
СХО	11005	10925	8763	4034	8681,8	-2323,7	75,2
Удельный вес в районе, %	77,34	78,53	72,93	55,4	71,1	-7,3	90,1
Хозяйства всех категорий	14230	13912	12015	7281	11859,5	-2316,3	81,6
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	x	x

Доля МФХ в производстве зерна (табл. 59) в среднем за 2006-2009 гг. составляет 42,0% со среднегодовым уровнем 83,12 тыс. т, с приростом 13,8%, что составляет 9,7 тыс. т.

Таблица 59 – Динамика и структура производства зерна в Тогучинском районе за 2006-2009 гг., тыс. т

Категории хозяйств	2006	2007	2008	2009	Среднегодовой уровень	Среднегодовое изменение	
						тыс. т (+, -)	темпа роста (+, -), %
МФХ	70,3	89,3	89,8	86,5	84	5,4	108,0
Удельный вес в районе, %	44,2	42,3	39,7	35,6	40,5	-2,9	93,1
СХО	88,7	121,9	136,5	156,9	126,0	22,7	121,5
Удельный вес в районе, %	55,8	57,7	60,3	64,5	59,6	2,9	105,0
Хозяйства всех категорий	159	211,2	226,3	243,4	210	28,1	115,8
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	x	x

В таблице 60 показана динамика объемов валовой продукции за эти же годы и ее структура в составе самих МФХ. Доля МФХ в валовом производстве молока в фактически действующих ценах в среднем за 2006-2009 гг. составляет 34,6% со среднегодовым уровнем 109,3 млн р., с приростом 29,8%, что в денежном выражении составляет 13,8 млн р. Доля МФХ в реализации на убой мяса в живом весе в фактически действующих ценах в среднем за 2006-2009 гг. составляет 63,3% со среднегодовым уровнем 333 млн р., с приростом 40,4%, что в денежном выражении составляет 111 млн р.

1.12.2.5. Личное подсобное хозяйство сельского населения

Производство сельскохозяйственной продукции в ЛПХ является одной из приоритетных целевых задач развития сельского хозяйства района, поскольку семейное сельскохозяйственное производство является основным занятием граждан на селе. Одной из основных функций ЛПХ является сохранение села для устойчивого развития сельских территорий, сохранения сельского уклада жизни как стратегической задачи социально-экономического развития АПК Тогучинского района. Повышение жизненного уровня на селе, рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимые личными подсобными хозяйствами, и повышение доходов сельского населения.

Доля МФХ в валовом производстве яиц в среднем за 2006-2009 гг. составляет 23,7% со среднегодовым уровнем 7,5 млн р., с приростом 9,4%, что в денежном выражении составляет 352 тыс. р. Доля МФХ в валовом производстве зерна в фактически действующих ценах в среднем за 2006-2008 гг. составляет 42,0% со среднегодовым уровнем 295,1 млн р., с приростом 57,3%, что в денежном выражении составляет 117,7 млн р.

Таблица 60 – Динамика и структура производства с.-х. продукции малыми формами хозяйствования за 2006-2009 гг., млн р.

Категории хозяйств	2006	2007	2008	2009	Средне- довой уровень	Среднегодовое изменение	
						млн р.	темп роста
Молоко							
МФХ	77,6	145,2	105,1	138,6	116,6	20,3	130,5
Удельный вес в районе, %	31,3	35,8	36,6	37,5	35,3	2,1	106,4
СХО	170,0	260,6	182,2	231,3	211,0	20,4	116,7
Удельный вес в районе, %	68,7	64,2	63,4	62,5	64,7	-2,1	96,9
Хозяйства всех категорий	247,6	405,7	287,3	369,9	327,6	40,8	121,1
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	х	х
Мясо							
МФХ	228,4	322,9	450,3	548,4	387,5	106,7	134,2
Удельный вес в районе, %	65,9	63,4	60,8	68,8	64,7	1,0	101,8
СХО	118,4	186,5	290,5	248,8	211,1	43,5	133,0
Удельный вес в районе, %	34,1	36,6	39,2	31,2	35,3	-1,0	98,0
Хозяйства всех категорий	346,8	509,4	740,8	797,2	598,6	150,1	133,3
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	х	х
Яйцо							
МФХ	6,4	9,0	7,0	10,4	8,2	1,3	122,3
Удельный вес в районе, %	22,7	21,5	27,1	44,6	29,0	7,3	128,4
СХО	22,0	32,8	19,3	12,9	28,8	-3,0	91,6
Удельный вес в районе, %	77,3	78,5	72,9	55,4	71,0	-7,3	90,1
Хозяйства всех категорий	28,5	41,7	26,4	23,3	30,0	-1,7	99,3
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	х	х
Зерно							
МФХ	168,6	312,6	404,1	302,7	297,0	44,7	129,9
Удельный вес в районе, %	44,2	42,3	39,7	35,5	40,4	-2,9	93,0
СХО	212,9	426,6	614,2	549,2	450,7	112,1	144,6
Удельный вес в районе, %	55,8	57,7	60,3	64,5	59,6	2,9	105,0
Хозяйства всех категорий	381,6	739,2	1018,3	851,9	747,8	156,8	138,4
Удельный вес в районе, %	100	100	100	100	100	х	х

Состояние сферы хозяйствования и проблемы, на решение которых направлены программные мероприятия развития личных подсобных хозяйств Тогучинского района характеризуют следующие параметры:

Количество домохозяйств на 01.01.2010 г. начитывает 11 754. Количество домохозяйств, занимающихся выращиванием сельскохозяйственной продукции – 10 579.

Количество домохозяйств, занимающихся животноводством – 9 403.

Наличие скота голов КРС всего: 6 855, в том числе коров 3 833;

Свиной – 8 908;

Овец и коз – 4 408;

Птицы – 29 539.

Объемы производства молока, мяса и яиц личными подсобными хозяйствами свидетельствуют о достаточно большой доле ЛПХ в производстве важнейших продуктов сельского хозяйства Тогучинского района (табл. 62).

Таблица 61 – Динамика и структура производства продукции ЛПХ в Тогучинском районе за 2005-2009 гг., млн р.

Категории хозяйств	2005	2006	2007	2008	2009	Среднего- довой уровень	Среднегодовое изменение	
							млн р.	темп роста
Молоко								
Хозяйства всех категорий	325,4	247,6	405,7	287,3	369,9	327,2	11,1	109,9
ЛПХ	113,1	77,6	145,2	105,1	138,6	115,9	6,4	115,0
Удельный вес в районе, %	34,8	31,3	35,8	36,6	37,5	35,2	х	х
Мясо								
Хозяйства всех категорий	386,4	346,8	509,4	740,8	797,2	556,1	102,7	122,4
ЛПХ	234,1	228,4	322,9	450,3	548,4	356,8	78,6	125,0
Удельный вес в районе, %	60,6	65,9	63,4	60,8	68,8	63,9	х	х
Яйцо								
Хозяйства всех категорий	36,4	28,5	41,7	26,4	23,3	31,3	-3,3	94,0
ЛПХ	7,3	6,4	9,0	7,0	10,4	8,0	0,8	113,7
Удельный вес в районе, %	20,1	22,7	21,5	27,1	44,6	27,2	х	х

Таблица 62 – Возможные объемы закупа молока у населения в Тогучинском районе

№ пп	Муниципальное образования	Молоко			
		Количество подворий	Поголовье коров, гол	Возможные объемы продаж (ресурсы), т	Объемы закупа в 2009 г.
1.	Борцовское	345	91	91	55
2.	Буготакское	696	85	85	51
3.	Вассинское	820	307	307	184
4.	Гутовское	542	82	82	49
5.	Горновское	67	48	48	29
6.	Завьяловское	570	160	160	96
7.	Заречное	525	143	143	86
8.	Кудринское	565	120	120	72
9.	Киикское	534	188	188	113
10.	Кировское	1079	270	270	162
11.	Коуракское	759	315	315	189
12.	Ключевское	438	175	175	105
13.	Лебедевское	556	334	334	200
14.	Мирновское	448	51	51	31
15.	Нечаевское	391	33	33	20
16.	Репьевское	683	85	85	51
17.	Сурковское	625	271	271	163
18.	Ст.Гутовское	315	231	231	139
19.	Усть-Каменское	379	114	114	68
20.	Чемское	372	152	152	91
21.	Шахтинское	874	127	127	76
Итого		11580	3382	3382	2030

Доля ЛПХ в валовом производстве молока района в фактически действующих ценах в среднем за 2005-2009 гг. составила 33,9% со среднегодовым уровнем 109,3 млн р., с приростом 1,1%, что в денежном выражении составляет – 1,2 млн р.

Расчет возможного объема продажи молока и мяса населением основан на экспертной оценке специалистов Управления сельского хозяйства администрации Тогучинского района.

За основу была принята одна тонна молока на корову. Возможные объемы закупа мяса у населения Тогучинского района представлены в табл. 63.

Таблица 63 – Возможные объемы закупа мяса у населения в Тогучинском районе

№ пп	Муниципальное образование	Скот				
		Поголовье КРС без коров, гол	Поголовье свиней, гол	Поголовье овец, гол	Возможные объемы продаж (ресурсы), т	Объемы закупа в 2009 г., т
1.	Борцовское	81	248	77	32,9	26,3
2.	Буготакское	70	37	164	17,2	13,8
3.	Вассинское	294	709	116	104,0	83,2
4.	Гутовское	43	139	436	22,6	18,1
5.	Горновское	8	51	39	5,5	4,4
6.	Завьяловское	154	272	336	50,7	40,6
7.	Заречное	125	206	156	38,8	31,0
8.	Кудринское	118	188	75	35,3	28,2
9.	Киикское	148	312	336	52,4	42,0
10.	Кировское	148	771	199	83,0	66,4
11.	Коуракское	257	573	489	92,3	73,8
12.	Ключевское	141	525	95	63,3	50,6
13.	Лебедевское	194	806	176	93,4	74,7
14.	Мирновское	61	244	88	29,2	23,4
15.	Нечаевское	41	73	37	12,9	10,3
16.	Репьевское	91	153	110	28,4	22,7
17.	Сурковское	201	547	403	79,3	63,3
18.	Степногутовское	223	730	312	94,9	76,0
19.	Усть-Каменское	106	277	240	41,4	33,1
20.	Чемское	132	827	182	83,9	67,1
21.	Шахтинское	16	358	81	29,0	23,2
Итого		2652	8046	4147	1090,4	872,2

Доля ЛПХ в реализации на убой мяса в живом весе в фактически действующих ценах в среднем за 2005-2009 гг. составляет 60,2% со среднегодовым уровнем 333,9 млн р., с приростом 26,6%, что в денежном выражении составляет 88,8 млн р.

Доля ЛПХ в валовом производстве яиц в фактически действующих ценах в среднем за 2005-2008 гг. составляет 22,0% со среднегодовым уровнем 7,5 млн р., с приростом 0,9%, что в денежном выражении составляет – 0,67 млн р.

Граждане, для которых ведение личного подсобного хозяйства является основным, или единственным видом деятельности, имеют право по желанию произвести государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя и уплачивать единый социальный налог. При этом зачет трудового стажа гражданам трудоспособного возраста, для которых ведение личного подсобного хозяйства является единственным источником дохода, осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ.

Период трудовой деятельности главы личного подсобного хозяйства, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, и наемных работников, привлеченных для выполнения работ по ведению хозяйства, являющихся лицами, на которых распространяется государственное социальное страхование, включается в общий трудовой стаж для назначения пенсии.

Граждане могут свободно, по своему усмотрению, реализовать произведенную сельскохозяйственную продукцию на муниципальных и иных рынках, перерабатывающим и за-

готовительным предприятиям, организациям, через производственные и потребительские сельскохозяйственные кооперативы и коллективные хозяйства.

1.12.3. Транспорт

Транспортный комплекс Тогучинского района представлен автомобильным и железнодорожным транспортом. Ведущую роль в обеспечении межрайонных транспортных связей играет железнодорожный транспорт. Через Тогучинский район проходит участок Западно-Сибирской железной дороги Новосибирск – Ленинск-Кузнецк, являющийся важнейшей транспортной артерией области. Железная дорога проходит через район практически параллельно реке Иня, диагонально заходит на территорию района с юго-запада на северо-восток до города Тогучина и разворачивается на станции Тогучин по направлению к Кемеровской области на юго-запад. Протяженность железнодорожных путей через район 140 км, плотность железнодорожных путей составляет 11,4 км на 1000 км².

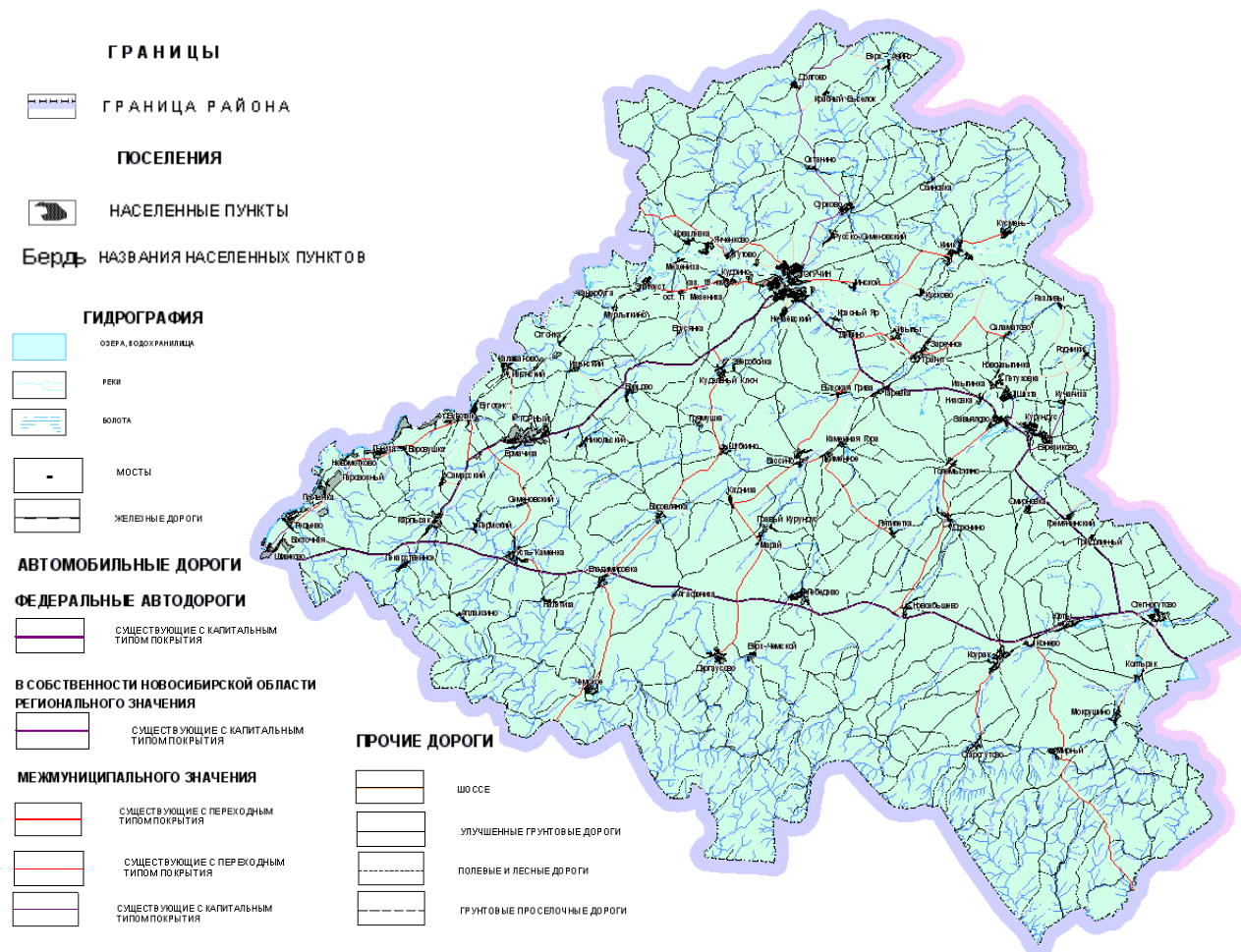


Рис. 54. Транспортная инфраструктура Тогучинского района

На территории района железная дорога имеет 5 станции:

- Восточная – Репьевское сельское поселение;
- Буготак, Изынская – Буготакское сельское поселение;
- Курундус – Кировское сельское поселение;
- Мурлыткино – Кудринское сельское поселение;
- Изылинка – Шахтинское сельское поселение.

Остановочные платформы расположены в следующих сельских поселениях:

- Борцовское поселение – о.п. Отгонка;
- Буготакское поселение – о.п. Льнозавод, Кувшинка;
- Заречное поселение – о.п. 141 км, разъезд Гранит, разъезд Девеєво;
- Кировское поселение – о.п. Зверобойка;

- Кудринское поселение – о.п. 106 км, о.п. Мезениха, разъезд 113 км;
- Репьевское поселение – о.п. Паровозный.

Железная дорога имеет 18 автомобильных переездов, имеет ответвления: к заводу СЖБ и щебеночному заводу от ст. Изынский; от ст. Тогучин к складам «Агроснаба», завода аккумуляторных станций, АО «Тогучин-молоко», Нефтебазе, складам РайПО, Тогучинскому элеватору и ФГУ ИК 14. По железнодорожной магистрали осуществляются значительные грузоперевозки каменного угля из Кузнецкого бассейна и других грузов до 108 составов в сутки.

В Тогучинском районе 33 транспортных сооружения, обеспечивающие организацию движения транспорта на разных уровнях:

- путепроводы и транспортные развязки – 1;
- мосты – 29.

В районе имеется 3 пешеходных моста.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования, обслуживаемых муниципальными образованиями Тогучинского района, составляет 781 км, в том числе с твердым покрытием 770 км. Маршрутная сеть автомобильного транспорта в районе достаточно разветвлена и стабильна. Основной класс дорог – четвертая категория, общая протяженность всех автомобильных дорог составляет 695,8 км, из них: регионального значения – 293,7 км, межмуниципального значения – 402,1 км. Дорог федерального значения на территории района нет. Все доги находятся в государственной собственности Новосибирской области.

Главными автомобильными трассами района являются автомобильные дороги регионального значения 3-й и 4-й категорий:

- К-19р (Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий) – протяженностью 111,7 км;
- К-16 (130 км ад М-53-Тогучин – Карпысак) – протяженностью 86,9 км;
- Н-2601 (Тогучин – Степногутово) – протяженностью 59,2 км;
- Н-2617 (76 км а/д К-16-Кудельный Ключ – Владимировка – Чемское – Мосты) протяженностью 52,9 км

В качестве второстепенных автомагистралей для района можно рассматривать автодороги 4-й категории, общей протяженностью 402 км.

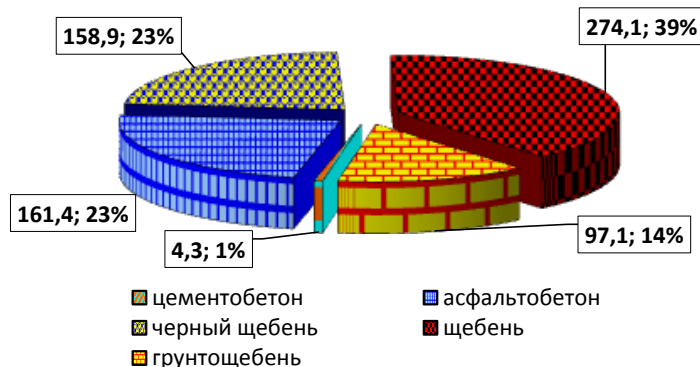


Рис. 55. Структура дорожной сети Тогучинского района по типам дорожного покрытия, км

Вне зоны 2 часовой транспортной доступности от муниципального центра района остается большая часть населенных пунктов муниципальных образований (около 70% территории): Репьевского, Мирновского, Чемского, Усть-Каменского, Лебедевского, Коуракского, Степногутовского, Кировского, Завьяловского, Шахтинского. В зоне 1 часовой транспортной доступности от муниципального центра находятся 30% территории поселений района – Нечаевское, Зареченское поселения и часть населенных пунктов Гутковского, Сурковского, Кикского, Кудринского, Борцовского и Кудельно-Ключевского сельских поселений.

Обслуживание территории и населения района пассажирским транспортом осуществляется двумя видами транспорта – автобусом и железной дорогой. Пассажироперевозки в

Тогучинском районе осуществляют 2 предприятия: МУП Тогучинское «Автотранспортное предприятие» и ООО «Технотранс» и 216 с индивидуальных предпринимателей. В этой сфере задействованы 29 единиц автотранспорта. Общее число отправок автобусов составляет 30 единиц за сутки. Среднее число перевозимых пассажиров за сутки – 350.

Общий объём перевозок грузов автомобильным транспортом по всем отраслям экономики снизился на 32% к уровню 2003 г. (табл. 64). Снижение объемов перевозок вызвано следующими причинами: по МУП «АТП» – списание изношенных грузовых машин, по сельскому хозяйству – уменьшение объемов производства сельскохозяйственной продукции, Горновский завод СЖБ перешел с автомобильных перевозок на перевозки железнодорожным транспортом.

Таблица 64 – Основные показатели работы всех видов транспорта Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Перевезено грузов, тыс. т	1625	1630,1	1218	1105,2	1177	1200,5	1050,4	64,6
Перевезено пассажиров, тыс. чел.	442	523,2	547,7	554,6	575	582	744,7	168,5
Обеспеченность населения пассажирским транспортом (автобусами), ед./1000 чел.	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	100,0
Наличие основных фондов по полной остаточной стоимости на конец года, млн р.	1,4	1,2	1,5	1,2	н/д	н/д	н/д	
Степень износа основных фондов отрасли, %	65,0	70,0	68,0	75,0	н/д	н/д	н/д	

В районе пассажирские перевозки осуществляют: МУП «Автотранспортное предприятие» и ООО «Технотранс». Объем перевозок пассажиров увеличился за истекший период на 25,5% в связи с введением новых маршрутов и увеличением объема перевозок пассажиров предприятием ООО «Технотранс». Для улучшения транспортного обслуживания населения автотранспортному предприятию приобретено 4 автобуса.

В целях транспортного обслуживания населения, решались вопросы сохранения движения пригородных поездов, расширения автобусных маршрутов, соединяющих практически все населенные пункты с административным центром, улучшения транспортного обслуживания населения г. Тогучина. Для этих целей Администрацией района были переданы муниципальному автотранспортному предприятию 12 автобусов, приобретенных за счет всех бюджетных источников финансирования, в т.ч. в 2009 г. 6 автобусов.

Развиваются частные пассажирские перевозки, доступны стали услуги такси. Объем перевезенных пассажиров за 2009 г. составил 744,7 тыс. чел.

В целом можно констатировать достаточно высокий потенциал развития транспортного каркаса на базе существующей опорной магистральной сети для освоения территории под различные виды функционального использования. В отдельных районах освоение связано с реконструкцией существующей автодорожной сети, развитием транспортных узлов и пассажирского сообщения, в других – с необходимостью строительства новых трасс, в том числе в сложных природных условиях.

Проблемы транспортно-дорожного комплекса

Современное состояние дорог в районе неудовлетворительное и это одна из самых острых проблем развития сельской экономики.

Для обеспечения безопасности движения, улучшения качества обслуживания, устойчивого сообщения со всеми населенными пунктами района, необходимо продолжить обновление

автобусного парка, увеличить количество рейсов на напряженных маршрутах, обеспечить сохранность существующей сети дорог и повышения качества их содержания и ремонта.

В дорожно-транспортном комплексе сохраняется высокий уровень старения и износа основных фондов. Транспортные коммуникации нуждаются в существенной реконструкции. Низкий технический уровень существующих дорог в районе способствует росту стоимости грузоперевозок, снижению сроков службы автомобильного транспорта, увеличению расходов на техническое обслуживание, повышенному выбросу вредных веществ в атмосферу. Требуется восстановления дороги Карпысак – Горный.

Не все населенные пункты района имеют надежную связь с районным центром. В ряде сел отсутствуют дороги с твердым покрытием.

В сфере пассажирских перевозок основной проблемой является высокая степень изношенности (75%) автобусного парка. Из 19 автобусов 15 отработали нормативный срок эксплуатации.

Отсутствует надежное пассажирское сообщение с малыми селами района.

Отсутствие финансирования на содержание дорог в бюджетах муниципальных образований.

Низкий уровень состояния внутрирайонной транспортной инфраструктуры.

Малая протяженность дорог с качественным твердым покрытием и, как следствие, транспортная недоступность значительного числа населенных пунктов в период распутицы.

Убыточность внутрирайонных автобусных маршрутов, связанная с высокой себестоимостью пассажироперевозок. Это объясняется постоянным ростом цен на ГСМ, автозапчасти, резинотехнические изделия.

Высокий износ подвижного состава, обслуживающего внутрирайонные маршруты. Из 33 автобусов половина с 80% износом, 9 единиц – более 50% износа, 3 единицы – около 40% износа. Невозможность при существующей системе возмещения затрат автотранспортным предприятиям осуществить замену изношенного автомобильного парка.

1.12.4. Связь

Основная телекоммуникационная сеть района – телефонная сеть общего пользования поддерживается структурным подразделением Тогучинским центром телекоммуникаций Новосибирского филиала ОАО «Сибирьтелеком». Данное предприятие является поставщиком услуг связи Интернет в районе. Телефонная сеть района состоит из 32 станций (2 городских и 30 сельских). Общая монтированная емкость телефонной связи района в 2007 г. составляла 11 130 номеров (табл. 65).

Таблица 65 – Основные показатели связи общего пользования Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Монтированная емкость телефонных станций, номеров	8886	9979	10605	10815	11130	11308	11339	1,27
Обеспеченность населения квартирными телефонными аппаратами сети общего пользования на 100 семей, штук	36,8	42,1	44,7	46,0	14,9	15,1	47,8	0,41

Внутризоновая первичная сеть электросвязи, соединяющая районные центры между собой и с областным центром) построена по кольцевому принципу на базе современных систем передачи SDH уровня STM-4, работающих по волоконно-оптическому кабелю по схеме волоконно-оптических кольца:

Новосибирск – Бердск – Искитим – Черепаново – Маслянино – Тогучин – Болотное – Мошково – Новосибирск, с ответвлением на Сузун (от Черепаново).

На уровне райцентров сеть связи имеет 5-ти значную нумерацию и строится на базе цифровых электронных АТС типа SI-2000 (24 ПАТС), S-12 (3 ПАТС), Квант-Е (1 ПАТС),

EWSD-(2 ПАТС). В телефонной сети сельской местности, в качестве оконечных АТС, преимущественно используются координатные станции типа АТСК 50/200, электронные АТСЭ типа SI-2000 (55 шт.) и квазиэлектронные АТСКЭ типа «Квант».

Местная первичная сеть сельских поселений (внутрирайонная) построена преимущественно на симметричных медных кабелях типа КСПП1х4х0,9, уплотненных цифровыми системами передачи типа ИКМ-30 и ИКМ-15. В последние годы ведется активная реконструкция местной первичной сети, прокладывается волоконно-оптический кабель. Распределительные и магистральные участки сети абонентского доступа построены преимущественно на медных кабелях с полиэтиленовой оболочкой типа ТППЭп, ТППЭПЗ различной емкости, абонентские участки построены на кабелях типа ПРППМ, КСПП, и ТРП (внутри домовые сети).

Системой общедоступного пользования также является сотовая связь. Услуги сотовой связи операторами Билайн, МТС, Мегафон оказываются на территории всех муниципальных образований Тогучинского района. Однако в большинстве населенных пунктов эта связь является крайне неустойчивой. Показатель охвата населенных пунктов сетью мобильной связи составляет 54%. С 2006 г. мобильной связью имеют возможность пользоваться жители 40 населенных пунктов района.

В настоящее время рынок сотовой связи вступил в фазу перехода из категории «быстрорастущих» в категорию «зрелых» со всеми присущими этому переходу явлениями – высоким уровнем конкуренции и проникновения и, как следствие, замедлением темпов роста абонентской базы. Данные факторы заставляют операторов сотовой связи корректировать маркетинговые стратегии в направлении развития дополнительных услуг и увеличения объемов пользования мобильной связью.

Это, в первую очередь, выражается в строительстве инфраструктуры сетей передачи данных с целью расширения спектра негословых услуг и повышения их качества. Так, все действующие операторы стандарта GSM ввели в эксплуатацию сети передачи данных на базе технологии GPRS. Пользователями услуг на основе технологии GPRS сейчас являются примерно 25% абонентов. С целью улучшения качества негословых услуг и повышения интереса к ним абонентов, операторы «ВымпелКом» и «МегаФон» в конце 2005 г. внедрили технологию EDGE, которая позволяет увеличить среднюю скорость передачи данных с 20-40 (у GPRS) до 90-110 кбит/с у EDGE.

Появление широкой номенклатуры абонентского оборудования с поддержкой различных перспективных технологий, в первую очередь GPRS, EMS/MMS, EDGE, позволяет активизировать деятельность региональных операторов GSM по предоставлению новых негословых дополнительных услуг и развитию регионального рынка мобильной связи. Следует также отметить вывод сотовыми операторами на новосибирский рынок таких инновационных проектов в области дополнительных услуг, как «Хамелеон» (широковещательная рассылка на базе технологии Cell Broadcast) – у «Вымпелкома», решения i-mode – в МТС.

По оценке участников регионального рынка, та картина распределения рынка, которая сложилась к концу 2006 г., скорее всего, сохранится и в перспективе. Значимые изменения могут произойти только после начала развертывания в регионе сетей третьего поколения сотовой связи 3G/UMTS, которые обеспечат новые возможности абонентам на базе высокоскоростной передачи данных. Но это случится не раньше, через два-три года.

Услуги почтовой связи предоставляет единственный оператор почтовой связи – Тогучинский почтамт ОСП УФПС Новосибирской области филиала ФГУП «Почта России», имеющий 37 отделений почтовой связи в муниципальных образованиях. В настоящее время Российской почтой реализуются новые проекты: КиберПочта, КиберПресс, КиберДеньги, которые получают все большую популярность среди населения.

Оснащение отделений почтовой связи компьютерами, имеющими доступ к сети Интернет, позволяет решать задачу создания пунктов подключения к общедоступным информационным системам, поставленную федеральной целевой программой «Электронная Россия».

Телевидение и радиовещание обеспечивается техническими средствами:

- филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» (филиал ФГУП РТРС СРЦ);
- ГУП НСО «Дирекция Новосибирской областной телерадиовещательной сети» (ГУП «Дирекция ОТС»);
- Новосибирского филиала ОАО «Сибирьтелеком» и коммерческими телевизионными и радиовещательными компаниями.

Проводное вещание сохранено во всех населенных пунктах района. Всего проводным вещанием охвачено 4,1% населения. Продолжает сохраняться тенденция к отказу абонентов от услуг проводного вещания. За последние годы количество радиоточек сократилось.

Радиовещание на территории Новосибирской области ведется в диапазонах ДВ, СВ и УКВ как государственными, так и коммерческими радиовещательными компаниями. В ДВ и СВ диапазонах возможен прием программ «Радио России», «Маяк», «Областной депутатский канал» на всей территории области и «Радио Резонанс» – в радиусе 200 км от областного центра. В УКВ диапазоне в городе Новосибирске транслируются программы более 20 радиостанций, в райцентрах – по 2-3 радиостанции.

В отдельных населённых пунктах, не попадающих в зону уверенного приёма мощных передатчиков, установленных в райцентрах, смонтированы маломощные УКВ передатчики-трансляторы, через которые осуществляется вещание программ «Радио России» или «Маяк», получаемые со спутников связи, без вставок Новосибирских программ. Телевизионное вещание (эфирное) (в радиусе от 40 до 60 км от телевизионной вышки областного центра) ведётся на 18 каналах. В отдаленных поселениях транслируются телевизионные программы «Первый канал», «Россия», ГТРК «Новосибирск», «ОТС-ТВ»+«REN-TV».

В ряде населённых пунктов, находящихся вне зоны уверенного приёма мощных телепередатчиков райцентров, ТВ – вещание организовано через сеть передатчиков – трансляторов мощностью 1 Вт. Через эти передатчики транслируются программы «Первый канал» или «Россия», либо обе программы, в зависимости от используемого типа системы спутниковой связи, но без вставок программ ГТРК «Новосибирск».

ГУП «Дирекция ОТС» с использованием наземной станции спутниковой связи филиала ФГУП РТРС СРЦ организована трансляция телевизионных программ «ОТС-ТВ»+«REN-TV» через искусственный спутник связи «Экспресс-Аб» (80° в.д.) на территорию всей Новосибирской области. В настоящее время при наличии спутникового телевизионного приемника имеется возможность приёма областных телевизионных программ «ОТС-ТВ» практически в любой точке Новосибирской области. Для обеспечения возможности приёма этих программ населением на имеющиеся у него телевизоры, смонтировано оборудование для приема сигнала со спутника и ретрансляции их на территорию районов и этих населённых пунктов с использованием телевизионных передатчиков дециметрового диапазона.

Телефонизация населения района на уровне среднеобластных значений, при этом потребности населения в услугах телефонной связи не удовлетворены полностью. В г. Тогучине в 1996 г. введена цифровая станция, которая заменила морально устаревшее оборудование координатных станций, что сказывалось на качестве предоставляемых услуг. В 40% населенных пунктов сельской местности оборудование координатных станций требует замены на цифровые станции.

Никаких технических, материальных ограничений для информатизации нет. Новосибирская область уникальный регион: три системы оптоволоконной сети охватывают всю область. Такого нет ни в одном регионе. Областной бюджет профинансировал доведение оптоволоконной сети до каждого районного центра, в районные отделы милиции. В районе любая больница не так далеко находится от РОВД, чтобы можно было подключить к полноценной информационной системе. Все должно быть по-современному оснащено информационными технологиями.

Основными проблемами связи являются:

- моральный и физический износ оборудования сельской телефонной сети, имеющий большое влияние на качество услуг связи;

- трудности в привлечении инвестиций для расширения и модернизации телефонной сети района;
- большой износ основных фондов Тогучинского почтамта;
- отсутствие оборотных средств у Тогучинского почтамта;
- низкий уровень подписки на периодические издания населения;
- отсутствие свободных емкостей сельской телефонной сети.

1.12.5. Жилищно-коммунальное хозяйство

В Тогучинском районе на конец 2009 г. жилищный фонд составил 1124,1 тыс. м² общей площади. По сравнению с 2008 г. жилищный фонд возрос на 35,2 тыс. м² или на 3,2%. Однако ввод жилья осуществлялся не во всех поселениях (рис. 56).

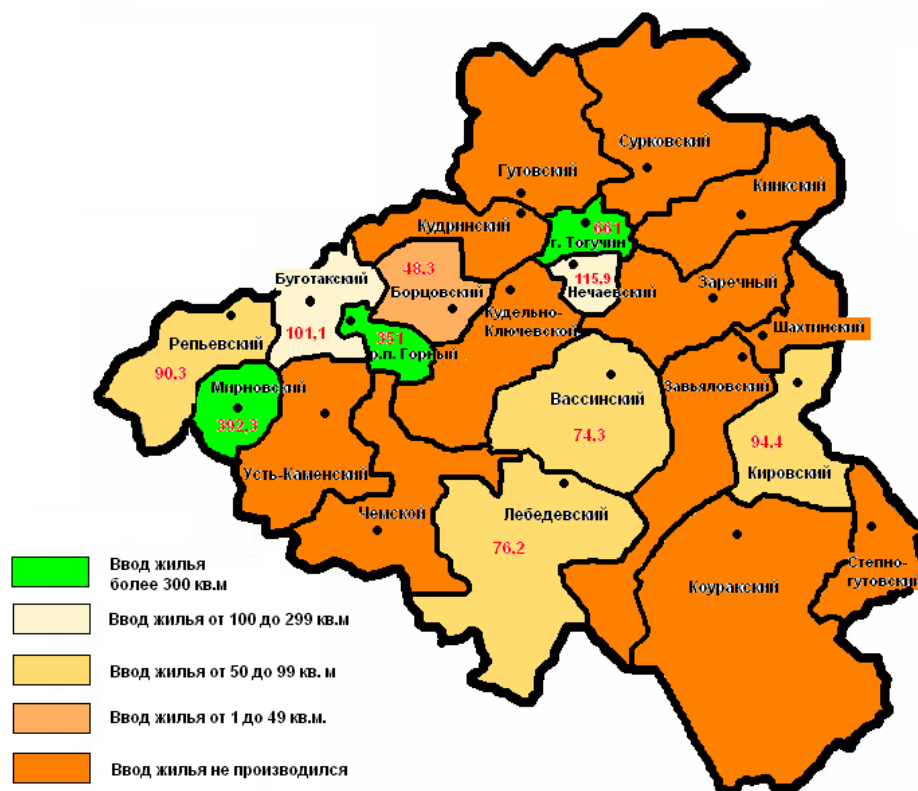


Рис. 56. Ввод общей площади жилья в сельских поселениях Тогучинского района, %

Муниципальный жилой фонд составил 410,8 тыс. м² и по сравнению с 2008 г. увеличился на 25,2 тыс. м² или на 6,1%. Обеспеченность жителей Тогучинского района жилым фондом составляет в среднем – 15,8 м²/чел., это ниже аналогичного показателя по Новосибирской области на 3,8 м²/чел., по Сибирскому федеральному округу на 4,1 м²/чел., ниже среднероссийского уровня на 5,3 м²/чел.).

На 01.01.2010 г. стоимость основных фондов жилищно-коммунального назначения, находящихся в муниципальной собственности, составила 199,1 млн р., что в 2,5 раза меньше, чем в 2008 г., в связи со списанием основных фондов по причине полного износа. Износ основных фондов в 2009 г. снизился по сравнению с 2008 г. на 49,6% и составил в среднем по району 35,8%.

Система жилищно-коммунального хозяйства работала практически без серьезных сбоев. В районе используется 79 котельных, 566,4 км водопроводных сетей и 86,2 км тепловых сетей. Для поддержания системы в работоспособном состоянии ежегодно вкладывались средства и на капитальный и на текущий ремонт.

В 2009 г. общая сумма затрат на объекты ЖКХ составила 109,5 млн рублей. За период с 2007 по 2009 год на подготовку системы теплоснабжения использовано 44,9 млн р. Заменено 26 котлов, установлено 6 новых, заменено 4,5 км теплотрасс, построена новая теплотрасса к

интернату Березиковской школы протяженностью 0,3 км, выполнены работы по реконструкции 3 сельских котельных. Для снижения затрат объединены в одну две котельные в г. Тогу-чине, смонтирован и запущен в водогрейном режиме новый котел в п. Горный. В рамках реализации федеральной программы приобретены автогрейдер и экскаватор.

На ремонт системы водоснабжения использовано 16,1 млн р., заменено 29,4 км водопроводных сетей, отремонтированы водозаборные колонки, заменена 1 водонапорная башня в с. Владимировка, проведен ремонт насосно-фильтровальной станции в п. Горном.

На ремонт жилого фонда использовано 47,1 млн р. Капитально отремонтировано 44 дома, проведен комплексный ремонт – 62 домов, кровли отремонтированы на 37 домах.

Оказанием жилищно-коммунальных услуг в районе занимаются 10 специализированных предприятий, которые предоставляют жилищно-коммунальные услуги населению и осуществляют сбор платежей за оказанные услуги, оперативный ежемесячный расчет платежей населения в зависимости от потребления услуг, наличия льгот и субсидий. Также жилищно-коммунальные услуги оказывают 18 предприятий, имеющих объекты жилищно-коммунального хозяйства.

На территории района функционирует 88 котельных, установленной мощностью 301,1 МВт, из них 69 находится в муниципальной собственности. Протяженность тепловых сетей, находящихся в муниципальной собственности, составляет 70 км, водопроводных – 487,8 км.

Остается не решенной проблема обеспечения резервного питания электроэнергией объектов ЖКХ. Требуют решения вопросы качества и стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, эффективность использования финансовых ресурсов, привлечения в эту сферу предпринимательских структур.

Одна из проблем коммунального хозяйства – неплатежи потребителей услуг, в том числе населения. Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства на 01.01.2008 г. составила 42,8 млн р., что на 16,3% выше аналогичного показателя 2006 г., в том числе задолженность населения – 15,7 млн р.

В районе осуществляются мероприятия по проведению реформы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, направленные на переход от бюджетного дотирования к оплате в полном объеме жилищно-коммунальных услуг потребителями, в том числе населением, с одновременным принятием мер по социальной защите населения.

В 2008 г. субсидии получали 2005 семей, что на 10,7% выше, чем в 2006 г. Общая сумма субсидий на оплату ЖКУ и топлива составила в 2008 г. 16 485 тыс. р., что на 106,5% больше, чем в 2006 г. Наряду с субсидиями населению оказываются меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и коммунальных услуг, предоставляемых на основе действующего законодательства: 181-ФЗ от 24.11.1995 г., 253-ОЗ от 23.12.2004 г., 285-ОЗ от 13.04.2005 г. и др.

Район принимает участие в реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Его реализация осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Новосибирской области от 16.12.2005 г. «О мерах по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Для осуществления поставленных задач, при формировании бюджета на 2008 г. муниципальными образованиями района были предусмотрены расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт инженерных коммуникаций и дорог, необходимых для осуществления строительства и эксплуатации индивидуальных жилых домов.

Для строительства коммунальной инфраструктуры на формируемых новых площадках в Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Новосибирской области направлена бюджетная заявка на средства господдержки.

Выше названным постановлением Губернатора Новосибирской области перед главами муниципальных образований поставлена задача по обеспечению разработки документов территориального планирования, правил землепользования и застройки для размещения объектов индивидуального жилищного строительства. Генпланы поселений, выполненные в 70-80 годы прошлого столетия, требуют корректировки. Составлен и направлен в администрацию области

график выполнения новых генпланов поселений. В данное время идет корректировка генплана п. Горный, в 2007 г. скорректирован генплан г. Тогучина, с 2008 г. – в остальных муниципальных образованиях.

В целях оказания помощи муниципальным образованиям в осуществлении территориального планирования, администрацией района разработаны методические материалы по подготовке исходно-разрешительной документации для осуществления застройки территорий населенных пунктов и правил землепользования и застройки для размещения объектов индивидуального строительства, на основании которых органами местного самоуправления поселений приняты соответствующие нормативные правовые акты.

КОММУНАЛЬНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Н	электростанции
К	котельные, обслуживающие жилые дома
К	котельные при учреждениях
К	планируемое размещение котельных
Л	водозаборные скважины, обеспеченность по муниципальным образованиям
□	наличие водопровода
○	наличие канализационных сетей

ЛИНИИ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧ

—	ЛЭП 35 кВ
—	ЛЭП 110 кВ
—	ПРОЧИЕ ЛЭП
—	ЛЭП 220 кВ
—	ЛЭП 500 кВ

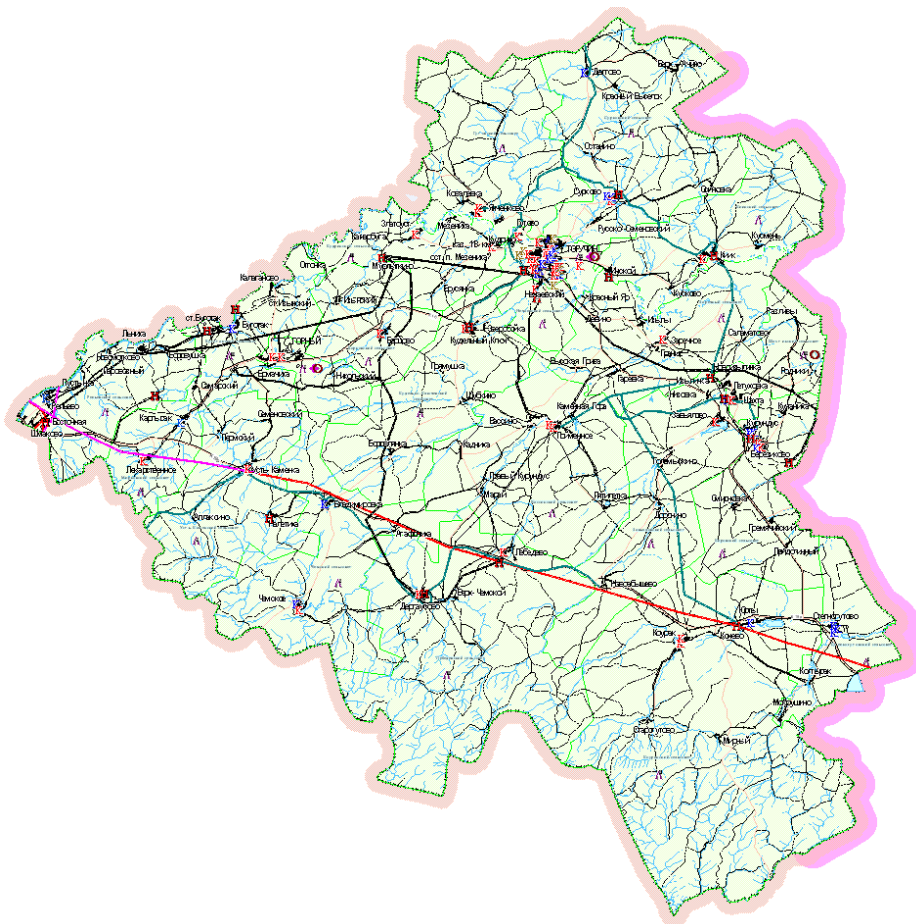


Рис. 57. Схема инженерных и коммунальных сетей Тогучинского района

В муниципальных образованиях п. Горный и г. Тогучина разработаны программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2004–2010 гг.». В п. Горном в соответствии с данной программой ведется строительство 64-квартирного жилого дома. Для осуществления мероприятий по строительству социального жилья в г. Тогучине предполагается строительство двух домов ветеранов: строительство одного из них начато уже в 2007 г., ведется проектирование второго дома. В п. Горном планируется строительство 2-х этажного дома для работников бюджетной сферы, начало которого начато в 2007 г.

Для упрощения получения земельных участков под строительство информированности граждан, во всех МО района отвод земельных участков под жилищное строительство осуществляется через открытые торги с информированием населения об имеющихся участках под строительство через Тогучинскую газету «Ленинское знамя».

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили:

в 2007 г. – 113,2 млн р., в том числе на увеличение стоимости основных фондов 37,8 млн р. из них приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не имеющих закрепленного жилья 2,0 млн р., для специалистов здравоохранения 430,0 тыс. р., строительство жилья по программе «Переселение граждан, проживающих в

Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда 26,5 млн р. (п. Горный), строительство жилья по программе «Социальное развитие села» 1,3 млн р., строительство жилья для работников бюджетной сферы 1,7 млн р. (п. Горный);

в 2008 г. – 147,5 млн р., в том числе на увеличение стоимости основных фондов 76,6 млн р. из них приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не имеющих закрепленного жилья 10,0 млн р., для отдельных категорий граждан, в соответствии с Федеральным законодательством «О ветеранах», «О защите инвалидов» 2,0 млн р., для специалистов здравоохранения 3,9 млн р., строительство жилья по программе «Переселение граждан, проживающих в Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда 14,3 млн р. (п. Горный), строительство жилья по программе «Социальное развитие села» 993,0 тыс. р.;

в 2009 г. – 160,4 млн р. в том числе на увеличение стоимости основных фондов 96,9 млн р., из них приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не имеющих закрепленного жилья 10,0 млн р., для отдельных категорий граждан, в соответствии с Федеральным законодательством «О ветеранах», «О защите инвалидов» 7,0 млн р., для специалистов здравоохранения 2,5 млн р., строительство жилья по программе «Переселение граждан, проживающих в Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда 74,4 млн р. (г. Тогучин, п. Горный);

на 2010 г. планируются расходы 171,3 млн р., в том числе на увеличение стоимости основных фондов 103,5 млн р.;

на 2011 г. – 182,9 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 110,2 млн р.

на 2012 г. – 194,5 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 116,9 млн р.

на 2013 г. – 206,1 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 123,6 млн р.

на 2014 г. – 217,7 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 130,3 млн р.

на 2015 г. – 229,3 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 137,0 млн р.

на 2020 г. – 287,3 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 170,5 млн р.

на 2025 г. – 345,5 млн р., в т.ч. на увеличение стоимости основных фондов 204,0 млн р.

Расходы на развитие и поддержку малого предпринимательства в 2007 и 2008 годах не производились. Расходы планируются на 2009 г. в сумме 285,4 тыс. р., на 2010 г. – 285,4 тыс. р., на 2011 г. – 300,0 тыс. р., на 2012 г. – 314,6 тыс. р., на 2013 г. – 329,2 тыс. р., на 2014 г. – 343,8 тыс. р., на 2015 г. – 358,4 тыс. р., на 2020 г. – 431,4 тыс. р., на 2025 г. – 504,4 тыс. р.

Расходы на транспорт составили в 2007 г. 2,1 млн р., в 2008 г. 4,0 млн р., на 2009 г. 2,5 млн р., на 2010-2011 гг. объем расходов на транспорт планируется сохранить, на 2012 г. – 3,0 млн р., на 2013 г. – 3,2 млн р., на 2014 г. – 3,8 млн р., на 2015 г. – 4,4 млн р., на 2020 г. – 6,9 млн р., на 2025 г. – 9,1 млн р.

Расходы на дорожное хозяйство произведены в 2007 г. в объеме 20,5 млн р., в 2008 г. – 14,3 млн р. Объемы расходов на 2009 г. – 16,3 млн р., на 2010 г. – 17,4 млн р., на 2011 г. – 18,6 млн р., на 2012 г. – 20,0 млн р., на 2013 г. – 21,2 млн р., на 2014 г. – 22,1 млн р., на 2015 г. – 23,5 млн р., на 2020 г. – 30,0 млн р., на 2025 г. – 39,1 млн р.

Проблемы развития жилищно-коммунального хозяйства

Основными проблемами развития данной отрасли является высокая степень износа основных производственных фондов – 35,1% и как следствие этого – невысокое качество предоставляемых услуг. Жилой фонд, не пригодный для постоянного проживания граждан, составляет 13,7 тыс. м².

Также острой проблемой остается сложное финансовое положение предприятий ЖКХ, недостаток оборотных средств, длительные неплатежи за потребленные услуги. Одной из важных проблем функционирования энергоснабжающих предприятий ЖКХ является недостаточная загруженность котельных.

Рост издержек производства предприятий жилищно-коммунального хозяйства происходит также по причине изношенности автомобильного парка. Практически вся специализированная техника отработала свой нормативный срок эксплуатации. Расходы на устранение аварийных

выходов из строя техники, приобретений запчастей составляют значительную долю в общем объеме затрат.

Восполнение выбывающих основных средств практически не происходит. Нет автономного электроснабжения предприятий ЖКХ, что сказывается на качестве предоставляемых услуг.

Проблемы энергосбережения и энергоэффективности

Комплексное решение проблем, связанных с эффективным использованием энергетических ресурсов на территории Тогучинского муниципального района, является одной из приоритетных задач комплексной программы устойчивого развития сельских территорий.

Задача энергосбережения особенно актуальна в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве. Именно в этих сферах расходуется 40-60% бюджета района.

Существенные потери тепла и ресурсов происходят при эксплуатации инженерных систем и оборудования. Причинами этого является повышенный износ энергетического оборудования, сложившийся в результате длительного использования. Высокий уровень износа энергетического оборудования при ежегодном росте потребления энергии требует срочных мер по возмещению выбывающих мощностей.

Учитывая социальную и экономическую значимость энергосберегающих мероприятий, для снижения бюджетных расходов программа энергосбережения района направлена на приоритетное решение задач энергосбережения в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве.

1.12.6. Малое предпринимательство

Важную роль в экономике района занимает малое предпринимательство, которое обеспечивает занятость более 26% населения района. На территории района работает 85 предприятий малого и среднего бизнеса, среднесписочная численность занятых на которых 1183 чел. Малые предприятия района заняты в строительстве, оказывают услуги транспорта, бытовые услуги, занимаются переработкой древесины, изготовлением столярных изделий, мебели, торговлей.

По состоянию на 01.01.2009 г. на территории района функционировало 38 малых предприятий. Зарегистрировано 866 индивидуальных предпринимателей, 48% которых занимаются торгово-закупочной деятельностью, 32% пассажирскими и грузовыми перевозками. На долю предприятий малого бизнеса и предпринимателей приходится 70% объёма товарооборота.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства принята «Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства Тогучинского района на 2009-2013 годы». В рамках реализации этой программы в 2009 г. оказана поддержка в форме субсидирования процентных ставок по кредитам на сумму 640,5 тыс. р., в 2010 г. планируется оказать поддержку на сумме 370,9 тыс. р.

В 2008 г. выпуск продукции, работ и услуг малыми предприятиями составил 82 млн р., допущено снижение по сравнению с 2003 г. – 28%. Произошло снижение среднесписочной численности работающих на малых предприятиях – почти на 50%. Снижение данных показателей обусловлено закрытием малых предприятий: ОАО «Курундусзернопродукт» (объём произведённой продукции за 2004 г. 68 млн р., численность занятых – 33 чел.), ООО «Продовольственный комбинат» (объём произведённой продукции 0,6 млн р., численность занятых – 49 чел.), ООО «Элита и К» (объём произведённой продукции – 0,5 млн р., численность занятых – 20 чел.) и ряд других более мелких.

По сравнению с 2003 г. произошло снижение числа индивидуальных предпринимателей на 633 человека или на 44,6% (табл. 66). Снижение обусловлено перерегистрацией частных предпринимателей в органах налоговой службы, в результате сняты с учёта лица, фактически не занимающиеся предпринимательской деятельностью. В 2007 г. произошло значительное увеличение количества малых предприятий за счёт перерегистрации индивидуальных предпринимателей, занимающихся торгово-закупочной деятельностью, в общества с

ограниченной ответственностью. Удельный вес малых предприятий и предпринимателей в сфере торговли составляет 70%.

Таблица 66 – Основные показатели развития малого предпринимательства Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Количество малых предприятий, ед.	40	41	35	36	84	85	85	<i>в 2,1 раза</i>
Среднесписочная численность работающих, чел.	637	458	315	315	433	1183	1472	<i>в 2,3 раза</i>
Выпуск продукции, работ, услуг, млн р.	113,1	127,8	81,6	82,0	102,0	170,0	656	<i>в 5,8 раз</i>
Удельный вес малых предприятий в общем количестве предприятий района								
- промышленности, %	46	46	39	39	60	60	60	-
- сельского хозяйства, %	12	12	12	12	23	23	23	-
- торговли	2	2	2	2	70	70	70	-
- транспорта	75	75	75	75	75	75	75	-
- прочие	21	22	24	25	30	31	31	-
Удельный вес продукции малых предприятий в общем объеме продукции предприятий района								
- промышленности, %	4	4	0,5	0,4	2,6	3,9	4,2	-
- сельского хозяйства, %	1,2	1,2	1,1	0,7	2,4	2,7	2,7	-
- торговли	0,8	0,7	0,7	0,7	70	70	70	-
Численность индивидуальных предпринимателей чел.	1418	740	857	674	866	785	785	55,4

В 2007 г. начал работать ООО «Тогучинский диабазовый завод». За год произведено продукции на 29 млн р. или 165 тыс. т щебня, средняя заработная составила на заводе 5912 р. ООО «Мирновский леспромхоз» занимается переработкой леса объём выпуска с начала года 2,3 млн р. Предприятиями сельского хозяйства произведено продукции на 33,0 млн р., одно из крупных малых предприятий ООО «Богатырь».

По малым предприятиям, оказывающим услуги связи выполнение составило 6,3 млн р., материально-техническое снабжение – это ООО «Тогучинский Гортоп», выполнение 26,3 млн р. Большим спросом у населения г. Тогучина пользуются услуги по удалению твердых и бытовых отходов, которые оказывает ООО «Чистый город». За прошедший год оказано услуг на 1,4 млн р., численность работающих 12 человек.

Частные предприниматели работают и производственной сфере, это в основном переработка древесины – п. Мирный, с. Коурак, г. Тогучин. В последние годы предприниматели проявляют интерес к производству, занимаются переработкой древесины, изготовлением столярных изделий. В г. Тогучине частным предпринимателем начато производство мебели по индивидуальным заказам. Индивидуальным предпринимателем организовано производство мебели по индивидуальным заказам. Произведено мебели за 2007 г. на 1,1 млн р.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в районе принята муниципальная целевая программа «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе на 2009-2013 годы». На финансирование мероприятий программы из бюджета муниципального образования предусматривается выделить в 2009 г. – 200 тыс. р., 2010 г. – 200, 2011 г. – 200, на 2012 г. – 200, на 2013 г. – 200,0 тыс. р.

В районе действует координационный совет по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в состав, которого вошли представители малого и среднего бизнеса.

Проблемы развития малого предпринимательства

- несовершенство законодательной базы;
- недостаточность собственных средств для развития производства, конкурентоспособной продукции и услуг;

- высокая стоимость аренды на недвижимость и земельные участки, независимо от их формы собственности;
- низкая квалификация специалистов в сфере малого предпринимательства;
- отсутствие государственного и муниципального заказа на товары и услуги, производимые субъектами малого бизнеса;
- территориальная недоступность социально необходимых видов бытовых услуг для населения, отсутствие постоянных рабочих мест парикмахера, мастеров по ремонту обуви, бытовой техники в большинстве административных центров муниципальных образований.

1.12.7. Торговля и платные услуги

Таблица 67 – Основные показатели развития потребительского рынка Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Оборот розничной торговли, включая оборот общественного питания, млн р.	517	678,8	825	975,2	1196,1	1534,3	1795,6	в 3,4 раза
2. Структура оборота розничной торговли, %								
- продовольственные товары	66	66	60	60	60	60	60	-
- непродовольственные товары	34	34	40	40	40	40	40	-
3. Оборот розничной торговли на душу населения, р.	7931	10300	12548	14856	18303	23215	27107	в 3,4 раза
4. Индекс физического объема оборота розничной торговли, % к предыдущему году	111,9	120,3	110,4	108,1	111,1	128,2	101,7	-
5. Суммарный объем платных услуг населению, млн р.	90,6	112,5	133,8	158,4	190,8	255,8	351,1	в 3,9 раза
6. Объем платных услуг на душу населения, р.	1378	1716	2035	2413	2920	3870	5300	в 3,8 раза
7. Индекс физического объема платных услуг населению, % к предыдущему году	106,0	107,8	101,6	104,3	107,0	110,2	100,9	-

Потребительский рынок сегодня – это существенная часть экономики, затрагивающая интересы всего населения.

По состоянию на 01.01.2010 г. потребительский рынок Тогучинского района представляет 509 объектов торговли и бытового обслуживания:

- 415 предприятий и предпринимателей по организации розничной торговли;
- 3 рынка;
- 6 мини-ярмарок;
- 63 предприятий общественного питания.

Реализацией товаров занимаются 349 магазинов, 48 – павильонов, 20 киосков. В 72-х магазинах осуществляется продажа продовольственных товаров, в 73 – непродовольственных товаров, в 204 магазинах реализуются смешанные группы товаров. Ежегодно строятся и сдаются в эксплуатацию новые магазины, так в 2009 г. сданы в эксплуатацию 4 новых магазина (табл. 67).

Численность работающих в торговле и общественном питании по состоянию на 01.01.2008 г. составляет 1914 человек, в том числе:

- в магазинах – 1005 человек;
- в предприятиях общественного питания – 239 человек;
- на рынках – 591 человек;
- в киосках, павильонах и др. торговых объектах – 79 человек.

По состоянию на 1.01.2010 г. в 21 населенном пункте сельских поселений отсутствуют объекты торговой сети. Ограничено количество объектов торговой сети в сельских поселениях Шахтинский, Сурковский, Буготакский, Кудринский и Зареченский сельский совет. Полностью отсутствуют объекты общественного питания в Киикском, Кудринском, Репьевском, Усть-Каменском сельских поселениях. Объекты бытового обслуживания населения отсутствуют в большинстве сельских поселений, за исключением Гутовского, Кировского, Коуракского и Шахтинского сельских советов (табл. 68).

Таблица 68 – Объекты торговли сельских поселений Тогучинского района

№ пп	Муниципальное образование	Количество населенных пунктов	Магазин, киоск, павильон	Рынки, ярмарки	Предприятия бытового обслуживания	Предприятия общественного питания
1	г. Тогучин	1	152	3	49	30
2	п. Горный	3	60	2	13	4
3	Борцовское	3	5			1
4	Буготакское	8	12			2
5	Вассинское	7	13			3
6	Гутовское	3	10		2	2
7	Завьяловское	5	9			2
8	Заречное	10	10			2
9	Кудринское	8	8			3
10	Киикское	4	13			1
11	Кировское	6	21		3	3
12	Коуракское	5	17		1	2
13	К.-Ключевское	5	10			2
14	Лебедевское	3	9		1	2
15	Мирновское	2	12		3	2
16	Нечаевское	1	4		1	2
17	Репьевское	8	22		1	1
18	Степногутовское	3	5			2
19	Сурковское	7	7			4
20	Усть-Каменское	5	10			1
21	Чемское	2	7			6
22	Шахтинское	6	8		1	1
Итого		105	424	5	75	78

В последние годы в формировании оборота розничной торговли прослеживаются положительные тенденции. Оборот розничной торговли достиг в 2009 г. 1795 млн р., рост физического объема по сравнению с 2003 г. составил 2 раза. Рост оборота розничной торговли, включая оборот общественного питания, на душу населения в 2008 г. в сопоставимых ценах увеличился к 2003 г. в 1,9 раза и составил 17 198 р.

Увеличение товарооборота розничной торговли связано с приростом торговых площадей в размере 6,1 тыс. м², за счет роста розничных цен. Предприятия торговли приобретают более современный вид, улучшается качество услуг, расширяется ассортимент реализуемых товаров.

Общая площадь магазинов (торговых залов) составляет 33 231,2 м², из них торговых залов – 19 800,5 м²:

- продовольственные 6 289,0 м², из них торговых залов – 3 611,0 м²;
- непродовольственные 9 252,3 м², из них торговых залов – 3 814,2 м²;
- смешанные 17 689,9 м², из них торговых залов – 12 375,3 м²;
- магазины потребительской кооперации 9 997,39 м², из них торговых залов – 5 180,99 м².

Основной составляющей 70% объема розничного товарооборота по-прежнему составляют объемы продаж индивидуальными предпринимателями, 17,8% от общего объема розничного товарооборота приходится на долю потребительской кооперации. Оборот предприятий общественного питания в 2006 г. достиг 59 млн р., рост физического объема за последние три года составил 8,9%.

Рост товарооборота обусловлен тем, что на территории района появляются новые виды обслуживания населения такие, как продажа в кредит дорогостоящих товаров, продажа ювелирных изделий из драгоценных металлов, продажа и доставка товаров на дом по заявкам покупателей, изготовление и продажа мебели, мясных полуфабрикатов.

Объем платных услуг, оказанных населению района, в 2009 г. составил 190,8 млн р. и вырос по сравнению с 2003 г. на 152%. Основная доля 59,7% от общего объема оказанных услуг приходится на долю коммунальных услуг. Также повышается процент оказываемых платных услуг населению индивидуальными предпринимателями. В 2007 г. в районе значительно увеличилось количество предприятий и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по установке пластиковых окон, металлических дверей, приему платежей за услуги сотовой связи.

Населению района оказывается 16 видов бытовых услуг. Объем платных услуг, оказанных населению района, в 2009 г. составил 158,4 млн р. и вырос по сравнению с 2003 г. на 74,8%. Основная доля 59,8% от общего объема оказанных услуг приходится на долю коммунальных услуг.

Повышается объем оказываемых платных бытовых услуг населению индивидуальными предпринимателями. Более 80% от общего количества объектов принадлежит предприятиям малого бизнеса и предпринимателям.

В 2008 г. в районе появились новые виды услуг – техническое обслуживание автомобилей, производство мебели, производство бытовых печей отопления, монтаж систем отопления, вывоз твердых отходов спецтранспортом по договорам с жителями частного сектора г. Тогучина, ремонт, установка и обслуживание пластиковых окон. Однако Тогучинский район значительно уступает ряду районов Новосибирской области по уровню развития розничной торговли и общественного питания.

Проблемы потребительского рынка товаров и услуг

Серьезной проблемой является утрата позиций потребительской кооперации, не смотря на наличие объектов торговли в обеспечении населения, обеспечение населения малых сел продуктами питания и промышленными товарами повседневного спроса.

Необходимость введения более жесткого контроля на потребительском рынке за качеством реализуемых товаров.

Недостаточно высокий профессиональный уровень работников.

Отсутствие благоустройства на прилегающих к предприятиям торговли территориях.

Отсутствие социально необходимых бытовых услуг в административных центрах муниципальных образований района.

1.12.8. Инвестиции и строительство

Стратегической целью инвестиционной политики администраций муниципальных образований является формирование на территории района инвестиционного климата, благоприятного для развития бизнеса и привлекательного для внешних и внутренних инвесторов. Инвестиционный климат Тогучинского района в течение последних 10 лет находится примерно на одном уровне, который характеризуется средним потенциалом и умеренным риском.

Темпы развития экономики определяют инвестиционные ресурсы. Самый большой объем инвестиций 1,3 млрд. р. был использован в 2008 г., в целом за 3 года использовано 3 млрд. р. На реконструкцию и модернизацию промышленных предприятий использовано 362,6 млн р., сельскохозяйственных предприятий – 631 млн р., на дорожно-строительные работы – 1.2 млрд. р. Кроме того, Горновским заводом «Спецжелезобетон» – филиал ОАО «БЭТ» приобретена линия «OLMI» по выпуску шпалы стоимостью 775 млн р.

Построена школа в с. Владимировка на 130 мест, новый карьер с современным оборудованием на месторождении в с. Лекарственном, 2 торговых центра, 15 магазинов, 2 кафе, очистные сооружения в левобережье г. Тогучина, детский парк и спортивный комплекс в п. Горном, 2 автозаправочных станции, многоквартирных домов общей площадью 11,8 тыс. м²,

186 жилых домов индивидуальными застройщиками общей площадью 15,9 тыс. м². В г. Тогуцин начато строительство спортивного комплекса и детского парка, заканчивается строительство бизнес-центра.

В рамках реализации ОЦП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» в 2010 г. в г. Тогучине заканчивается строительство двух 24-квартирных и 27-квартирных жилых домов по ул.Пушкина, начато строительство двух 27-квартирных жилых домов.

Объем капитальных вложений за счет средств ГК «Фонд содействия реформирования ЖКХ» составит 134 млн р.

В п. Горный в стадии проектирования два 16-ти квартирных и один 24-ти квартирный жилые дома, в 2010 г. финансирование на их строительство планируется из средств областного бюджета – 57,4 млн р., из средств бюджета МО – 3 млн р. Решается вопрос финансирования строительства спортивного комплекса в г. Тогучине.

В 2009 г. на развитие экономики и социальной сферы района направлено инвестиций в основной капитал 825,7 млн р. или 195 % к уровню 2003 г. Из общего объема инвестиций в основной капитал 18% приходится на сельское хозяйство, 29 – на промышленность, 30% на дорожно-строительные работы (табл. 69).

Таблица 69 – Основные показатели инвестиционной деятельности Тогучинского района

Показатель	Год							2008 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Общий объем инвестиций, млн р.	423,6	471,7	658,8	541,4	823,2	1336	825,7	<i>в 1,9 раза</i>
Инвестиции в капитальное строительство, млн р.	147,7	94,3	245,2	277,3	427,5	829,5	362,3	<i>в 2,5 раза</i>
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. м ²	8925	4975	4285	5453	11990	10213	5558	62,3
в том числе за счет средств индивидуальных застройщиков, тыс. м ²	2938	3778	3524	3706	5318	5022	5558	<i>в 1,9 раза</i>

Важным источником инвестиций в основной капитал остаются собственные средства, внутренние ресурсы предприятий (прибыль, амортизационные отчисления), которые составляют 24% общего объема инвестиций. 6,4% капитальных вложений в основной капитал – средства областного бюджета.

Начиная с 2005 г. основным источником инвестиций стали средства выделяемые и областного и федерального бюджетов. В 2005-2006 гг. доля привлеченных средств финансирования увеличилась с 42% в 2005 г. до 66% в 2006 г. В 2007 г. доля средств финансирования из областного и федеральных бюджетов выросла до 90%. Инвестиции средств за счет муниципальных бюджетов в 2007 г. составили 41,9 млн р.

Анализ данных по инвестициям за счет муниципальных бюджетов поселений в 2007 г. позволяет сделать выводы о неравномерности выделяемых средств муниципальных образований района. Инвестиции п. Горный составляют 74% от объема всех инвестиций поселений в районе. Более 1 млн р. инвестировано за счет муниципальных бюджетов: г. Тогуцин (3,0 млн р.), сельского поселения Шахтинский сельский совет (2,6 млн р.), Вассинский сельский совет (1,9 млн р.). Незначительны средства инвестирования сельских поселений Степногутовский и Лебедевский сельский совет (до 100 тыс. р.). Отсутствуют средства на инвестиции в сельском поселении Борцовский сельский совет.

За 2005-2009 гг. сдано 31 941 м² жилья, из них 23 128 м² частными застройщиками, индивидуальными предпринимателями сдано 14 магазинов в г. Тогучине, 3 – в п. Горном, 9– в сельских поселениях. В течение 2007 г. в районе введено 11 984,9 м² общей площади жилых домов. Индивидуальными застройщиками сдано 60 домов, общей площадью 5 318 м².

В п.Горный введён спорткомплекс в 2009 г.

В 2005 году введены в эксплуатацию:

- Автодорожный тоннель под железнодорожными путями ст. Тогучин. Начало строительства 1989 г., строительство велось за счёт средств областного и местного бюджета, ТУАДа.

- Первая очередь главного корпуса больницы п. Горный.
- Управлением Западно-Сибирской железной дороги был проведён капитальный ремонт здания вокзала ст. Тогучин. Освоено на ремонте 50 млн р.

В 2006 году:

- Реконструирована ЛЭП-4 ПСХ «Тяжстанкогидропресс». Освоено 150 млн р. из областного бюджета.
- Сдан вокзал на ст. Изынская, строительство велось за счёт средств ОАО «РЖД».
- Частными предпринимателями сдано 2 автозаправочные станции в г. Тогучине.
- За счёт средств районного бюджета реконструирована ½ детского сада под социальный приют для детей и подростков в г. Тогучине на 30 мест.

В 2007 году:

- Введён в эксплуатацию мясоперерабатывающий цех ООО «Тогучинский мясокомбинат». Заказчик ОАО «Кудрино», мощность цеха по переработке мяса 6,5 т в смену.
- За счёт федерального бюджета проведена реконструкция электрических сетей на территории Репьёвского муниципального образования.
- Закончено строительство больничного комплекса п. Горный, строительство велось за счёт средств местного и областного бюджетов.

В 2008 году продолжалось строительство школы с. Владимировка. Начало строительства – 2003 г., ввод в эксплуатацию в 2009 г. Строительство за счёт средств областного бюджета.

- В п. Горный по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья» сдана первая очередь 64-квартирного жилого дома – 32 квартиры общей площадью 1 747,2 м², освоено в 2006 г. 19,3 млн р., из них средства областного бюджета 11,5 млн р., 6,43 млн р. – бюджет МО п. Горный. Начало строительства – 2005 г., в 2007 г. ввод 2-ой очереди жилого дома, ещё 32 квартиры.

- В п. Мирный введён в эксплуатацию центр лесного отдыха с гостиницей, кафе – заказчик ООО «Центр лесного отдыха», открыта горнолыжная трасса с прокатом лыж, кафе.

Инвестиции средств за счет муниципальных бюджетов в 2007 г. составили 41,9 млн р. Данные по инвестициям за счет муниципальных бюджетов поселений района представлены на рис. 58.

За 2005-2008 гг. сдано 23 638 м² жилья, из них 13 946 м² частными застройщиками, индивидуальными предпринимателями сдано 19 магазинов в г. Тогучине, 3 – в п. Горном, 6 – в сельских поселениях. В 2008 г. ИЧП Якименко построено новое здание общей площадью 574 м², в котором разместились аптека, магазин, планируется кафе на 50 посадочных мест.

Введён в эксплуатацию 24-квартирный жилой дом по программе «Переселения граждан из ветхого и аварийного жилья», в г. Тогучине – 35 квартирный жилой дом, 67 домов построены индивидуальными застройщиками общей площадью более 5 тыс. м², введён в эксплуатацию детский парк в п. Горный, автозаправочная станция в с. Лебедево, 6 магазинов, в т.ч. 3 – в сельской местности: с. Лебедево, Коурак, Киик, кафе в г. Тогучине.

Завершается строительство спорткомплекса в п. Горный, в г. Тогучине начато строительство бизнес – центра за счёт средств частных инвесторов, спортивного комплекса за счет бюджетных средств. В рамках реализации национальной программы «Год семьи» ведется строительство детского парка в г. Тогучине, освоено 4 млн р., в 2009 г. строительство продолжено.

Проблемы инвестиционно-инновационной политики

Несмотря на рост инвестиций во всех основных отраслях экономики района, величина инвестиций не обеспечивает восполнение физических и морально устаревших основных фондов. Особенно это увеличение относится к организациям агропромышленного комплек-

са, строительства, транспорта. Острое отсутствие инвестиций испытывает жилищно-коммунальная отрасль района.

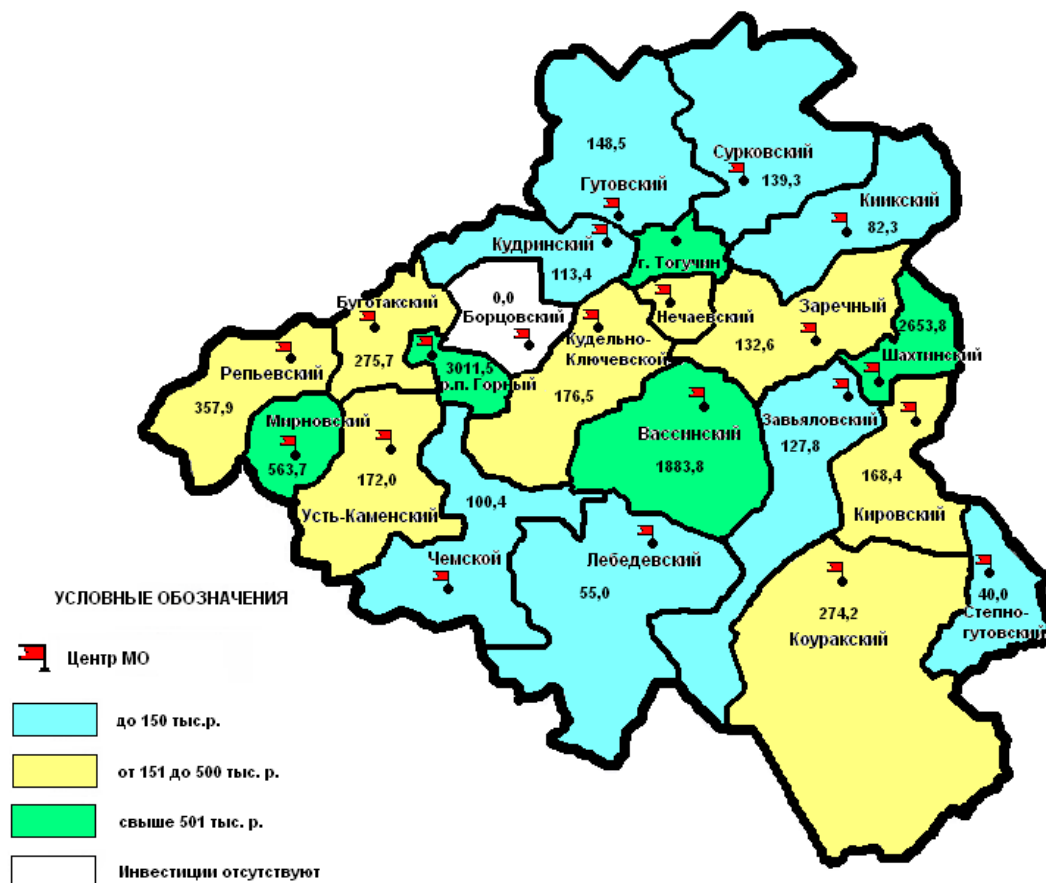


Рис. 58. Дифференциация сельских поселений Тогучинского района по уровню инвестиций из местного бюджета, тыс. р.

Продолжается негативная тенденция отрицательной динамики снижения инвестиций в основной капитал. Величина инвестиций не обеспечивает восполнение выбывающих и морально устаревших основных фондов. Основным источником инвестиций в основной капитал, по-прежнему, остаются собственные средства, внутренние ресурсы предприятий (прибыль, амортизационные отчисления), которые составляют 24% общего объема инвестиций.

Интерес инвесторов направлен только на вложение средств в использование природных ресурсов.

Застройщики, в первую очередь строительного рынка имеют возможность получить гарантию бюджета области в размере 90% привлекаемого кредита на достройку дома при внесении в бюджет области обеспечения на 30% суммы гарантии. Область гарантирует 90% привлекаемого кредита, а заемщик администрации дает обеспечение на 30% этого кредита, при этом качество обеспечения у администрации другое, чем у банка. То, что банки не возьмут, администрация возьмет, чтобы повысить ответственность заемщика и сделать этот процесс совершенно нерискованным и застройщики получают недорогие деньги.

1.12.9. Туризм

В районе получили развитие рекреационный и спортивный туризм. Один из видов рекреационного туризма – лечебный туризм: на основе бальнеологических ресурсов области на территории района действует санаторий «Тогучинский».

Спортивный туризм – это разновидность туризма для любителей активного отдыха и спорта, как профессионалов, так и любителей. Прежде всего, это относится к объектам горнолыжного спорта. Действуют 2 горнолыжных комплекса: горнолыжная база п. Горный и в

п. Мирный. В 2006 г. в п. Мирный введен в эксплуатацию Центр лесного отдыха с гостиницей, кафе, прокатом лыж.

Заказник Колтыракский

Профиль: биологический заказник. Площадь: 35,8 тыс. га. Уровень: региональный. Год основания: 2001 г. Постановление: №262 от 22.03.2001 г. с изменениями в №397 от 29.09.2006 г. Заказник образован с целью: сохранения природных комплексов (объектов) предгорий Салаирского кряжа в естественном состоянии; сохранения, воспроизводства и восстановления природных ресурсов, обогащения сопредельных хозяйственно используемых угодий; охраны воспроизводственных стадий лося, косули, зайцев, серого сурка, тетеревиных птиц, поселений барсука, других видов диких животных; охраны зимних стоянок лося и косули; охраны местообитаний редких и исчезающих видов животных; поддержания необходимого экологического баланса и стабильности функционирования экосистем.

Изылинская пещера и скалы

Изылинская пещера расположена в Тогучинском районе на правом берегу р. Ини напротив устья ее левого притока – р. Изылы (метров на 50 ниже). Добираются по кузбасской железнодорожной ветке до платформы «141 км», далее 3 км пешком вверх по течению Ини.

Пещера представляет собой горизонтальную полость, имеющую в плане протяженность 23 м. Вход в пещеру (диаметр 3 м) находится на высоте около 12 м над уровнем реки в скальном обнажении, использовавшемся как карьер для добычи известняка (об этом говорят сохранившиеся на поверхности скалы следы шпуров для закладки взрывчатки). Возможно, вход в пещеру вскрыт именно этими работами. Хотя поляна рядом с пещерой известна как археологический памятник (поселение бронзового века), в самой пещере находок сделано не было. Привходовая часть пещеры – наклонный и вытянутый вглубь грот, полностью освещаемый дневным светом. Далее пещера представляет собой ход высотой 0,6-1,2 м и шириной 1-1,5 м с двумя короткими тупиковыми ответвлениями. По свидетельствам местных жителей и туристов, ранее пещера была более протяженной. Местность вокруг пещеры практически не используется в хозяйстве. Пещера удобна для проведения учебных занятий и соревнований по топосъемке. Прочные скалы почти без подготовки могут быть оборудованы скалолазными трассами.

Черневые леса Салаира

Профиль: ботанический памятник природы. Уровень: региональный. Категория МСОП: III, IV. Расположение: Предгорье Салаирского кряжа. Площадь: 0,583 тыс. га. Год основания: 1998 г. Постановление: №162 от 23.03.1998 г. с изменениями в №346 от 05.04.2002 г.

Категории земель площади памятника природы:

1. Лес –	496,8 га
2. Просеки –	0,7 га
3. Прогалины –	2,6 га
4. Покос –	82,9 га
Итого:	583,0 га

Особенности: Название "Черневые" – от слов черный, темный. В этих лесах преобладают темнохвойные породы деревьев: пихты, кедры, ели. В этом лесу есть такие виды растений, которые существовали еще в доледниковую эпоху и сохранились по сей день. Здесь также растет уникальный вид – гусиный лук. Он не съедобен и не имеет особых лекарственных свойств, но растет только на территориях черневых лесов и больше нигде в мире.

Улантова гора

Профиль: ландшафтный памятник природы. Уровень: региональный. Площадь: 0,345 тыс. га. Постановление: №922 от 04.10.2001. Памятник природы «Улантова гора» находится в Тогучинском районе, в 4 км юго-западнее села Лебедево. На этой территории находится как сама гора, так и прилегающая к ней с юга местность с сенокосами, пастбищами и лесом. Высота Улантовой горы 407 метров над уровнем моря. Наряду с Пихтовым гребнем (494 м н.у.м.) – это одна из наиболее известных возвышенностей Новосибирской области.

На территории памятника природы расположен уникальный растительный комплекс, который и является основным объектом охраны. В него входят фрагменты экосистем смешанных лесов (преобладают береза и сосна), разнотравных лугов, каменистых, ковыльно-кустарниковых и разнотравно-ковыльных степей. Здесь встречается более 130 видов растений, 9 из которых занесены в Красную книгу Новосибирской области. Это ковыль перистый, незабудочник гребенчатый, гусинолук Федченко, костенец северный, костенец рута постенная, венерин башмачок крупноцветковый, тюльпан поникающий, кандык сибирский, ясколка крупная. Животный мир Улантовой горы разнообразен и самобытен. Особый интерес вызывает фауна насекомых, которых здесь выявлено более 300 видов.

Буготакские сопки

Профиль: ботанический памятник природы. Уровень: памятник природы федерального значения. Площадь: 0,701 тыс. га. Постановление: №163 от 23.03.1998 г. с изменениями в №195 от 05.04.2004 г. Находятся в окрестностях п. Горный, в 80 км от Новосибирска. Сопки представляют собой холмы – отроги Салаирского кряжа, высотой 350-400 м над уровнем моря. Включают в себя сопки Лысую (360 м), Мохнатую (378 м), Большую (381 м), Безымянную (370 м), болото Большое Солнечное и малые сопки (их более 10). Сопки растянулись почти на 100 км. Они образовались в салаирскую эпоху, представляют собой застывшие конусообразные формы, состоящие из интрузивных пород (базальтов, диабазов и кварцевых альбитофиров).

Буготакские сопки – это своеобразные микрозаповедники. Местная флора и фауна чрезвычайно своеобразны, включают в себя лесное, луговое, болотное и даже степное сообщества. Среди растений много занесенных в Красную книгу Новосибирской области: венерин башмачок, черника, ковыль Залесского, ковыль перистый, прострел Турчанинова. Особого внимания заслуживают бабочки (аполлон, махаон, сеница Гера) и исключительно редкие виды стрекоз (макрамия сибирская, дедка пятноглазый и др.). Знаменитый аполлон занесен в Международную Красную книгу. В лесах и окрестностях Буготакских сопки водятся зайцы, лисы, косули, лоси, сурки. Летом есть возможность сбора дикорастущих ягод, грибов, лекарственных растений, папоротника. Зимой – лыжные переходы, занятия горнолыжным спортом.

Посёлок Горный

Расположение: примерно в 100 км от Новосибирска, в 40 км к юго-западу от Тогучина, в одном из красивейших мест области – на Буготакских сопках. В посёлке развит горнолыжный спорт. Рядом с Горным расположена сопка Большая, на которой оборудована горнолыжная трасса. На трассе проводятся тренировки и соревнования горнолыжников областного масштаба.

Село Карпысак

Расположение: в 52 км к юго-западу от Тогучина. Старинное сибирское село, бывшее центром Карпысацкой волости и знаменитое прежде своими ежегодными ярмарками, сегодня известно еще и одним из красивейших водоемов области – Карпысакским прудом. В конце 1970-х годов в восточной части села на реке Буготак на средства жителей построена земляная плотина, образовавшая пруд. Его длина 900 м, ширина 300 м, а глубина 4 м. Место для рыбалки отменное: попадаются карпы такой величины, что не выдерживают снасти. С севера и с востока пруд окружен сосновым лесом паркового типа с выходом скальных пород и обилием грибов. На территории Мирновского опытного лесхоза (около 105 км от Тогучина) по долинам рек Суенги, Тайлы предприятия «Кварц» и «Егорьевский карьер» добывают россыпное золото (200-250 кг в год).

1.13. Финансовое состояние предприятий и организаций

Около 57% предприятий и организаций района работают с прибылью. Прибыль прибыльных предприятий в 2009 г. составила 164,2 млн р. (табл. 70). Убытки предприятий за 2009

г. составили 138,6 млн р., что выше уровня 2003 г. в 1,3 раза. Убытки сельскохозяйственных предприятий составили 43,3 млн р.

Таблица 70 – Конечные финансовые результаты деятельности предприятий и организаций Тогучинского района

Показатель	Год							2009 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1. Сумма полученной прибыли, млн р.	279,3	199,6	217,1	117,0	148,7	330,0	164,2	58,8
2. Сумма полученного убытка, млн р.	48,0	31,7	40,0	64,0	28,1	38,4	138,6	в 2,9 раза
3. Отраслевая структура прибыли, %								
– промышленность	82,2	74,0	73,7	62,7	40,3	51,5	13,0	-
– сельское хозяйство	15,0	21,0	26,3	37,0	52,1	44,7	65,4	-
– строительство	1,2	4,5	-	0,3	-	0,2	-	-
– транспорт	0,1	0,2	-	-	-	-	-	-
4. Отраслевая структура убытка, %								
– промышленность	11,3	26,8	31,0	6,3	18,9	20,3	92,1	-
– сельское хозяйство	45,8	13,8	40,3	65,3	40,6	49,5	5,3	-
– строительство	-	-	12,8	0,8	-	-	-	-
– транспорт	-	-	0,2	2,0	2,0	2,0	-	-
– ЖКХ	38,8	47,3	6,7	25,2	23,5	18,8	1,6	-
5. Доля выпуска промышленной продукции убыточными предприятиями в суммарном выпуске промышленной продукции, %	5,3	13,8	17,1	2,6	н/д	н/д	н/д	-
6. Сумма просроченной кредиторской задолженности, млн р.	443,3	453,0	378,5	257,3	700,3	300,5	287,5	64,8
7. Сумма просроченной дебиторской задолженности, млн р.	120,8	210,3	157,9	160,1	453,2	230,9	156,3	в 1,3 раза

С 2003 г. ГУП «Спецжелезобетон» стал филиалом ОАО «Российские железные дороги» и выпускает продукцию в основном для собственного производства, что привело к значительному снижению прибыли от реализации продукции. В 2007-2008 гг. проводилась реструктуризация задолженности по налоговым платежам в сельскохозяйственных предприятиях, что привело к увеличению прибыли. В структуре взаиморасчетов предприятий и организаций за период 2003-2009 гг. наблюдается и рост, и снижение кредиторской и дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность на конец 2009 г. снизилась на 4,7%, дебиторская задолженность возросла – на 59,8%. В общей сумме просроченной кредиторской задолженности около 42,6% приходится на задолженность поставщикам и подрядчикам, 30% – задолженность в бюджет (федеральный и областной), 16,6% задолженность в государственные и внебюджетные фонды. В составе просроченной дебиторской задолженности 86,8% составляют неплатежи покупателей и заказчиков.

1.14. Формирование и исполнение местного бюджета

Доходы консолидированного бюджета в 2009 г. составили 1045,3 млн р. Бюджетная обеспеченность (доходы муниципального бюджета в расчете на 1 жителя) составила 15780 р. Темпы роста доходов в 2009 г. к уровню предыдущих лет составили 8,9%, на фоне сокращения инвестиций по отдельным программам. Объем расходов консолидированного бюджета района в 2009 г. составил 1049,9 млн р., что больше уровня 2007 г. на 137,2 млн р. Основная часть расходов 46,7% была направлена на образование, 9,5% - на здравоохранение.

Безусловное исполнение действующих бюджетных обязательств, реализация принятых решений – базовый принцип бюджетной политики района. Это позволило оптимизировать расходы, сохранить стабильность по выплате заработной платы, по первоочередным жизненно

важным расходам – коммунальные услуги, расходы, связанные с подвозом учащихся, обеспечение медикаментами скорой помощи, организация питания в дошкольных учреждениях и школах.

Таблица 71 – Структура бюджета Тогучинского района

Показатель	Год						2008 в % к 2003
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
1. Доходы бюджета всего, млн р.	298,0	414,6	424,3	606,8	936,7	960,3	<i>в 3,2 раза</i>
в том числе на душу населения, р.	4549	6330	6477	9263	14334	14530	<i>в 3,2 раза</i>
2. Структура доходной части бюджета по источникам, %							
- налоговые поступления	25,2	25,6	19,5	13,9			
- плата за ресурсы	2,2	4,8	6,9	2,6			
- поступления из фонда финансовой помощи	71,2	67,5	75,0	79,5			
- прочие доходы	1,5	2,1	1,4	4,0			
3. Собственные доходы бюджета, млн р.	86,1	134,7	102,1	109,3	151,5	183,6	<i>в 2,1 раза</i>
в том числе:							
- земельный налог	10,9	10,5	29,3	15,6	17,1	19,8	<i>181,6</i>
- налоги на доходы физических лиц	26,1	59,7	42,8	52,5	66,7	90,8	<i>в 3,5 раза</i>
- налог на имущество физических лиц	1,1	0,6	0,9	1,7	2,1	2,7	<i>в 2,1 раза</i>
- доходы от имущества, сдаваемого в аренду	0,2	0,7	4,4	6,8	9,7	8,0	<i>в 40 раза</i>
в том числе на душу населения, р.	1,3	2,1	1,6	1,7	2,3	2,8	<i>в 2,4 раза</i>
4. Расходы бюджета всего, млн р.	310,6	419,8	432,9	578,6	912,7	969,2	<i>в 3,1 раза</i>
в том числе на душу населения, р.	4726	6404	6585	8815	13966	14665	<i>в 3,1 раза</i>
5. Структура расходной части бюджета по направлениям, %							
- образование	47,3	46,0	48,3	50,9	42,0	44,7	
- здравоохранение	7,0	8,0	11,3	8,7	8,5	10,5	
- физкультура и спорт	0,1	0,1	0,2	0,6	н/д	н/д	
- жилищно-коммунальное хозяйство	15,0	17,0	18,1	14,8	12,1	15,2	
- государственное и муниципальное управление	8,0	8,0	8,9	8,4	7,2	8,2	
6. Дефицит (-), профицит (+) бюджета, млн р.	-12,6	-5,1	8,7	28,1	24,0	-8,9	-

На 2010 г. доходная часть консолидированного бюджета Тогучинского района утверждена в сумме 1264,2 млн р. По сравнению с 2007 г. доходы увеличились на 35%, в основном за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В течение 2003-2008 гг. прослеживается положительная тенденция значительного роста доходной части консолидированного бюджета района (табл. 71).

Консолидированный бюджет района за 2008 г. по доходам исполнен на 96,2%. Отмечается положительная динамика доли собственных доходов бюджетов муниципальных образований на 27 процентных пункта к уровню 2003 г. Исполнение бюджета по расходам в 2008 г. составило 95,1%. В районе утверждаются и исполняются 23 местных бюджета (бюджет района, 2 бюджета городских поселений, 20 бюджетов сельских поселений). В 2007 г. бюджеты утверждались на 1 год, в 2008 и 2009 г. бюджеты утверждались на 3 года.

Расходы консолидированного бюджета произведены в 2007 г. на сумму 914,7 млн р., в 2008 г. 969,2 млн р., планируются на 2009 г. на сумму 1049,9 млн р., на 2010 г. – 1275,4 млн р., на 2011 г. – 1446,3 млн р.

Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов составляют от 11 до 18%. Снижение объема бюджетных инвестиций планируемых на

2010 г. в сравнении с предыдущим годом объясняется завершением строительства 2-х спортивных комплексов в 2009 г.

1.16. Оценка развития межрайонных связей

Тогучинский район в связи со сложившимся экономическим развитием, имеющимися на территории природными, трудовыми, рекреационными и прочими ресурсами не может существовать в замкнутом экономическом пространстве, как и любой другой район. Возможность и необходимость кооперации вызвана следующими причинами:

1. В районе работает ООО «Тогучинский льнозавод», основным видом выпускаемой продукции которого является льноволокно длинное и короткое. Свою продукцию завод реализует не только в Новосибирской области, но и за ее пределами. Так в 2008 г. за пределы области было реализовано 240 т льноволокна (произведено – 629 т). Продукция отправлялась в Иркутскую, Свердловскую, Московскую, Томскую области, республику Бурятия.

2. ОАО «Каменный карьер», выпускающий щебень, реализует его через ОАО «Торговый дом Щебень» в г. Томск, г. Омск и по Новосибирской области.

3. ОП «Камнереченский каменный карьер» – филиал ОАО «РЖД» 95% производимого путевого щебня передает ОАО «РЖД», которое его реализует по ЗСЖД. 5% годового объема щебня реализуется сторонним организациям за наличный расчет на территории района.

4. Горновский завод Спецжелезобетон – филиал ОАО «БЭТ» работает по планам ОАО «РЖД» и поставляет продукцию потребителям по их разнарядкам по регионам России, а 7,6% выпущенного сборного железобетона реализуется сторонним организациям на территории всей Новосибирской области.

5. Продукция предприятий, которые производят хлеб и хлебобулочные изделия, реализуется в районах Новосибирской области и за ее пределами. Так, например, квас продается в г. Барнауле, в г. Топки (Кемеровская область) продаются кондитерские, сухарные, бараночные изделия, в г. Белово – сухарные, бараночные изделия, в Колывани, Чулыме, Куйбышеве реализуются кондитерские изделия, пряники, рыбная продукция, мясные полуфабрикаты.

1.17. Проблемы развития малых поселений

Реформирование колхозов и совхозов привело к сокращению сельскохозяйственного производства, к сокращению рабочих мест. Ухудшилось социальное положение жителей на селе. В наибольшей степени от этого пострадали жители малочисленных населённых пунктов. На территории Тогучинского района расположено 32 населённых пункта численностью населения менее 100 человек, в которых проживает 1579 человек (32% из них пенсионеры). В 8 сёлах количество дворов составляет от 2 до 10 дворов, в которых проживают пенсионеры – в ближайшие годы эти сёла могут исчезнуть с карты области.

Из 32 населённых пунктов в 8 действуют магазины Тогучинского Райпо, 6 пунктов обслуживают частные предприниматели, жители 10 пунктов находятся на расстоянии 0,5-2 км от более крупных населённых пунктов. В населённых пунктах, где нет магазинов, работают выездные автолавки, хлебовозки 1-2 раза в неделю.

Медицинские услуги оказывают 3 ФАПа расположенные в д. Калаганово, д. Верх-Ачино, п. Разливы. В населённых пунктах, где нет медпунктов, выделены помещения для приёма пациентов работниками лечебно-профилактических учреждений района (фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории, участковые больницы). С целью оказания организационно-методической и практической медицинской помощи по графику (2 раза в неделю) выезжает бригада врачей специалистов из ЦРБ.

Во всех населённых пунктах, где есть дети – учащиеся организован подвоз до близлежащих средних школ. Дети, которые проживают в населённых пунктах, расположенных по железной дороге, добираются до школ самостоятельно.

Услуги по доставке пенсий и пособий оказываются почтальонами Тогучинского почтамта.

Отсутствие денежных средств в муниципальных образованиях не позволяет финансировать мероприятия по поддержке сельскохозяйственного производства, развитию объектов социальной сферы малых сёл, строительству дорог.

Перед муниципальными образованиями на территории, которых находятся малые поселения, стоят задачи:

1. Совместно с РАЙПО создать заготовительные пункты для закупа у населения продукции личных подсобных хозяйств, ягод, папоротника. В настоящее время жители реализуют продукцию подсобного хозяйства на рынках г. Тогучина, в летнее время – дачникам, либо – перекупщикам на невыгодных для селян условиях.

2. Решить вопрос о приобретении микроавтобусов, либо привлечь предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров, для внутримunicipальных перевозок жителей этих населённых пунктов до мест автобусного сообщения.

3. Не допускать сокращения сети магазинов, обеспечить организацию торгового обслуживания, где нет магазинов, через автолавки не менее 2 раз в неделю.

4. В административном центре каждого муниципального образования сельского поселения организовать открытие пунктов бытового обслуживания населения с участием предприятий потребительской кооперации, индивидуальных предпринимателей, которые обслуживали бы и жителей малых населённых пунктов.

5. Организовать выезды «Фармации» для проведения розничной торговли медикаментами в отдалённых пунктах.

6. В малых населённых пунктах, где нет ФАПов и медпунктов, выделить места для приёма пациентов медицинскими работниками районных больниц.

7. Для безопасного подвоза учащихся необходимо сформировать заявки на приобретение автотранспорта.

1.18. Состояние окружающей среды

Экологическая ситуация на территории района обусловлена наличием ряда факторов, ухудшающих состояние окружающей среды, в первую очередь в районах экономической деятельности человека. Увеличиваются объёмы вредных выбросов в атмосферу. Основная доля вредных выбросов приходится на автомобильный транспорт, горнодобывающую промышленность. В период 2005-2009 гг. наблюдается рост вредных выбросов в атмосферу от автомобилей личного пользования на 800 т. Усугубляют обстановку в зимнее время выбросы от стационарных источников (котельных), использующих уголь в качестве топлива.

В целях улучшения экологической обстановки за период 2003-2009 гг. проведены следующие мероприятия:

1. Установка нового и реконструкция действующего пылегазоочистного оборудования на 3 котельных г. Тогучина.

2. Реконструкция и ремонт очистных сооружений левобережной части г. Тогучина.

3. Проведение мероприятий по ремонту и реконструкции пылеулавливающего оборудования на заводе ОАО «Каменный карьер» согласно разработанного тома ПДС и требований.

4. Ежегодное проведение инструментального контроля автотранспорта предприятием ООО СТД «Тогучин».

5. Уменьшение возникновения риска чрезвычайной ситуации на гидротехнических сооружениях, за счет ремонта и реконструкции объектов на р. Тогучинка, р. Тарсьма, р. Малые Изылы, р. Колтырак.

Проблемы охраны окружающей среды

Увеличивается объём выбросов вредных примесей в атмосферу. Основными источниками загрязнения атмосферы являются автомобильный транспорт, отопительные котельные.

Отсутствуют отстойники в системах водопроводов в большинстве населенных пунктов района. Неудовлетворительное санитарное состояние отстойников отражается в конечном результате на качестве питьевой воды и пагубно влияет на состояние здоровья людей, приводит к росту числа инфекционных заболеваний.

Недостаточно решена ситуация образования и хранения отходов, как производственных, так и бытовых. Свалки не оборудованы информационными знаками, отходы в подавляющем большинстве не буртуются. Вокруг населенных пунктов наблюдаются несанкционированные свалки.

1.18.1. Экологическая ситуация

Основными группами факторов окружающей среды, влияющих на экологическую ситуацию являются:

- **Природно-климатические**, связанные с опасными геологическими и климатическими процессами и их влиянием на инженерные и градостроительные условия развития района.

- **Антропогенные факторы**, включающие в себя химическое загрязнение атмосферного воздуха, питьевой воды, продуктов питания в результате промышленной и иной деятельности на территории района.

- **Социально-экономические факторы** обуславливающих конкретные условия и образ жизни индивидуума, групп населения и популяции в целом, оказывающих влияние (благоприятное или неблагоприятное) на их здоровье.

1.18.1.1. Природно-климатические факторы

Подтопление населенных пунктов. В период активного таяния снегов при стечении негативных факторов (быстрое таяние снега, сильные дожди, ледяные заторы). Возможный ущерб от паводка может составить 0,5-1 млн р.

Переработки берегов. Основными факторами, обуславливающие прогнозируемую степень активности переработки берегов являются:

- климатические дожди в ливневой форме;
- литологией пород (легкоразмываемые лессовидные суглинки и супеси), климатические и гидрологические факторы.

В районе более 240 тыс. га территории занято лесами. Большая часть остальной территории – лесостепь с перелесками, полями, сенокосами и пастбищами. Наиболее пожароопасный период – с конца апреля до середины июня.

Лесные пожары. По многолетним наблюдениям относятся следующие территории:

- южнее линии Шмаково – Карпысак – Боровлянка, Марай – Коурак – Колтырак; общая площадь 2,5 тыс. км², 9,3 тыс. жителей;

- севернее линии Репьево – Буготак – Мурлыткино – Гутово – Тогучин – Девино – Кусково – высота 208; общая площадь 1 тыс. км², 7,1 тыс. жителей.

В прогнозируемой зоне лесных пожаров находятся 13 населенных пунктов:

- д. Боровая – 48 домов, население 161 человек (из них детей – 44, пенсионеров – 27, женщин – 54), отселение в случае пожара – в с. Заречное;

- с. Гутово 190 домов, население 351 человек (из них детей – 70, пенсионеров – 76, женщин – 123), отселение в случае пожара – в г. Тогучин;

- с. Карпысак с лесом соприкасается отдельно расположенная Новосибирская областная психиатрическая больница №5 (400 человек), в случае пожара персонал и больных планируется эвакуировать в здание Карпысакской школы;

- п. Ковалевка – 101 дом, население 203 человека (из них детей – 40, пенсионеров – 48, женщин – 69), отселение в случае пожара – в г. Тогучин;

- д. Колтырак – 52 дома, 158 жителей (из них детей – 44, пенсионеров – 31, женщин – 50), отселение в случае пожара – в с. Степногутово;

- с. Коурак – 366 домов, 1052 жителей (из них детей – 188, пенсионеров – 277, женщин – 356), к лесу примыкает южная часть села, отделенная от основной части села рекой Тарсьма, в случае пожара отселение в черте с. Коурак;

- п. Мирный – 109 домов, 329 жителей (из них детей – 70, пенсионеров – 60, женщин – 119), отселение в случае пожара – в с. Коурак (школа, КДЦ);
- с. Мокрушино – 64 домов, 144 жителей (из них детей – 21, пенсионеров – 55, женщин – 41), отселение в случае пожара – в с. Степногутово;
- д. Старогутово – 58 домов, 131 жителей (из них детей – 9, пенсионеров – 51, женщин – 43), отселение в случае пожара – в с. Коурак;
- с. Усть-Каменка – 248 домов, 856 жителей (из них детей – 188, пенсионеров – 171, женщин – 299), отселение в случае пожара – в п. Горный;
- с. Чемское – 178 домов, 548 жителей (из них детей – 119, пенсионеров 112, женщин – 190), лес примыкает к юго-восточной части села, село разделено речками на 3 части, по этому в случае пожара отселение будет производиться в черте села и в с. Владимировка;
- с. Янченково – 305 домов, 1048 жителей (из них детей – 159, пенсионеров – 329, женщин – 336), отселение в случае пожара – в г. Тогучин;
- г. Тогучин – к лесу примыкает северная и восточная части города – 247 домов, районная больница, Тогучинский лесхоз-техникум, Тогучинский санаторий, 762 жителя (из них 189 детей, 127 пенсионеров, 242 женщины), в случае пожара планируется отселение в черте города (в гостинице, школах, ЦДК).

Ежегодно лесные пожары охватывают площади от 10 до 200 га, степных пожаров – более 500 га. В районе имеется 78 садоводческих товариществ и обществ, в которых ежегодно сгорает более 20 построек.

При стечении неблагоприятных факторов лесные и степные пожары могут охватить до 30% территории района с населением более 40 тыс. человек. Материальный ущерб может составить более 5 млн р.

Отклонение климатических условий от обычных (сильные морозы, снежные заносы, ураганные ветры, смерчи и т.д.) могут возникнуть аварии на КЭС с нарушением нормальной жизнедеятельности населенных пунктов и объектов экономики района.

1.18.1.2. Антропогенные факторы

Состояние окружающей среды на территории района неоднородно и в промышленных зонах остается напряженным, с высоким уровнем загрязнения. Наиболее серьезными экологическими проблемами территории района, от решения которых во многом зависит качество окружающей среды и состояние здоровья населения, являются:

- загрязнение выбросами воздушного бассейна;
- загрязнение поверхностных и подземных вод;
- загрязнение водоохранных зон и открытых водоемов.
- захламление почв и земель отходами потребления.

Наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах и прилегающих к ним территориях, осуществляется федеральными органами надзора, силами и средствами ФГУЗ Центра гигиены и эпидемиологии филиала в Мошковском районе, отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды района, учреждениями района входящими в сеть наблюдения и лабораторного контроля (рис. 59).

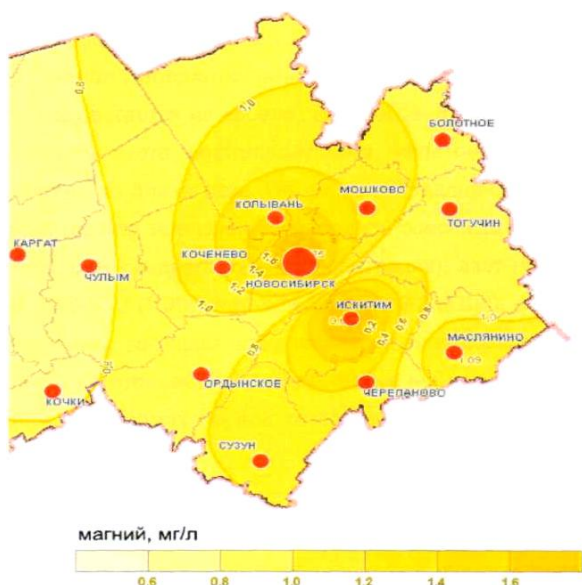


Рис. 59. Содержание магния в воздухе в пределах Новосибирского внутриобластного района

По данным Доклада о состоянии окружающей среды Новосибирской области в 2003 г. в воздушный бассейн Новосибирской агломерации стабильными и мобильными источниками выбрасывается более 300 тыс. т вредных веществ ежегодно. По этому показателю Тогучинский район являются менее проблемным. Анализ приоритетных загрязнителей *атмосферного воздуха* выявил не значительные превышения ПДК по магнию и бенз(а)пирену в городских поселениях – до 0,8 ПДК.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются автомобильный транспорт, отопительные котельные. На территории района наиболее интенсивному техногенному воздействию *подземные воды* подвержены в пределах крупных промышленных предприятий, карьеров антрацита и цементного сырья, крупных сельскохозяйственных объектов, участков захоронения токсичных химических и радиоактивных веществ, полигонов промышленных и бытовых отходов, многочисленных автозаправочных станций и транспортно-коммуникационных сетей.

В соответствии с постановлением главы Тогучинского района от 01.11.2005 г. №172 «О сети наблюдения и лабораторного контроля» в сеть наблюдения и лабораторного контроля Тогучинского района входят:

- ФГУЗ Центр гигиены и эпидемиологии филиала в Мошковском районе;
- отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды района;
- метеорологическая станция 2 разряда;
- ГУ «Управление ветеринарии Тогучинского района»;
- Гидрологический пост с. Кусмень.

Результаты проведенного в 2005 г. обследования действующих водозаборов, расположенных на территории основных промышленных зон района, показали, что в долине р. Иня загрязнены не только грунтовые воды, но и более глубоко залегающие подземные воды олигоценных отложений и трещиноватой зоны палеозоя. Во всех опробованных при обследовании водоносных горизонтах в повышенных количествах обнаружены нефтепродукты (от 1,6 до 10 ПДК). Содержание сульфатов в пределах промышленной зоны г. Тогучина и п. Горный в подземных водах верхнедевонских отложений было на уровне ПДК (1,1 ПДК). Здесь же отмечалось повышение, минерализации подземных вод (до 1,3 ПДК) и содержания хлоридов (до 1,5 ПДК) и алюминия (до 2 ПДК).

Уровень *загрязнения поверхностных вод* за пятилетний период ИЗВ (индекс загрязненности вод) остается на уровне 2-3 класса. В основном наблюдаются загрязнения соединениями азота, нефтепродуктами, железом и фенолами, содержание которых нарастает по длине реки. По данным Западно-Сибирского территориального центра мониторинга загрязнения природной основными компонентами загрязнения рек (в скобках их среднегодовые концентрации): азот нитритный (2,1-6,8 ПДК) и аммонийный (2,6-13,2 ПДК), нефтепродукты (1,2-3,6 ПДК), фенолы (1-2 ПДК), медь (5-11 ПДК). Удельный вес проб воды из открытых водоемов в местах водопользования населения не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям в водоемах первой категории составил 83,3%, в водоемах второй категории – 33,3%.

Основными источниками загрязнения поверхностных и подземных вод являются:

- отсутствие очистных сооружений и отстойников в системе водоотведения в большинстве населенных пунктов района;
- недостаточное количество полигонов ТБО;
- наличие большого количества несанкционированных свалок.

Оценка радоноопасности территории. Радиологическая обстановка в районе определяется двумя основными факторами: воздействием природных радионуклидов и техногенным загрязнением (как прямым, так и косвенным). В результате работ ФГУ «Березовгеология» МПР России в восточной части Новосибирской области – территория Тогучинского района отнесена к Обской и Искитим – Тогучинской зонам с напряжённой радоноопасной ситуацией.

При возникновении аварийной ситуации на ядерных установках г. Северск Томской области северная часть территории района может оказаться в зоне радиоактивного заражения с уровнем радиации свыше 10 мкрад/час. Численность населения в зоне радиоактивного загрязнения – 495 человек.

При возникновении аварийной ситуации на ядерных установках г. Новосибирска западная часть территории района может оказаться в 30-ти километровой полосе зоны опасного радиоактивного заражения с уровнем радиации – 60 мкрад/час. Численность населения в зоне сильного радиоактивного заражения – 1,2 тыс. человек.

Радиационные аномалии на местности могут возникнуть при аварийных ситуациях в ходе транспортировки радиоактивных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом.

Экологически опасные предприятия и объекты.

К экологически опасным объектам на территории района относятся хранилища запрещённых ядохимикатов с истёкшими сроками хранения и скотомогильники животных, павших от эпизоотии сибирской язвы. Местами размещения скотомогильников в основном являются оборудованные (капитальные) и приспособленные объекты бывших колхозов и существующих сельскохозяйственных предприятий:

- капитальные: Вассинский, Гутовский, Гигант, Завьяловский, Знамя Коммунизма, Златоуст, Киикский, Коминтерн, Лекарственный, Нечаевский, Нива, им. 20 Партсъезда, Притаежный, им. Пушкина, Политодельский, Сибирский Родник, Сурковский, Тогучинский, Чемской, Льниха.

- приспособленные: Ковалевка, Кадниково, Ключевской, Набышевский, Первомайский, Инской, Голомыскино, Доронино, Долговский, Завьяловский, Богтак, Заря, Семеновский, Колганово.

Скотомогильники животных, павших от эпизоотии сибирской язвы, расположены вблизи следующих населенных пунктов:

Заречное, Зверобойка (33 г.), Боровлянка (33 г.), Гранит (32 г., 40 г.), Изылы (40 г.), Калаганово (36 г., 51 г.), Карпысак (36 г., 38 г., 54 г.), Киик (33 г., 40 г.), Каменка (34 г., 37 г., 38 г.), Останино (33 г.), Певомайка (32 г., 33 г., 38 г.), Чемское (52 г.), Чертенково (32 г.), Шмаково (54 г.), Тогучин (33 г., 34 г., 35 г.), Кудрино (33 г.).

1.18.2. Социально-экономические факторы

Социально-экономические факторы являются характеристикой качества жизни, отражающей уровень социально-средовой ориентации и социально-бытовой адаптации, которые включают оптимальные для конкретного человека режимы общественной, семейно-бытовой и профессиональной деятельности.

Основными экологическими факторами, влияющими на социальные условия жизни в муниципальных образованиях района являются:

1. Увеличение объемов выбросов вредных примесей в атмосферу. Основными источниками загрязнения атмосферы являются автомобильный транспорт, отопительные котельные.

2. Отсутствуют водоочистных сооружений на водозабора требуемой мощности в большинстве населенных пунктов района. Неудовлетворительное санитарное состояние водозаборов отражается в конечном результате на качестве питьевой воды и пагубно влияет на состояние здоровья людей, приводит к росту числа инфекционных заболеваний.

3. Отсутствие канализационных очистных сооружений в большинстве поселений района. Водоотведение происходит непосредственно на грунт, что в конечном итоге приводит к загрязнению поверхностных и подземных вод.

4. Недостаточно решена ситуация образования и хранения отходов, как производственных, так и бытовых. Свалки не оборудованы информационными знаками, отходы в подавляющем большинстве не буртуются. Вокруг населенных пунктов наблюдаются несанкционированные свалки.

Население ряда населенных пунктов продолжает использовать для питьевых целей воду с повышенным содержанием железа и марганца. Следствием этого наблюдается достаточно высокий процент заболеваний органов пищеварения среди детского и подросткового населения.

По качеству и безопасности пищевых продуктов по санитарно-химическим показателям Тогучинский район имеет показатели ниже среднеобластных. Показатели несоответствия продукции гигиеническим требованиям в 2007 г. в среднем на 2,3% больше чем по области (в 2006 г. больше только на 0,2%).

Тогучинский район входит в число наиболее эпидимичных территорий Новосибирской области по клещевому энцефалиту. Ареал природного очага охватывает все муниципальные образования района. Достаточно высокая численность иксодовых клещей и их высокая вирусофорность отмечается в Коуракском, Степногутовском, Кировском, Завьяловском, Киикском, Шахтинском и Заречном сельских поселениях.

1.19. Природно-рекреационный потенциал

Тогучинский район, несмотря на высокую промышленную значимость, обладает и значительным природным рекреационным потенциалом, историко-культурным и архитектурным наследием. Здесь имеется ряд объектов рекреационной инфраструктуры (гостиницы, кемпинги, мотели, турбазы, месторождения с подсчитанными и частично вовлечёнными в оборот запасами минеральных вод), ряд известных в России туристических маршрутов, привлекающих ежегодно тысячи туристов. Важным фактором является заинтересованность бизнеса и общественности в развитии этой перспективной отрасли сельской экономики.

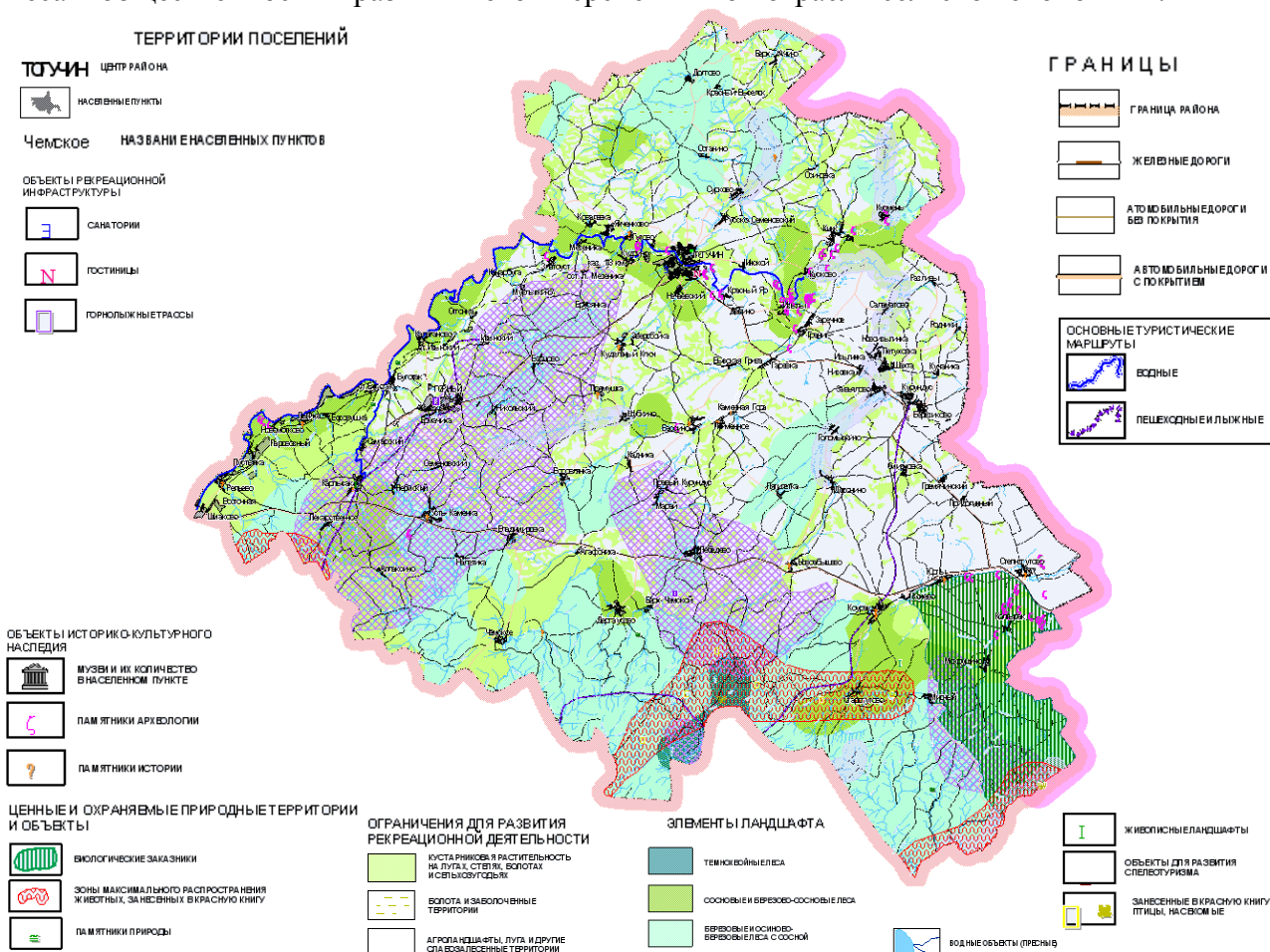


Рис. 60. Комплексная оценка ресурсно-рекреационного потенциала Тогучинского района

Структурными элементами ресурсно-рекреационного потенциала являются:

- земли лечебно-оздоровительных местностей – земли санатория «Тогучинский» – 4 га;
- земли природоохранного значения – 20 749 га;
- особо ценные земли – 37 952 га.

Территория памятников природы учитывается при разработке стратегии устойчивого развития сельских территорий, планов перспектив экономического и социального развития, схем землеустройства, схемы территориального планирования муниципального района, в схемах охраны природы области.

Памятник природы "Буготакские сопки" (ландшафтный) образован решением 2-й сессии Новосибирского Областного Совета депутатов 2 созыва от 25.02.1998 г. в соответствии с Постановлением Главы администрации НСО от 15.11.2000 г. №1024. Общая площадь памятника природы составляет 701 га на землях АОЗТ "Буготакское" и администрации Горновского поселкового Совета Тогучинского района, в том числе:

- леса – 404 га;
- пастбища – 149 га;
- сенокосы – 110 га;
- каменистая поверхность – 19 га;
- дороги – 9 га;
- болота – 5 га;
- кустарники – 5 га.

Памятник природы "Буготакские сопки" образован без изъятия земель у АОЗТ "Буготакское" и администрации Горновского поселкового Совета. В категории памятника природы входят:

- редкие и исчезающие виды фауны и флоры;
- участки живописной местности;
- участки нетронутой природы.

В соответствии с существующими категориями профиль памятника природы – ландшафтный. Памятник природы "Буготакские сопки" расположен в предел Присалаирской равнины и включает в себя 8 типов сообществ, некоторые из них как, например, залесскоко-выльная степь, являются уникальными как для Новосибирской области, так и для Российской Федерации. Именно степи на южных склонах сопки определяют уникальность района памятника и являются объектами, нуждающимися в незамедлительной охране.

Особенности степей заключаются в уникальности флористического состава и их сообществ, распространенных на южных склонах сопки и редчайших видов насекомых. В составе степных сообществ встречены 3 вида растений, внесенные в Красную Книгу (Ковыль перистый-дерновинный, Ковыль Залесского-дерновинный, Венерин башмачок, более тридцати видов редких растений, рекомендованных для местной охраны, более 80 видов дневных бабочек, три из которых занесены в Красную Книгу (Аполлон, Махоон, сеница Геро).

АОЗТ "Буготакское" и администрация Горновского поселкового Совета, на землях которых расположен памятник природы, несут ответственность за соблюдение его режима в соответствии с законодательством РФ и Новосибирской области. Памятник природы "Буготакские сопки" находится в ведении Государственного комитета по охране окружающей природной среды Новосибирской области. Срок действия – бессрочно.

Кадастровая стоимость земель, утвержденная Постановлением администрации Новосибирской области от 27.07.2005 г. №56, составляет 6 589 400 р.

Памятник природы «Поименно-островной природный комплекс» (ландшафтный) образован постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 11.07.2001 г., в соответствии с Постановлением Главы администрации Новосибирской области от 15.11.2000 г. №1024 г. Общая площадь памятника природы составляет 503 га на землях. Памятник природы расположен на землях лесхоза-техникума «Тогучинский» (урочище Конарбургское, урочище Калагановское 1-е и 2-е, урочище Глядинское) Буготакского сельского совета, в 4 км к северо-западу от железнодорожной станции Отгонка, в том числе:

- леса – 442,6 га;
- пастбища – 2,4 га;
- сенокосы – 19,29 га;
- дороги – 4,34 га;
- болота – 7,27 га;
- озера – 2,57 га;
- кустарники – 17,23 га;
- сельхозугодья – 7,3 га.

Памятник природы образован без изъятия земель у лесхоза-техникума «Тогучинский» Буготакского сельского совета Тогучинского района Новосибирской области. В категории памятника природы входят:

- редкие и исчезающие виды фауны и флоры;
- участки живописной местности.

В соответствии с существующими категориями профиль памятника природы – ландшафтный. В состав памятника природы областного значения "Поименно-островной природный комплекс" Новосибирской области входят природные комплексы, имеющие большое научное, лесоводственное, природоохранное, эстетическое и эколого-просветительское значение. В излучине р. Иня располагается Кузнецовский бор – натурализовавшиеся, естественно возобновляющиеся фрагменты сосновых, сосново-березовых, осиновых лесов, разнотравные открытые и кустарниковые луга, множество стариц и мелких пойменных водоёмов. Основной объект охраны в памятнике природы – своеобразный комплекс фрагментов экосистем р. Иня, пойменных водоёмов старичного типа, смешанных лесов и разнотравных лугов.

В настоящее время здесь зарегистрированы 75 видов высших сосудистых растений, 22 вида водорослей, мохообразных, 67 видов птиц, 25 видов млекопитающих, 4 вида земноводных, 3 вида пресмыкающихся, 338 видов беспозвоночных. Из всего этого разнообразия видов растений и животных 27 видов внесены в Красные книги Новосибирской области и Российской Федерации.

Памятник природы находится в ведении Государственного комитета по охране окружающей природной среды Новосибирской области. Администрации лесхоза-техникума «Тогучинский» и Буготакского сельского совета, на землях которых расположен памятник природы, несут ответственность за соблюдение его режима в соответствии с законодательством РФ и Новосибирской области. Срок действия – бессрочно.

Кадастровая стоимость земель, утвержденная Постановлением администрации Новосибирской области от 27.07.2005 г. №56, составляет 4 728 тыс. р.

Памятник природы «Улантова гора» (ландшафтный) образован постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 11.07.2001 г. (42 сессия второго созыва). Общая площадь памятника природы составляет 345,1 га на землях, принадлежащих колхозу имени Коминтерна Лебедевского сельского совета Тогучинского района Новосибирской области, в том числе:

- леса – 233,5 га;
- пастбища – 66,18 га;
- сенокосы – 37,2 га;
- дороги – 1,27 га;
- болота – 6,85 га;
- ручьи – 0,09 га.

Памятник природы «Улантова гора» образован без изъятия земель у колхоза имени Коминтерна Лебедевского сельского совета Тогучинского района Новосибирской области. В категории памятника природы входят:

- редкие и исчезающие виды фауны и флоры;
- участки живописной местности;
- участки нетронутой природы.

В соответствии с существующими категориями профиль памятника природы – ландшафтный. Памятник природы «Улантова гора» находится на юго-западной окраине Присалаирской дренированной равнины, в южной центральной части Тогучинского района. В состав памятника природы областного значения "Улантова гора" Новосибирской области входят природные комплексы, имеющие большое научное, природоохранное, эстетическое и эколого-просветительское значение. На территории памятника природы на разных высотах и склонах разной экспозиции образованы различные зональные сообщества – от степных до лесных, местами осложнённых скальными выходами.

Основной объект охраны в памятнике природы – уникальный комплекс фрагментов экосистем смешанных лесов, разнотравных лугов, каменистых, ковыльно-кустарниковых и разнотравно-ковыльных степей. Кроме того, на территории памятника природы зарегистрированы 58 видов птиц, 18 видов млекопитающих, 4 вида земноводных, 3 вида пресмыкающихся, 79 видов высших сосудистых растений, 8 видов мохообразных.

Администрация колхоза имени Коминтерна и Лебедевского сельского совета поселкового Совета, на землях которых расположен памятник природы, несут ответственность за соблюдение его режима в соответствии с законодательством РФ и Новосибирской области.

Памятник природы «Улантова гора» находится в ведении Государственного комитета по охране окружающей природной среды Новосибирской области. Срок действия – бессрочно. Кадастровая стоимость земель, утвержденная Постановлением администрации Новосибирской области от 27.07.2005 г. №56, составляет 3 243 тыс. р.

Государственный биологический заказник «Колтыракский» образован Постановлением Главы администрации Новосибирской области от 22.03.2001 г. №262. Общая площадь памятника природы составляет 35 820 га на землях администрации Коуракского сельского совета Тогучинского района Новосибирской области. Биологический заказник «Колтыракский» образован без изъятия земель у администрации Коуракского сельского совета Тогучинского района Новосибирской области. В категории памятника природы входят:

- редкие и исчезающие виды фауны и флоры;
- участки живописной местности;
- участки нетронутой природы.

Заказник находится в юго-восточной части Тогучинского района. В состав биологического заказника входят природные комплексы, имеющие большое научное, природоохранное, эстетическое и эколого-просветительское значение. На территории заказника на разных высотах и склонах разной экспозиции образованы различные зональные сообщества – от степных до лесных, местами осложнённых скальными выходами. Основной объект охраны – уникальный комплекс фрагментов экосистем смешанных лесов, разнотравных лугов, каменистых, ковыльно-кустарниковых и разнотравно-ковыльных степей. Кроме того, на территории заказника зарегистрированы 35 видов птиц, 12 видов млекопитающих, 37 видов высших сосудистых растений, 6 видов мохообразных.

Кадастровая стоимость земель, утвержденная Постановлением администрации Новосибирской области от 27.07.2005 г. №56, составляет 601 776 тыс. р.

Памятник природы «Черневые леса Салаира» (ботанический) образован Постановлением Главы администрации Новосибирской области №162 от 23.03.1998 г. с изменениями в Постановлении Главы администрации №346 от 05.04.2002 г. Общая площадь памятника природы составляет 583 га. В соответствии с существующими категориями профиль памятника природы – биологический. В категории памятника природы входят:

- редкие и исчезающие виды фауны и флоры;
- участки живописной местности;
- участки нетронутой природы.

Памятник природы находится на юго-западной окраине Присалаирской дренированной равнины, в южной центральной части Тогучинского района. В состав памятника природы входят природные комплексы, имеющие большое научное, природоохранное, эстетическое и эколого-просветительское значение. На территории памятника можно встретить большинство ре-

ликтовых видов флоры (наследие третичных широколиственных лесов), встречающихся на территории Алтая: копытень европейский, фиалка удивительная, подмаренник душистый, брунера сибирская (занесена в Красную книгу России) и другие.

Только в Салаире сохранился единственный древесный реликтовый вид – липа сибирская, живое свидетельство тому, что Сибирь не всегда была суровым холодным краем. В Красную книгу России занесен башмачок настоящий (Венерин), в книгу «Редкие и исчезающие растения Сибири» – пион уклоняющийся (Марьин корень). В тайге водятся бурый медведь, волк, рысь, лиса, заяц-беляк, белка, бурундук, лось, косуля и другие лесные звери. На склонах гор гнездится более 130 видов птиц. В пойменных озерах много карася, линя, ловятся окунь и щука. В низовьях рек водятся все обские виды рыб, в верховьях встречается хариус.

Памятник природы находится в ведении Государственного комитета по охране окружающей природной среды Новосибирской области. Срок действия – бессрочно. Кадастровая стоимость земель, утвержденная Постановлением администрации Новосибирской области от 27.07.2005 г. №56, составляет 9 794 тыс. р. На всей территории ООПТ запрещается всякая хозяйственная деятельность, угрожающая сохранению и состоянию охраняемых природных комплексов, в том числе:

- отвод земель под любые виды пользования, а также их приватизацию и передачу в аренду;

- предоставление земельных участков под застройку, а также для коллективного садоводства и огородничества; деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова;

- распашка земель;

- рубка леса, кроме санитарных рубок, рубок просветления и очистки;

- строительство хозяйственных и жилых объектов, магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередач; проведение геологоразведочных изысканий и разработка полезных ископаемых;

- взрывные работы;

- движение и стоянка автотранспорта;

- выжигание луговой и лесной растительности;

- самовольное занятие земель;

- загрязнение земель химическими и радиоактивными веществами, бытовыми отходами;

- неорганизованная рекреация;

- косяба и прогон скота, заготовка лектехсырья, охота и ловля птиц и других животных;

- сбор редких и исчезающих, а также декоративных видов растений, уничтожение другой травянистой и древесно-кустарниковой растительности, сбор грибов, ягод.

На территории памятника природы разрешается без нанесения ущерба охраняемым природным комплексам:

- умеренная заготовка сена в заранее согласованных с надзорными органами в местах и в сроки не ранее 10 июля;

- проезд и стоянка транспортных средств предприятий и организаций, несущих ответственность за соблюдение его режима в соответствии с законодательством РФ и Новосибирской области в целях производственной необходимости;

- проведение необходимых лесохозяйственных, противопожарных и других профилактических мероприятий для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарных свойств леса;

- проезд транспортных средств научных сотрудников по временной дороге до места своих полевых исследований;

- организация экскурсий в воспитательных целях по обмену опытом работы с другими природоохранными объектами;

- организация отдыха людей только в специально отведенных местах с соблюдением всех противопожарных мероприятий, исключения порубки леса, повреждения редких видов растений, разрушения мест обитания птиц и других животных.

Разрешается в исключительных случаях:

- применение ядохимикатов и биологических средств при вспышке массового размножения вредителей сельского хозяйства;
- отстрел и отлов животных в случаях возникновения эпизоотии чумы, туляремии и других особо опасных заболеваний.

Среди объектов *рекреационной инфраструктуры* показаны санатории, гостиницы, мотели, турбазы. Нанесены трассы основных туристических маршрутов. Развитие этого потенциала способствует созданию на территории Тогучинского района ряда многопрофильных туристических комплексов современного уровня, заложению новых туристических центров государственного и международного уровня, ориентированных также на развитие «эксклюзивных» видов туризма и отдыха.

На основании анализа карты были выделены также ареалы концентрации объектов рекреационного комплекса и рекреационные центры разного уровня (международного значения, государственного, формирующиеся и перспективные). Ранг этих центров обусловлен историко-культурным потенциалом, степенью развития социально-рекреационной инфраструктуры, транспортной доступностью объектов отдыха, туризма и паломничества.

Основные лимитирующие факторы освоения ресурсно-рекреационного потенциала области обусловлены:

- недостаточным уровнем поддержки развития ресурсно-рекреационного комплекса на федеральном и субъектном уровне;
- отсутствием у руководителей административно-территориальных образований различного уровня, крупных отечественных и зарубежных туристических фирм и компаний понимания роли и места рекреационного сектора в экономике регионов и необходимости инвестирования средств в его развитие;
- невысокой степенью изученности ресурсно-рекреационного потенциала, включая оценку, прогноз и перспективы его освоения и воспроизводства.

Актуальной на сегодняшний день остается проблема охраны и воспроизводства ресурсно-рекреационного потенциала. Для традиционных районов рекреационной специализации остро стоят вопросы охраны рекреационных ресурсов и реконструкции природоохранных объектов, а для районов нового рекреационного освоения – их воспроизводство, включающее изучение, описание, составление каталогов, карт, буклетов, альбомов и развитие собственно рекреационной и социально-рекреационной инфраструктуры.

Воспроизводство и вовлечение в оборот ресурсно-рекреационного потенциала имеет важное экономическое и социально-экологическое значение. От уровня и масштабов развития рекреационной сферы напрямую зависит качество окружающей среды и благополучие местного населения.

1.20. Ограничения развития сельских территорий Тогучинского района

1.20.1. Учёт ограничений в территориальном планировании

По данным территориального управления Федерального Агентства по управлению федеральным имуществом по Новосибирской области на 01.01.2007 г. на территории Тогучинского района отсутствовали земельные участки, зарезервированные для размещения объектов капитального строительства федерального значения.

Ограничения устойчивого развития территории Тогучинского района, в соответствии с данными Схемы территориального планирования Новосибирской области, включают:

- зоны с особыми условиями использования территории;
- охранные зоны объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;
- санитарно-защитные зоны;
- зоны охраны объектов культурного наследия;
- водоохранные зоны;
- зоны охраны источников питьевого водоснабжения, зоны охраняемых объектов и др.).

- ограничения градостроительного развития.

1.20.1.1. Инженерно-геологические ограничения

В соответствии с данными ФГУ ТФИ по Сибирскому федеральному округу (геологические, гидрогеологические, геоморфологические карты, карты четвертичных отложений, экзогенных процессов) и данными Схемы территориального планирования Новосибирской области Тогучинский район по инженерно-геологической оценке относится к районам с относительно простыми и средней сложности условиями строительства. Расположенный вдоль правого берега р. Оби в пределах Заобской возвышенной денудационно-аккумулятивной равнины, Тогучинский район является наиболее перспективным для дальнейшего градостроительного освоения и решения комплекса проблем Новосибирской агломерации.

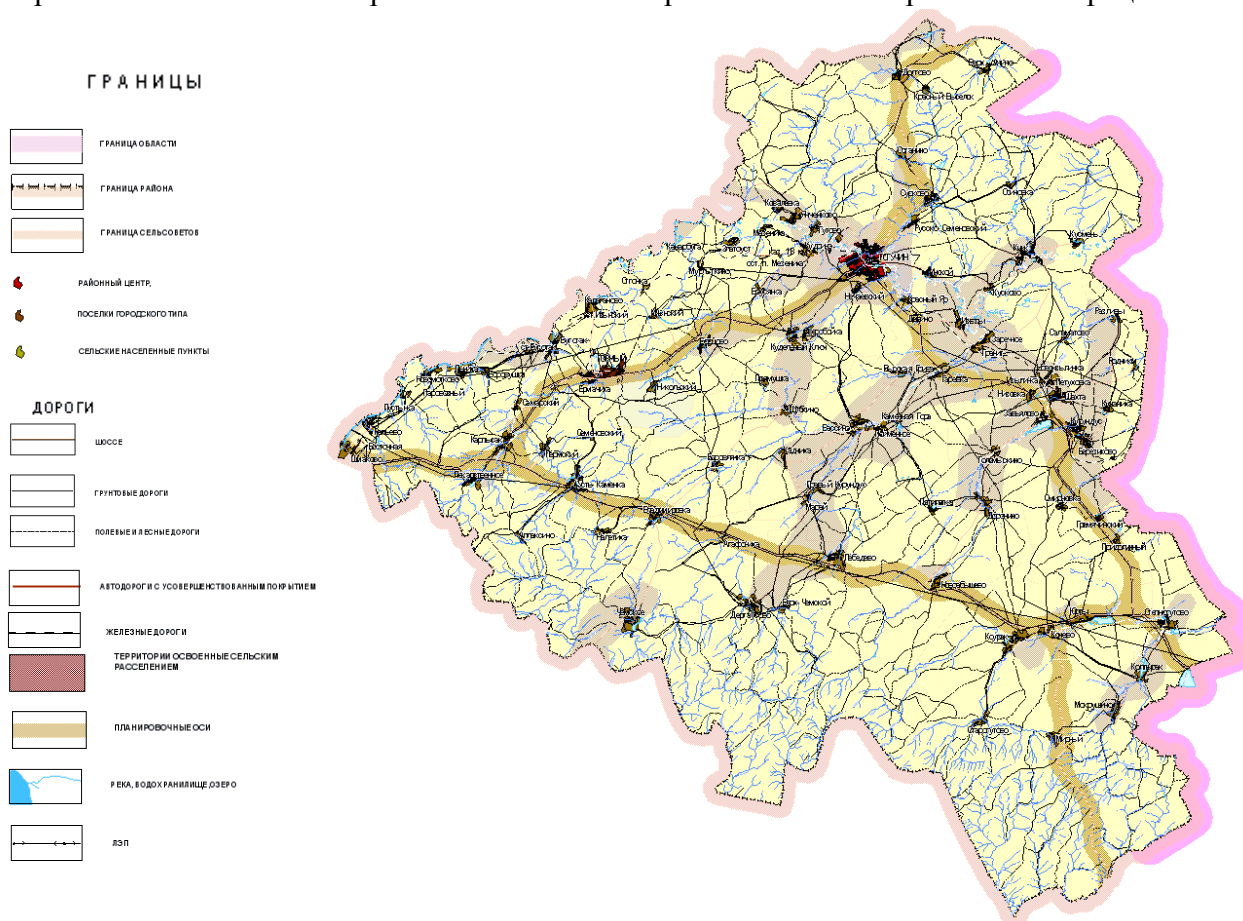


Рис. 61. Планировочная структура территории Тогучинского района

На территории района имеют место экзогенные геологические процессы и явления. Наиболее распространенными являются:

- процессы, связанные с деятельностью поверхностных и подземных вод – заболачивание, подтопление, речная абразия и боковая эрозия, переработка берегов;
- оврагообразование;
- карст, просадочность, суффозия;
- склоновые процессы – оползни, осыпи, обвалы.

Новосибирским центром государственного мониторинга геологической среды при ОАО «Новосибирская геологопоисковая экспедиция» на основе внутрирядной зависимости изменения уровней грунтовых вод составлен прогноз по подтоплению населенных пунктов на территории района.

Основными факторами, обуславливающими подтопления населенных пунктов являются:

- геоморфология и геологическое строение застраиваемых территорий;

- инженерно-геологические и гидрогеологические особенности территорий (неглубокое залегание водоупорных слоев, удаленность базиса дренажа, низкие фильтрационные свойства несущих грунтов);

- вертикальная планировка застраиваемых территорий, засыпка естественных дренажей, отсутствие ливневой канализации, утечки из водопроводов, уплотнение грунтов и т.д.

В период активного таяния снегов при стечении негативных факторов (быстрое таяние снега, сильные дожди, ледяные заторы) вероятно повышение уровня воды в р. Иня до 8,5 м и выше. При этом прогнозируется затопление 240 домов с 3,6 тыс. жителей в г. Тогучине и 10 жилых домов в с. Буготак с населением 27 человек. Временное отселение населения, попадающего в зону затопления, планируется в черте г. Тогучина и с. Буготак.

С целью снижения подтоплений необходимо на долговременной основе планировать и осуществлять комплекс инженерных мероприятий:

- упорядочение и дренаж поверхностного и подземного (грунтового) стока; вертикальная планировка и подсыпка строительных площадок;
- предотвращение и оперативное устранение аварий водонесущих коммуникаций.

1.20.1.2. Особо охраняемые природные территории

Общая площадь земель особо охраняемых представлена в табл. 72 и составляет 37 952,1 га. Все ООПТ отнесены к категории особо ценных земель.

Таблица 72 – Особо охраняемые природные территории и объекты Тогучинского района

№ п/п	Наименование	Площадь, га	Категория земельных участков	Вид права на земельный участок	Год регистрации
1	Буготакские сопки (Памятник природы ботанический)	701	Особо ценные земли КД №54:24:00 00 00:0028	постоянное (бессрочное пользование)	Постановление Главы админ. НСО от 15.11.2000 г. №1024
2	Пойменно-островной природный комплекс (Памятник природы ландшафтный)	503	Особо ценные земли КД №54:24:04 26 03:0111	постоянное (бессрочное пользование)	Решением Новосибирского областного совета от 11.07.2001 г.
3	Улантова гора (Памятник природы ландшафтный)	345,1	Особо ценные земли КД №54:24:04 26 03:0111	постоянное (бессрочное пользование)	Решением Новосибирского областного совета от 11.07.2001 г.
4	Черневые леса Салаира (пп ботанический)	583	Особо ценные земли КД №54:24:05 27 20:0002	постоянное (бессрочное пользование)	Постановление Главы адм. НСО от 15.11.2000 г. №1024
5	Заказник Коптыранский	35820	Особо ценные земли КД №54:24:00 00 00:0029	постоянное (бессрочное пользование)	Постановление Главы адм. НСО от 15.11.2000 г. №1024
Итого		37952,1	Особо ценные земли	постоянное (бессрочное пользование)	

По данным департамента охраны окружающей среды и экологической безопасности Новосибирской области в Тогучинском районе разработана нормативно правовая основа функционирования для государственного биологического заказника областного значения «Колтыракский», памятника природы областного значения (ботанический) Черневые леса Салаира, памятник природы областного значения (ландшафтный) Улантова гора, памятник природы (ландшафтный) Пойменно-островной природный комплекс, памятник природы (ботанический) Буготакские сопки. Земли перечисленных биологического заказника и памятни-

ков не поставлены на кадастровый земельный учет, но учтены государственным кадастром особо охраняемых природных территорий.

В границах охранных зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы особо охраняемых природных территорий. Установление особого режима охраны на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) регламентируется природоохранным законодательством РФ и Новосибирской области.

В качестве ограничений для хозяйственной деятельности, противоречащей назначению того или иного природоохранного объекта, его статуса и категории, рассматриваются земельные участки под ООПТ в соответствии с государственным кадастром особо охраняемых природных территорий.

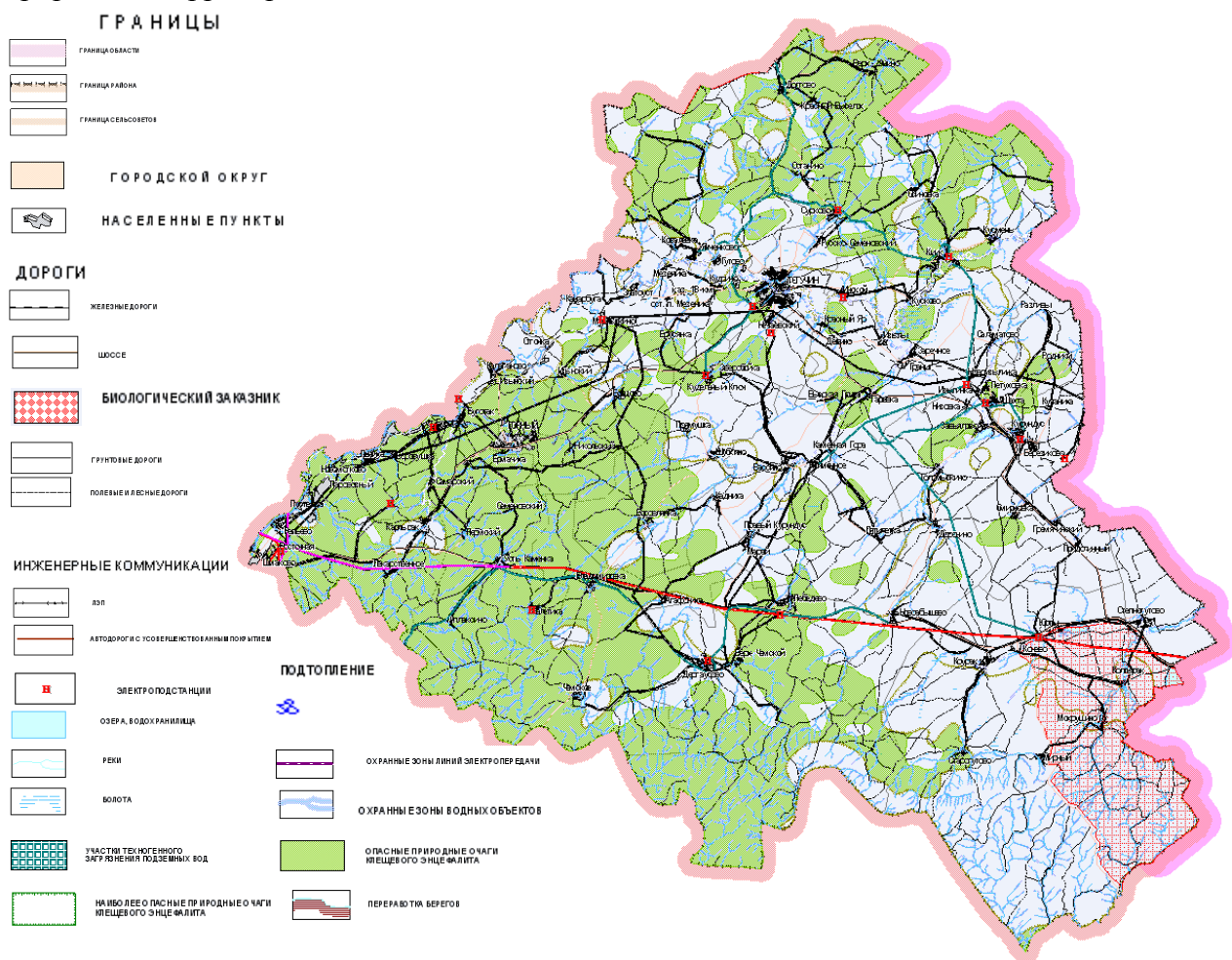


Рис. 62. Ограничения использования сельских территорий Тогучинского района

Памятник природы областного значения (ботанический) «Буготокские сопки»

Границы памятника природы начинается от моста через шоссейную дорогу (Тогучин – Новосибирск) в северо-восточной части площади памятника (где установлены информационные и предупредительные знаки). От этой точки граница следует на север 750 м, далее поворачивает на северо-восток под 45 и через 450 м поворачивает на восток-юго-восток под 120, следуя по краю лесного массива северо-восточного склона сопки Большой.

Далее граница идет строго на юг (180°) на протяжении 1600 м и упирается в проселочную дорогу, следуя от этой точки пересечения в юго-западном направлении по этой дороге на протяжении 6000 м с поворотом на 6000 м на северо-запад по проселочной дороге на деревню Ермачиха, огибая по этой дороге южный и западный склоны сопки Лысой на протяжении 2300 м и упирается в пашни на северо-западном склоне этой сопки.

Далее граница идет на восток с небольшим отклонением на север (по прямой 4 км) строго по границе пахотных земель на северных склонах сопек Лысая и Мохнатая и упирается в реку Канарбуга в ее истоке, поворачивая далее на северо-запад под 315° и через 1100 м упирается в границу земель у АОЗТ "Буготакское" и администрации Горновского поселкового Совета, далее 600 м идет на северо-восток по этой границе до точки пересечения с шоссейной дорогой Тогучин – Новосибирск, затем 750 м по этому шоссе в восточном направлении до моста (начальной точки описания границ).

Государственный биологический заказник областного значения «Колтыракский»

Северная: от с. Конево по автострате Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий до административной границы Кемеровской области.

Восточная и южная: от точки пересечения автостраты Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий с административной границей Кемеровской области, по этой границе в юго-западном направлении до административной границы Маслянинского района. Далее по границе Маслянинского района до пересечения ее с дорогой с. Дубровка (Маслянинского р-на) – п. Мирный.

Западная: от точки пересечения административной границы Маслянинского района с дорогой с. Дубровка – п. Мирный и по этой дороге на север через п. Мирный до с. Конево.

Памятник природы областного значения (ландшафтный) "Поименно-островной природный комплекс"

Памятник природы находится в левобережье среднего течения реки Иня в северной части Присалаирской равнины, занимая всю площадь урочища Глядинское Тогучинского лесхоза-техникума.

Граница памятника природы начинается с юго-западного угла – с точки пересечения просеки широтного направления, являющейся южной границей памятника природы, с левым берегом р. Иня. Далее граница идет по левому берегу реки на северо-восток до крутого поворота реки на юго-восток и пересечения с просекой меридионального направления, являющейся восточной границей памятника природы на протяжении 1900 м, следуя до пересечения с широтной просекой (южная граница памятника), затем по широтной просеке на протяжении 2900 м до первоначальной точки отсчета (юго-западный угол площади).

Охранная зона для данного памятника природы не устанавливается.

Памятник природы областного значения (ландшафтный) "Улантова гора"

Памятник природы находится на юго-западной окраине Присалаирской дренированной равнины, в южной центральной части Тогучинского района. Граница памятника природы начинается от северо-западной точки урочища Желтоногинское №1 Тогучинского лесхоза-техникума и следует в северо-западном направлении 1300 м по контурам естественных угодий лесов, сенокосов. Затем граница под углом 30° пересекает лесной массив и следует на протяжении 250 м в северо-восточном направлении до участка лесонасаждений, отсюда под углом 130° граница огибает с севера гору Улантову, поворачивает на юго-восток по опушке лесного массива, пересекает речку Курундус, следует на протяжении 3600 м до границы пахотного поля.

От точки выхода к пахотному полю, граница поворачивает на юго-запад под углом 205° и вдоль кромки пашни следует на протяжении 2080 м до сенокосного участка, огибает его, до небольшого пруда на безымянном ручье. Затем граница резко поворачивает под углом 170° , следует по границе урочища Желтоногинское №1, пересекает речку Кабаниху, поворачивает на северо-восток по границе с урочищем Желтойогинское №1 на протяжении 1350 метров и снова следует по границе урочища Желтоногинское №1 на северо-запад на протяжении 1350 м до начальной точки описания границ.

Охранная зона для данного памятника природы не устанавливается. Изъятие и предоставление земельных участков для строительства в интересах иных хозяйствующих субъектов на ООПТ не допускается, однако, в исключительных случаях возможно изъятие, но для этих целей требуется решение органа государственной власти (Российская Федерация или субъекта Федерации), установившей статус этой особо охраняемой территории.

1.20.1.3. Водоохранные зоны и прибрежные полосы водных объектов

Всего по территории района протекает 199 рек. В соответствии с требованиями Водного кодекса РФ и параметрами речной системы расчетная площадь водоохранных зон на территории Тогучинского района составит 39,3 тыс. га, или 6,5% от земельного фонда района (табл. 73), из них площадь прибрежных водоохранной зон 12,2 тыс. га или 2% от всей площади земель района.

По экспертным оценкам площадь водоохранных зон озер и прудов (площадных водных объектов) составляет примерно 15% от площади водоохранных зон речных систем (учитывая, что на территории района нет крупных озер). Площадь водоохранных зон площадных водных объектов равна 5895 га, из которых площадь прудов – 1058 га.

До настоящего времени охранные зоны водных объектов на территории района не установлены и не определены. До настоящего времени не осуществлена передача соответствующими федеральными органами исполнительной власти Федеральному агентству водных ресурсов регламентированных Постановлением "О порядке ведения государственного водного реестра" от 28.04.2007 г. №253 сведений для внесения их в государственный водный реестр.

Таблица 73 – Расчетная площадь водоохранных зон речных систем Тогучинского района

Реки	Количество рек	Общая длина водотоков, км	Ширина водоохранной зоны		Площадь водоохранных зон, тыс. га
			Всего, м	в т.ч. прибрежной	
Реки длиной до 10 км	186	1860	50	20	9,3 (3,7)
до 100 км	9	900	200	50	18 (4,5)
свыше 100 км	4	400	300	100	12 (4)
Итого	199	3160	-	-	39,3 (12,2)

Содержание водоохранных зон в экологически безопасном состоянии требует проведения различных по содержанию и затратам мероприятий существенных капитальных вложений, соблюдения строгого режима использования. К первоочередным и относительно малозатратным мероприятиям относятся: установка водоохранных знаков, очистка территории от разливов нефтепродуктов, хлама, металлолома и строительного мусора, ликвидация несанкционированных свалок, рекультивация карьеров, поддержание санитарного состояния в границах населенных пунктов, предотвращение загрязнения ливневыми и другими стоками с территории предприятий.

1.20.1.4. Запретные нерестоохранные полосы

Запретные полосы, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб, в соответствии с Земельным кодексом РФ относятся к землям природоохранного назначения. Запретные нерестоохранные полосы к настоящему времени не выделены и не установлены.

1.20.1.5. Защитные леса

В соответствии с Лесным Кодексом РФ к защитным лесам относятся леса, основным назначением которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций.

Защитные леса, расположенные на землях лесного фонда, включают:

- леса орехово-промысловых зон – наиболее орехоплодные насаждения и примыкающие к ним участки леса, являющиеся фондом формирования кедровых насаждений;
- части зеленых зон выделены вокруг городов;
- защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения (защитные полосы лесов шириной по 250 м) образованы вдоль железных дорог.

1.20.1.6. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения

В населенных пунктах Тогучинского района остро стоит проблема качества питьевой воды. Многие источники питьевого водоснабжения не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям из-за отсутствия необходимых условий по защите воды от загрязнения.

На территории Тогучинского района расположено 17 гидротехнических сооружений (ГТС), большей часть находящихся в неисправном состоянии, имеющих рекреационное назначение. ГТС расположены на р. Койниха, р. Чернодыриха, р. Мильтюш, р. Шипелька, р. Черная, р. Шадриха, р. Каменка, р. Шипуниха, р. Бороз-диха, притоке р. Голая, притоке р. Чернодыриха, р. Ельцовка (р. Раздельная).

Для целей хозяйственно-питьевого водоснабжения официально используются 158 водозаборных узлов, 186 артезианских скважин. Протяженность водопроводных сетей составляет 559,1 км.

1.20.1.7. Территории охраны объектов культурного наследия

На территории Тогучинского района выявлено и находится на государственной охране 73 объекта археологического наследия, из которых 51 объект имеет статус объектов культурного наследия регионального значения. По информации управления по государственной охране объектов культурного наследия по Новосибирской области данные цифры не являются итоговыми, а лишь отражают степень современной изученности района.

Таблица 74 – Перечень объектов исторического и архитектурного наследия на территории Тогучинского района

№ пп	Наименование памятника	Датировка	Местонахождение	Типология	Категория охраны
1	Дом жилой	1860 г.	г. Тогучин ул. Центральная	архитектура	Р. Пост. Главы адм. НСО от 18.12.2000 г. №1127
2	Братская могила 37 большевиков расстрелянных колчаковцами	1920 г. обелиск 1950 г.	с. Гутово	история	Р. Решение облсп. от 22.11. 1960 г. №868
3	Братская могила 37 большевиков замученных и расстрелянных колчаковцами	1919 г. обелиск 1956 г.	с. Коудак	история	Р. Решение облсп. от 22.11. 1960 г. №868
4	Место расстрела жертв колчаковского террора	1919 г.	с. Коудак левый берег р. Тарьсмы	история	Р. Решение облсп. от 18.07. 1990 г. №282
5	Памятник на братской могиле погибших борцов гражданской войны	1919 г.	п. Студеный Чемской сельский совет	история	Р. Решение облсп. от 22.11. 1960 г. №868
6	Братская могила жертв колчаковского террора	1919 г.	с. Сурково	история	Р. Решение облсп. от 16.02. 1987 г. №53

Основанием для включения объектов в единый государственный реестр объектов культурного наследия являются нормативно-правовые акты Новосибирской области:

- закон Новосибирской области от 25.12.2006 г. №79-03 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области»;

- постановление администрации Новосибирской области от 11.08.2008 г. №236-оп «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Новосибирской области, режимов использования земель и градостроительных регламентов в пределах данных зон». Основными видами объектов культурного наследия, расположенных на территории района являются:

- отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения: церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, моленные дома и другие объекты, специально предназначенные для богослужений);

- частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки (объекты археологического наследия);

- группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения (храмовые комплексы, дацаны, монастыри, подворья), в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи.

На территории Тогучинского района выявлено и находится на государственной охране 6 объектов исторического и архитектурного наследия, которые имеют статус объектов культурного наследия регионального значения. Перечень таких объектов представлен в табл. 74. Земельные участки, занятые объектами культурного наследия, на кадастровый учет не поставлены.

1.20.1.8. Охранные зоны объектов инженерной и транспортной инфраструктуры

Охранная зона устанавливается вокруг объектов инженерной, транспортной и иных инфраструктур в целях обеспечения охраны окружающей природной среды, нормальных условий эксплуатации таких объектов и исключения возможности их повреждения. Выделяются охранные зоны: электрических сетей, линий и сооружений связи, магистральных трубопроводов, транспортных магистралей, гидрометеорологических станций.

Охранные зоны электрических сетей. В соответствии с «Правилами охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт» охранные зоны – это земельные участки вдоль воздушных линий электропередач, ограниченные линиями, отстоящими от крайних проводов на расстоянии:

- до 20 киловольт – 10 м;
- 35 киловольт – 15 м;
- 110 киловольт – 20 м;
- 150, 220 киловольт – 25 м;
- 330, 500, 400 киловольт – 30 м;
- 750 киловольт – 40 м;
- 1150 киловольт – 55 м.

На территории района расположены следующие объекты электрических сетей:

- Трансформаторные подстанции 10/0,4 кВ 604 шт.
- ПС 110 кВ 2 шт.
- ПС 35 кВ 12 шт.
- Воздушные линии 110 кВ 180 км
- Воздушные линии 35 кВ 400 км
- Воздушные линии 10 кВ 1118 км
- Воздушные линии 0,4 кВ 1052 км
- Кабельные линии 10 кВ 50 км
- Кабельные линии 0,4 кВ 87 км.

Охранные зоны линий и сооружений связи. Охранные зоны линий и сооружений связи устанавливаются для обеспечения сохранности действующих кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, а также сооружения связи РФ. Размеры охраняемых зон с особыми условиями использования устанавливаются согласно «Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.1995 г. №578 и составляют на трассах кабельных и воздушных линий радиофикации не менее 2-3 м.

Охранные зоны магистральных трубопроводов устанавливаются в соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными Постановлением Госгортехнадзора РФ от 23.11.1994 г. №61 и составляют:

- вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих сжиженные углеводородные газы – в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 100 м от оси трубопровода с каждой стороны;
- вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих нефть, природный газ, нефтепродукты – в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от оси трубопровода с каждой стороны;
- вдоль трасс многониточных трубопроводов – в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящих на расстоянии 100 (25) м от осей крайних трубопроводов;
- вокруг технологических установок подготовки продукции к транспорту, головных и перекачивающих и наливных насосных станций, компрессорных и газораспределительных станций, станций подземного хранения газа, пунктов подогрева нефти, нефтепродуктов – в виде участка земли, ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ указанных объектов на 100 м во все стороны.

Ширина полосы земель для одного подземного трубопровода устанавливается в зависимости от диаметра трубопровода и категории земель, по которым они прокладываются и составляют от 28 до 45 м.

Через район проходят:

- нефтепровод Сокур – Плотниково;
- углепровод Белово – Новосибирск;
- газопроводы: через НП Паровозный с севера на восток длиной 16 км и через с. Шмаково с запада на юго-восток длина 8-10 км.

Охранные зоны систем газоснабжения устанавливаются в соответствии с «Правилами охраны систем газоснабжения», утвержденными Минтопэнерго РФ 24.09.1992 г. Охранные зоны устанавливаются: вдоль трасс наружных газопроводов и сооружений систем газоснабжения в виде участка земной поверхности, ограниченной условными линиями, проходящими на расстоянии 15 м. Вдоль подводных переходов всех давлений – в виде водного пространства, ограниченного от водной поверхности до дна вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны от осей крайних ниток газопроводов на расстоянии 100 м.

Газоснабжение осуществляется сетью газопроводов протяженностью более 18 км низкого и высокого давления. Для обеспечения работы системы газоснабжения имеется 1 распределительное устройство (ГРП в с. Шмаково) и более 3 станции защиты. На участке Мошково – Репьево – Шмаково – Плотниково проходит магистральный газопровод высокого давления (Д 720 Р-55 атм.) протяженностью около 16 км. Через НП Паровозный газопровод проходит с севера на восток длиной 16 км Д 720 Р-5-5 атм.

Охранные зоны транспорта. К охранным зонам транспорта относятся земельные участки, необходимые для обеспечения нормального функционирования транспорта, сохранности, прочности и устойчивости сооружений, устройств и других объектов транспорта, а также прилегающие к землям транспорта земельные участки, подверженные оползням, обвалам, размывам, селям и другим опасным воздействиям. Согласно Положению о землях транспорта для федеральных автомобильных дорог общего пользования создаются придорожные полосы шириной не менее 50 м, считая от границы полосы отвода.

Протяженность железнодорожных путей через район 140 км, плотность железнодорожных путей составляет 11,4 км на 1000 км². На территории района железная дорога имеет 5 станций:

- Восточная – Репьевское сельское поселение;
- Буготак, Изынская – Буготакское сельское поселение;
- Курундус – Кировское сельское поселение;
- Мурлыткино – Кудринское сельское поселение;
- Изылинка – Шахтинское сельское поселение.

Остановочные платформы расположены в следующих сельских поселениях:

- Борцовское поселение – о.п. Отгонка;
- Буготакское поселение – о.п. Льнозавод, Кувшинка;
- Заречное поселение – о.п. 141 км, разъезд Гранит, разъезд Девеево;
- Кировское поселение – о.п. Зверобойка;
- Кудринское поселение – о.п. 106 км, о.п. Мезениха, разъезд 113 км;
- Репьевское поселение – о.п. Паровозный.

Железная дорога имеет 18 автомобильных переездов, имеет ответвления: к заводу СЖБ и щебеночному заводу от ст. Изынский; от ст. Тогучин к складам «Агроснаба», завода аккумуляторных станций, АО «Тогучин-молоко», Нефтебазе, складам РайПО, Тогучинскому элеватору и ФГУ ИК 14.

Общая протяженность сети дорог автомобильного транспорта составляет 695,8 км, из них: регионального значения – 293,7 км, межмуниципального значения – 402, 1 км. Дорог федерального значения на территории района нет. Все доги относятся к 4 категории.

Охранные зоны гидрометеорологических станций. В целях обеспечения нормальных условий работы гидрометеорологических станций, осуществляющих наблюдения и контроль за состоянием природной среды, вокруг станций любых видов устанавливаются охранные зоны в виде земельных участков (водного пространства), ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ территорий станций на 200 м во все стороны.

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) – по данным Управления по технологическому и экологическому надзору по Новосибирской области в Тогучинском районе выявлено 5 организаций и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и утверждены их санитарно защитные зоны (табл. 75).

Таблица 75 – Перечень организаций и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и их санитарно-защитные зоны

№ пп	Наименование организации	Адрес	Санитарно-защитная зона, м
1	ООО “Тогучинский льнозавод”	Тогучинский район, г.Тогучин, ул. Пенькозаводская, 1	500
2	ООО “Тогучинский элеватор”	Тогучинский район, г.Тогучин, ул. Элеваторная, 7	100
3	ГОУ СПО “Тогучинский лесхозтехникум”	Тогучинский район, г.Тогучин, ул. Лесная, 20	300
4	МУП Тогучинского района “Тогучинское АТП”	Тогучинский район, г.Тогучин, ул. Свердлова, 7	100
5	ГУ “Мирновский лесхоз”	Тогучинский район, п. Мирный	300

1.20.2. Экологические ограничения

На экологическую ситуацию в районе оказывают влияние следующие основные группы факторов:

- природно-климатических;
- антропогенных факторов;
- социально-экологических.

К природно-климатическим факторам, оказывающим влияние на экологическую ситуацию, отнесены:

1. Процессы подтопления населенных пунктов.

В зоны подтопления (в период активного таяния снегов при стечении негативных факторов – ледяные заторы, сильные дожди) попадают населенные пункты, расположенные на реке Иня – Тогучин и Буготак. При повышении уровня воды в реке Иня до 8,5 м и выше, прогнозируется затопление 240 домов с 3,6 тыс. жителей в г. Тогучине и 10 жилых домов в с. Буготак.

2. Лесные пожары.

В зоны лесных и степных пожаров, при стечении неблагоприятных факторов может попасть до 5% территории района с населением более 16 тыс. человек. Наиболее вероятными территориями лесных и степных пожаров являются районы:

- южнее линии Шмаково – Карпысак – Боровлянка, Марай – Коурак – Колтырак; общая площадь 2,5 тыс. км², 9,3 тыс. жителей;
- севернее линии Репьево – Буготак – Мурлыткино – Гутово – Тогучин – Девино – Кусково – высота 208; общая площадь 1 тыс. км², 7,1 тыс. жителей.

В прогнозируемой зоне лесных пожаров находятся 13 населенных пунктов:

- д. Боровая – 48 домов, население 161 человек;
- с. Гутово 190 домов, население 351 человек;
- с. Карпысак – с лесом соприкасается отдельно расположенная Новосибирская областная психиатрическая больница №5 400 человек;
- п. Ковалевка – 101 дом, население 203 человека;
- д. Колтырак – 52 дома, 158 жителей (из них детей – 44, пенсионеров – 31, женщин – 50), отселение в случае пожара – в с. Степногутово;
- с. Коурак – к лесу примыкает южная часть села, отделенная от основной части села рекой Тарсьма, 366 домов, 1052 жителей;
- п. Мирный – 109 домов, 329 жителей;
- с. Мокрушино – 64 домов, 144 жителей;
- д. Старогутово – 58 домов, 131 жителей;
- с. Усть-Каменка – 248 домов, 856 жителей;
- с. Чемское – лес примыкает к юго-восточной части села, 178 домов, 548 жителей;
- с. Янченково – 305 домов, 1048 жителей;
- г. Тогучин – к лесу примыкает северная и восточная части города – 247 домов, районная больница, Тогучинский лесхоз-техникум, Тогучинский санаторий, 762 жителя.

К антропогенным факторам, оказывающим влияние на экологическую ситуацию, отнесены следующие источники повышенной экологической нагрузки на территории Тогучинского района:

- наличие техногенных объектов (производственные объекты предприятий, хранилища отходов сельскохозяйственного производства);
- пожароопасные объекты;
- источники разливов нефти и нефтепродуктов;
- гидротехнические сооружения, плотины;
- коммунально-энергетических сетях и инженерные коммуникации.

По масштабам и специфике негативного влияния на экосистемы выделяются следующие **техногенные объекты**.

- промышленные и сельскохозяйственные предприятия;
- предприятия добывающей и перерабатывающей промышленности;
- предприятия теплоэнергетики и коммунальные котельные (ЖКХ);
- полигоны ТБО, мусоросжигательные объекты;
- АЗС грузового и легкового транспорта.

Потенциально опасными объектами на территории района являются:

- участок Западно-Сибирской железнодорожной магистрали, протяженностью 140 км, по которому перевозятся пожаровзрывоопасные вещества;
- 2 км северо-восточнее п. Горный расположен склад взрывчатых веществ;
- ОАО «Новосибирск нефтепродукт ВНК»;
- ОАО «Тогучинский элеватор»;
- ООО «Новосибирскоблгаз» пункт газонаполнительный (г. Тогучин);
- сеть газоснабжения ОАО «Сибирьгазсервис» (с. Репьево);
- ГРС «Заря» (с. Шмаково);
- ООО «Тогучинский льнозавод»;

- ОАО «Курундусзернопродукт».

В районе имеется 12 государственных и частных и 18 ведомственных АЗС, 2 нефтебазы: г. Тогучин – до 16 221 м² ГСМ, с. Курундус – до 5 000 м².

Таким образом, в связи с интенсивной разработкой природных ресурсов, на территории Тогучинского района наблюдается тенденция возрастания техногенной трансформации геосистем, что вызывает необходимость введения экологических ограничений на хозяйственное использование территории.

К социально-экономическим факторам, оказывающим влияние на экологическую ситуацию, отнесены хранилища запрещённых ядохимикатов с истёкшими сроками хранения и скотомогильники животных, павших от эпизоотии сибирской язвы. Местами размещения скотомогильников в основном являются оборудованные (капитальные) и приспособленные объекты бывших колхозов и существующих сельскохозяйственных предприятий:

- капитальные: Вассинский, Гутовский, Гигант, Завьяловский, Знамя Коммунизма, Златоуст, Киикский, Коминтерн, Лекарственный, Нечаевский, Нива, им. 20 Партсъезда, Притаежный, им. Пушкина, Политодельский, Сибирский Родник, Сурковский, Тогучинский, Чемской, Льниха.
- приспособленные: Ковалевка, Кадниково, Ключевской, Набышевский, Первомайский, Инской, Голомыскино, Доронино, Долговский, Завьяловский, Богтак, Заря, Семеновский, Колганово.

Скотомогильники животных, павших от эпизоотии сибирской язвы, расположены вблизи следующих населенных пунктов:

Заречное, Зверобойка (33 г.), Боровлянка (33 г.), Гранит (32 г., 40 г.), Изылы (40 г.), Калаганово (36 г., 51 г.), Карпысак (36 г., 38 г., 54 г.), Киик (33 г., 40 г.), Каменка (34 г., 37 г., 38 г.), Останино (33 г.), Певомайка (32 г., 33 г., 38 г.), Чемское (52 г.), Чертенково (32 г.), Шмаково (54 г.), Тогучин (33 г., 34 г., 35 г.), Кудрино (33 г.).

1.20.3. Основные факторы риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

На территории Тогучинского района расположено и действует значительное количество потенциально опасных производственных объектов и объектов жизнеобеспечения, аварии на которых могут привести к негативным социальным и экологическим последствиям.

Гидротехнические сооружения:

Наименование объекта	Ведомственная принадлежность	Расположение	Плотина, м				Пруд	
			Длина	Ширина	Высота	Напор	Площадь, га	Объем, тыс. м ³
Плотина, пруд	Колхоз «Заря»	с. Репьево	330	6-8	10,8	9,6	19,43	650
Плотина, пруд	ОАО «Лекарственное»	с. Лекарственное	300	10	6	4,5	40	660
Плотина, пруд	ЗАО «Политотдельское»	с. Пойменное	723	9,5	9	7,5	22,5	653
Плотина, пруд	ОАО «Дорогинское»	с. Завьялово	255	10	9	7,4	164,4	2440
Плотина, пруд	Колхоз «Нива»	с. Степногутово	259	10	9,45	6	105	1978
Плотина, пруд	Колхоз «Нива»	с. Степногутово	500	4-5	3,5	2	50	500
Плотина, пруд	Сурковское МО	с. Сурково	203	6,9	8,6	8	49,8	1280

Радиационно-, химически- и биологически опасные объекты:

На территории Тогучинского района радиационно- и биологически опасные объекты отсутствуют. В г. Тогучине расположен ОАО «Тогучинский ПВК», использующий в своем производстве аммиак с общим объемом 0,5 т.

Через территорию района проходит участок Западно-Сибирской железнодорожной магистрали, на железнодорожных станциях возможно скопление транспортных средств, перевозящих опасные вещества.

На территориях соседних районов расположены радиационно опасные объекты, при авариях на которых возможно радиоактивное загрязнение территорий района:

- г. Северск (Томская обл., 126,5 км к северу от границ района) – ядерные установки;
- г. Новосибирск (27,5 км к западу от границ района) – ядерные установки.

Пожаровзрывоопасные объекты:

Потенциально опасными объектами на территории района являются:

• участок Западно-Сибирской железнодорожной магистрали, протяженностью 140 км, по которому перевозятся пожаровзрывоопасные вещества.

- 2 км северо-восточнее п. Горный расположен склад взрывчатых веществ;
- ОАО «Новосибирск нефтепродукт ВНК»,
- ОАО «Тогучинский элеватор»,
- ООО «Новосибирскоблгаз» пункт газонаполнительный (г. Тогучин),
- сеть газоснабжения ОАО «Сибирьгазсервис» (с. Репьево),
- ГРС «Заря» (с. Шмаково),
- ООО «Тогучинский льнозавод»,
- ОАО «Курундусзернопродукт».

В районе имеется 12 государственных и частных и 18 ведомственных АЗС, 2 нефтебазы: г. Тогучин – до 16 221 м² ГСМ, с. Курундус – до 5 000 м².

Железнодорожные станции:

- ст. Тогучин; • ст. Курундус; • ст. Изылинка; • ст. Изынский; • ст. Инской.

Магистральные путепроводы:

- магистраль федерального значения – Новосибирск – Новокузнецк;
- территориальная межрайонная автодорога – Тогучин – Болотное;
- территориальная межрайонная автодорога – Тогучин – Мошково;
- территориальная районная автодорога – Тогучин – Маслянино;
- территориальная районная автодорога – Тогучин – Искитим;
- железнодорожная магистраль – Новосибирск – Новокузнецк.

Коммунально-энергетические сети

1. Сети теплоснабжения:

- 84 котельных;
- протяженность сетей более 85,6 км.

2. Сети водоснабжения и водоотведения:

- 158 водозаборных узлов;
- 186 артезианских скважин;
- 5 канализационных станций;
- протяженность сетей 599,2 км.

1. Сети электроснабжения:

- 4 питающих фидера;
- протяженность сетей:
- высоковольтных ЛЭП – 1748 км;
- низковольтных ЛЭП – 1139 км;
- а) кабельных – 137 км;
- б) воздушных – около 2750 км.

4. Сети газоснабжения:

- протяженность сетей более 18 км;
- 1 распределительное устройство (ГРП);
- 3 станции защиты.

Исходя из физико-географических характеристик Тогучинского района, наиболее опасными остаются чрезвычайные ситуации природного характера, с тяжелыми последствиями для муниципального образования могут быть:

1. Процессы подтопления населенных пунктов и транспортных магистралей. В зоны подтопления (в период активного таяния снегов при стечении негативных факторов – ледяные

заторы, сильные дожди) попадают населенные пункты, расположенные на реке Иня – Тогучин и Буготак. При повышении уровня воды в р. Иня до 8,5 м и выше, прогнозируется затопление 240 домов с 3,6 тыс. жителей в г. Тогучине и 10 жилых домов в с. Буготак.

Наиболее уязвимыми для повреждения от ливней и оползней являются участки путей сообщений:

а) на железной дороге участок Лъниха – Буготак (41-47 км и 117 км);

б) на автодорогах участки через Доронинскую плотину с. Завьялово, выезд из г. Тогучина через р. Куделя, автодорога Тогучин – Карпысак через р. Канарбуга, Тогучин – Русско-Семеновка через р. Тогучинка. Опасность для г. Тогучина представляют пруды на р. Тогучинка и впадающих в нее ручьях. При максимальном режиме работы спускных устройств Клин-Малиновского пруда происходит переполнение пруда в с. Русско-Семеновка возможен прорыв плотины и затопление улиц г. Тогучина.

2. Лесные пожары. В зоны лесных и степных пожаров, при стечении неблагоприятных факторов может попасть до 5% территории района с населением более 16 тыс. человек. Зоны лесных пожаров по многолетним наблюдениям расположены:

- южнее линии Шмаково – Карпысак – Боровлянка, Марай – Коурак – Колтырак; общая площадь 2,5 тыс. км², 9,3 тыс. жителей;

- севернее линии Репьево – Буготак – Мурлыткино – Гутово – Тогучин – Де-вино – Кусково – высота 208; общая площадь 1 тыс. км², 7,1 тыс. жителей.

3. Сильные морозы, резкие температурные перепады, сильные ветры (порывы до 20 м/сек.) могут быть причинами чрезвычайных ситуаций природного характера или спровоцировать развитие чрезвычайной ситуации с тяжелыми последствиями в системе жизнеобеспечения населенных пунктов района.

1.20.4. Оценка территории для развития и размещения объектов капитального строительства местного значения

Оценка территории по степени благоприятности для развития и размещения проведена с учетом специфики природных условий, современного хозяйственного использования территории, ограничений использования территории Тогучинского района.

К особо сложным для строительства относятся территории с тальми минеральными торфяными грунтами с преобладанием средних и мощных торфяных; обширные заболоченные территории с уклонами поверхности менее 0,5%. Торфяники мощностью более 2 м, характерные в основном для верховых болот, распространены в бассейне рек.

Торфяники небольшой мощности до 2 м, которые не могут быть использованы без предварительной инженерной подготовки, преобладают среди талых болот смешанного и переходного типа. Перечисленные территории неблагоприятны для строительства также вследствие наличия участков с плохими условиями стока.

В категорию сложных для строительства входят долины реки, районы с частично затопляемой и заболоченной поймой, сложенной переувлажненными грунтами, а также территории с развитием экзогенных геологических процессов.

Анализ транспортной доступности и плотности инженерно-транспортной инфраструктуры в Тогучинском районе позволил совместить транспортную обеспеченность наземными путями круглогодичного действия и главные планировочные центры с условными радиусами тяготения (часовой, полуторачасовой и двухчасовой доступности). При этом вырисовывается коридорно-узловая система, дополненная территориями перспективной транспортной обеспеченности.

В соответствии с природоохранным законодательством полностью исключаются любые виды строительства на территории государственного биологического заказника «Колтыракский», памятника природы Черневые леса Салаира, памятника природы Улантова гора, памятника природы Поименно-островной природный комплекс, памятник природы Буготакские сопки.

Строго регламентировано строительство на территории особо охраняемых природных территорий и объектов, что позволяет отнести эти территории к неблагоприятным для строительства. К относительно неблагоприятным для строительства отнесены территории традиционного природопользования, использование которых также регламентировано.

Анализ и оценка современного использования территории показала, что ведущая отрасль – добыча полезных ископаемых (строительный материалов) выходит на новые территории, продолжая экстенсивное освоение минеральных ресурсов. Прослеживаются тенденции увеличения площадей лицензионных участков предприятий, роста аварийности, увеличения числа потенциально опасных объектов. Все это приводит к негативным изменениям окружающей природной среды, сокращению территорий, благоприятных для размещения объектов, ухудшению санитарно-гигиенических условий в населенных пунктах и качества жизни населения. Введение ограничений на хозяйственное использование территории, в т.ч. на размещение объектов капитального строительства предусмотрено Градостроительным кодексом РФ, что позволяет отнести зоны с особыми условиями использования территории к неблагоприятным для строительства.

Результатом оценки является зонирование территории района по степени благоприятности для размещения объектов капитального строительства местного значения. Выбор территорий, благоприятных для размещения объектов капитального строительства, определен комплексом факторов: инженерно-геологических, природно-климатических, экологических, природоохранных, транспортной обеспеченности. На основе учета рассмотренных ограничений территория Тогучинского района дифференцирована по четырем категориям: запретные, неблагоприятные, ограниченно благоприятные, благоприятные.

Категорический запрет для всех видов капитального строительства вводится на использование территорий ООПТ: биологического заказника «Колтырацкий», памятника природы Черневые леса Салаира, памятника природы Улантова гора, памятника природы Поименно-островной природный комплекс, памятник природы Буготакские сопки.

К неблагоприятным территориям отнесены: зоны затопления паводковыми водами 1% обеспеченности; торфяные месторождения с мощностью торфа 0,6 и более метров, труднодоступные непроходимые болота, участки территории с интенсивным развитием экзогенных геологических процессов, территории с очень высокой техногенной нагрузкой, экологически опасные участки на разрабатываемых месторождениях минеральных ресурсов, водоохранные зоны водных объектов, охранные зоны объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, территории и охранные зоны памятников историко-культурного наследия.

К ограниченно благоприятным территориям для размещения объектов капитального строительства отнесены: заболоченные участки, участки территории со средней интенсивностью проявления экзогенных геологических процессов, эксплуатируемые месторождения строительных материалов, т.е. территории строительство на которых возможно, но требует повышенных затрат на освоение.

К благоприятным территориям для целей капитального строительства объектов местного значения отнесены территории свободные от ограничений.

2. КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ. И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

2.1. Приоритетные направления социально-экономического развития и точки роста сельской экономики

Приоритеты устойчивого развития сельских территорий Тогучинского района разработаны в развитие Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.12.2007 г. №474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Новосибирской области на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением администрации Новосибирской области от 01.11.2007 г. №147-па «О Программе развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2008-2012 годы», Постановления Администрации Новосибирской области от 30.04.2009 г. №184-па «О дополнительных мерах государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан Новосибирской области» и др.



Рис. 63. Рост качества жизни населения Тогучинского района

При определении точек роста сельской экономики и формализации стратегической цели учитывались такие факторы, как природно-экономические условия, ресурсное обеспечение (земельное, трудовое, материальное), возможности развития кооперации и интеграции агропромышленного производства, региональных и межрегиональных связей; финансово-экономическое положение организаций, их сервисное обслуживание; государственная поддержка и научное обеспечение агропромышленного комплекса, возможности внедрения в аграрно-промышленное производство новых технологий, эффективного опыта с учетом наличия и уровня квалификации персонала, возможности его подготовки; социальное развитие сельских территорий.

Одной из основных задач разработки Стратегии устойчивого развития сельских территорий Тогучинского района является выявление «точек роста» – опорных территорий роста экономики и качества жизни населения (территорий концентрации градостроительной активности

– зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального и местного значения), и создание на этих территориях современных стандартов организаций жилой, производственной, рекреационной среды.

При этом под «устойчивым развитием территории» – понимается модель движения вперед, при котором достигается удовлетворение потребностей нынешнего поколения без лишения возможности будущих поколений.

В современных условиях формирования рыночной экономики, когда происходят быстрыми темпами количественные, и в первую очередь, качественные изменения в сфере производства и потребления, решение задач социально экономического развития территории муниципального района без реализации целенаправленной политики в природоохранной сфере на основе анализа и прогноза загрязнения окружающей среды становится просто невозможным.

Важнейшим социальным результатом развития сельской экономики станет повышение уровня и качества жизни сельского населения. Создание комфортных условий жизнедеятельности сельского населения будет способствовать формированию новых стандартов сельского образа жизни, сохранению традиционных ценностей, укреплению морально-нравственных основ сельской экономики, усилению сплоченности и солидарности сельских сообществ, повышению интегрированности сельского социума в социально-экономическое и культурное пространство Новосибирской области.

Для реализации указанной цели необходимо достиг целевые ориентиры (табл. 78).

Таблица 78 – Целевые ориентиры устойчивого развития
Тогучинского района

Целевые ориентиры	Индикаторы
Сельского хозяйства	
Рост производства валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах	не менее 5% ежегодно
Рост производительности труда в сельском хозяйстве, в рублях в расчете на одного работающего.	не менее 15% ежегодно
Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве, в рублях на одного работающего	в размере 2-х прожиточных минимумов
Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций	не менее 95%
Энергообеспеченность, лошадиных сил на 100 га посевной площади	не менее 190 л.с.
Ежегодные объемы привлечения инвестиций в сельское хозяйство	210–330 млн р.
Сельской экономики	
Среднемесячные номинальные денежные доходы на душу населения, р.	увеличить вдвое
Доля населения, имеющего среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума (уровень бедности), %	не более 10%
Объем инвестиций в основной капитал сельской экономики: - всего; - в т.ч. из бюджетных источников	рост объемов инвестиций (млрд. р.)
Доля малого и среднего бизнеса в объеме производства и в численности занятого населения, %	увеличение доли
Социальная привлекательность сельских территорий: - сальдо миграции - среднегодовая постоянная численность населения в сельской местности	постоянное число жителей или рост

Перспективные направления:

- Добыча строительного камня и известняков, тугоплавких глин, суглинков кирпичных, угля, торфа, золота и др.
- Заготовка древесины, дикоросов, лекарственных растений, ягод и грибов.
- Производство зерновых и зернобобовых культур (в том числе высоких репродукций), льна, овощей.
- Ведение мясомолочного животноводства и племенного птицеводства.

- Производство строительных материалов: щебень, цемент, железобетонные и гончарные изделия, облицовочные плиты, известь II сорта, бутовый камень и кирпич марки 100 и 150.
- Глубокая обработка древесины: мебель, евровагонка, вагонка Soft-line, брус, имитация бруса, блок-хаус, европол, различные погонажные изделия, изделия из клееного массива (подоконная доска, мебельный щит).
- Переработка сельскохозяйственной продукции: мясные деликатесы, колбасные изделия, консервы мясные, сухое молоко, сметана, творог, хлебобулочные изделия и др.
- Ремонтно-технический сервис: продажа, техническое обслуживание, гарантийный и коммерческий ремонт отечественной и зарубежной автотехники, а также ремонт кровель и покрытий зданий.
- Народные промыслы и ремесла, переработка дикоросов, лекарственных растений, ягод и грибов.
- Рекреация, санаторно-курортное лечение, туристический центр для охоты, развитие туризма в сельской местности.

Цели и задачи социально-экономического и территориального планирования Тогучинского района сформулированы на базе анализа ситуации с выявлением основных проблем, с учетом приоритетных программ и положений «Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года».

Определен уровень целей и задач, соответствующих внутренним особенностям социально-экономического и территориального развития муниципального образования Тогучинский район.

Основные цели:

1. Создание предпосылок для формирования кластерной политики экономики района, заключающейся в создании возможностей интеграции конкурентных преимуществ в современных рыночных условиях;
2. Реализация значительной части комплекса услуг социальной, производственной, межселенной транспортно-инженерной инфраструктуры.
3. Повышение качества жизни в муниципальном районе, в первую очередь качества среды обитания ее населения, обеспечение условий занятости населения.

Задачи, решаемые для достижения поставленных целей:

1. Обеспечить качественный прорыв в уровне жизни населения; изменить демографическую ситуацию; обеспечить эффективную занятость населения и стимулировать приток квалифицированной рабочей силы на территорию района.
2. Создать условия для эффективной реализации приоритетных областных и федеральных целевых программ и наполнить их новым качеством.
3. Модернизировать промышленность посредством придания ей инновационного характера.
4. Реализовать программы поддержки сельского хозяйства и повышения уровня жизни населения в сельской местности.
5. Создать современную транспортную и телекоммуникационную инфраструктуру, отвечающую требованиям XXI века.
6. Развивать индустрию отдыха и туризма не только для жителей муниципального района, но и Новосибирской области и других территорий с целью обеспечения повышения уровня благосостояния и комфорта жизни.
7. Реализовать принципы устойчивого развития муниципального района на расчетный срок (до 2015 г.) и перспективу (до 2025 г.) с учетом решения задач по охране окружающей среды, разработать и реализовать новые формы взаимодействия городских и сельских поселений.
8. Обеспечение условий для снижения диспропорций в уровне экономического развития муниципальных образований.
9. Обеспечивать развитие институтов гражданского общества и участия граждан в принятии решений и реализации программ социального, экономического, культурного и об-

ществленного развития как значимого условия обеспечения публичности и открытости принимаемых решения по управлению развитием территории муниципального района.

2.2. Система мер государственной поддержки социально-экономического развития Тогучинского района в среднесрочной перспективе

В целях обеспечения социально-экономического развития Тогучинского района, эффективного использования потенциала его экономического роста считать приоритетными направлениями взаимодействия исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Тогучинского района в сфере социально-экономического развития на среднесрочную перспективу:

1) развитие промышленности строительных материалов и конструкций путем наращивания объемов производства в существующих промышленных организациях и создания новых, в том числе за счет использования территориальных и инфраструктурных возможностей, незагруженных промышленных объектов;

2) развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции с использованием железнодорожного транспорта;

3) обеспечение устойчивого развития сельской экономики на основе модернизации имеющегося производственного потенциала, развития молочного и мясного скотоводства, строительства животноводческих комплексов;

4) развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе крестьянско-фермерских хозяйств, минипроизводств по переработке сельскохозяйственной продукции, а также сервисной инфраструктуры;

5) развитие жилищного строительства, включая индивидуальное, с более полным использованием мер государственной поддержки строительства жилья в сельской местности. Формирование в г. Тогучине и р.п. Горный площадок для комплексной жилищной застройки с обеспечением их необходимыми объектами инженерной инфраструктуры;

6) развитие дорожной сети;

7) газификация района;

8) развитие рекреационно-туристического комплекса.

В 4 квартале 2010 г. разработать муниципальную программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года;

В 4 квартале 2010 г. организовать работу по формированию в Тогучинском районе площадок (не менее 3) для массовой жилой застройки;

В 4 квартале 2010 г. разработать программу по модернизации жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Тогучинского района в целях привлечения средств фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области;

Во 2 полугодии 2010 г. подготовить проектно-сметную документацию для участия в конкурсе на получение государственной поддержки инженерного обустройства площадки комплексной застройки;

Во 2 квартале 2011 г. завершить разработку схемы территориального планирования Тогучинского района и градостроительной документации поселений района;

В 2011 г. подготовить проектно-сметную документацию на строительство:

а) пожарных депо в сёлах Пойменное, Коурак, Сурково;

б) лечебно-диагностического корпуса Тогучинской центральной районной больницы;

Информировать жителей Тогучинского района о возможностях и условиях получения государственной поддержки, предоставляемой в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства на 2008-2012 гг. на развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности.

2.3. План совместных действий областных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению мер государственной поддержки социально-экономического развития Тогучинского района до 2012 года

№ п/п	Мероприятия	Срок	Исполнители
2.3.1. Развитие промышленности			
1	Оказать содействие в привлечении инвесторов в Тогучинский район в целях освоения новых месторождений строительного камня и угля, строительства производств по выпуску утеплителя	2010-2012 годы	МЭР МПТиРП МСиЖКХ
2.3.2. Развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции			
2	Оказать содействие сельскохозяйственным организациям Тогучинского района: 1) в обеспечении отрасли животноводства кормами в зимовку 2010/2011 года в количестве не менее 40 центнеров кормовых единиц на условную голову скота; 2) в увеличении до 5% площади зерновых культур, засеваемых элитными семенами; 3) в вовлечении в сельскохозяйственный оборот 1500 га неиспользуемой пашни	3 квартал 2010 года	МСХ во взаимодействии с АТР
3	Оказать содействие хозяйствующим субъектам на территории Тогучинского района в привлечении инвестиций на реализацию инвестиционных проектов: 1) строительство молочного комплекса на 600 голов в ЗАО «Завьяловское»; 2) реконструкция и модернизация птицекомбината по производству мяса бройлеров на базе ОАО ПФ «Нечаевская»; 3) строительство животноводческого комплекса для крупного рогатого скота на 500 голов в ООО «Никольское»; 4) строительство свиноводческого комплекса на 1000 голов в ООО «Никольское»; 5) строительство цеха по переработке молока в ООО «Никольское»; 6) строительство цеха по переработке мяса в ООО «Никольское»	2011-2012 годы	МСХ во взаимодействии с АТР
2.3.3. Социально-инженерное обустройство сельских территорий			
4	Обеспечить финансирование строительства из областного бюджета Новосибирской области по статье «Социально-инженерное обустройство сельских территорий»: 1) водопровода в ЗАО «Политотдельское» и водонапорной башни в ЗАО «Завьяловское»; 2) буровой скважины, водопровода и водонапорной башни, внутрихозяйственной дороги в ООО «Никольское»; 3) буровой скважины с павильоном и санзоной в ЗАО «Политотдельское»;	2011-2012 годы	МСХ

№ п/п	Мероприятия	Срок	Исполнители
	4) водонапорной башни в с. Смирновка ЗАО «Завьяловское»; 5) водопровода в ЗАО «Завьяловское»; 6) асфальтоплощадок на зернотоках в ОАО «им. Чапаева» и ООО «Янченково»		
5	Оказать содействие хозяйствующим субъектам на территории Тогучинского района в привлечении инвестиций на реализацию инвестиционных проектов по созданию новых и/или развитию действующих пищевых и перерабатывающих производств	2010 год- первое полу- годие 2011 года	МСХ МЭР
6	Оказать содействие хозяйствующим субъектам на территории Тогучинского района в продвижении продовольственных товаров на рынки Новосибирской области, а также на рынки соседних регионов Российской Федерации	2010-2012 годы	МСХ МПТиРП
7	Оказывать содействие хозяйствующим субъектам Тогучинского района в подготовке документов, необходимых для получения государственной поддержки	постоянно	МСХ во взаимодействии с АТР
2.3.4. Развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности			
8	Оказывать содействие в оформлении документов, необходимых для получения государственной поддержки на развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности	постоянно	МСХ МПТиРП во взаимодействии с АТР
2.3.5. Развитие малого и среднего предпринимательства			
9	Обеспечить выполнение Соглашения о сотрудничестве по вопросам развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области от 27.08.2009 №303-16/32	постоянно	МПТиРП во взаимодействии с АТР
10	Активизировать меры государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе при создании миниперерабатывающих производств	2010-2012 годы	МСХ МПТиРП
2.3.6. Развитие социальной сферы и инфраструктуры			
11	Предусмотреть при разработке и/или корректировке областных целевых программ и ведомственных целевых программ, направленных на развитие социальной и инженерно-коммунальной инфраструктуры Новосибирской области, включение мероприятий по социально-экономическому развитию Тогучинского района	4 квартал 2010 года, 2011 год	МСиЖКХ МОНиИП МСР МПТиРП МК ДФКиС
12	Рассмотреть возможность при формировании областного бюджета Новосибирской области на 2011-2013 годы оказания государственной поддержки:	4 квартал 2010 года,	МСиЖКХ МСР

№ п/п	Мероприятия	Срок	Исполнители
	1) при строительстве дома-ветеранов в Тогучинском районе; 2) при строительстве здания начальной школы в г. Тогучине; 3) на ввод новых муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее – муниципальные учреждения), открытие дополнительных групп дошкольного образования в функционирующих муниципальных учреждениях; 4) при строительстве (приобретении на первичном рынке) служебного жилья; 5) при строительстве спортивного комплекса; 6) для завершения строительства Дома культуры с. Янченково; 7) при создании инфраструктуры, необходимой для организации работы филиала ГАУ Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области»	4 квартал 2011 года	МК ДФКиС
13	Разработать план мероприятий по повышению доступности ипотечного кредитования для населения, проживающего в Тогучинском районе	2 полугодие 2010 года	МЭР
14	Оказать содействие в вопросе перевода земель из категории «земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «земли населенных пунктов для реализации программы строительства жилья в сельской местности Тогучинскому району»	2011 год	ДИиЗО во взаимодействии с АТР
15	Оказать содействие администрации Тогучинского района в разработке программы газификации р.п. Горный Тогучинского района	4 квартал 2010	МСиЖКХ
16	Разработать мероприятия по повышению эффективности муниципального управления, активизации взаимодействия с обществом, повышению социальной активности граждан	4 квартал 2010 года	ДОУ во взаимодействии с АТР
2.3.7. Развитие дорожной сети			
17	Предусмотреть при формировании областной программы дорожно-строительных работ на 2011-2012 годы выделение финансовых средств на ремонт автомобильной дороги 130-й км автодороги «М-53» - Тогучин - Карпысак	3 квартал 2010 года	МТиДХ
18	Рассмотреть возможность ограничения движения большегрузного транспорта по автомобильным дорогам Тогучинского района	3 квартал 2010 года	МТиДХ
19	Внести предложения по развитию дорожной сети Тогучинского района	4 квартал 2010 года	МТиДХ

В целях активизации жилищного строительства организовать разъяснительную работу среди жителей о возможностях и условиях получения государственной поддержки на строительство и приобретение жилья;

Инициировать получение государственной поддержки в рамках областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2009-2013 годы» и по программе предоставления поручительств Фондом развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области не менее чем 5 субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории муниципального района, ежегодно;

Активизировать привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении в районе работ по благоустройству, озеленению, содержанию парковых зон и зон отдыха.

9) создание многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг населению в г. Тогучин.

План совместных действий областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Тогучинского района по обеспечению мер государственной поддержки социально-экономического развития Тогучинского района на период до 2012 года представлен в табл. 79.

2.4. Ресурсы длительного пользования и резервы устойчивого развития сельских территорий

На основе проведенной оценки социально-экономического развития муниципального образования за период 2003-2009 гг., сравнительного анализа основных проблем стоящими перед муниципальным образованием определены резервы устойчивого развития Тогучинский район в долгосрочной и среднесрочной перспективе:

Таблица 79 – Среднегодовые темпы прироста экономики Тогучинского района

№ пп	Основные показатели	2010-2015	2016-2025
1	Валовой продукт	8,0-8,4	8,1-8,5
2	Инвестиции в основной капитал	10,0-10,4	9,5-10,0
3	Инфляция по валовому продукта	5,5-5,7	3,8-4,0
4	Средняя заработная плата	8,0-8,2	7,7-8,0
5	Бюджетная обеспеченность	7,7-8,0	8,3-8,5
6	Производство товаров и услуг, всего	7,7-7,9	8,0-8-2
7	в том числе:		
	промышленность	8,5-8,7	8,2-4
	сельское хозяйство	5,3-5,5	5,1-5,3
	строительство	9,2-9,4	8,7-8,9
	транспорт и связь	6,4-6,6	7,0-7,2
	торговля общественное питание	7,5-7,7	7,8-8,0
	сфера нематериальных услуг	8,4-8,6	9,0-9,2

1. Наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства. Более эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения (пашни, пастбищ и сенокосов) позволит получить высокие урожаи, создать прочную кормовую базу, что в свою очередь приведет к росту производства продукции животноводства.

2. Наличие площадок, пригодных для промышленного развития. Необходимо юридически оформить собственность данных объектов и осуществить их запуск. Восстановление предприятий позволит: обеспечить рост ВРП района, поступление налогов в бюджеты всех уровней, обеспечить создание новых рабочих мест.

3. Наличие природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения: глины тугоплавкие, известняки строительные, камни строительные, суглинки кирпичные, уголь, торф, золото.

4. Наличие неиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях:

- ОАО «Тогучинское молоко».
- ООО «Тогучинский льнозавод».
- ОАО «Тогучинский элеватор».

5. Наличие свободных трудовых ресурсов. По состоянию на 01.01.2010 г. на территории Тогучинского района наличие трудовых ресурсов составило 40 297 чел., из них занято в экономике района 26 778 чел. Таким образом, резервом социально-экономического развития района является наличие свободных трудовых ресурсов с учетом маятниковой миграции и учащихся – 6 677 человек, что составляет 16,6% от общего числа трудовых ресурсов.

6. Возможность создания замкнутых технологических цепочек.

7. Производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции.

8. Заготовка древесины, производство пиломатериалов, строительство индивидуального жилья в районе.

9. Наличие местных ресурсов (интеллектуальных, рекреационных, культурно-исторических и т.д.), обеспечивающих развитие перспективных направлений экономики.

10. Возможность кооперации с другими территориями.

11. Другие ресурсы и резервы (использование рекреационных ресурсов, сбор и переработка дикоросов и др.).

12. Оформление и запуск производств по производству щебня, извести, цемента на месторождениях, переданных в пользование юридическим лицам.

13. Эффективное использование административного ресурса.

2.5. Стратегические индикаторы устойчивого развития сельской экономики и укрепление сельского образа жизни

Генеральной стратегической целью разработки комплексной программы устойчивого развития сельских территорий Тогучинского района до 2025 года является обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения района.

Основные индикаторы базового сценария комплексного развития Тогучинского района рассматривают условия и параметры приближения к мобилизационному сценарию, и отвечает задаче устойчивого роста экономики района в рассматриваемом периоде и обеспечивает планы развития инновационной кластерной экономики района (табл. 80).

Основываясь на проведенном анализе социально-экономического положения района, изучив мнения основных групп населения на основе проведенного анкетирования, выделяются следующие приоритетные цели (направления), позволяющие реализовать генеральную стратегическую цель:

1. Обеспечение роста реальных денежных доходов населения на основе роста экономики, а также за счет создания условий для повышения трудовой занятости и развития предпринимательской деятельности, роста заработной платы, поэтапного повышения минимального ее размера до величины прожиточного минимума, сокращения отраслевой и территориальной дифференциации оплаты труда, используя механизм отраслевых, территориальных соглашений и коллективных договоров.

2. Создание условий для роста экономики за счет эффективного использования природного и производственного потенциала территории. Создание условий для притока инвестиций в развитие экономики и социальной сферы района. Повышение конкурентоспособности производимой продукции за счет повышения ее качества. Создание условий и стимулирование развития действующих промышленных предприятий района, а также вновь созданных производств.

3. Создание условий и совершенствование форм государственной поддержки для развития агропромышленного производства.

4. Обеспечение роста налогового потенциала и повышение уровня обеспеченности доходной базы за счет собственных доходов на основе роста экономики района.

5. Создание условий для качественного развития общественной инфраструктуры района (образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры). Совершенствование организации сферы обслуживания и обеспечение максимальной доступности ее объектов жителям района.

6. Повышение эффективности системы оказания адресной социальной поддержки нуждающимся, малообеспеченным категориям населения.

7. Обеспечение устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства района на основе его последовательного реформирования, повышения качества предоставляемых услуг, совершенствования тарифной политики и системы расчетов за услуги ЖКХ.

7. Обеспечение безопасности жизнедеятельности граждан, укрепление правопорядка и усиление борьбы с преступностью.

9. Совершенствование взаимодействия органов власти с населением.

Таблица 80 – Основные индикаторы социально-экономического развития
Тогучинского района

№ пп	Показатели	2006	2009	2015	2025
1	Доля занятого населения, %	41	42	43-44	45-47
2	Средняя заработная плата, тыс. р./чел.	5,4	7,3	16-18	30-35
3	Душевой ВРП, тыс. р./чел.	92	137	205-210	430-435
4	Промышленное производство на душу населения, тыс. р./чел.	40	53	180-185	310-320
5	Сельскохозяйственное производство на душу населения, тыс. р./чел.	16,5	32,9	40-45	85-90
6	Производительность труда на 1 занятого в сельском хозяйстве, тыс. р./чел.	184	492,2	500-550	1050-1100
7	Средняя фондоотдача, коп./р.	84	97	105-110	125-130
8	Инвестиции на рубль ВРП, коп./р.	13	17	18-19	20-22
9	Рентабельность основных фондов, коп./р.	44	54	60-65	70-75
10	Доля добавленной стоимости в производстве товаров и услуг, %	50	54	54-55	56-58

2.6. Важнейшие приоритеты демографической политики

Прогноз численности населения Тогучинского района на период до 2025 года (рис. 64), построенный на основе статистических данных за последние 20 лет предполагает постепенное сокращение численности населения к 2025 году на 1500 человек. Данная ситуация требует кардинальных мер по улучшению демографической ситуации и в районе, и в области. Первое, что необходимо усилить в социальной политике Тогучинского района, – ***это системные интегрирующие действия органов местной власти и общественности, направленные на улучшение демографической ситуации в районе.***

Необходимо достичь гораздо более качественных показателей рождаемости, власть должна иначе формировать здоровый образ жизни – физическое и нравственное здоровье граждан, должны научиться продлять профессиональную и социальную дееспособность граждан и на этой основе увеличивать продолжительность жизни.

В целях стабилизации демографической ситуации в районе в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ № 1351 от 09.10.2007 г., и Программой мер по демографическому

развитию Новосибирской области на 2008-2025 гг., утвержденной Постановлением Губернатора Новосибирской области № 539 от 29.12.2007 г., демографическая политика Тогучинского района направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, реализацию миграционной политики, сохранение и укрепление здоровья населения, и улучшение на этой основе демографической ситуации в области.

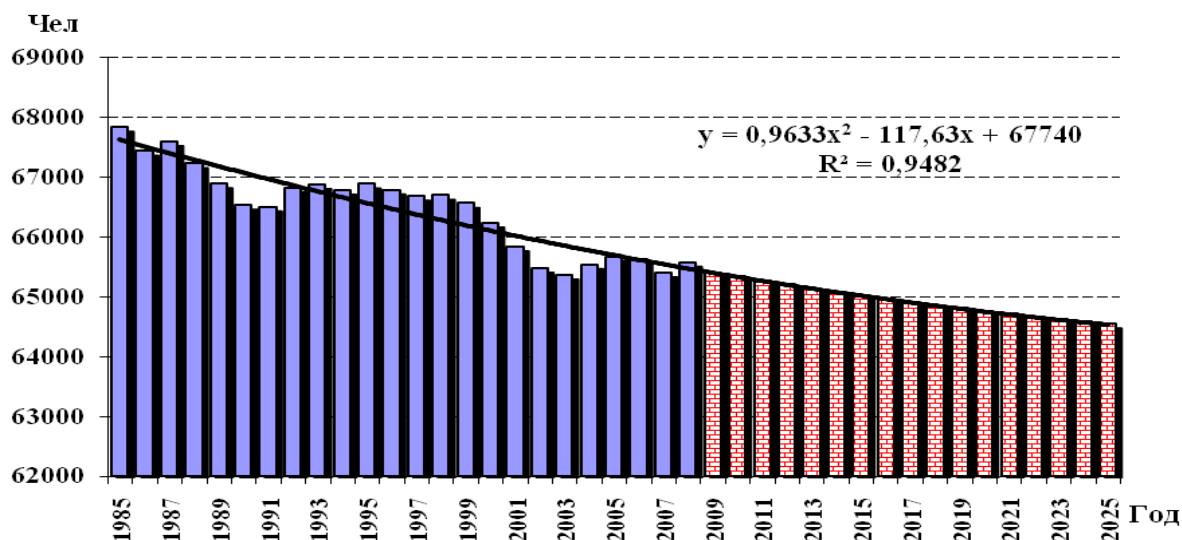


Рис. 64. Прогноз численности населения в Тогучинском районе на период до 2025 года (инерционный вариант), человек

Основной стратегической целью демографической политики района на период до 2025 года является постепенная стабилизация численности населения Новосибирской области и формирование социально-экономических предпосылок для улучшения демографической ситуации, ориентированной на рост численности населения.

Среди приоритетных задач следует выделить:

1. Повышение рождаемости и укрепление семьи.
2. Снижение смертности и рост продолжительности жизни.
3. Оптимизация миграционных процессов.

Достижение цели демографической политики предполагает необходимость развития экономики района и области в целом, повышения уровня жизни населения (повышение реальных доходов населения, адекватное реальной стоимости жизни в регионе, существенное сокращение масштабов бедности и социально-экономического неравенства, создание условий для формирования среднего класса, улучшение здоровья населения, увеличение трудоспособного периода жизни), развития рынка жилья и рынка труда, создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), улучшения состояния окружающей среды, обеспечения духовно-нравственного воспитания населения, укрепления семейных ценностей.

Сложившаяся ситуация требует концентрации усилий всех уровней органов исполнительной власти и местного самоуправления, усиления взаимодействия с организациями и общественными объединениями, обеспечения комплексности и системности в работе по преодолению негативных тенденций в демографическом развитии, конкретизации приоритетных направлений по созданию условий для улучшения демографической ситуации на территории области.

Для решения задачи увеличения рождаемости требуется обеспечить:

- усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая развитие адресной системы пособий в связи с рождением и воспитанием детей, усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, расши-

рение рынка образовательных услуг для детей и увеличение размеров строительства доступного жилья для семей с детьми;

- улучшение социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей из социально незащищенных семей, организацию бесплатного обеспечения беременных женщин и кормящих матерей медикаментами;

- создание механизмов дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, а также семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- установление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, воспитывающим детей, в том числе лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при рождении ребенка или создании семьи, оказание им социально-психологической поддержки;

- сохранение и укрепление репродуктивного и генетического здоровья населения за счет внедрения новых методов молекулярно-генетической диагностики наследственных и социально значимых заболеваний, расширения медико-генетического консультирования супружеских пар, совершенствования системы поэтапного оказания медицинской помощи беременным женщинам и детям, создания системы психологической поддержки беременных женщин;

- удовлетворение потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций;

- создание в городах и сельской местности среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, социальной и транспортной инфраструктуре;

- создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми за счет повышения доступности ипотечных кредитов, в первую очередь для молодых семей с детьми;

- реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, позволяющих обеспечить совмещение родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, содержание и воспитание детей, по стимулированию и поддержке семейного, молодежного предпринимательства и различных форм самозанятости;

- создание системы семейных социально-психологических консультаций, в том числе негосударственных, молодым семьям и лицам, вступающим в брак, а также отцам для повышения их воспитательной роли в отношении своих детей.

Для решения задачи укрепления института семьи, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений требуется обеспечить:

- развитие сети организаций по консультативной и психологической поддержке семей в налаживании благоприятного психологического климата во внутрисемейных отношениях, повышении статуса мужчины в роли отца, стимулировании участия и повышении ответственности отцов в воспитании детей, оставшихся после развода проживать с матерью;

- профилактику семейного неблагополучия, социальную реабилитацию семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовку и комплексное сопровождение семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- повышение качества консультирования и других услуг в области планирования семьи, развитие и создание программ по формированию осознанного материнства посредством образовательно-оздоровительных технологий;

- популяризацию ценности семей, имеющих нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, с целью формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющей нескольких детей или принимающей на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- усиление приоритетности модели семьи с обоими родителями, состоящими в первом браке, расширение их репродуктивной ориентации на двух-, трехдетную семью;

- формирование семейно ориентированной личности через систему подготовки детей, подростков и молодежи к семейной жизни, повышение воспитательного потенциала семьи как основного субъекта социализации;

- оказание психолого-профилактической, консультативной и психотерапевтической помощи семьям мигрантов, детям и подросткам из семей мигрантов (в том числе по освоению русского языка);

- отработку и внедрение новых социальных механизмов поддержки семьи на базе действующей сети специализированных учреждений социального обслуживания семьи, детей и молодежи;

- создание комплексных служб по оказанию помощи семье через укрепление материально-технической базы и кадрового потенциала существующих центров социальной помощи семье и детям, отделений по оказанию помощи семье, центров социального обслуживания населения;

- развитие института приемных семей, обеспечивающих достойное проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формирующих у них семейный образ жизни;

- деятельность сети специализированных учреждений в районах и городах области с целью сокращения и профилактики безнадзорности детей, реабилитации детей, оказавшихся в социально опасном положении, развития доступных форм семейного обустройства детей-сирот, в том числе детей-инвалидов, усиление работы специалистов по восстановлению в семье условий, приемлемых для проживания и воспитания детей;

- создание специализированной системы защиты прав детей, включая формирование специального порядка судопроизводства в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные действия;

- развитие инфраструктуры семейного досуга и отдыха;

- использование средств массовой информации, социальной рекламы по пропаганде семейного образа жизни, сплоченности семьи, эмоционально-позитивных отношений в семье, престижа семьи с несколькими детьми.

Для решения задачи снижения смертности населения требуется обеспечить снижение смертности:

- от болезней системы кровообращения за счет создания комплексной системы профилактики и ранней диагностики с применением передовых медико-профилактических технологий;

- от травм в дорожно-транспортных происшествиях за счет улучшения работы по обеспечению безопасности дорожного движения и профилактики дорожно-транспортных происшествий, повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также повышения оперативности и качества оказания помощи пострадавшим в ДТП как на догоспитальном этапе, так и на стадии лечения в медицинских учреждениях;

- от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет улучшения охраны труда, внедрения механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда;

- от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы с группами риска;

- от онкологических заболеваний за счет внедрения скрининговых программ по профилактике и раннему выявлению онкологических заболеваний;

- от других наиболее распространенных причин смерти за счет повышения доступности дорогостоящих медицинских технологий для больных с тяжелыми заболеваниями, доступности медицинской помощи жителям сельской местности и отдаленных районов;

- за счет предотвращения преступлений против жизни и здоровья населения, несчастных случаев, катастроф, сокращения смертности от аварий на транспорте всех видов.

Для решения задачи снижения материнской и младенческой смертности, укрепления репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков требуется обеспечить:

- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям;
- расширение объемов бесплатной медицинской помощи по охране репродуктивного здоровья (в том числе беременным женщинам при вынашивании и рождении ребенка);
- проведение профилактических мероприятий с целью раннего выявления нарушений в состоянии здоровья детей и подростков, усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;
- развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных учреждениях, внедрение обязательности занятий физической культурой во всех типах образовательных учреждений;
- создание условий в образовательных учреждениях всех типов, благоприятных для укрепления здоровья и физического развития учащихся, включая совершенствование организации учебного процесса, системы школьного питания, медико-санитарных условий;
- своевременную вакцинацию детей и подростков для предупреждения инфекционных заболеваний, выявление на ранних стадиях заболеваний, ведущих к инвалидности;
- организацию круглогодичного оздоровления и летнего отдыха детей;
- создание материальной базы для развития молодежного туризма.

Для решения задачи укрепления здоровья населения, снижения заболеваемости и создания условий для мотивации к ведению здорового образа жизни требуется обеспечить:

- улучшение экологических условий, в том числе за счет организации удаления, обезвреживания и размещения отходов, реализации комплекса мероприятий по оздоровлению воздушной среды в крупных населенных пунктах области, благоустройства и озеленения населенных пунктов, увеличения мощности очистных сооружений и повышения качества их работы, оснащения производства современным оборудованием и системами очистки производственных отходов, повышения эффективности лесохозяйственного производства;
- медико-социальную экспертизу планов и проектов, в том числе проектов по стратегическому развитию территорий, отраслей и внедрению новых технологий;
- создание условий для эффективной реализации национальных проектов на территории региона;
- формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, ответственного поведения по отношению к своему здоровью, формирование общественного мнения, направленного на необходимость заботы о своем здоровье, создание предпосылок для формирования потребностей, интересов и мотивов к укреплению и сохранению своего здоровья;
- разработку и распространение информационных, коммуникативных и образовательных программ, печатных и электронных материалов, адаптированных к определенным группам населения, с учетом возраста, образования, социального положения и других характеристик, по формированию мотивации к позитивным изменениям в образе жизни;
- разработку и реализацию программ укрепления здоровья средствами физической культуры с использованием научно-практических исследований, повышение качества и эффективности учебно-тренировочной работы в спортивных школах и образовательных учреждениях всех типов;
- строительство и реконструкцию спортивных и оздоровительных учреждений массового посещения (бассейны, стадионы), повышение их доступности за счет регулирования цен для групп населения с низкими доходами, предоставления льготных и бесплатных услуг в первую очередь молодежи, детям и подросткам;
- создание информационно-пропагандистской системы о мерах личной и общественной профилактики заболеваний социального характера;

- безбарьерную среду обитания для лиц с ограниченными возможностями (условия для реализации потенциальных возможностей инвалидов во всех сферах жизни – объектах социального и производственного назначения, средствах транспорта, связи и информатизации), а также создание оптимальных условий для самообслуживания инвалидов, развитие реабилитационной индустрии, направленной на создание возможностей максимальной социализации инвалидов;

- внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ по сокращению сроков восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм;

- доступность качественной медицинской помощи населению, дальнейшее развитие профилактического направления в работе медицинских учреждений;

- содействие здоровому питанию путем контроля за радиоактивным, химическим и биологическим загрязнением пищи, борьбу с фальсифицированными продуктами питания, развитие торговли здоровыми продуктами питания и экономическую доступность к качественным продуктам питания для социально уязвимых групп населения;

- совершенствование работы по предупреждению распространения туберкулеза, СПИДа, болезней, передаваемых половым путем, и других заболеваний, представляющих социальную опасность;

- развитие системы мероприятий по улучшению качества жизни больных с хроническими заболеваниями;

- развитие института врачей общей практики, организацию работы выездных поликлинических бригад, особенно в сельской местности;

- осуществление комплексных мер по дальнейшему развитию психиатрической, наркологической, социальной помощи населению, в том числе с целью снятия стрессов;

- реальную возможность выбора гражданам врача высокой квалификации;

- совершенствование организации социальной и медицинской помощи лицам пожилого возраста, разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологических центров;

- повышение эффективности и доступности санаторно-курортного лечения.

Для решения задачи привлечения мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития требуется обеспечить:

- совершенствование системы законодательства по вопросам миграции в части дальнейшей либерализации порядка получения гражданства Российской Федерации категориями мигрантов, необходимых Новосибирской области по возрастным и профессионально-квалификационным критериям;

- нормализацию миграционного притока и привлечение мигрантов, при одновременном сокращении миграционного оттока и защите рынка труда от нелегальной миграции, путем пресечения незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства;

- совершенствование системы учета сведений о потребностях рынка труда в иностранной рабочей силе, создание автоматизированной базы данных по всем видам миграционных потоков, моделирование перспективной миграционной ситуации;

- разработку мер социально-экономического характера по повышению миграционной привлекательности Новосибирской области;

- формирование рациональной структуры расселения мигрантов на территории области, создание условий для повышения территориальной мобильности рабочей силы путем разработки механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения;

- введение системы квотирования и дифференциации приоритетов приема различных категорий мигрантов;

- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Новосибирскую область, а также стимулирование возвращения эмигрантов, ранее выехавших за границу (в первую очередь квалифицирован-

ной рабочей силы из стран СНГ), в том числе выпускников российских вузов, исходя из потребностей экономики области в трудовых ресурсах;

- стимулирование миграции в область лиц в репродуктивном возрасте, привлечение молодежи, проживающей за рубежом (прежде всего из стран СНГ), для обучения и прохождения стажировок в области с предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы;

- создание системы информирования о возможностях переезда, трудоустройства, получения образования, обеспечения жильем и социальными гарантиями на территории области, прежде всего жителей регионов, исторически, культурно, экономически связанных с Новосибирской областью;

- создание условий для интеграции иммигрантов в общество, развитие системы социальной работы с различными категориями мигрантов для повышения их адаптации, разрешения конфликтных ситуаций.

2.7. Приоритеты повышения уровня и качества жизни сельского населения

Начиная с двухтысячного года реальные денежные доходы населения, выросли более чем в три раза, а размер заработной платы почти в четыре раза. В перспективе необходимо сохранить эту положительную тенденцию. Для этого есть большие резервы в сельском хозяйстве. Речь идет не только о возможности повысить зарплату на предприятиях агропромышленного комплекса, но и о создании дополнительных условий для увеличения доходов путем расширения производства и реализации продукции фермерских и личных хозяйств.

Серьезные меры следует предпринимать для роста оплаты труда работников образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных организаций. К примеру с декабря 2008 г. фонд оплаты труда в бюджетной сфере был увеличен на 20%. Дополнительный рост заработка ожидается за счет внедрения отраслевых форм оплаты.

В ближайшей перспективе большинство отраслей сельской экономики смогут сохранить достигнутый уровень зарплат. А кое-где этот уровень повысится за счет роста производительности. При этом необходимо отслеживать ситуацию с руководителями предприятий, которые под предлогом кризиса попытаются неправомерно лишить людей полагающегося им заработка.

Необходимо формирование совершенно новых, социальных стандартов занятости, уровня зарплаты. Предполагается укрепление пенсионного обеспечения – формирование федеральной государственной политики, развитие добровольного пенсионного страхования. От эффективности государственного и муниципального управления зависит направленность деятельности других социальных институтов на создание нормальных условий для трудовой занятости.

2.8. Политика повышения трудовой занятости

Предстоит решить проблему крайне низкого и неэффективного уровня занятости в сельских районах. Само сельхозпроизводство занимает ограниченное число людей. Сельская экономика базируется сегодня на высокопроизводительной технике, которая высвобождает значительную часть населения. Этим людям нужны новые формы занятости.

Муниципальным органам власти с привлечением специалистов предстоит разработать системный плановый документ, который будет направлен на развитие сельской экономики и форм трудовой занятости. В частности, необходимо более точно организовать профессиональное обучение сельской молодежи для того, чтобы она организованно подкрепляла и пополняла трудовой ресурс городских отраслей. Предстоит гораздо эффективнее организовать фермерское и личное товарное хозяйство сельских жителей. Уже в 2009 г. это обеспечило эффективную систему заготовки и закупа сельхозпродукции.

Предпринимаемые меры направлены на создание системы максимальной привлекательности работы в селе, высокой занятости трудоспособного населения, получения высоких доходов.

Вопросы высвобождения кадров требуют к себе самого серьезного отношения, как со стороны работодателей, так и службы занятости органов власти. Их общей заботой являются безусловное соблюдение закона, поддержка тех, кто лишился работы. Необходимо предложить этим людям помощь в получении новых, востребованных знаний и навыков, в непосредственном трудоустройстве, одна из форм которого – привлечение к так называемым общественным работам. В особом внимании нуждаются выпускники учебных заведений, женщины, имеющие детей, люди зрелого возраста.

Местным администрациям следует помогать желающим обзавестись хозяйством, купить молодняк сельскохозяйственных животных, технику и создать фермерское хозяйство. Понятно, что не все способны решать организационные вопросы. Не у всех кооперативов получается эффективная работа. Нет такого навыка – их поколение не обучали принимать самостоятельные экономические решения. Но настало время формировать у сельских граждан более активную позицию в отношении труда, занятости.

Очень важно системно, на уровне управленческих, стратегических задач и требований понять *значение повышения эффективности трудовой занятости*. В 90-е годы, когда не было экономики, говорить об этом было преждевременно и непродуктивно. Но сегодня совершенно иной экономический потенциал. Экономика будет перестраиваться, это позволит решить накопившиеся проблемы пенсионного обеспечения. А многие подходы в социальной политике базируются на устаревшем, совершенно неэффективном пенсионном обеспечении, на слабой экономической занятости. Самое главное, эти подходы в решении проблем социальной защиты граждан базируются на идеологии обязательного получения пособий, льгот, субсидий. В обществе, а часто и в государственных институтах отсутствует понимание того, что человек должен зарабатывать, развивать свой профессиональный социальный потенциал.

Эффективная трудовая занятость является важнейшей составляющей в решении главной стратегической цели устойчивого развития района – обеспечении высокого качества жизни людей.

Важно в этой сфере поддерживать занятость, социальную стабильность максимальной активизацией экономической деятельности. Однако решить эту проблему нельзя только специальными мерами, направленными на людей, которые либо не полностью заняты, либо потеряли работу, нужно реализовывать комплекс эффективных собственных мер – мер субъекта Федерации и муниципального образования – по активизации экономической деятельности.

Любая активизация дает большой эффект, и наоборот, при пассивности и ожидании, когда что-то изменится за счет внешних условий, – теряется время и цепной реакцией возникают дополнительные проблемы с конкретными гражданами, конкретными коллективами и предприятиями. Поэтому необходимо принимать целый ряд решений.

Во-первых, реализовывать мероприятия по активному продвижению продукции своих предприятий на рынки.

Во-вторых, поддержать оборот социально и экономически важных предприятий по понятным критериям. Это число занятых в производстве, их доля в муниципальном образовании, участие предприятия в формировании налогового потенциала района, роль в жизнеобеспечении. Такие предприятия получают право получить гарантии бюджета области по кредитованию.

Гарантии будут выдаваться не на всю сумму кредита, на его определенную долю. Это не требует дополнительных расходов бюджета области, но дает предприятиям возможность выйти из тупикового положения по залогу активов. И любая гарантия бюджета снижает цену денег. Банки вынуждены в любой кредит вкладывать большую долю риска. В современных условиях нет нерисковых кредитов, и цена денег становится неприемлемой для экономики. Гарантии бюджета позволят банку выйти на цену денег, соответствующую цене привлечения. Цена привлечения денег в настоящее время составляет порядка 13-14%, добавьте к это-

му долю банка и кредиты эффективными могут быть ценой 16-17% годовых. Более дорогие кредиты вредны для экономики и не должны рассматриваться как серьезный резерв. Это ухудшение ситуации в перспективе.

2.9. Приоритетные направления социально-экономического развития сельских территорий

Тогучинский район входит в число районов Новосибирской области со средним уровнем наличия благоприятных условий для роста уровня социально-экономического развития.

Приоритетные направления по социально-экономическому развитию сельских территорий Тогучинского района должны предусматривать:

1. Развитие агропромышленного производства путем расширения масштабов деятельности существующих предприятий и создания новых на базе передовых технологий в растениеводстве, животноводстве и рыбоводстве, а так же в переработке сельскохозяйственной продукции.
2. Развитие промышленного производства, в том числе за счет использования территориальных и инфраструктурных возможностей, незагруженных промышленных объектов.
3. Развитие лесопромышленного комплекса на основе формирования производств по глубокой переработке древесины и эффективного ведения лесного хозяйства.
4. Развитие системы услуг в сфере организации туризма и отдыха на основе использования привлекательных природных условий и объектов историко-культурного наследия.
5. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры и автодорожного сервиса с учетом возрастания значимости автомобильной магистрали и водного транспорта.
6. Модернизация коммунального хозяйства поселений в целях обеспечения его экономической эффективности, устойчивости и надежности.
7. Развитие жилищного строительства с учетом потребностей населения района, миграционного прироста районного центра и крупных населенных пунктов.
8. Оптимизация и развитие инфраструктуры предоставления социально значимых услуг.

2.10. Инновационный подход к инфраструктурному и инвестиционному развитию села

В предстоящий период развития приоритетное внимание необходимо уделить сельской экономике и сельскому образу жизни, поставив во главу угла инновационный подход к инфраструктурному и инвестиционному развитию села.

Последние два года убедительно показали: активная модернизация агропромышленного комплекса способна сделать его сферой эффективной экономической деятельности. Обеспечен рост производства всех основных видов продукции. Самыми высокими темпами повышалась производительность труда.

Девяносто четыре процента сельхозпредприятий завершили прошлый год с прибылью. И это всего лишь первые шаги. Отрасль имеет большой потенциал роста за счет современных технологий, технической переоснащенности, эффективной системы управления, активного укрепления личного хозяйства.

Ситуация кризиса не должна сдерживать развитие этой отрасли. Несмотря на трудности, не будет уменьшен объем государственной помощи, все ее формы будут сохранены. При этом рынок продовольствия станет для отечественного производителя более благоприятным, чем в прежние годы. У агропромышленного комплекса области есть все основания сохранить высокую динамику. Нам надо увеличивать объем инвестиций, активнее осваивать новые рынки сбыта, расширять ассортимент товаров, в том числе за счет глубокой переработки, производства ценных технических и пищевых продуктов.

По мере наращивания темпов модернизации сельскохозяйственной отрасли отчетливо проявляется необходимость диверсификации сельской экономики. Чтобы люди не покидали

родные места, чтобы там были хорошие условия жизни, эффективная трудовая занятость, необходимо создавать новые предприятия по переработке сельхозпродукции и леса, изготовлению строительных материалов, сервисного обслуживания и многие другие.

Люди, живущие в сельских районах, должны иметь достаточно широкий выбор сферы занятости, транспортную мобильность, качественные социальные и бытовые условия.

Важно активизировать работу по комплексному развитию сельских территорий, которую начали в 2008 г. Большинство малых городов и сельских районов должны получить точные и ясные программы комплексного развития.

Говоря об инфраструктурном, инновационном, инвестиционном развитии, необходимо подчеркнуть важность особого развития сельских территорий, сельской экономики, поддержания сельского образа жизни. Региональная и муниципальная власть не должна терять этот приоритет и противопоставлять задачи развития промышленного, научно-образовательного комплекса задачам развития сельской экономики. Новосибирская область занимает такую территорию, что без сельской экономики, без сельского населения не обойтись.

Если в минувшие годы в основном решались задачи технологического развития непосредственно производства сельхозпродукции, то перспективе придется заниматься инвестиционным и инновационным развитием сельских территорий. Власть не вправе закрывать глаза на проблему крайне низкого и неэффективного уровня занятости в сельских районах.

2.11. Меры снижения безработицы и роста доходов населения

В системе антикризисных мер на первый план выступают вопросы поддержания занятости, уровня доходов населения, его покупательной способности и, как следствие, экономической активности наших граждан. Именно это является основой экономической и социальной стабильности. Какая бы ни оказывалась господдержка отдельным сферам и секторам экономики, отдельным предприятиям и организациям, она никогда не может быть сравнима с общей экономической активностью и социальной дееспособностью граждан. Поэтому приоритетными являются меры, направленные на поддержание занятости, экономической активности населения, на поддержание уровня доходов, формирующих экономическую и покупательную способность граждан.

К этим мерам относится решение об увеличении фондов оплаты труда в бюджетной сфере. Оно вызывает много вопросов, в том числе и у федеральных органов власти, но сегодня, очевидно, что оно в значительной мере способствовало стабилизации потребительского рынка. Отсюда целесообразность принятия в бюджете увеличенных объемов финансирования по всем социальным программам: по специальным социальным выплатам, по системе социальных льгот, по мерам поддержки занятости населения.

В связи с падением производства в конце прошлого года, в связи с падением загрузки и заказов началось высвобождение работников. За первый квартал 2009 г. число зарегистрированных безработных возросло почти на 50%. Это примерно 2,4% экономически активного населения. При этом 40% зарегистрированных безработных – это граждане, не работающие длительное время. Это люди, которые уже несколько лет не работали, но и не регистрировались как безработные. В условиях повышения размера пособий по безработице, жесткой привязки всех социальных выплат к необходимости трудоспособным гражданам иметь какой-то источник доходов, эта категория граждан стимулируется к постановке на учет.

Требуется решения и такая проблема, как неполная загрузка работников многих предприятий. Нельзя терять специалистов, надо оптимизировать режим рабочего времени, фонд оплаты труда. Вместо сокращения работников предприятиям переходить на сокращенный рабочий день или сокращенную рабочую неделю. Но чтобы люди не теряли доходы, принять специальную программу поддержки занятости. Предприятиям, имеющим такие проблемы, организовать переобучение работников за счет средств бюджета, открыть именно в районах специальные центры подготовки кадров. Необходимо подчеркнуть, что программы обучения и пе-

реподготовки делаются для решения не столько тактических задач, сколько стратегических, нацеленных на перспективу развития сельской экономики.

Важно не просто чем-то занять людей и оплатить их учебу, а предоставить им возможность овладеть современной и нужной экономике профессией. Сформирована уникальная для области программа временной занятости – программу общественных работ. В реестр предприятий, готовых принять людей на временную работу, включены предприятия всех районов области. Даже сельхозтоваропроизводители дали заявку на привлечение работников на временные работы при условии, что бюджет оплачивает часть заработной платы. На это получены необходимые средства федерального бюджета, а также выделены деньги из областного бюджета.

2.12. Меры активизации строительного комплекса и рынка жилья

До кризиса в Новосибирской области был самый высокий в России темп инвестиционного развития. В регионе динамично шло строительство жилья, коммерческой недвижимости, производственных объектов. В условиях, когда спрос на жилье и новые производственные помещения упал, строители оказались в большом провале. Объем работ строительного комплекса за первый квартал 2009 г. составил всего 44,5% от объема работ в первом квартале 2008 г. Поэтому основные стратегические решения, основные стимулы поддержки должны быть направлены именно на активизацию работы строительного комплекса.

Приняты решения о предоставлении всем застройщикам жилья гарантий бюджета области при кредитовании, установлен лимит таких гарантий. Упрощен залоговый режим для получателей гарантий. Срок госгарантий увеличен с 6 до 8 месяцев. Кроме этого, есть поручение о субсидировании из бюджета области процентной ставки по кредитам тем застройщикам, которые возьмут кредит под гарантию области. Предлагается компенсировать из бюджета области 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка РФ, что потребует дополнительных расходов бюджета на сумму около 30 млн р. Это не позволит застройщику существенно увеличить цену строящегося квадратного метра и поддержит баланс спроса и предложения на строительном рынке жилья.

Одновременно для стимулирования спроса на жилье разработана и принята новая программа льготной ипотеки, которая предусматривает, что граждане Новосибирской области, приобретающие жилье в домах, построенных в 2008 и 2009 годах, независимо от своего социального положения, получают государственную поддержку в виде 2/3 ставки рефинансирования Центробанка, отнесенной на предельный лимит кредитования в 1,6 млн р. Деньги из бюджета будут поступать ежемесячно, равными долями, в течение 5 лет.

То есть гражданин, беря кредит на приобретение жилья, получает безвозмездно из бюджета за пять лет 720 тыс. р. По общему гражданскому законодательству ипотека выдается под залог квартиры, которая уже построена, зарегистрирована и оформлена. Но чтобы поддержать в этот трудный период строительство жилья, принято решение оказывать содействие и в том случае, если приобретается квартира в строящемся доме. Если у гражданина есть предмет залога, не связанный с этой квартирой, то он может получить государственную поддержку на любом этапе строительства. Увеличен и предельный лимит кредитования до 1,8 млн р.

Вначале поддержку по ипотечным кредитам связывали только с домами, которые строятся при господдержке бюджета, с использованием гарантий. Сейчас это ограничение снято: гражданин может получить господдержку, если он привлек кредитные ресурсы на покупку жилья в любом строящемся доме. Увеличен и размер самой помощи. Принято решение об увеличении сроков бюджетных выплат с пяти до семи лет и соответственно суммы выплат с 720 тысяч до 1 млн р.

Чтобы этот процесс стал массовым, необходимо усилить внимание к организации этой работы непосредственно на предприятиях, где есть граждане, способные приобрести жилье

на льготных условиях ипотечного кредитования и низких цен. В администрации района следует сформировать специальное подразделение, которое займется сопровождением всех этих решений: по госгарантиям, по ипотеке.

Следует спланировать решение еще одной сложной проблемы – реализация жилья, которое сейчас находится на балансе предприятий строительной индустрии. Строители за поставки материалов рассчитывались с ними квартирами, а не деньгами. Чтобы улучшить баланс предприятий строительной индустрии, необходимо найти схему возможной реализации этих квартир.

Активизации строительного рынка будет содействовать реализация программы расселения граждан из ветхого жилья. Привлечение из федерального Фонда содействия реформированию ЖКХ ресурсов на эти цели позволяет приобретать квартиры. В настоящее время организуются торги по приобретению жилья для этих целей. Этой программой охвачено 15 городов и районных центров области.

Департамент строительного комплекса должен подготовить предложения, об увеличении лимита финансирования для приобретения квартир в строящихся домах в малых городах и районных центрах для работников бюджетной сферы и ветеранов. Здесь есть строящиеся дома, квартиры в которых нельзя продавать другой категории покупателей даже по льготной ипотеке. Такие многоквартирные дома есть в райцентрах. Эти дома надо достроить (остался очень небольшой объем работ), и часть строительной продукции можно приобрести для бюджетных нужд как служебные квартиры. Это не потребует больших средств, но позволит активизировать строительный комплекс.

Активизации работы строительных организаций будет способствовать и реализация программы капитального ремонта. Это обеспечит занятость строителей, их дополнительные доходы, повысит спрос на строительные материалы.

2.13. Приоритетные меры в сфере промышленной политики

Промышленный комплекс Новосибирской области достаточно диверсифицирован. В отличие от большинства сибирских регионов, у области нет зависимости от каких-то отдельных отраслей или отдельных предприятий. Поэтому колебания рынка балансируются: какие-то предприятия теряют что-то в заказе, какие-то предприятия, наоборот, получают дополнительные возможности роста.

Проблем у промышленных предприятий много. Сейчас очень важно выработать специальные механизмы, обеспечивающие рост материального производства, особенно крупных предприятий, в том числе строительной индустрии, которые больше всего потеряли в объемах. Эти механизмы должны быть очень тонкими, чтобы действительно сработать на эффективность, а не на порождение экономического хаоса.

Преодоление кризиса обязательно потребует новых технологий, повышения эффективности производства. Поэтому необходимо работать с наукой, с инновационными компаниями. Здесь важно, чтобы прорывные технологии, которые появляются в научных центрах, появлялись в инновационном бизнесе. В области создан и начал инвестировать проекты специальный венчурный фонд. Он имеет уже 400 млн р. на стимулирование инновационной деятельности. Несмотря на все ограничения, область вкладывает бюджетные ресурсы в технопарковые объекты.

В области идет работа над формированием соглашений с крупными российскими компаниями и фондами, которые могут вкладывать средства в пионерные научные разработки – с компанией «Роснотехнологии», специальными частными инвестиционными фондами. Область планирует мобилизовать 500-600 млн р. для стимулирования этой сферы деятельности.

Базой, обеспечивающей высокие темпы развития промышленности Тогучинского района, является создание специализированных фирм и формирование кластеров для реализа-

ции проектов по выпуску новой продукции, использования возможностей интеграции для извлечения синергетического эффекта.

Основным направлением стратегии развития промышленности является активизация инновационной и инвестиционной политики. На этой основе именно новейшие технологии и продукция становятся решающими факторами преодоления технологической отсталости промышленности. Основные показатели сценарного прогноза развития промышленности района до 2025 г. представлены в табл. 81.

Таблица 81 – Прогнозная динамика производства по видам экономической деятельности, объемы и структура промышленности в 2025 г. (в ценах 2009 г.)

№ пп	Виды экономической деятельности	Среднегодовые темпы прироста, %			2025		Изменения в 2025 г. в % к 2009 г.
		2003-2009	2010-2015	2016-2025	Объемы* млрд р.	Структура производства, %	
1	Производство строительных материалов	6,4	17	14	25-26	85	-0,4
2	Производство продовольственных продуктов	-5,1	7	8	2,9-3,0	6,5	+1,5
3	Текстильное производство	0,8	5	5	0,2	0,6	+0,4
4	Обработка древесины	-3,4	5,5	6	0,3	1,0	+0,7
5	Промышленность в целом	5,0	8,6	8,3			
6	Объем отгруженных товаров, млрд р.	21,0	34,1	70,0			

В перспективе развития района планируется продолжить освоение новых месторождений строительного камня и угля, строительство заводов по производству цемента, железобетонных изделий, утеплителя, что позволит значительно увеличить объемы промышленного производства, создать новые рабочие места.

2.14. Поддержка аграрного сектора

Специальные меры ориентированы на поддержку сельской экономики, сельскохозяйственного производства. В 2006 г. в области сформирован закон о господдержке сельхозтоваропроизводителей. Тем самым создана достаточно хорошая основа для преодоления любых сложных кризисных явлений в сельской экономике. Вложения, сделанные в приобретение новой техники, новых технологий, повышение эффективности производства, сейчас дают свою отдачу.

Сельскохозяйственное производство за первый квартал 2009 г. увеличилось на 9,1%. Такого в прошлые годы не было ни в области, ни в целом по России. Причем этот рост не есть результат какой-то ценовой конъюнктуры: ценовые параметры по молоку в этом году ниже, цена зерна тоже выше не стала, она сопоставима с прошлогодней. Немного выше цены на мясо, но доля мяса в валовой продукции не очень велика. Все это реальный прирост молока, мяса, других видов сельхозпродукции.

Впервые именно в 2009 г. в аграрном секторе практически нет задолженности по зарплате, хотя она всегда была хроническим явлением. Сейчас только единичные случаи. В 2009 г. очень высокая готовность к весенне-полевым работам. Были подготовлены все необходимые ресурсы для того, чтобы эту кампанию провести эффективно. Многие хозяйства приобрели горючее с запасом.

Новосибирская область в 2009 г. впервые получила в сельском хозяйстве динамику роста, позволяющую увеличить валовой региональный продукт. До сих пор сельское хозяйство всегда снижало этот показатель. Хозяйства, которые будут системно и активно внедрять научные разработки, получают дополнительную поддержку из бюджета.

Нельзя всю сельскую экономику сделать экономикой крупных хозяйств. Это нецелесообразно по технологии, потому что некоторые вещи делаются лучше, когда предприятие

меньше. Второе, существует объективное противоречие: много населенных пунктов, территорий, в которых просто нет крупных хозяйств и нет никакой необходимости их там искусственно создавать. Надо обеспечить возможности инициативным людям создать небольшое хозяйство. Прежде всего, это семейные фермы. Кстати, в отличие от промышленности, кредитование сельхозпроизводства очень разумно – сами фонды являются залогом, там очень небольшой объем оборотных средств, небольшой лаг, чтобы предоставить обеспечение.

Поэтому разрабатываемая программа в первую очередь решает стратегическую задачу – определяет меры господдержки по созданию семейных ферм. Районы, муниципальные образования должны заниматься созданием семейных ферм, помогать реализовывать финансовые механизмы. Пока это делается плохо и на уровне района, и на уровне муниципального поселения тем более.

В системе территориального планирования понимание типа сельского поселения, обеспечивает сбалансированность в развитии территорий. Важно, чтобы социальная сфера правильно развивалась, была адекватна росту экономики, чтобы поддерживала экономический рост. Поэтому нужно принять решения по фермерскому семейному хозяйству. В законе о поддержке сохранить на этот сектор средства, но связать их с инновационной политикой. Найти управленческий компромисс, чтобы эти суммы тратились с новым эффектом. Чтобы они стали способом поддержки инвестиционной инновационной политики в сельской экономике.

Определены формы господдержки для строительства новых животноводческих комплексов и ферм, *основные компенсационные и стимулирующие меры для инвесторов, планирующих строительство комплексов и фермерских хозяйств по производству молока и мяса крупного рогатого скота в области.*

Ответственным за предварительный отбор сельскохозяйственных организаций (и малых форм хозяйствования), в которых будут построены современные комплексы или фермы, является департамент агропромышленного комплекса.

Финансовая поддержка со стороны областного бюджета будет существенной:

- 60% (но не более 3 млн р.) затрат на изготовление одного комплекта проектно-сметной документации комплекса или фермы;
- 30% стоимости оборудования для ферм и цехов по переработке молока;
- возмещение процентной ставки по кредитам – 3% годовых.

Кроме того, необходимо создание благоприятных условий для покупки сельхозпроизводителями племенного скота для комплектования стада. Речь идет о компенсации 32% затрат на приобретение высокопродуктивных пород животных за счет средств областного и федерального бюджетов.

Создание новых комплексов и современных фермерских хозяйств – первый этап в полной модернизации всего животноводства в регионе. Она охватывает и крупные и малые хозяйства, а ключевым параметром выбрана эффективность молочного и мясного производства.

Основные направления развития агропромышленного комплекса

Новая стратегия развития агропромышленного комплекса заключается в смене ориентиров сельского развития от государственного патернализма к саморазвитию с опорой на внутренние ресурсы и равноправное партнерство государства, бизнеса и населения.

Стратегической целью должно быть обеспечение качественного прорыва в повышении уровня жизни сельского населения и устойчивого развития сельских территорий. Устойчивое развитие АПК позволяет не только обеспечить население района основными видами сельхозпродукции, но также увеличить поставки продовольствия в г. Новосибирск и регионы Сибири и Дальнего Востока и тем самым развивать межрегиональные и внешнеэкономические связи (табл. 82).

Основные стратегические цели развития АПК и сельских территорий на период до 2025 г.:

- на основе эффективного и конкурентоспособного ведения коллективной и индивиду-

альной хозяйственной деятельности в АПК обеспечить производство основной продукции в размерах, достаточных для полноценного питания по медицинским нормам и удовлетворения иных потребностей населения, а также для осуществления межрегионального и внешне-экономического сотрудничества;

- обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие села и достойные условия жизни сельского населения на основе диверсификации деятельности и использования всех потенциальных возможностей сельских территорий;

- обеспечить соблюдение требований экологической безопасности, исключение загрязнения и сохранение окружающей среды, воспроизводство земельных и водных ресурсов, флоры и фауны.

Таблица 82 – Прогнозный баланс сельскохозяйственной продукции при устойчивом развитии АПК Тогучинского района, ВКХ тыс. т.

Наименование	Зерно	Молоко	Мясо	Картофель	Овощи	Яйцо, млн шт.
2009 г.						
Производство	243,5	41,1	7,97	33,1	21,1	7,3
Собственная потребность	56,1	28,2	4,5	17,9	11,2	25,6
Вывоз за пределы района	187,4	12,9	3,47	15,2	9,9	-18,3
%	77,0	31,4	43,5	45,9	46,9	0,0
на 2015 г.						
Производство	229,0	60,1	11,4	45,6	29,1	15,0
Собственная потребность	68,6	29	4,7	18,7	12,7	30,9
Вывоз за пределы района	160,4	31,1	6,7	26,9	16,4	-15,9
%	70,0	51,7	58,9	59,0	56,3	0,0
на перспективу до 2025 г.						
Производство	345,8	90,7	17,3	68,9	43,9	22,7
Собственная потребность	78,8	32,5	5,1	20,8	13,8	33,7
Вывоз за пределы района	267,0	58,2	12,2	48,1	30,1	-11,0
%	77,2	64,2	70,5	69,8	68,6	0,0

2.15. Поддержка малого и среднего предпринимательства

Особое значение, тем более в кризисных условиях, необходимо придать поддержке малого бизнеса и индивидуального предпринимательства. Эту сферу следует рассматривать не только с точки зрения экономических интересов, но и социальных, обеспечивающих широкую трудовую занятость.

Как бы ни были важны отдельные отрасли промышленности и сельского хозяйства, невозможно решить задачи по стабилизации экономической ситуации без поддержки активности в малом бизнесе, в индивидуальном предпринимательстве. На сельских территориях расположены десятки тысяч малых предприятий, на которых занята значительная часть трудоспособных граждан, именно в этой сфере они формируют свои доходы. И очень важно поддержать эту сферу всеми доступными средствами.

В области приняты законы, программы по поддержке малого бизнеса. В них представлено системное стратегическое направление работы с этим сегментом экономики, есть, и система антикризисных мер. В бюджете области предусмотрено 115 млн р. на прямую поддержку малого бизнеса. Представив свои расходы Правительству РФ, область выиграла грант в 400 млн р. из федерального бюджета. Таким образом, сформировали мощный фонд для поддержки малого бизнеса. Впервые в области перешли на микрокредитование.

Предприниматели, начинающие свое дело в производственной сфере, при защите своего бизнес-плана могут получить грант на возмещение материальных затрат при организации бизнеса до 300 тыс. р. Деньги выделяются на компенсацию арендных платежей, подключение к энергетическим коммуникациям. Предусмотрено для малого бизнеса, также как и для промышленности, субсидии при обновлении основных фондов. Если приобретается новое оборудование, часть стоимости компенсируется из бюджета области.

Создается большой гарантийный фонд для обычного банковского кредитования. Этот фонд располагает 225 млн р. Из них 25 млн р. – это средства фонда, а 175 млн – беззалоговые гарантии банков. Лимит финансирования ограничен 1,5 млн р. на одного заемщика. Это позволит воспользоваться средствами фонда достаточно большому количеству предприятий.

Муниципальные районы, принявшие свои программы поддержки малого бизнеса получают на эти цели 55 млн р. (11 млн р. – из областного бюджета и 44 – из федерального).

В муниципальном образовании следует создать информационно-консультационный пункт. Это должен быть серьезный центр, оснащенный всеми необходимыми коммуникациями, квалифицированными специалистами, всей нормативной базой для консультирования и поддержки малых предприятий. В администрации района должна быть оборудована специальная комната, подобраны специалисты, которые бы сопровождали все бизнес-проекты предпринимателей, помогали решать их проблемы. Это очень важно сегодня. Если упадет экономическая активность населения, если эти люди прекратят заниматься своим бизнесом и придут на биржу труда, – вот с этой ситуацией не справиться никакими государственными ресурсами и возможностями.

Усилия органов местного самоуправления должны быть сосредоточены на активизации предпринимательской деятельности, в первую очередь путем формирования для этого необходимых условий. В концепции особо акцентируется внимание на развитии инноваций в малом и среднем предпринимательстве. Развитие малого и среднего бизнеса в области является приоритетным направлением. В 2009 г. был создан Фонд развития малого и среднего предпринимательства, уставный капитал которого формировался исключительно за счет средств бюджета. Фонд заключил несколько соглашений с рядом банков на участие в финансировании организаций малого и среднего предпринимательства.

В результате в 2009 г. предпринимателям предоставлено 239 поручительств на сумму более 726 млн р. Общая сумма кредитов, выданных банками под поручительства фонда, составила в 2009 г. около 1,2 млрд. р. На сегодняшний день она составляет около 1,7 млрд. р. Фонд обретает все большую популярность среди предпринимателей. Львиная доля кредитов, в первую очередь, привлекается в торговлю и сельское хозяйство".

Администрация области намерена усилить работу с представителями малого и среднего бизнеса, акцентируя внимание на развитии инноваций, модернизации, развитии экспорта, создании и развитии инфраструктуры по поддержке предпринимательства, в том числе – фондов микрофинансирования. Направлена соответствующая заявка в Министерство экономического развития. Предполагается, что оно выделит 80% от суммы, запланированной на поддержку малого и среднего бизнеса, при условии 20% софинансирования из областного бюджета (по приоритетным направлениям).

Кроме того, в целях поддержки предпринимательства в бюджете области заложены средства на продвижение продукции предприятий малого бизнеса, компенсацию затрат на выставочную и сертификационную деятельность, а также на внедрение систем менеджмента качества. Эти формы финансовой поддержки позволят предприятиям получить конкурентные преимущества и заложить базу для долгосрочного развития бизнеса.

Для представителей малого бизнеса следует создать консультационные пункты, специальные инструменты финансовой поддержки и банковского кредитования. Реализовать меры по обеспечению выкупа арендуемых муниципальных и государственных помещений на льготных условиях. Совершенствовать практику взаимодействия различных государственных органов и представителей малого бизнеса.

2.16. Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств

Фермерская часть сельской экономики имеет солидный удельный вес. Она обрабатывает около 12% пашни, производит почти пятую часть зерна, имеет приличные финансовые результаты, покупает новую технику, осваивает новые технологии. Это уже совершенно иное производство в техничном и технологическом отношении. Очень важно чтобы целевые задачи развития крестьянских (фермерских) хозяйств были системными и эффективными.

Сельский житель все в большей степени будет определяться либо как фермер, либо как наемный работник у фермера. И тот, кого сегодня называют сельский «безработный», по сути, работает на своем подворье. Эту систему надо очень серьезно трансформировать. В таком неопределенном состоянии сельский образ жизни далее оставаться не может.

Сложившийся стереотип рассматривает сельских жителей только как колхозников. На самом деле такого давно нет. Даже в селах, где очень сильные крепкие хозяйства, которые оснащены необходимой техникой, которые не нуждаются ни в какой государственной поддержке, – даже в таких селах не могут занять все сельское население в своем производстве. Будет занята только часть людей, остальные будут вынуждены заниматься собственным подворьем.

Отсюда задача структурировать занятость сельского населения. Там, где нет определенного экономического статуса у гражданина, там, где нет предсказуемой стабильной занятости, начинается деградация, тунеядство, пьянство, негативные явления. Необходимо научиться это преодолевать. Одними государственными и муниципальными институтами этого не сделать. Нужна серьезная опора на ассоциативные организации, объединяющие сельских товаропроизводителей.

В перспективе нельзя эффективно развивать сельскую экономику, фермерское движение, если нет четких понятий, регулирующих отношения владения землей. Нельзя работать на земле, не определив право владения землей, нельзя быть в подвешенном состоянии.

Понятно, то, что сделано в 90-х годах, сейчас не так просто изменить. Но государство и институты гражданского общества, такие организации, как Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, должны найти совместно решения, определяющие формы владения землей. Они должны быть просты и понятны. Земля сельхозназначения может находиться в частной собственности, в аренде, но только сроки этой аренды должны быть длительными и качество аренды должно быть гарантировано. Важно, чтобы земля не забрасывалась, не простаивала и чтобы у полноценного хозяина были четкие и ясные перспективы на будущее.

Многие хозяйства оформили права владения землей. Эту работу нужно энергично продолжать и сделать ее более эффективной.

Без формирования полноценного эффективного фонда финансовых гарантий развивать сельскую экономику невозможно. Когда есть фонд, располагающий ресурсами, – администрация области готова этот фонд создать и бюджетом финансово поддержать, – его специалисты могут разобраться, почему образовалась задолженность, почему сложилась сложная финансовая ситуация, и предложить реальную форму поддержки.

В области создан Фонд развития малого предпринимательства. Он может помочь обучающими программами, консультированием, возможно и микрокредитованием начинающих предпринимателей. Но у этого фонда своя сфера деятельности. Учитывая, что в сельской экономике есть собственные ассоциативные организации, то должны быть гарантийные фонды, которые позволяют им эффективно развиваться, реализовывать проекты. Должно быть проектное финансирование и дан начальный импульс развития.

Поэтому власти целесообразно сформировать фонд развития фермерства. Условием его функционирования будет пропорция – на каждый вложенный фермером рубль вложить три рубля средств бюджета.

Следующая перспективная задача. Если не заняться эффективно, системно бытовой кооперацией и кооперацией по организации переработки производимой сельхозпродукции, – будущего у фермерской экономики не будет. Нельзя зерно рассматривать как конечный про-

дукт. Это сырье, которое надо перерабатывать. И даже не в муку – это самый примитивный передел, который рентабельности не дает. Надо на 1 рубль цены зерна получить 10 рубль добавленной стоимости. Есть такие технологии, которые позволяют из зерна получать сухую клейковину. Очень дорогая вещь. Надо производить специальные крахмалы, специальные добавки, биологически активные вещества, кормовые добавки. Здесь очень много различных технологий.

Аналогично, если не перерабатывать молоко, хорошей цены на него не будет. Сельская экономика страдает от того, что теряет огромные суммы на цене молока, поскольку просто не можем его перерабатывать. Перерабатывающая промышленность была создана в другой стране, в которой построенные заводы, предназначены только для производства масла и сухого молока.

Современные технологии дают возможность перерабатывать молоко в длинный ассортиментный набор и получать масло как конечный продукт, как лишний жир, который уже ничего не стоит. А мы перерабатываем 20 кг качественного молока для получения 1 кг масла. При нормальной цене на молоко такой килограмм масла должен стоить 350 р. А тот, кто глубоко перерабатывает молоко, получит масло с себестоимостью 50 р., потому что он включает в себестоимость масла небольшие затраты.

Поэтому в районах нужны минизаводы, нужны охладители, нужна система заготовки, чтобы фермер, любой сельский житель, который кормит корову, не думал о цене. Он точно должен знать, по какой цене сдаст молоко на свои заводы, согласно заключенному между единым заготовителем и сдатчиком молока договору.

То же самое с другой сельхозпродукцией. Если не объединяться по глубокой переработке и продаже сельхозпродукции, всегда будет потеря рентабельности, прибыли, а значит, и развития.

Поэтому, чтобы эти и другие задачи облечь в управленческую, организационную форму необходима специальная программа развития малых форм хозяйствования как основы формирования сельского образа жизни и сельской экономики. Программа включает специальные разделы, стимулирующие применение научных разработок и современных технологий. Основным содержанием этой программы должны быть государственные стимулы и государственная поддержка. Этот документ должен точно отразить: какую господдержку получают сельские товаропроизводители, при каких условиях, что стимулируется, какие структурные изменения будут дополнительно профинансированы из бюджета.

Безусловно, такая программа должна включать социальные задачи, структурные задачи. Нужно более точно структурировать занятость сельского населения, более точно сформулировать задачи по подготовке профессиональных кадров, потому что все будут решать специалисты. Если эту сферу упустить из внимания, то будут потеряны темпы развития.

2.17. Регулирование потребительского рынка

Это направление в антикризисной политике обеспечения устойчивого развития сельских территорий является приоритетным. В условиях разрыва хозяйственных связей, отсутствия кредитования очень легко потерять какие-то товарные группы. А любой дефицит на рынке товаров первой необходимости – это катастрофа. Это вызывает бешеный рост цен, полный дисбаланс потребительского рынка.

Очень важно изменить систему договоров между торговыми сетями и поставщиками продукции. Даже в условиях подъема экономики, когда товары были в изобилии, торговые сети не рассчитывались с поставщиками мясной и молочной продукции, хлеба, тем самым вымывая оборотные средства из перерабатывающих предприятий пищевой промышленности. Поставщик должен был заплатить за право поставки продукции в определенный магазин, в торговую сеть. Сами же торговые сети, нарушая всю цепочку товарооборота, вложили средства в строительство новых торговых центров, новых объектов. Сейчас пересмотрели многое, что было прописано в договорах поставщиков с торговыми сетями.

В области согласованы с торговыми сетями предельные наценки на 21 вид продуктов первой необходимости, в среднем они составляют 10%. Сделали это еще в 2008 г., когда цены на продукты резко возросли. Кроме этого, организована широкая торговля товарами первой необходимости на улицах, на рынках и микрорынках, чтобы увеличить приток продукции в город. Это необходимо, чтобы преодолеть монополизм торговых сетей. В Новосибирске в специально отведенных местах ежедневно работают десять продовольственных ярмарок. Организована постоянная торговля на Сибирской ярмарке, где на тридцати торговых местах производители имеют возможность без всяких накладных расходов напрямую продавать свою продукцию. Все эти меры позволили сохранить ассортиментный набор, достаточный объем товаров первой необходимости и не допустить резкого ценового всплеска. По некоторым товарам цены стабилизировались. Работу на потребительском рынке необходимо продолжать.

Молокоприемник должен быть в каждом районе, мини-переработка молока в районе, мини-цех, охлаждение, мягкие сыры или еще что-то – это должно стимулироваться определенными целевыми субсидиями. Должен быть заранее законтрактованный закуп. Конечно, инфраструктура потребкооперации позволяет сильнее, чем частному заготовителю, такой контракт с гражданином заключить.

2.18. Совершенствование транспортной организации территории

Совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры района - один из базовых элементов территориального планирования, социально-экономического развития и повышения качества жизни населения. При этом решаются многоуровневые задачи – обеспечения пространственного единства территории и укрепления территориальных связей, как в составе Новосибирской области, так и на территории района между районными центрами и внутри муниципальных образований между населенными пунктами.

Предлагаемая транспортная сеть с учетом новых направлений образует транспортный мультимодальный каркас района как часть областного каркаса с выходами на транспортные коридоры юго-западной части Сибирского региона.

Структура опорного транспортного каркаса района включает:

- участок Западно-Сибирской железной дороги Новосибирск – Ленинск-Кузнецк, общей протяженностью железнодорожных путей в 140 км;
- сеть автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

Мультимодальная транспортно-экономическая система – это качественно новая форма организации транспортного процесса, когда во всех ее звеньях на основе эффективного использования специализированных транспортных средств, перегрузочного и складского оборудования, а также электронно-вычислительной техники обеспечивается максимально возможная скоростная сохраняющая бесперегрузочная доставка груза от грузоотправителя грузополучателю, автоматизация и комплексная механизация погрузо-разгрузочных и складских работ, снижения удельных народнохозяйственных транспортных издержек.

По прогнозам ОАО «РЖД» объем перевозок до 2025 г. увеличится по пассажиропотокам – на 30%, по грузопотокам – на 60% и достигнут показателей, приведенных в табл. 83.

Таблица 83 – Показатели объемов услуг железнодорожного транспорта на перспективу

№ пп	Показатели	2006	2009	2015	2025
1	Перевозка грузов, тыс. т	1105	1630	2120	2610
2	Перевозка пассажиров, тыс. чел.	555	580	670	755
3	Степень износа основных фондов отрасли, %	75	70	60	40

Конфигурация проектируемой автодорожной сети области представлена: территориальными дорогами регионального значения широтного и меридионального направления, на

пересечении которых с железными дорогами находятся основные транспортные узлы сети; хордовыми участками основных территориальных дорог, связывающими между собой районные центры, обеспечивающими пространственное единство территории и равномерность распределения транспортных потоков по сети; радиальными связями территориального и местного уровня от центров муниципальных образований к населенным пунктам более низкого ранга.

С учетом прогнозов интенсивности движения на перспективу до 2025 года предлагаемые мероприятия по основным направлениям существующей и проектной дорожной сети связаны:

- с реконструкцией участков существующих территориальных дорог до более высокой категории;
- с обеспечением подъездов с твердым покрытием ко всем населенным пунктам;
- с увеличением связности территории – созданием соединительных участков дорог, исключая значительные перепробеги транспорта;
- со строительством обходов крупных населенных пунктов;
- с обеспечением всех населенных пунктов общественным транспортом;
- с улучшением качества дорожной сети и снижением уровня ДТП.
- с развитием внутрирайонной маршрутной автобусной сети с целью обеспечения населения равноценным уровнем транспортного обслуживания, а также организация новых автобусных маршрутов (Сузун – Искитим – Тогучин), которые позволят улучшить транспортные связи межмуниципального сообщения.

2.19. Стимулирование инвестиционной активности

Важно чтобы все антикризисные меры соответствовали стратегическим целям устойчивого развития сельских территорий. Они не должны жертвовать стратегией развития Тогучинского района, какой бы необходимостью решения тактических задач это ни вызывалось. Поэтому последовательно, наряду со всеми антикризисными мерами, должны реализовываться меры повышения инвестиционной активности. Именно это позволит преодолеть кризис.

В области поддерживаются инвестиционные проекты. выделены средства на государственную поддержку производства в виде налоговых льгот и субсидий в сумме 650 млн р. Государственная поддержка оказывается 38 реализуемым в области инвестиционным проектам. Именно они закладывают основу для структурного обновления сельской экономики.

Особенности инвестиционного и инновационного законодательства поддерживает и стимулирует эффективный инвестиционный процесс на территории Новосибирской области. Все инвесторы, российские и зарубежные, создавая новые мощности на территории региона, получают два вида государственной бюджетной помощи. Имеют нулевую налоговую ставку по налогу на прибыль, по налогу на имущества и налогу на землю. Это представляет собой достаточно серьезные компенсации бюджета. Помимо этого инвесторы получают рассчитанную по определенной формуле целевую бюджетную субсидию, компенсирующую часть их затрат. Суммарно все виды бюджетных компенсаций могут составить от 10 до 15% объема инвестиций.

Вторая особенность нашего инновационного законодательства – бюджет области всячески стимулирует внутренний спрос на современную наукоемкую продукцию. Мы не дотируем производство, но выделяем специальные субсидии тем производителям, тем хозяйствующим субъектам, которые приобретают современное оборудование, внедряют новые технологии и повышают качественный и технологический уровень своего производства.

В Новосибирской области созданы целый ряд государственных фондов развития – фонд развития науки и инноваций, фонд развития малого и среднего бизнеса, фонды развития других сфер экономики. Эти фонды получают государственные бюджетные ресурсы, вкладывают их на рыночных условиях в реализацию каких-то инвестиционных проектов.

Такие стимулы делают инвестиционный процесс в области более привлекательным, а инвестиции – более окупаемыми, чем в других регионах Сибири. Это дало возможность принять системное законодательство поддержки аграрного сектора. В результате только за последние два с половиной года сельские товаропроизводители приобрели новой самой современной техники на сумму, превышающую 10 млрд. р.

Целесообразно продолжать совершенствовать инвестиционное законодательство и ввести норму по предоставлению определенных прав поддержки инвестиционной деятельности органам власти муниципальных районов. Для этого они должны создать свои инвестиционные советы. И если район примет на своем инвестиционном совете решение о поддержке какого-то инвестиционного проекта и установит своим решением льготу по налогу на землю, это должно означать автоматическое принятие решения о льготе по налогу на прибыль и налогу на имущество, находящиеся в компетенции областной власти.

Необходимо дополнительно стимулировать муниципальные образования для развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры. Чтобы эти стимулы были напрямую увязаны с ростом экономики. Возможна такая зависимость: на каждый процент прироста валовой продукции, производимой на территории сельского района и малого города, бюджет области будет добавлять специальную субсидию, формируемую в размере удвоенного процента экономического роста. То есть, если город или район достигли в базовом году прироста экономики на 10%, то им формируется субсидия в размере 20% от фонда дотаций на выравнивание финансовой обеспеченности в базовом году. Если на 15% – то на 30% и так далее. Но с условием, чтобы эта целевая субсидия использовалась исключительно на развитие инфраструктуры. Эту субсидию, субвенцию нельзя будет проедасть. Ее нужно будет направлять на развитие коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры района. Следует более масштабно применять новые инструменты, стимулирующие развитие.

Надо серьезно усилить работу по оснащению сельских профтехучилищ поскольку именно сельские профтехучилища получают приток учащихся. Это совершенно очевидно. ЕГЭ внесет очень серьезные коррективы, и такого набора из сельских школ в университеты не будет.

Перспективно предложение по крупным ресурсным центрам, одновременно нужно идти по пути оснащения всех сельских училищ оборудованием, которое позволит вести подготовку по разным профессиям. Лишить сельский район профессионального образования нельзя. Сельское профтехобразование должно максимально дифференцировать подготовку, вести ее не по двум-трем интегрированным специальностям, а по многим и максимально индивидуализировать техническое образование, техническую подготовку.

Район принимает участие в реализации областных и федеральных целевых программ. Так в рамках реализации областной целевой программы «Дети Новосибирской области», в том числе подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» осуществляется социальная поддержка и оздоровление детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из неблагополучных и многодетных семей. Всего за 2008 г. на эти цели районом было получено 798 тыс. р., в подпрограмме «Одаренные дети» – выделено финансирование в сумме 50,6 тыс. р.

На «Организацию оздоровления, отдыха, занятости детей и подростков» было использовано 171,6 тыс. р. Кроме этого район из года в год получает денежные средства по областным целевым программам: «Старшее поколение», «Социальная поддержка инвалидов Новосибирской области», которые направляются на социальную поддержку пожилых граждан, инвалидов, на укрепление МТБ учреждений социальной защиты. Наряду с этим запущены в работу районные целевые программы «Дети-инвалиды» и «Крепкая семья».

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА

3.1. Сценарный прогноз социально-экономического развития Тогучинского района

На экономическое развитие Тогучинского района будут влиять имеющиеся недостатки системного характера - невысокий уровень конкурентоспособности предприятий из-за низкой производительности труда, неоправданно высокого энергопотребления и ресурсоемкости, старения основных фондов и технологического отставания, неперспективности и недостаточно высокого качества потребительских свойств продукции ряда предприятий.

Проблемы, тормозящие развитие потребительского и инвестиционного спроса, а также высокий уровень конкуренции за финансовые инвестиционные ресурсы ужесточатся в связи с усиливающимся их дефицитом.

В то же время высокий уровень диверсификации экономики Тогучинского района является преимуществом, дающим дополнительные возможности стабилизации ситуации и обеспечения поступательного развития в планируемом периоде.

Даже при наличии ряда факторов, обеспечивающих относительную стабильность экономики и социальной сферы в плановом периоде, сложные экономические условия предъявляют особые требования к эффективности управленческих действий, проработке и формированию многовариантных управленческих решений, привлечению к выработке таких решений специалистов-экспертов, участников процесса преобразований.

В этих условиях стоит задача, прежде всего, не потерять приоритет стратегических целей развития, мобилизовать усилия всех ветвей власти на реализации стратегических приоритетов развития, обеспечить подчиненность оперативной управленческой деятельности решению задач стратегической направленности.

В плановом периоде концентрация усилий органов местного самоуправления и бюджетных средств будет сосредоточена на развитии рынков и поддержании платежеспособного спроса населения, инвестиционных процессов, техническом, технологическом обновлении производств и создании новых наукоемких предприятий, развитии жилищного строительства, поддержке и развитии малого и среднего бизнеса, оптимизации и повышении эффективности социального обслуживания.

Приоритеты, заложенные в долгосрочный прогноз социально-экономического развития Тогучинского района на период до 2025 года, определены в соответствии со стратегическими целями и показателями их достижения, сформулированными в Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области № 474 от 03.12.2007 г. «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», с учетом вызовов и особенностей процессов в экономике и социальной сфере, обусловленных влиянием мирового финансового кризиса.

Содержательные итоги инерционного сценария

Перенесение основных тенденций развития Тогучинского района за последние 5 лет на прогнозные периоды дает следующие результаты:

1. Среднегодовые темпы прироста экономики района и ее отдельных секторов снизятся и останутся в интервале 4,5-5,7%.

2. Численность населения Тогучинского района будет постоянно сокращаться и составит к 2025 г. 64 500 тыс. человек. Соответственно будет сокращаться и численность населения в трудоспособном возрасте при одновременном росте спроса на рабочую силу. Напряженность баланса трудовых ресурсов будет сниматься одновременным действием ряда факторов: ростом производительности труда (за период 2010-2025 гг. в 2,5 раза); сохранением

доли работающих пенсионеров; снижением безработицы и доли занятых внеэкономической деятельностью.

3. Сохранение мотиваций и действующего механизма стимулирования инвестиций определит достаточно скромный их рост к 2025 г. (в 3,5 раза). При этом доля собственных средств предприятий и организаций в совокупных инвестициях останется на уровне 60-65%, а доля инвестиций за счет собственных средств (чистой прибыли и амортизации) не превысит 50% от амортизации и остающейся в распоряжении предприятий прибыли. Такие масштабы инвестиционной активности в районе ограничивают возможности движения к экономике нового типа, определяя относительно скромные значения роста фондоотдачи, производительности труда, рентабельности производства.

Содержательные итоги максимального сценария

Численность населения стабилизируется к 2015 г. с нарастанием ее к 2025 г. до 67 100 тыс. чел. Ожидаются более быстрый рост населения в дотрудоспособном возрасте и стабилизация численности трудоспособного населения. Рост экономики будет устойчиво превышать 8% в среднегодовом исчислении. Инвестиции в основной капитал увеличатся в 2025 г. по сравнению в 6,5 раза. В расчеты заложено ускоренное выбытие устаревших основных фондов. Такого масштаба инвестиций будет достаточно для полного обновления активной части основных фондов и повышения на этой основе качественных характеристик экономики – фондоотдачи, рентабельности, производительности труда.

В качестве отправных позиций для построения базового (мобилизационного) сценария развития Тогучинского района рассматриваются условия и параметры приближения к максимальному сценарию.

Содержательные итоги мобилизационного сценария

Мобилизационный сценарий отвечает задаче высокого и устойчивого роста экономики Тогучинского района во все периоды рассматриваемого периода (табл. 87). Только такие темпы роста могут обеспечить амбициозные (но реальные) планы существенного усиления места и роли района в системе народного хозяйства Новосибирской области.

Таблица 87 – Среднегодовые темпы прироста (мобилизационный сценарий), %

Показатель	Год			
	2009–2010	2011–2015	2016–2020	2021–2025
ВРП	8,2	8,4	8,0	8,5
Инвестиции в основной капитал	12,8	10,4	10,3	9,7
Инфляция по ВРП	7,5	5,7	4,7	3,9
Средняя заработная плата	8,9	8,1	8,0	7,7
Реальная бюджетная обеспеченность	7,4	7,8	8,4	8,4
Производство товаров и услуг, всего	7,1	7,8	7,6	8,1
В том числе:				
промышленность	8,6	8,6	8,2	8,3
сельское хозяйство	4,0	5,4	4,5	5,1
строительство	9,4	9,3	8,9	8,8
транспорт и связь	6,4	6,5	6,7	7,1
торговля и общественное питание	7,4	7,6	7,4	7,9
сфера нематериальных услуг	6,8	8,5	8,2	9,1

Дополнительно рассчитанные индикаторы и показатели эффективности социально-экономического развития Новосибирской области в мобилизационном сценарии приведены в табл. 88.

Численность населения Новосибирской области при данной траектории развития возрастет к 2025 г. до 2 784 тыс. чел. Душевой ВРП увеличится в 2025 г. по сравнению с 2005 г. в 4,7 раза. Будет достигнут более чем двукратный рост реальной заработной платы (рассчи-

танной по индексу-дефлятору ВРП) в каждый десятилетний период (рост по периодам – в 2,3-2,1 раза).

В экономике Новосибирской области вследствие ее масштабной модернизации нормализуются основные производственные пропорции (уровень рентабельности и доля фонда накопления), снизится материалоемкость общественного производства, к концу периода сблизятся темпы роста заработной платы и производительности труда (рост последней отставал в первой половине прогнозного периода).

Таблица 88 – Основные индикаторы развития Тогучинского района
(мобилизационный сценарий)

Показатель	Год			
	2009-2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
Доля занятых в населении, %	46,4	46,6	46,7	46,6
Средняя заработная плата, тыс. руб./чел.	11,1	16,4	24,3	35,0
Душевой ВРП, тыс. руб./чел.	136,5	202,8	293,7	431,7
Производительность труда по ВРП, тыс. руб./чел.	294,3	435,2	628,3	926,9
Средняя фондоотдача, коп./руб.	96,9	108,6	116,8	126,3
Инвестиции на рубль ВРП, коп./руб.	16,5	18,0	20,0	21,2
Рентабельность основных фондов (по ВРП), коп./руб.	53,5	61,7	67,5	74,3
Доля добавленной стоимости в производстве товаров и услуг, %	53,5	54,3	55,2	57,5
Бюджетная обеспеченность района, тыс. руб./чел.	16,5	24,3	36,5	54,7

Мотивации к инвестированию

Устойчивый рост производства валовой продукции Тогучинского района среднегодовым темпом около 8% должен обеспечиваться масштабными инвестициями в основной капитал, меняющими технологическую основу экономики района. Доля затрат на инвестиции в основной капитал от произведенного ВРП достигнет к 2025 г. 21,2%, увеличившись по сравнению с 2010 г. на 58%.

Дополнительные расчеты по оценке источников финансирования инвестиций привели к следующим выводам. В части инвестиционного процесса максимальный сценарий может рассматриваться в качестве основного, если удастся создать условия для существенного изменения мотиваций к инвестированию экономики и сами механизмы такого изменения. Прежде всего, это касается увеличения использования собственного инвестиционного потенциала предприятий и организаций на инвестиционные цели. В максимальном сценарии предполагается, что доля соответствующих средств может возрасти с 49% в 2005 г. до 90% к 2025 г.

В то же время важную роль в изменении инвестиционного климата сыграют инвестиционные проекты, финансируемые за счет бюджетных средств. Их суммарная доля в общих инвестициях может возрасти с 15 до 26%. При этом региональный бюджет во все больших масштабах будет финансировать расходы на модернизацию и развитие социальной инфраструктуры и обустройство активно осваиваемой территории, охватываемой Новосибирской агломерацией.

Доля заемных средств в финансировании инвестиций будет умеренно возрастать до 2015 г., компенсируя таким ростом еще недостаточную, хотя и возрастающую инвестиционную активность предприятий и организаций за счет собственных средств, и к концу периода снизится до уровня, близкого к начальному.

Таблица 90 – Сценарный прогноз основных показателей социально-экономического развития
Тогучинского района в 2011-2015 гг. и на период до 2025 года

Показатель	Ед. изм.	Год									
		2010	2011-2015			2016-2020			2021-2025		
			Сценарий развития			Сценарий развития			Сценарий развития		
			Инерционный	Базовый (мобилизационный)	Максимальный (инновационный)	Инерционный	Базовый (мобилизационный)	Максимальный (инновационный)	Инерционный	Базовый (мобилизационный)	Максимальный (инновационный)
Численность населения	тыс. чел.	66889	65651	66111	66164	65294	66764	66842	64587	67624	68051
Прирост (+), убыль (-), населения с учетом миграции	чел.	500	-4	438	509	-356	654	791	-707	860	1209
Число прибывших	чел.	1680	6402	4317	1472	6210	4339	1641	6024	4360	1846
Число выбывших	чел.	932	6406	3879	963	6566	3685	850	6731	3501	638
Отношение численности занятых в экономике к общей численности населения	%	42	40,7	42,2	43,6	39,5	43,5	45,8	38,3	43	48,1
Продолжительность жизни мужчин	лет	60	56,1	61,9	64,2	55,2	63,8	68,9	54,4	65,7	71,1
Продолжительность жизни женщин	лет	65	61,2	66,7	68,4	60,3	68,6	73,1	59,4	70,2	75,3
Уровень безработицы	%	1,6	2,2	2,1	2,0	2,3	2,2	1,8	2,4	2,2	1,7
Объем производства предприятий и организаций промышленности по основным видам деятельности	млн р.	4300	10906,7	11806,0	14673,2	10579,5	12101,1	20571,8	10262,1	12585,2	30857,7
Индекс физического объема	%	100,9	82,5	105,0	130,5	80,0	102,5	140,2	77,6	104,0	150,0
Промышленное производство на душу населения	тыс. р./чел.	64,3	165,9	178,6	221,8	160,9	181,3	307,8	156,1	186,1	453,5
Производительность труда на 1 занятого в отрасли	тыс. р.	1138,2	507,3	2745,8	2745,8	492,1	2814,4	2814,4	477,3	2927,0	2927,0
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн р.	2297	5463,5	6195,9	7052,1	5299,6	7125,3	9202,9	5140,6	8194,1	13105,0

Индекс физического объема	%	100,4	100,9	110	125,2	97,9	115	130,5	94,9	115	142,4
Сельскохозяйственное производство на душу населения	тыс. р./чел.	34,3	83,4	93,7	106,6	80,9	106,7	137,7	78,5	121,2	192,6
Производительность труда на 1 занятого в отрасли	тыс. р.	518,0	925,9	1050,2	1195,3	898,1	1207,7	1559,9	871,1	1388,9	2221,3
Урожайность зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств	ц/га	23,3	18,3	18,3	22,5	17,6	17,6	23,1	18,1	19,5	21,6
Объем строительно-монтажных работ, включая хозяйственный способ	млн р.	385	1129,6	1211,2	1514,1	1095,7	1392,9	2271,1	1062,8	1629,7	3406,6
Индекс физического объема	%	103,0	89,2	104,0	130,0	86,6	115,0	150,0	84,0	117,0	150,0
Ввод в эксплуатацию за счет всех источников финансирования жилых домов	м ²	11680,6	26976,2	31981,8	36153,4	26166,9	37738,6	54230,1	25381,9	45286,3	81345,1
Ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов, построенных населением за свой счет и с помощью кредитов	м ²	5600	18333,5	21735,7	23625,8	17783,5	25648,1	29532,2	17250,0	30777,7	44298,3
Перевозки грузов автомобильным транспортом	тыс. т	1210	4717,1	5057,4	5592,3	4575,6	5259,7	6990,4	4438,3	5470,1	10485,6
Перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования	тыс. чел.	756	2366,8	2537,8	2806,3	2295,8	2639,4	3507,8	2226,9	2744,9	5261,8
Оборот розничной торговли, включая общественное питание	млн р.	2096,1	4966,4	5580,6	5898,0	4817,4	6138,6	7407,9	4672,9	6875,3	11111,9
Индекс физического объема	%	102,0	101,9	109,0	115,2	98,8	110,0	125,6	95,8	112,0	150,0
Оборот розничной торговли на душу населения	р./чел.	31337	15124,1	84412,6	89141,9	14670,4	91944,8	110827,0	14230,3	101669,2	163288,1
Объем платных услуг населению	млн р.	380	807,5	886,5	958,9	783,3	935,3	1247,5	759,8	1011,0	1871,3

Индекс физического объема	%	100,7	101,9	106,5	115,2	98,9	105,5	130,1	95,9	108,1	150,0
Из общего объема услуг - объем бытовых услуг	млн р.	58,6	12,4	68,3	73,7	12,0	72,0	95,9	11,7	77,9	143,9
Объем платных услуг на ду- шу населения	р./чел.	5681	12294,8	13409,3	14492,9	11925,9	14008,3	18664,1	11568,1	14950,5	27499,0
Инвестиции в основной ка- питал за счет всех источни- ков финансирования	млн р.	805	357,2	1868,4	1942,0	346,4	2060,8	2427,5	336,0	2369,9	4248,1
Индекс физического объема	%	94,1	83,4	101,5	105,5	80,9	110,3	125,0	78,5	115,0	175,0
Инвестиции в основной ка- питал за счет всех источни- ков финансирования на душу населения	р./чел.	12035	27188,6	28261,2	29351,2	26373,0	30867,0	36317,0	25581,8	35045,8	62426,1
Удельный вес прибыльных предприятий	%	52,0	50,4	85,0	97,0	48,9	95,0	100,0	47,5	100,0	100,0
Среднемесячная заработная плата 1 работника (по всем предприятиям)	р.	9340	6875,4	10185,8	15151,3	7425,4	16297,2	28029,9	8019,5	26075,5	51855,4
Среднедушевые денежные доходы населения	р.	5540	3414,1	6006,3	6322,4	3687,2	9910,4	12644,9	3982,2	16451,3	25289,8
Уровень обеспеченности собственными доходами бюджета на 1 человека	р.	2660	1749,5	2254,5	2615,2	1697,0	2818,1	3792,1	1646,1	3522,7	5498,5
Рождаемость на 1000 населе- ния	чел.	12,3	11,2	13,5	14,5	10,8	14,5	15,5	10,5	15,5	16,5
Охват работающего населе- ния профилактическими ос- мотрами	%	92,0	89,2	95,0	100,0	86,6	98,0	100,0	84,0	100,0	100,0
Охват детей диспансерным наблюдением	%	70,0	67,9	80,0	100,0	65,9	90,0	100,0	63,9	100,0	100,0
Удельный вес детей, посе- щающих детские дошколь- ные учреждения, от общей численности детей дошколь- ного возраста	%	30,0	29,1	50,0	80,0	28,2	75,0	100,0	27,4	100,0	100,0

Доля детей, охваченных дополнительным образованием, в общем количестве детей до 18 лет	%	80,0	77,6	85,0	90,0	75,3	90,0	95,0	73,0	95,0	100,0
Обеспеченность молодежи в возрасте до 30 лет местами в системе профессионального образования	мест/чел.	6,2	6,0	7,5	10,0	5,8	10,0	15,0	5,7	15,0	20,0
Муниципальный заказ на специалистов (число направляемых в вузы за счет муниципального бюджета)	чел.	4	3	22	25	3	25	30	2	25	35
Количество приемных семей	ед.	108	47	39,0	35	49	33,0	28	52	25,0	15
Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях	чел.	140	63,1	60,0	50	61,2	45,0	35	59,3	30,0	20
Количество детей, находящихся под опекой	чел.	340	194	150,0	150	188	120,0	100	183	90,0	50
Количество граждан, состоящих в очереди на получение социального жилья	чел.	600,0	620,0	500,0	450	670,0	450,0	300	720,0	400,0	150
Ввод в эксплуатацию социального жилья	м ²	2887	1678,1	1440,0	1300,0	1627,8	1300,0	1000,0	1578,9	1150,0	750,0
Доходы от аренды муниципального имущества и земли	тыс. р.	21719	7873,6	48702,6	56819,7	7637,4	58443,1	79547,6	7408,3	73053,9	111366,6
Обеспеченность населения домашними телефонами на 100 жителей	ед.	15,1	14,6	26,0	35,6	14,1	38,0	48,9	13,7	52,0	80,0
Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей	ед.	172,0	180,2	150,0	150,0	190,3	125,0	100,0	198,2	100,0	75,0

Особенности динамики основных отраслей экономики и тенденции изменения структуры выпуска

По темпам роста в мобилизационном сценарии лидирует строительство, что вызвано интенсивной динамикой инвестиций в основной капитал отрасли – увеличением в 6,5 раза за период в целом. Наиболее низкие темпы экономического роста (4,0-5,0% в среднем за год) демонстрирует сельское хозяйство, хотя эти темпы существенно выше, чем в предшествующий период. Доля производства товаров в совокупном выпуске увеличится, хотя и не достигнет 40%, снизится доля транспорта и торговли и возрастет доля промышленности.

Детализация отраслевой структуры промышленности

Расчеты по межотраслевой модели для Тогучинского района показали, что в целом за 20-летний период в мобилизационном сценарии наибольшими темпами будут развиваться промышленность, получающая сильные импульсы от реализации уже известных проектов, а также отрасли инвестиционного комплекса, движимые высоким спросом на капитальные вложения (табл. 89).

Таблица 89 – Среднегодовые темпы прироста в отраслях промышленного производства (мобилизационный сценарий)

Показатель	Год			
	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
Электроэнергетика	3,0	3,6	3,6	3,6
Лесная и лесоперерабатывающая	11,1	10,3	9,2	8,9
Производство стройматериалов	12,0	9,9	8,8	8,6
Легкая промышленность	1,6	3,0	3,1	5,7
Пищевая промышленность	3,1	4,8	4,7	6,4
Промышленность в целом	8,6	8,6	8,2	8,3

3.2. Система целевых индикаторов достижения стратегической цели и задач социально-экономического развития

Реализация задач, поставленных в Концепции, позволит достичь следующих индикаторов инновационного развития экономики области к 2025 году (табл. 86).

Таблица 86 – Система целевых индикаторов Тогучинского района

Целевой индикатор	Единица измерения	Год			
		2010	2015	2020	2025
1) Среднегодовой темп роста валового внутреннего продукта	% (не менее)	1,06	1,09	1,1	1,11
2) Среднегодовой темп роста производительности труда	% (не менее)	1,08	1,10	1,12	1,15
3) Доля высокотехнологичных отраслей в структуре промышленности	% (не менее)	15,1	21,0	25,0	28,0
4) Индекс физического объема промышленного производства высокотехнологичной продукции, по кругу обследуемых предприятий, % к предыдущему году	%	109	117	120	125
5) Уровень инновационной активности из числа обследуемых предприятий	%	5	24	27	30

В настоящее время имеет место отставание фактических результатов сельскохозяйственного производства от возможностей их получения при использовании научно-

технических достижений. Например, продуктивный потенциал растений и животных реализуется на уровне, не превышающем 35-40% от генетически обусловленного.

Следовательно, научные достижения позволят иметь основные показатели сельского хозяйства в 4-5 раз выше, а фактический их рост составил не более чем в 2-2,5 раза. Поэтому для реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий на инновационной основе необходимо формировать районную инновационную систему и повышать эффективность использования научно-технических достижений.

3.3. Стратегические цели устойчивого развития сельских территорий

На основе проведенной оценки социально-экономического развития Тогучинского района за период 2003-2009 гг., анализа основных проблем и с учетом резервов социально-экономического развития перед районом в долгосрочной перспективе стоят следующие цели и задачи:

Генеральной стратегической целью устойчивого развития Тогучинского района является обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения района, формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей района, развитие и эффективное использование трудового потенциала, обеспечение социальных гарантий социально незащищенных слоев населения района, создание условий для обеспечения гарантий прав населения на получение качественного образования, сохранение и развитие культурного потенциала района, повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения, усиление профилактической направленности здравоохранения, решение социально-экономических проблем молодежи, повышение уровня безопасности населения.

Особого внимания требует проблема концентрации экономики и концентрации населения в районном центре. Процесс этот будет усиливаться. И сейчас органам власти области и муниципальным властям сельских районов необходимо усилить внимание к развитию инфраструктуры районных центров. Для области – это программа строительства новых больниц. Во всех сельских районах должна быть обновлена вся социальная и коммунальная инфраструктура. Надо обновить фонды школ, коммунальное хозяйство, подготовить площадки для нового жилищного строительства и организовать это строительство.

Если этого не сделать, то население будет мигрировать сразу в большой город, а важно, чтобы оно задерживалось в районных центрах. Здесь можно создать не только такие же благоприятные условия жизни, как в крупном городе, но и обеспечить более быструю социальную и профессиональную карьеру. И объективно это обустройство – и жилищное, и профессиональное – обойдется гораздо дешевле, чем в крупном городе. Поэтому политика развития районных центров имеет особое значение. В этом плане необходимо максимально быстро снять объективные противоречия между районной властью и властью поселков, чтобы нигде не допустить противоречий, противостояний, чтобы нигде не возникло стремление сдержать, меньше помочь районному центру. Здесь также должен быть создан механизм стимулирования муниципального района к развитию своего районного центра.

3.4. Социальные цели, задачи и механизмы программы

3.4.1. Социальные цели и задачи программы

Цель социальной политики администрации района – рост уровня жизни населения.

Задачи:

- повышение уровня занятости населения;
- развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;
- совершенствование системы социальной защиты, укрепление материальной базы учреждений;
- организация отдыха и оздоровление детей из социально незащищенных семей;

- улучшение качества оказания медицинской помощи больным;
- повышение укомплектованности и профессионального уровня медицинского персонала;
- развитие и укрепление учебно-материальной базы образовательных учреждений района;
- развитие профессионального творчества, участие жителей района в культурной деятельности;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры (реконструкция сельских домов культуры, приобретение музыкальных инструментов);
- развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни.

3.4.2. Демография и уровень жизни населения

Цель демографической политики администрации района – увеличение численности населения района, рост уровня жизни, доходов населения, формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей района, повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг.

Задачи:

- создание условий по повышению рождаемости, улучшению репродуктивного здоровья населения, в первую очередь женщин и новорожденных;
- создание для жителей района условий для эффективной трудовой занятости и развития предпринимательской инициативы;
- создание условий для роста среднедушевых доходов населения на основе роста экономики и повышения заработной платы работников, как основной составляющей доходов;
- создание условий для повышения размера минимальной заработной платы до величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, повышение уровня средней заработной платы работников;
- увеличение адресной социальной помощи;
- обновление фондов социальной сферы;
- совершенствование системы социальной защиты, укрепление материальной базы учреждений;
- развитие системы социальной защиты семьи и детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация оздоровления детей из социально незащищенных семей, обеспечение адресности предоставления пособия на детей;
- развитие системы социального обслуживания семьи и детей;
- развитие системы социальной защиты пожилых граждан и инвалидов.

В сфере социальной защиты планируется своевременное предоставление всех предусмотренных законом социальных гарантий слабо защищенным слоям населения, строительство дома для ветеранов.

3.4.3. Здоровье населения

Цель – сохранение и улучшение здоровья людей, стабилизация медико-демографической ситуации в районе.

Задачи:

- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- повышение укомплектованности и профессионального уровня медицинского персонала;
- улучшение качества оказания медицинской помощи больным;
- создание эффективной базы по предупреждению заболеваний, угрожающих репродуктивному здоровью, здоровью матерей и детей; заболеваний, приводящих к преждевременной смертности и инвалидности (болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования, отравления, заболевания органов дыхания и инфекционные заболевания); заболеваний, представляющих социальную опасность (туберкулез, наркомания, ВИЧ), разви-

тие системы профилактики заболеваний и активного сохранения здоровья путем реализации ОЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», «Детская онкология/гематология», «Профилактика лечения артериальной гипертонии в Новосибирской области»

- Гарантированное обеспечение населения района лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

- Внедрение программы персонифицированного учета граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.

Для улучшения качества оказания медицинской помощи жителям района, планируется строительство лечебно-диагностического корпуса на территории Тогучинской ЦРБ, укрепление материально-технической базы учреждений, проведение капитальных ремонтов всех объектов, решение вопроса кадрового обеспечения, повышение квалификации медицинских работников, улучшение качества медицинских услуг, активное участие в реализации всех направлений национального проекта.

Задачи:

- Улучшение амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи сельскому населению, включая вопросы профилактического обслуживания и диспансеризации.

- Снижение заболеваемости туберкулезом в районе.

- Улучшение состояния здоровья, медицинского обслуживания женщин и детей.

- Улучшение качества медицинского обслуживания юношей, призывников.

- Увеличить приток молодых специалистов. Для того, чтобы обеспечить приток кадрового потенциала в район, просить районную администрацию в оказании помощи создания социальных и жилищных условий для молодых специалистов.

- Бюджетное финансирование проводится не в полном объеме от утвержденной сметы, поэтому возникают вопросы в организации текущих хозяйственных работ, такие как прачечная, приобретение канцелярских и моющих средств, проведение текущих ремонтов и другие.

В 2010 г. планируется бюджетное финансирование на 100% в полном объеме согласно представленных плановых расчетов. Оснастить новым или провести замену морально устаревшего технологического оборудования по всем ЛПУ района. Проводить текущий ремонт во всех лечебных учреждениях района. Провести капитальный ремонт гинекологического отделения Тогучинской ЦРБ.

Основные мероприятия плана:

1. Реализация комплекса мероприятий, направленных на снижение заболеваний социального характера, заболеваний сердечно-сосудистой системы, на совершенствование профилактики и раннего выявления детей с онкогематологической патологией.

2. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения:

- Строительство клинко-диагностического корпуса ЦРБ.

- Перевод ПТД в новое здание, либо строительство нового здания ПТД.

- В реанимационное отделение.

- Детский «Амбу» для ИВЛ: компрессорный небулайзер, мониторы слежения, пульсоксиметры, переносные лампы для фототерапии, наркозно-дыхательная аппаратура, кислородные концентраторы.

- Приобретение аппаратов медицинской техники для проведения физиотерапевтических процедур методами высокочастотной, магнитно-резонансной, ультрозвуковых методов лечения, лазеротерапии.

3. Выполнение всех основных направлений приоритетного национального проекта «Здоровье».

3.4.4. Образование

Цель – обеспечение гарантий прав населения на получение качественного образования, отвечающего потребностям личности, общества и государства.

Задачи:

Общее образование

- оптимизация сети образовательных учреждений, позволяющая обеспечить гарантии прав детей на образование;
- создание условий для стабильного функционирования дошкольных образовательных учреждений, переход их на работу в режиме развития, введение предшкольного обучения;
- формирование условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся;
- обеспечение общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение государственных гарантий социальной защиты детей;
- развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- совершенствование образовательных программ, повышение качества образования через внедрение в образовательный процесс новых педагогических технологий, опирающихся на современные телекоммуникационные возможности (обеспечение компьютерами всех школ);
- укрепление преподавательского состава, повышение квалификации педагогов и управленческих кадров;
- создание условий для организации учебно-воспитательного процесса, развитие и укрепление учебно-материальной базы всех образовательных учреждений района;
- формирование эффективной системы профилактики безнадзорности, правонарушений, противодействия распространению алкоголизма, наркотических средств и табакокурения среди обучающихся;
- воспитание патриотизма, гражданственности, повышение нравственности подрастающего поколения.

В планах развития района приоритетные задачи в сфере образования – обеспечение доступного и качественного образования, дальнейшее укрепление материально-технической базы учреждений, оснащение школ учебно-наглядными пособиями и оборудованием, организация полноценного питания школьников, строительство новых школ в г. Тогучине и п. Горном, строительство детского сада в г. Тогучине.

Начальное профессиональное образование

- подготовка квалифицированного рабочего, способного адаптироваться на современном рынке труда, учитывая состояние и прогноз тенденций изменений потребности в кадрах;
- обеспечение прав граждан на получение профессиональных знаний;
- укрепление материально-технической базы (компьютеризация, обновление техники);
- совершенствование учебно-воспитательного процесса, создание условий для профессионального и нравственного развития личности;
- совершенствование договорных отношений между профессиональным училищем и предприятиями Тогучинского района по вопросам повышения квалификации рабочего состава предприятий;
- обновление содержания и технологий образовательного процесса, повышение квалификации инженерно-педагогических работников.

3.4.5. Культура

Цель – сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия района.

Задачи:

- поддержка народного творчества, традиционных художественных ремесел и культурно-досуговой деятельности;
- развитие профессионального искусства, поддержка молодых дарований;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры района за счет приобретения современного светового и звукового оборудования, музыкальных инструментов;
- комплектование книжного фонда центральной библиотечной системы.

3.4.6. Физическая культура и спорт

Цель – повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта.

Задачи:

- укрепление и развитие сети физкультурно-оздоровительных объектов, оснащение их инвентарем и оборудованием;
- развитие массовой физической культуры и спорта, формирование ценностей здоровья и здорового образа жизни, развитие и привлечение детей, подростков и молодежи к занятиям физической культурой и спортом.

3.4.7. Обеспечение законности и правопорядка

Цель – сохранение стабильности социальной ситуации в районе путем дальнейшего объективного и жесткого применения всех разрешенных законом мер по борьбе с преступностью и обеспечению общественного порядка на территории района.

Основные задачи:

- защита прав и свобод личности от правонарушений;
- укрепление учетно-регистрационной дисциплины;
- защита экономики района путем активизации деятельности ОБЭП по выявлению преступлений в сфере экономики, борьба с коррупцией, обеспечение сохранности бюджетных средств, выделяемых на приоритетные национальные проекты;
- усиление борьбы с организованной преступностью, подрыв её экономических основ, профилактика терроризма, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия;
- дальнейшая активизация работы по раскрытию имущественных преступлений и возмещению материального ущерба;
- повышение безопасности дорожного движения;
- разработка и внедрение системы профилактических мер по устранению причин и условий совершения преступлений.

3.4.8. Средства массовой информации

Цель – информирование жителей района об общественно-политической жизни в районе, области и стране, деятельности администрации района по подготовке и принятию управленческих решений, доведение до общественности социально-экономических последствий принятых решений и предпринятых действий.

Задачи:

- организация планомерной и системной работы с населением района посредством СМИ при участии руководителей администрации района;
- увеличение тиражных показателей районной газеты и повышение экономической эффективности ее издания.

3.4.9. Труд и занятость

Цель – развитие и эффективное использование трудового потенциала района, повышение заработной платы работников, как основной составляющей доходов населения, создание условий для реализации трудовых прав граждан.

Задачи:

- создание условий для повышения уровня занятости населения, сокращения уровня безработицы;
- усиление трудовой мотивации учащейся и незанятой молодежи, трудоустройство несовершеннолетних в летний период;
- обеспечение сбалансированности рынка труда и рынка образовательных услуг;
- обеспечение условий для повышения минимального размера заработной платы до величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствии с Трудовым кодексом РФ путем заключения территориального тарифного соглашения, создание ус-

ловий для своевременной и полной выплаты заработной платы, ликвидации просроченной задолженности по ее выплате, легализации теневой занятости и скрытых форм оплаты труда;

- развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений на основе доведения охвата работников крупных и средних предприятий коллективными договорами, заключения соглашений во всех основных отраслях экономики;
- создание системы непрерывного обучения требованиям охраны труда руководителей, работников организаций и отдельных категорий застрахованных лиц.

3.4.10. Жилищно-коммунальное хозяйство

Цель – улучшение качества жилищно-коммунальных услуг, обеспечение адресной защиты населения при оплате жилищно-коммунальных услуг.

Задачи:

- проведение финансового оздоровления жилищно-коммунальных предприятий;
- осуществление адресного предоставления льгот и субсидий за оказанные жилищно-коммунальные услуги;
- обеспечение вывода предприятий ЖКХ на режим безубыточного функционирования;
- осуществление поэтапной реализации программы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья;
- разработка и внедрение схемы привлечения инвестиций в реконструкцию и модернизацию инженерных сетей и сооружений системы ЖКХ.

3.5. Экономические цели и задачи программы

3.5.1. Развитие промышленного производства

Цель промышленной политики администрации района – устойчивое развитие промышленности в интересах повышения темпов экономического роста, пополнения бюджета.

Задачи:

- финансовое оздоровление, повышение эффективности работы промышленных предприятий, сокращение и ликвидация убыточных производств;
- создание условий по привлечению инвестиций в экономику района;
- оказание содействия по созданию новых рабочих мест, увеличению численности занятых в промышленности;
- создание условий для обеспечения роста заработной платы, легализации «теневой заработной платы» и обеспечения благоприятных условий охраны труда на промышленных предприятиях района;
- расширение рынков сбыта для товаропроизводителей района, принятие участия в областных ярмарках, заключение прямых договоров на поставку товаров;
- создание условий для развития производства конкурентоспособной продукции предприятиями промышленности;
- обеспечение среднего роста объема промышленного производства в сопоставимых ценах ежегодно не ниже 108%;
- реконструкция и модернизация цехов, внедрение новых технологий;
- обеспечение роста прибыли и поступлений налогов в бюджет;
- освоение имеющихся природных ресурсов;
- согласование месторасположения и отвод земельных участков под строительство новых производств.

3.5.2. Повышение эффективности использования потенциала сельскохозяйственного производства

Цель аграрной политики администрации района – стабильное, устойчивое развитие сельского хозяйства.

Задачи:

- создание условий для повышения качества продукции, снижения издержек, повышения рентабельности производства;
- продолжение финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий, восстановление платежной дисциплины в отношениях с партнерами и государством;
- поддержка личных подсобных хозяйств, обеспечение их молодняком скота, кормами, развитие сети заготовительных пунктов;
- улучшение социально-экономического положения работников сельского хозяйства (повышение среднемесячного размера заработной платы, улучшение жилищных условий, водоснабжение, теплоснабжение, строительство дорог и др.);
- оказание поддержки в обеспечении сельскохозяйственных предприятий высококвалифицированными специалистами;
- применение высокоурожайных сортов с разными сроками созревания, повышение плодородия почвы за счет применения системы органических и минеральных удобрений, использование пожнивных остатков, применение современных высокоэффективных средств защиты растений;
- внедрение высокопроизводительных тракторов и комбайнов с мощностью двигателей от 200 до 450–500 л.с. и низким удельным расходом топлива;
- применение широкозахватных и комбинированных агрегатов, совмещающих выполнение 3–5 технологических операций;
- улучшение технического сервиса и повышение экономической ответственности за обслуживание в гарантийный и послегарантийный периоды;
- осуществление мер по созданию постоянно действующей системы информационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере применения новых технологий, конъюнктуры рынка сельскохозяйственной продукции, материально-технических ресурсов;
- совершенствование структуры посевных площадей в соответствии с конъюнктурой рынка зерна, потребностями животноводства в кормах и необходимостью сохранения и воспроизводства плодородия почв;
- освоение современных систем земледелия и ресурсосберегающих технологий возделывания сельскохозяйственных культур;
- обеспечение технологий новыми сортами, достаточным для среднего уровня интенсификации количеством минеральных удобрений и средств защиты растений.

Обеспечение повышения качества сельскохозяйственной продукции

- а) защита растений от болезней и вредителей;
- б) сев проводить кондиционными семенами, не ниже 3 репродукции;
- в) внедрение энерго-ресурсосберегающих технологий в растениеводстве.

Рациональное использование земельных ресурсов, повышение плодородия земли

- а) пересмотреть севообороты в сторону уменьшения монокультуры – пшеницы.

Повышение урожайности культур и продуктивности животных

- а) изменить структуру посевных площадей в сторону увеличения кормовых культур;
- б) вывоз органических удобрений не менее 100-200 т/га на пары;
- в) подкормка минеральными удобрениями в течение периода вегетации;
- г) подкормка животных белково-витаминно-минеральными подкормками и зелеными кормами;
- д) улучшение породных качеств сельскохозяйственных животных.

Развитие малых форм хозяйствования

Участие ЛПХ и К(Ф)Х в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия до 2012 года».

Улучшение материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий

Приобретение современной высокоэффективной сельскохозяйственной техники. Участие сельскохозяйственных товаропроизводителей Тогучинского района в областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства».

Ежегодно за счет этой программы осуществляется подготовка и переподготовка кадров для сельскохозяйственного производства. Ежегодно по 8-10 специалистов за счет бюджета готовит Новосибирский государственный аграрный университет. Ежегодно по 20-25 специалистов разных профессий проходят переподготовку в школе повышения квалификации при НГАУ. Ежегодно 1-2 главных специалиста проходят обучение на резерв руководителя.

Таблица 84 – Участие в программе «Социальное развитие села до 2012 года»

	Наименование объекта	Сумма, млн р.
ОАО «Саха-Агро», с. Юрты	водопровод	1,6
ООО «Сиб Колос», с. Сурково	водопровод	1,0
ОАО «Птицефабрика Нечаевская»	внутрихозяйственная дорога	1,6
ЗАО «Завьяловское», п. Придолинный п. Гремяченский	водопровод	0,9
	водопровод	0,3
ОАО «Новольниха»	водопровод	0,9
ЗАО «Златоустовское»	благоустройство з/тока	1,2
ЗАО «Завьяловское»	водонапорная башня	0,65
ОАО «Новольниха»	водонапорная башня	0,65
с. Боровушка	водопровод	1,2
ЗАО «Политотдельское»	водопровод	2,0

Ежегодно проводится субсидирование процентной ставки по полученным кредитам, возмещение части затрат на приобретение технических средств, средств химизации, семян высоких репродукций, на поддержку племенного животноводства, мероприятия по природно-климатическим условиям на общую сумму 30,0 млн р.

3.5.3. Участие в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК»

Ускоренное развитие животноводства

В программе развития села предусмотрено строительство двух крупных молочных комплексов по 1200 голов коров в ЗАО «Завьяловское» и ЗАО «Политотдельское», что позволит использовать на месте выращенное зерно.

В 2010 г. на строительство, реконструкцию и модернизацию сельскохозяйственных товаропроизводителей района планируется:

1. Реконструкция птичника в ОАО «Птицефабрика Нечаевская» на 200 тыс. голов на сумму 30,0 млн р.
2. Реконструкция родильного отделения в ООО «Янченково» на 80 голов на сумму 1,5 млн р.
3. Реконструкция коровника на 200 голов в ЗАО «Политотдельское» на 240 голов на сумму 7,0 млн р.

Приобретение племенного скота

1. ОАО «Кудрино» – 500 голов телочек мясомолочного направления на сумму 9,4 млн р.
2. ОАО «Златоустовское» – 30 голов бычков мясного направления на сумму 0,6 млн р.
3. ОАО «Птицефабрика Нечаевская» – 36,0 тыс. голов птицы на сумму 3,0 млн р.

Приобретение техники и оборудования

Согласно программе технического перевооружения хозяйствами и К(Ф)Х района запланировано приобрести технику и оборудование на сумму 600 млн р.

3.5.4. Расширение малого бизнеса

Цель экономической политики администрации района – усиление роли малого бизнеса в устойчивом развитии района.

Задачи:

- разработка системы мероприятий по поддержке малого бизнеса;

- оказание инвестиционной поддержки субъектам малого предпринимательства;
- привлечение малого бизнеса к реализации муниципальных заказов;
- повышение эффективности мер, направленных на сокращение доли теневого сектора в малом бизнесе;
- оказание содействия в продвижении продукции малых предприятий на новые рынки;
- содействие в подготовке и повышении квалификации специалистов сферы малого бизнеса.

Стимулирование развития малых форм хозяйствования

Предусматривается увеличение доли малого предпринимательства в формировании внутреннего валового продукта района.

Задачи:

- повышение темпов развития малого бизнеса, увеличение доли малого предпринимательства в формировании всех составляющих внутреннего валового продукта (производство товаров, оказание услуг и т.д.);
- повышение социальной эффективности малых предприятий (рост численности занятых в сфере малого бизнеса, среднемесячной заработной платы, социальной защищенности работников малых предприятий);
- продвижение продукции малых предприятий на рынки района, области;
- предоставление земельных участков под размещение объектов малого бизнеса.

Для развития ЛПХ и КФХ продолжается работа по кредитованию малых форм хозяйствования в размере – 140,0 млн р. ежегодно.

Обеспечение жильем молодых специалистов и молодых семей

Планируется ежегодно строительство и приобретение жилья для молодых семей в количестве 40 домов.

3.5.5. Совершенствование развития транспортной системы и связи

Цель – эффективное развитие транспортной системы, удовлетворяющей потребностям района в перевозках грузов и пассажиров; полное и качественное обеспечение потребностей в услугах связи.

Задачи:

- обеспечение устойчивого сообщения со всеми населенными пунктами района;
- обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог района;
- строительство дорог;
- оказание содействия по модернизации телефонной сети общего пользования, росту номерной емкости телефонной сети, продвижению новых услуг связи (интернет);
- повышение технической оснащенности и внедрение ресурсосберегающих технологий в отрасли связи;
- повышение качества строительства и содержания автомобильных дорог;
- полное и качественное обеспечение потребностей в услугах международной, междугородней и местной телефонной связи на основе внедрения современных средств телекоммуникаций и информационных технологий. Прирост номерной емкости телефонной сети по 200-300 номеров ежегодно.

3.5.6. Развитие инвестиционно-строительного комплекса

Повышение инвестиционной привлекательности района, эффективное развитие строительного комплекса предполагает создание благоприятных условий для развития строительного комплекса, развитие жилищного строительства, обеспечивающего доступность жилья для населения.

Задачи:

- создание условий по привлечению инвестиций в экономику и социальную сферу района;

- улучшение жилищных условий жителей района, ежегодное увеличение объемов жилищного строительства;
- осуществление строительства жилья для ветеранов, молодых семей;
- развитие индивидуального жилищного строительства;
- проведение капитальных ремонтов и реконструкции объектов социальной сферы;
- эффективное использование природно-сырьевых ресурсов района;
- техническое перевооружение и модернизация существующих предприятий, внедрение современных технологий по глубокой переработке сырья;
- увеличение объемов производства щебня, пиломатериалов;
- привлечение частных инвестиций в жилищное строительство;
- строительство и реконструкция объектов социальной сферы;
- предоставление целевых жилищных займов и субсидий на приобретение жилья.

В плане развития района до 2015 года планируется строительство и реконструкция объектов экономики, социальных объектов, газификация района, строительство и капитальный ремонт дорог, строительство коммунальных сетей, жилых домов, для ускорения подготовки земельных участков под застройку – разработка генеральных планов поселений.

Для решения вопроса газификации района, готовится документация на выполнение работ по изготовлению схемы его размещения, администрацией п. Горный заключен договор на разработку схемы размещения газопровода на территории поселка.

3.5.7. Развитие потребительского рынка товаров и услуг

Обеспечение удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, увеличение налогооблагаемой базы местного бюджета предполагает устойчивое развитие торговли и общественного питания, обеспечение населения социально значимыми видами услуг, удовлетворение покупательского спроса населения.

Задачи:

- создание условий для развития и укрепления торговой сети в селах, в том числе малых;
- содействие развитию потребительской кооперации;
- обеспечение защиты прав потребителей, внедрение систем контроля качества товаров, поступающих в розничную торговую сеть района, гарантирующих покупателям право на качественные товары;
- оказание содействия развитию сферы услуг, в том числе бытовых, в населенных пунктах района;
- увеличение розничного товарооборота в сопоставимых ценах в среднем на 15-20%, расширение ассортимента реализуемых товаров;
- дальнейшее развитие бытовых услуг в райцентре и сёлах, улучшение качества предоставляемых услуг;
- открытие новых объектов бытового обслуживания;
- расширение рынков сбыта для товаропроизводителей района, участие в оптово-розничных ярмарках.

3.5.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Рост уровня жизни населения связан с обеспечением потребителей качественными жилищно-коммунальными услугами.

Задачи:

- обеспечение устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства на основе последовательного реформирования, повышения качества и полноты предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
- совершенствование тарифной политики и системы расчетов за услуги ЖКХ;
- оптимизация затрат в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- совершенствование системы расчетов за услуги ЖКХ;
- обеспечение адресной защиты населения при оплате услуг;

- обеспечение качественной питьевой водой населения района.

Предусматривается осуществление поэтапной реализации программ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

3.5.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Цель – реализация основных требований Федерального Закона «Об энергосбережении», создание организационных, правовых условий, экономических и финансовых механизмов, обеспечивающих повышение эффективности производства и использования топливно-энергетических ресурсов, сокращение финансовых затрат на энергоснабжение жилищно-коммунальной и бюджетной сферы.

Задачи:

1. Разработка и внедрение организационных механизмов контроля и управления потреблением топливно-энергетических ресурсов бюджетными организациями всех уровней и сокращение бюджетных затрат на их энергообеспечение на 45% к 2025 году путем:

- внедрения автоматизированного расчета нормативов энергопотребления бюджетными организациями;

- обеспечения бюджетных организаций энергосберегающим оборудованием, в том числе приборами учета и регулирования потребления энергоресурсов;

- энергетической паспортизации всех объектов бюджетных организаций.

2. Снижение на 60 % к 2025 году затрат на энергоснабжение объектов жилищно-коммунального хозяйства при обеспечении соблюдения санитарных и строительных норм и правил путем реализации энергосберегающих мероприятий.

3. Снижение на 50% к 2025 году себестоимости энергоресурсов, предоставляемых энергоснабжающими организациями, за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и снижения издержек производства.

4. Сокращение затрат на отопление в строящихся и проектируемых объектах путем обеспечения внедрения на стадии проектирования в строительстве современных энергоэффективных решений, применения энергоэффективных строительных материалов и конструкций, системы экспертизы энергосбережения.

5. Полное обеспечение приборного учета при производстве, передаче и потреблении топлива, энергии в жилищно-коммунальном хозяйстве, бюджетной сфере на основе применения автоматизированных схем коммерческого учета расхода энергетических ресурсов, диспетчерского контроля и управления.

6. Обеспечение постоянной подготовки (переподготовки) технических специалистов по эксплуатации энергосберегающих систем и нового энергоэффективного оборудования, подготовки управленческих кадров по энергосбережению.

7. Повышение инвестиционной привлекательности внедрения энергосберегающих технологий в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве.

8. Улучшение экологической обстановки в Тогучинском районе за счет снижения удельных выбросов загрязняющих веществ на единицу вырабатываемой тепло- и электро-энергии и обеспечения достижения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ.

Ожидаемый экономический эффект:

- создание системы управления проектами по энергосбережению, содействующей переводу экономики района на энергосберегающий путь развития;

- сокращение нерационального расходования топливно-энергетических ресурсов во всех отраслях экономики;

- прекращение безучетного потребления тепловой энергии организациями, финансируемыми из местного бюджета, снижение финансовых затрат бюджетной сферы района на потребленную тепловую и электрическую энергию.

3.5.10. Развитие рекреационно-туристического комплекса

Развитие туризма – одно из приоритетных направлений социально-экономического развития Тогучинского района. Туризм в сельской местности приобретает в Новосибирской области все большую популярность. В условиях преобладающей урбанизации люди все возрастающее значение придают здоровому образу жизни, возможности путешествовать, общаться с природой, заниматься различными видами спорта и отдыха в экологически чистой сельской местности, одновременно совмещая это с увлекательным процессом познания местных ландшафтов, исторического и культурного наследия поселений своей «малой» Родины.

Современный развитый туризм в сельской местности – высокодиверсифицированная сфера, которая предполагает широкий спектр услуг, связанных с сельской рекреацией. К сельским туристским продуктам и услугам, например, относятся: специализированные спортивные, спортивно-оздоровительные и рекреационные комплексы и программы, гостиничный сервис, сдаваемые внаем дачи и коттеджи; отпуск с полным и частичным пансионом, организация экскурсий, велосипедные, пешие, конные и водные маршруты, охота и рыбалка, предоставление справочной информации о местных достопримечательностях, о лесах, животном мире и т.п.

Значительное место в туристском продукте занимают рекреационные ресурсы, компоненты природно-биологической подсистемы – ландшафт, климат, флора, фауна. Наличие уникальных природных объектов в туристском продукте гарантирует ему абсолютную конкурентоспособность при наличии соответствующего уровня сервиса.

Большое значение для успешного развития сельского туризма имеет также учет ментальности, психологии и задействование творческого потенциала местного населения. Сохранение самобытности, особенных местных традиций и поощрение народных промыслов при создании современной социально-культурной инфраструктуры и достижении высокого качества обслуживания позволят привлечь и туристов, и инвестиции в расширение бизнеса.

Развитие сельского туризма может оказаться интересным для многих поселений Тогучинского района, однако при этом необходимо обеспечить следующие основные условия успешной деятельности:

- наличие привлекательных природных, рекреационных и культурно-исторических объектов;
- разработка и принятие совместно с населением и представителями бизнеса стратегии социально-экономического развития муниципального образования, включающей в том числе направления, ресурсы, цели, задачи и механизмы развития туризма;
- проведение маркетинговых исследований, осуществление необходимых финансово-экономических расчетов, подготовка проектов и разработка бизнес-планов;
- консультационное, организационное и информационное содействие привлечению инвестиций и реализации конкретных проектов, профессиональная организация туристического бизнеса;
- обеспечение сохранения целостности окружающей природной среды, бережного отношения к экологическим и социокультурным ресурсам;
- развитие новых видов деятельности на основе стимулирования и поддержки малых форм предпринимательства в сфере туризма и услуг, на основе взаимодействия, интеграции и кооперации различных бизнес-структур, органов власти и населения;
- содействие интеграции в локальные, региональные и общенациональные системы коммерциализации и продвижения туристического продукта.

Разработка концепции развития туризма для сельского района с учетом местной специфики и активная работа по созданию этого нового сектора муниципальной экономики могли бы существенно помочь в решении задач комплексного социально-экономического развития сельской территории, а также способствовать гармоничному и сбалансированному вхождению района в интегрированный региональный и национальный туристический комплекс. Активными субъектами этого процесса могут и должны стать муниципальные образо-

вания, которые располагают соответствующим туристическим потенциалом и которых в Новосибирской области достаточно много.

В этой связи предстоит решить приоритетную задачу – обеспечить высокую культуру обслуживания и создать комфортные условия для отдыхающих. Поэтому и в сфере развития туризма в районе запланировано создание материальной базы, подготовка обслуживающего персонала, формирование системы продовольственного и культурного обеспечения.

Цель программы – разработка и реализация мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития в Тогучинском районе различных видов и направлений туризма: сельского, экологического, природоохранного, приключенческого, спортивно-оздоровительного и других.

Социально-экономическая отдача и потенциальные выгоды от развития такой отрасли муниципальной экономики очевидны, поскольку, по мере развития туристической отрасли у жителей района будут появляться новые рабочие места, а местный бюджет будет пополняться поступлениями за счет налогов от продаж и от оказанных услуг. Местные жители целыми семьями могут быть непосредственно вовлечены в процесс приема, размещения, сопровождения и обслуживания туристов. В процессе развития туризма будет преобразовываться вся инфраструктура района, повысится общий образовательный и культурный уровень населения.

Осуществление комплекса мероприятий по данной программе будет способствовать активному привлечению населения, и в первую очередь образованной молодежи, к туристической деятельности и через нее – к экономической и культурной жизни района.

Актуальность программы определяется необходимостью создания условий для реализации имеющегося на территории района значительного туристского потенциала и использования его рекреационных ресурсов для вовлечения их в хозяйственную деятельность. Известно, что Тогучинский район имеет значительное число объектов туристского бизнеса и обладает высоким потенциалом развития этой отрасли. Чтобы превратить этот потенциал в реальный бизнес-сектор, на первом этапе необходимо:

- создавать условия для формирования конкурентоспособного туристического продукта (услуги);

- создавать и развивать систему рекламного и информационно-издательского обеспечения развития туризма;

- создавать условия для развития сетевого сельского туризма, соответствующего современному уровню, а также системы сервисного обслуживания туристов в районе;

- привлекать население, особенно молодежь, в сферу туристической деятельности;

- поддерживать и развивать малое и среднее предпринимательство в провинциальном туризме;

- создавать условия для возрождения народных промыслов и традиций, выпуска сувенирной продукции.

Золотодобыча, приключенческий туризм

В качестве приключенческого тура можно предложить отправиться на золотодобычу в Тогучинский и Маслянинский районы, где сегодня продолжается разработка золота. Область не обладает крупными месторождениями полезных ископаемых, но часть из них можно смело называть туристскими ресурсами – это месторождения золота: 24 россыпных и одно рудное.

3.6. Развитие муниципального сектора экономики

Цель – совершенствование структуры муниципальной собственности в соответствии с решением вопросов местного значения каждым уровнем муниципальной власти района, увеличение эффективности использования муниципального имущества.

Задачи:

- оптимизация количества муниципальных предприятий и муниципальных учреждений района и поселений;

- повышение эффективности управления финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений;
- формирование реестров муниципальной собственности поселений района;
- переход на автоматизированную систему учёта и ведения реестров муниципальной собственности района, поселений;
- обеспечение проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности;
- корректировка величины арендной платы за использование муниципального имущества с ориентацией на рыночные цены с целью увеличения поступлений в бюджет.

Муниципальное образование Тогучинского района, как субъект права собственности, имеет своё имущество, необходимое для решения вопросов местного значения и составляющее его экономическую основу.

На 01.01.2010 г. в собственности района находятся 80 юридических лиц, в том числе 1 муниципальное унитарное предприятие (автотранспортное) и 79 муниципальных учреждений, из них 73 – образовательные, 1 – здравоохранения, 2 – культуры, 2 – социального обслуживания, 1 – центр бухгалтерского учета.

Реестр муниципальной собственности Тогучинского района включает в себя 264 объекта недвижимости общей площадью 138 тыс. м², из которых сдаётся в аренду 347 м². Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества за 2009 г. составили 31 тыс. р., в 2010 г. планируется получить арендных платежей в бюджет района 69 тыс. р.

Управление и распоряжение муниципальной собственностью района осуществляется в соответствии с законодательством РФ, Новосибирской области, иными федеральными и областными нормативно-правовыми актами, Уставом Тогучинского района.

В целях реализации полномочий по осуществлению прав собственника муниципального имущества Советом депутатов Тогучинского района и администрацией Тогучинского района разработаны и приняты следующие нормативные документы: Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Тогучинского района», «Об учёте муниципального имущества Тогучинского района и ведении реестра муниципального имущества», «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Тогучинского района», типовые Уставы муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения Тогучинского района, типовые трудовые договоры с руководителями муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения Тогучинского района.

В связи с выходом Федерального Закона №53 «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ, на основании закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляет район.

Для реализации данных функций создан земельный отдел, вошедший в структуру управления экономического развития. Администрация района готовит нормативные правовые акты по утверждению проектов границ, уточнению границ, заключению договоров аренды, купли-продажи земельных участков, организации и проведению торгов по продаже земельных участков в собственность и права аренды, заключает договоры аренды, решает другие вопросы, касающиеся пользования и владения землей.

Утверждены органами местного самоуправления Тогучинского муниципального района и действуют на всей территории района Положения «О порядке установления и взимания арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения и в муниципальной собственности Тогучинского района», «О комиссии по организации и проведению торгов на территории Тогучинского района», «О предоставлении земельных участков в аренду для размещения временных объектов на территории Тогучинского района», «О порядке распоряжения земельными участками на территории Тогучинского района».

3.7. Инвестиционный механизм в системе стратегического планирования социально-экономического развития Тогучинского района

На период до 2025 года деятельность администрации целесообразно направить на увеличение темпов развития, привлечение инвестиций на создание новых производств и комплексное обустройство поселений, включая строительство жилья и объектов социальной сферы, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы, рациональное использование имеющихся природных ресурсов. В социальной сфере – на повышение уровня жизни и жизнеобеспечения населения, сохранение и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта, социального обеспечения, совершенствование системы лекарственного обеспечения учреждений здравоохранения, повышение качества образования.



Рис. 72. Функциональная схема инновационно-инвестиционного центра при главе администрации Тогучинского района

Главной составляющей экономики сельских поселений района является сельское хозяйство, сложное финансовое положение сельских товаропроизводителей ограничивает возможности инвестиций в развитие этой отрасли. Неразвитость социальной сферы поселений, отсутствие развитой сети инженерных коммуникаций ставят территории поселений в условия малоприятности для внешних инвесторов. Инвестиционный потенциал бюджета сельских советов отсутствует, 90% бюджета сельских советов составляет финансовая помощь (дотация) из областного бюджета. Основной объем капитальных вложений в развитие местной экономики приходится на собственные средства хозяйств и средства целевого финансирования областного бюджета.

Решающим фактором привлечения инвестиций в район являются и природные ресурсы. Тогучинский район среди районов области занимает особое положение. Многочисленные

достоинства оказались собраны здесь вместе. Развитие туризма принесёт определённый вклад в экономику района за счёт налоговых отчислений, стимулирует развитие сопутствующих отраслей, способствует созданию новых рабочих мест.

Для развития социальной сферы района необходима инвестиционная поддержка из бюджета субъекта Федерации.

В рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тогучинского района до 2025 года (в части устойчивого развития сельских территорий) инновационно-инвестиционным центром при главе администрации района проводится работа по уточнению стратегических направлений инвестиционного развития сельских территорий на основе комплексного анализа их потенциала (рис. 98).

При этом выделяются исторически сложившиеся и естественно-природные зоны (территории) опережающего развития, формирующие основной вклад в устойчивое развитие Тогучинского района в целом. В качестве таких зон выступают территориально-отраслевые кластеры в г. Тогучин и сельских поселениях, с определением территории развития промышленности и сельского хозяйства, зон инновационного развития и создания высоких технологий, туристических и других рекреационных зон, культурных и природных ландшафтов. Выделение зон опережающего развития с определением их основных направлений развития (специализаций) позволяет наиболее точно и системно прогнозировать основные направления социально-экономического развития сельских территорий и, исходя из этого, планировать рациональное размещение муниципальной инфраструктуры и эффективные меры регулирования, призванные обеспечить создание благоприятных условий для реализации потенциала развития Тогучинского района.

3.8. Развитие местного самоуправления

Местное самоуправление в Тогучинском районе осуществляется на всей территории района в соответствии с ФЗ №131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В состав района входят 2 городских и 20 сельских поселений. Административным центром Тогучинского района является г. Тогучин.

Структуру органов местного самоуправления в Тогучинском районе составляют:

1. Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов.
2. Глава муниципального образования.
3. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация.
4. Контрольный орган муниципального образования – ревизионная комиссия.
5. Избирательная комиссия муниципального образования.

Все главы муниципальных образований избраны на муниципальных выборах, одновременно являясь главами местных администраций.

В целях осуществления взаимодействия между главами муниципальных образований, координирующим их деятельность, постановлением главы района создан Совет глав муниципальных образований Тогучинского района.

Работа органов местного самоуправления в районе строится в соответствии в федеральным, областными законами, Уставом муниципального образования. Так, статья «Вопросы местного значения» определяет вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом №131 осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

Для решения вопросов местного значения на территории района проводятся публичные слушания, собрания, сходы граждан. Население района осуществляет местное самоуправление посредством участия в муниципальных выборах.

Деятельность органов местного самоуправления Тогучинского района направлена на:

- обеспечение развития основных отраслей экономики;

- развитие потребительского рынка и услуг;
- повышение уровня занятости трудоспособного населения;
- совершенствование структуры управления жилищно-коммунальным хозяйством и тарифной политики;
- привлечение инвестиций в экономику района;
- стабилизацию положения в сельскохозяйственном производстве;
- повышение доходной базы муниципального бюджета;
- развитие системы дошкольного и школьного образования;
- обеспечение населения качественной медицинской помощью;
- сохранение объектов культуры и культурного наследия.

Кроме того, включает следующие мероприятия:

1. Обновление (утверждение) организационной структуры по разработке и реализации среднесрочного плана.
2. Отбор и принятие инвестиционных предложений от бизнес-структур.
3. Организация конкурсов на выполнение муниципального заказа.
4. Участие в целевых федеральных и региональных программах.
5. Создание и актуализация сайта муниципального образования в глобальных информационных сетях.

В целях усиления взаимодействия с муниципальными образованиями поселений Тогучинского района в соответствии с распоряжением Главы района проводятся Дни администрации Тогучинского района. Одна из целей проведения – это информирование населения о принятых законодательных актах РФ, органами власти Новосибирской области и органами местного самоуправления района. На собраниях граждан обсуждаются вопросы в различных направлениях: бюджет, налоги, планы социально-экономического развития района, земельные вопросы, выплаты по социальной защите, обеспечение лекарствами, топливом, вопросы в сфере ЖКХ, строительстве, сельском хозяйстве, вопросы пенсионного обеспечения.

3.9. Приоритетные направления деятельности фирм-резидентов Тогучинского агротехнопарка

Нанотехнологии, биотехнологии и биоконверсия:

- внедрение методов генной инженерии в селекционных процессах;
- прогнозирования потенциала продуктивности сельскохозяйственных животных с использованием ДНК-маркеров;
- молекулярно-биологические основы создания синтетических и полусинтетических вакцин против туберкулеза и бруцеллеза;
- использование биоцидных препаратов для дезинфекции сельскохозяйственных помещений (коровники, птичники, свинарники, парники и т.п.);
- разработка, производство и внедрение биологических и химических средств защиты растений для регулирования их роста и развития;
- обогащение кормов для животных продуктами нанотехнологий и разработка пищевых добавок для профилактики эндемических заболеваний животных;
- производство и внедрение биологически-активных добавок и препаратов для ветеринарии;
- утилизация отходов сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности на основе биоконверсии для получения биоудобрений и кормовых добавок.

Приборостроение и машиностроение:

- внедрение новых приборов для животноводческих комплексов, теплиц, измерителей температуры и влажности различных сред;
- диагностика двигателей внутреннего сгорания;
- внедрение новых рабочих органов сельскохозяйственных машин и агрегатов;
- антифрикционные покрытия и смазки, в том числе, на основе фторсодержащих

соединений фуллеренов;

- внедрение новых видов добавок к топливам;
- внедрение экономичных энергетических установок.

Переработка:

- глубокая переработка молока – получение концентрата молочных белков, гидролизата бета-лактальбумина, альфа-лактальбумина, ангиогенина, лактоферина, лактозы фармакопейной и др.;
- глубокая переработка зерна – получение сахаристых продуктов, глютена и др.;
- производство новых продуктов питания, обладающих стимулирующими и лечебными свойствами;
- увеличение степени и диапазона переработки первичных сельскохозяйственных продуктов и диверсификации ассортимента получаемых пищевых продуктов (например, производство функциональных пищевых продуктов);
- использование благоприятных характеристик местных пищевых продуктов, оказывающие благоприятное воздействие на здоровье потребителя (например, пищевые продукты с низким содержанием вредных примесей);
- внедрение и усовершенствование существующих технологий упаковки пищевых продуктов, а также методов сохранения их качества и снижение неблагоприятных воздействий упаковочных материалов на состояние окружающей среды.

4. ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА

4.1. Основные индикаторы социально-экономического развития на долгосрочную перспективу

Таблица 91 – Прогноз основных показателей консолидированного бюджета Тогучинского района на долгосрочную перспективу, млн р.

Показатель	Год				
	2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
Налоги, собранные на территории района во все уровни бюджетов	444,7	594,4	3972,5	5309,9	7097,6
Доходы – всего	1045,3	1264,2	4830	5900	6610
Собственные доходы	192	166,8	1318,8	2049,1	3183,5
Обеспеченность собственными доходами, %	18,4	13,2	27,3	34,7	48,2
Расходы – всего	1049,9	1275,4	4830	5900	6610

4.2. Приоритеты устойчивого развития сельских территорий

Одним из направлений устойчивого развития сельского хозяйства в Тогучинском районе является повышение уровня и качества жизни сельского населения, которое включает в себя:

- мероприятия по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;
- мероприятия поддержки комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

4.2.1. Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений

Целью осуществления мероприятий по развитию социальной инфраструктуры села является повышение уровня и качества жизни сельского населения, а также создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий сельского населения;
- повышение уровня и качества инженерного обустройства сельских поселений;
- развитие социальной инфраструктуры села.

Финансирование мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села будет осуществляться на основе принципа софинансирования за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и внебюджетных источников.

Поддержка социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства, кроме мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», состоит из мероприятий по социально-инженерному обустройству территорий.

Поддержка осуществляется путем компенсации части затрат на проведение работ по социально-инженерному обустройству территорий.

Показателем оценки достижения цели является решение социальных вопросов жителей сельской местности, повышение уровня их жизни, качественное обновление руководящих кадров и специалистов сельского хозяйства за счет привлечения молодых специалистов на село.

Расходы финансовых средств, выделяемых из бюджетов на осуществление поддержки по направлению «Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений»:

Федеральный бюджет: 2009 г. – 12,0 млн р., 2010 г. – 12,0 млн р., 2015 г. – 12,0 млн р., 2020 г. – 12,0 млн р., 2025 г. – 12,0 млн р.

Областной бюджет: 2009 г. – 15,2 млн р., 2010 г. – 15,2 млн р., 2015 г. – 15,5 млн р., 2020 г. – 16,2 млн р., 2025 г. – 17,2 млн р.

Местный бюджет: 2009 г. – 800 тыс. р., 2010 г. – 800 тыс. р., 2015 г. – 900 тыс. р., 2020 г. – 1000 тыс. р., 2025 г. – 1100 тыс. р.

4.2.2. Поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов

Целями осуществления мероприятий поддержки комплексной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов являются повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в сельской местности, а также рост инвестиционной активности в социально-экономическом развитии сельских территорий.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;
- повышение уровня архитектурно-планировочных решений массовой жилищной застройки и объектов социальной инфраструктуры;
- использование передового опыта комплексной компактной застройки сельских поселений среди субъектов Федерации.

Предполагается реализовать пилотный проект комплексной компактной застройки поселка Нечаевский Тогучинского района Новосибирской области за 2009-2012 гг. в 1 сельском населенном пункте района.

Реализацию проекта комплексной компактной застройки и благоустройства сельского поселения в рамках мероприятий Программы предполагается осуществлять на основе конкурсного отбора.

4.3. Основные механизмы реализации концепции устойчивого развития сельских территорий

4.3.1. Фонды стимулирования социально-экономического развития

Местной власти необходимо максимально использовать специальные средства фондов стимулирования развития. Целевая направленность этих фондов:

- Фонд науки и инноваций.
- Фонд поддержки малого и среднего бизнеса.
- Фонд развития сельскохозяйственного производства.
- Фонд поддержки молодежных инициатив.
- Фонд развития физкультуры и спорта.
- Фонд реконструкции и развития коммунального хозяйства.

Возможны и другие направления с более эффективным механизмом стимулирования, чем просто бюджетная поддержка, бюджетные субсидии и дотации. Любые бюджетные средства из всех видов бюджетов, все средства различных государственных фондов, которые уже созданы: инвестиционного, венчурного, банка развития, все некоммерческие деньги будут передаваться инвесторам на конкурсной основе. Чтобы подготовиться к конкурсу и принять участие в федеральных и областных программах, надо хорошо подготовить проект.

Для реализации поставленных целей и задач определены основные элементы механизма их реализации. В 2010-2025 гг. будет продолжена работа по:

- реконструкции цехов и обновлению оборудования на Горновском заводе «Спецжелезобетон», за счёт средств ОАО «РЖД»,

- модернизации производства действующих каменных карьеров, за счет собственных источников.

- разработке 5 месторождений строительного камня, в связи с чем планируется строительство 4 новых заводов – по производству щебня, извести и цемента, что позволит значительно увеличить объёмы производства промышленной продукции в 2010-2025 годах:

- ООО «Тогучинский известковый карьер» – проектная производительность по добыче строительного камня – известняка – 80 тыс. м³ ежегодно.

- ООО «Тогучинский диабазовый карьер» – проектная мощность предприятия по добыче диабазов – 500 тыс. т в год.

- ОАО «Инвестгрупп – Тогучин» планирует строительство завода и нового посёлка (30 квартир) с подведением тепла, электричества, воды за счёт собственных и привлеченных источников. Проектная мощность предприятия по добыче диабазов – 1000 м³ в год.

Для реализации поставленных целей и задач определены основные элементы механизма их реализации. В 2009-2011 гг. планируется продолжить работы по реконструкции цехов и обновлению оборудования на Горновском заводе «Спецжелезобетон», за счёт средств ОАО «БЭТ».

Расширение действующих 4 каменных карьеров, основным источником инвестиций в основной капитал которых остаются собственные средства предприятий, будет продолжена работа по разработке строительного камня Коенского месторождения на территории Мирновского МО.

Планируется строительство новых заводов – по производству щебня, извести и цемента, теплоизоляционных материалов, железобетонных изделий, что позволит значительно увеличить объёмы производства промышленной продукции в перспективе, в настоящее время решаются вопросы оформления земель. Реализация данных проектов позволит снизить дефицит строительного камня на рынке Новосибирской области.

В селе Репьёво ООО «Лекарственное» планирует строительство завода по производству ЖБИ, кирпича – реализация проекта 2009-2011 гг., строительство завода по производству упаковочных материалов для пищевой продукции, начало реализации проекта 2009, окончание 2011 г.

В 2009 г. начато строительство животноводческого комплекса в с. Степно-Гутово, плановый объем инвестиций – 150 млн р.

Развитие социальной сферы района, строительство новых объектов планируется за счет средств целевых программ федерального и областного бюджета с долевым участием района.

Из объектов социальной сферы в г. Тогучине планируется продолжить строительство спорткомплекса, срок ввода объекта – 2011 г.

В рамках реализации ОЦП «Переселение граждан, проживающих в Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы» планируется строительство двух 36 квартирных домов по ул. Промышленная и по ул. Вокзальная.

Индивидуальными застройщиками ежегодно планируется ввод в среднем по 5 тыс. м² жилья.

В 2010-2011 гг. планируется завершить работы по разработке схемы территориального планирования района, разработать и утвердить генеральные планы муниципальных образований п. Горный, г. Тогучин, Мирновского и Нечаевского поселений с разработкой генеральных планов населенных пунктов, что позволит сократить сроки предоставления земельных участков под строительство жилья, размещение новых производств.

ООО «Тогучинский известковый карьер» – проектная производительность по добыче строительного камня – известняка – 80 тыс. м³ ежегодно, планируется выпуск готовой продукции с 1 июля 2007 г.

ООО «Тогучинский диабазовый карьер» – проектная мощность предприятия по добыче диабазов – 500 тыс. т в год. Начаты работы по установке дробильно-сортировочного оборуду-

дования. На строительстве планируется освоить 23 млн р. собственных средств и 149 млн р. кредита.

Оформляется документация на разработку месторождений диабазов Верх-коньёнского месторождения на территории Мирновского МО. Планируется строительство завода и нового посёлка (30 квартир) с подведением тепла, электричества, воды за счёт средств ОАО «Инвестгрупп-Искитим». Ежегодное инвестирование в течение 3 лет по 10 млн р. Проектная мощность предприятия по добыче диабазов – 1000 м³ в год

При разработке Осиновского месторождения, будет осуществлено строительство завода по производству цемента. В настоящее время заказан проект разработки месторождения, в котором будут определены проектная мощность нового завода, потребности в трудовых ресурсах, объектах инфраструктуры. Предварительные показатели будущего производства – 1,0-1,3 млн т цемента или 1200-1500 млн р.

Для обеспечения производства потребуется привлечение трудовых ресурсов. Необходимо будет обеспечить проживание, питание, что потребует строительство соответствующих объектов. Кроме того, для организации вывозки продукции планируется реконструкция автомобильной дороги Болотное – Новосибирск – Ленинск – Кузнецкий на участке Сурково – Тогучин, строительство автодороги Осиновка – Болотное – Новосибирск – Ленинск – Кузнецкий, усиление покрытия автодороги по г. Тогучину.

Природные ресурсы и географическое положение района способствуют развитию рекреационного и спортивного туризма. Один из видов рекреационного туризма – лечебный туризм: на основе бальнеологических ресурсов области действует санаторий «Тогучинский».

Спортивный туризм – это разновидность туризма для любителей активного отдыха и спорта, как профессионалов, так и любителей. На территории района действуют: два горнолыжных комплекса – горнолыжная база п. Горный – общественная спортивная организация «Альбатрос», горнолыжная база п. Мирный – ООО «Альбатроссервис»; база отдыха ООО «Центр лесного отдыха» с организацией отдыха, охоты, рыбалки.

Планируется начать строительство объекта спортивного туризма в с. Колтырак. Объект планируется расположить на берегу пруда (площадь пруда 70 га), в живописном месте предгорья Салаирского кряжа. Отдыхающим будет предложена: охота, рыбалка, прокат беговых лыж, сбор дикоросов, экскурсии по отрогам Салаира. Для размещения отдыхающих семейных пар предполагается строительство 10 домиков на 2-3 человека (бунгало) и для отдыха корпоративных клиентов – отель.

В социальной сфере в 2011 г. планируется разработка проектно-сметной документации на строительство начальной школы и детских садов на 120 мест в г. Тогучине и п. Горный (2009-2013 гг.).

Для улучшения качества оказания медицинской помощи жителям района планируется строительство лечебно-диагностического корпуса на территории Тогучинской ЦРБ.

По областной программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья» в п. Горный ведётся строительство 64-квартирного жилого дома, готовится проектно-сметная документация на 24-квартирный дом. В г. Тогучине планируется строительство 3-х 36-квартирных домов.

В перспективе планируется газификация района (2009-2017 гг.), строительство очистных сооружений и коллектора в г. Тогучине (2008-2010 гг.), строительство магистрального водопровода в г. Тогучине протяженностью 2,8 км., строительство предприятия по переработке бытовых отходов в п. Горном (2010-2012 гг.), строительство 2-х Домов ветеранов для пожилых и инвалидов (2008-2013 гг.), строительство средней школы в г. Тогучине – 2015 г., строительство спортивного зала в СОШ №4 г. Тогучина (2009 г.), строительство ДК в с. Янченково – 2008 г., строительство Дворца культуры в г. Тогучине (2012 г.), строительство пристройки к центральной библиотеке г. Тогучина (2009 г.), строительство спортивного комплекса (г. Тогучин – 2010 г., п. Горный – 2009 г.), строительство жилья, в том числе индивидуальные жилые дома, строительство рынков (в г. Тогучине – 2009 г., п. Горный – 2010

г.), реконструкция дорог (2009-2025 гг.), строительство моста через р. Иня (г. Тогучин), строительство автовокзала в г. Тогучине.

Будет продолжено участие Тогучинского района в долгосрочной и среднесрочной перспективе в 2009-2025 гг. в реализации областных целевых программ и приоритетных национальных проектах «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса».

Таким образом, долгосрочное социально-экономическое развитие Тогучинского района на 2009-2025 гг. отражает основные перспективы развития и задачи во всех отраслях экономики, а также мероприятия, которые необходимо осуществить для решения приоритетных задач.

4.3.2. Областные и федеральные целевые программы

Район принимает участие в реализации областных и федеральных целевых программ

Так, в рамках реализации областной целевой программы «Дети Новосибирской области», в том числе подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Организация оздоровления, отдыха, занятости детей и подростков» осуществляется социальная поддержка и оздоровление детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из неблагополучных и многодетных семей.

До 2010 г. предполагается финансирование в сумме 4 273,4 тыс. р. По ОЦП «Дети Новосибирской области» на приобретение жилья для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей планируется: 2008 г. – 3 150 тыс. р., 2009 г. – 3 696 тыс. р., 2010 г. – 3 550 тыс. р.

Кроме этого район из года в год получает денежные средства по областным целевым программам: «Старшее поколение», «Социальная поддержка инвалидов Новосибирской области», которые направляются на социальную поддержку пожилых граждан, инвалидов, на укрепление МТБ учреждений социальной защиты.

По инициативе Главы района приняты и реализовываются программы «Крепкая семья», «Молодежь Тогучинского района», «Обеспечение жильем молодых семей Тогучинского района», «Развитие физкультуры и спорта в Тогучинском районе», «Дети-инвалиды», «По противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» и другие.

Все программы прошли через публичные слушания, после которых были внесены высказанные населением замечания, опубликованы в средствах массовой информации и получили поддержку населения, т.к. цель программ – улучшение социально-экономического положения в районе. В их реализации активное участие принимает население района, в т.ч. интеллигенция и бизнес-сообщество.

В п. Горный по ОЦП «Переселение граждан, проживающих в Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы» строится 64-квартирный жилой дом.

ОЦП «Создание механизмов обеспечения жильем молодых семей в Новосибирской области в 2004-2011 годах» предусматривает обеспечение жильем молодых семей, в 2008 г. выделены кредиты 8 чел., на сумму 3,3 млн р.

ОЦП «Развитие культуры в сельской местности Новосибирской области на 2004-2008 годы» предусматривало капитальный ремонт в учреждениях культуры, приобретение оборудования (оргтехники, музыкальных инструментов, аудио- теле -видео-кино- аппаратуры). Планируется финансирование: 2008 г. – 1 806 тыс. р., 2009 г. 2 110,3 тыс. р., 2010 г. – 2 226,3 тыс. р.

ОЦП «Библиотеки Новосибирской области на 2004-2008 годы» предусматривает комплектование библиотечных фондов, приобретение оборудования, мебели. Планируется финансирование: 2008 г. – 1 265,2 тыс. р., 2009 г. – 1 637 тыс. р., 2010 г. – 1 926,7 тыс. р.

ОЦП «Поддержка и развитие бытового обслуживания населения Новосибирской области на 2004-2008 годы» предусматривает развитие сферы бытовых услуг в Тогучинском районе. Финансирование в 2008 г. – 523 тыс. р.

ОЦП «Охрана окружающей среды НСО» предусматривает природоохранные мероприятия, в т.ч. строительство полигонов для бытовых отходов, строительство очистных сооружений в правобережье г. Тогучина, строительство канализационного коллектора в г. Тогучине (Дзержинский микрорайон), реконструкция и установка нового пылегазоочистного оборудования.

ОЦП «Социальное развитие села» предусматривает строительство водопроводов на 2008 г. на сумму 7,9 млн р., строительство 2-х водонапорных башен на сумму 1,3 млн р. в 2008 г., строительство внутрихозяйственной дороги на сумму 1,6 млн р. в 2008 г.

Приоритетный национальный проект **«Здоровье»:**

- оснащение ЛПУ лечебно-диагностическим оборудованием в рамках национального проекта «Здоровье» (участковые больницы и врачебные амбулатории, ФАПы, оснащение лабораторным оборудованием, физиотерапевтической аппаратурой) – 2008-2010 гг. – 27,5 млн р.,

- денежные выплаты участковым врачам-терапевтам, педиатрам и их медицинским сестрам – 2008 г. – 8,7 млн р., 2009 г. – 9,75 млн р., 2010 г. – 10,95 млн р.,

- оплата труда медицинским работникам ФАПов и скорой медицинской помощи 2008 г. – 5,4 млн р., 2009 г. – 6,1 млн р., 2010 г. – 6,8 млн р.,

- оплата медицинских услуг женщинам во время беременности и родов (родовые сертификаты) – 2008 г. – 5,8 млн р., 2009 г. – 6,5 млн р., 2010 г. – 7,3 млн р.

Приоритетный национальный проект **«Доступное и комфортное жилье – гражданам России»** осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Новосибирской области от 16.12.2005 г. «О мерах по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Для осуществления поставленных задач, при формировании бюджета муниципальными образованиями района предусматриваются расходы на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт инженерных коммуникаций и дорог, необходимых для осуществления строительства и эксплуатации индивидуальных жилых домов.

Постановлением губернатора Новосибирской области перед главами муниципальных образований поставлена задача по обеспечению разработки документов территориального планирования, правил землепользования и застройки для размещения объектов индивидуального жилищного строительства. Составлен и направлен в администрацию области график выполнения новых генпланов поселений. В данное время идет корректировка генпланов п. Горный и г. Тогучина, с 2008 г. – поочередно в остальных муниципальных образованиях.

Приоритетный национальный проект **«Образование»** предусматривает:

1. По направлению «Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования» стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы: 2008 г. – 2,0 млн р., 2009 г. – 3,3 млн р., 2010 г. – 3,6 млн р.

2. По направлению «Внедрение современных образовательных технологий» обеспечение образовательных учреждений учебным и учебно-наглядным оборудованием:

2008 г. – 2,55 млн р., 2009 г. – 1,65 млн р., 2010 г. – 1,68 млн р.

3. По направлению «Сельский школьный автобус» приобретение автобусов: 2008 г. – 2,16 млн р., 2009 г. – 1,60 млн р., 2010 г. – 1,74 млн р.

4. По направлению «Повышение уровня воспитательной работы в школах» выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям: 2008 г. – 7,5 млн р., 2009 г. – 8,25 млн р., 2010 г. – 9,1 млн р.

4.3.3. Реализация целевых программ на территории Тогучинского района

Целевые программы, действующие на территории Тогучинского района:

1. «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» за 1 полугодие 2010 года на развитие личного подсобного хозяйства выдано 18 кредитов на сумму 10,5 млн р. Возмещение по кредитам составило 386,1 тыс. р.
2. В рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» сформированы и утверждены списки на участие в программе на строительство жилья получателей социальных выплат – 57 семей. В 2010 г. 8 участников программы получили свидетельства на сумму 6,7 млн р.
3. Муниципальная целевая программа «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе на 2009-2013 годы», оказана помощь СМиСП на сумму 181238 р.
4. «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда» в г.Тогучине на строительстве жилых домов освоено более 22 млн р.
5. В соответствии с Программой «Модернизация развития и реконструкция систем коммунальной инфраструктуры на территории Тогучинского района Новосибирской области на 2010-2013 годы» на 2010 г. запланированы ремонты:
 - по объектам теплоснабжения – 16535,8 тыс. р., в том числе сумма финансовой поддержки – 13228,6 тыс. р.;
 - по объектам водоснабжения – 3345,5 тыс. р., в том числе сумма финансовой поддержки – 2676,4 тыс. р.
6. В рамках реализации проекта «Здоровье» получено 9165,6 тыс. р. денежных средств, в т.ч. специалистам первичного звена (участковые врачи и педиатры) – 3624,4 тыс. р., на оказание медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, по родовым сертификатам – 3213 тыс. р., специалистам ФАПов и скорой помощи – 2068,7 тыс. р., на дополнительную диспансеризацию – 259,4 тыс. р. Медицинское оборудование не поступало.
7. В рамках приоритетного национального проекта «Образование» осуществляется только вознаграждение классных руководителей. За 1 полугодие 2010 г. получили вознаграждение за выполнение функций классного руководителя 470 человек, выплаты составили 3432,8 тыс. р.
8. ОЦП «Развитие культуры в сельской местности Новосибирской области 2004-2011 годы» (лимит на 2010 г. на ремонт сельских домов культуры 4,4 млн р.) и ОЦП «Библиотеки Новосибирской области на 2004-2011 годы» (на ремонт библиотек 762 тыс.р.).
9. Программа «Школьное окно» проведены торги на установку окон в 3 школах на 8,3 млн р. (Тогучинская средняя школа №1, Кудринская и Завьяловская средние школы).
10. «Комплексная программа профилактики правонарушений в Тогучинском районе на 2007-2010 годы» – 36 тыс. р. освоено средств районного бюджета.
11. ОЦП «Дети Новосибирской области» – приобретена 21 квартира на 16,3 млн р. для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
12. ОЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2009- 2013 годы» – получили поддержку ООО «Завьяловское» Тогучинского РАИПО в сумме 17966 р. (субсидирование части процентных выплат по банковским кредитам).
13. ОЦП «Создание механизмов обеспечения жильём молодых семей в Новосибирской области в 2004-2011 годах» предполагает обеспечение доступным жильём молодых семей в 2010 г. планируется освоить 1,6 млн р. из областного бюджета, 1,2 млн р. из федерального бюджета.
14. ОЦП «Газификация Новосибирской области на 2007-2010 годы» запланировано из областного бюджета на 2010 год – 450 тыс. руб.
15. ОЦП «Охрана окружающей среды НСО» планируется строительство очистных сооружений в правобережье г.Тогучина (необходимый объём капиталовложений 522 млн р.), На 2010 план 1067 тыс. р. (охрана атмосферного воздуха – 500 тыс. р, совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления – 10 тыс. р, обеспечение систе-

мы управления охраной окружающей среды на районном уровне – 450 тыс. р. экологическое образование – 76 тыс. р.)

16. ОЦП «Дети Новосибирской области подпрограмма «Организация оздоровления, отдыха, занятости детей и подростков» – осуществление социальной поддержки и оздоровление детей, оставшихся без попечения родителей, детей из неблагополучных и многодетных семей. В 2010-2012 годах предполагается финансирование в сумме 1605,6 млн р.

17. ОЦП Развитие бытового обслуживания населения Новосибирской области на 2009-2011 годы» предусматривает развитие сферы бытовых услуг. На 2010 г. запланировано 200 тыс. р средств областного бюджета.

18. Программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам в Тогучинском районе на 2007-2010 годы» – истрчено 10 тыс. р. средств районного бюджета.

4.4. Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования в среднесрочной перспективе

На основе анализа основных проблем с учетом влияния экономического кризиса на все сферы экономики сформирован среднесрочный план развития Тогучинского района на 2010-2015 годы, определены цели и задачи:

4.4.1. Социальные цели и задачи

Цель социальной политики администрации района – рост уровня жизни населения, формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей района, развитие и эффективное использование трудового потенциала, обеспечение социальных гарантий социально незащищенных слоев населения района, создание условий для обеспечения гарантий прав населения на получение качественного образования, сохранение и развитие культурного потенциала района, повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения, усиление профилактической направленности здравоохранения, решение социально-экономических проблем молодежи, повышение уровня безопасности населения.

Задачи:

- повышение уровня занятости населения;
- развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;
- совершенствование системы социальной защиты, укрепление материальной базы учреждений;
- организация отдыха и оздоровление детей из социально незащищенных семей;
- улучшение качества оказания медицинской помощи больным;
- повышение укомплектованности и профессионального уровня медицинского персонала;
- развитие и укрепление учебно-материальной базы образовательных учреждений района;
- развитие профессионального творчества, участие жителей района в культурной деятельности;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры (капитальные ремонты сельских домов культуры, приобретение музыкальных инструментов);
- развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни, оснащение спортивных залов современным оборудованием, строительство новых спортивно-оздоровительных объектов.

4.4.2. Цели и задачи развития промышленного производства

Цель – сохранение действующих предприятий, стимулирование спроса на их продукцию, создание условий их эффективного развития в интересах сохранения темпов экономического роста, пополнения бюджета и благосостояния населения.

Задачи:

- сохранение действующих предприятий в условиях экономического кризиса,
- реконструкция и модернизация цехов, внедрение новых технологий;
- сохранение имеющихся и создание новых рабочих мест;
- расширение рынка сбыта продукции;
- обеспечение своевременной выплаты и роста заработной платы, роста прибыли и поступлений налогов в бюджет,
- освоение имеющихся природных ресурсов с учетом экологической безопасности,
- согласование месторасположения и отвод земельных участков под строительство новых производств,
- поддержка предприятий малого бизнеса.

4.4.3. Повышение использования потенциала сельскохозяйственного производства

Цель – стабильное, устойчивое развитие сельского хозяйства.

В аграрном секторе экономики основными задачами остаются:

- 1) Прекращение падения объемов животноводческой продукции, сохранение и увеличение поголовья скота,
- 2) Поддержка личных подсобных хозяйств,
- 3) Улучшение социально-экономического положения работников сельского хозяйства (повышение среднемесячного размера заработной платы, улучшение жилищных условий, водоснабжение, теплоснабжение, строительство дорог и др.);
- 4) Обеспечение повышения качества сельскохозяйственной продукции (защита растений от болезней и вредителей; использование кондиционных семян, не ниже 3 репродукции; внедрение энергосберегающих технологий для зерновых и пропашных культур),
- 5) Рациональное использование земельных ресурсов, повышение плодородия земли,
- 6) Повышение урожайности культур и продуктивности животных,
- 7) Улучшение материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий.

Для реализации поставленных задач планируется участие хозяйств района в областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства».

Для реализации её направлений разработана и принята муниципальная «Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по Тогучинскому району на 2008-2012 годы». Финансирование программы будет осуществляться за счет собственных средств сельскохозяйственных предприятий, заемных средств, средств инвесторов.

В соответствии с программой по направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства»

- в разделе «Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства» на 2010-2015 годы планируется приобретение техники и оборудования на сумму 200 млн р. ежегодно.

- в разделе «Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе» для развития ЛПХ и КФХ продолжится работа по кредитованию малых форм хозяйствования на сумму 140 млн р. ежегодно.

По направлению «Устойчивое развитие сельских территорий»

- в разделе «Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений» планируется ежегодно строительство и приобретение жилья для молодых семей в количестве 20 домов.

4.4.4. Расширение малого бизнеса

Цель – создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Тогучинского района.

Поставленная цель достигается решением следующих задач:

- расширение круга субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в производственной сфере;
- содействие повышению конкурентоспособности продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка выставочно-ярмарочной деятельности, содействие в продвижении продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства области на межрайонные рынки;
- предоставление земельных участков под размещение объектов малого бизнеса.
- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

4.4.5. Развитие потребительского рынка и сферы услуг

Цель – устойчивое развитие торговли и общественного питания, обеспечение населения социально значимыми видами услуг, удовлетворение покупательского спроса населения.

Задачи:

- увеличение розничного товарооборота, расширение ассортимента реализуемых товаров,
- дальнейшее развитие бытовых услуг в райцентре и сёлах, улучшение качества предоставляемых услуг,
- открытие новых объектов бытового обслуживания,
- расширение рынков сбыта для товаропроизводителей района, участие в оптово-розничных ярмарках.

4.4.6. Совершенствование развития транспортной системы и связи

Цели, задачи:

- Обеспечение устойчивого транспортного сообщения со всеми населенными пунктами района;
- Повышение качества строительства и содержания автомобильных дорог;
- Повышение технической оснащённости и внедрение ресурсосберегающих технологий в отрасли связи;
- Полное и качественное обеспечение потребностей в услугах международной, междугородней и местной телефонной связи на основе внедрения современных средств телекоммуникаций и информационных технологий. Прирост номерной емкости телефонной сети по 200-300 номеров ежегодно.

4.4.7. Развитие строительного комплекса

Цель – создание благоприятных условий для развития строительного комплекса, развитие жилищного строительства, обеспечивающего доступность жилья для населения.

Задачи:

- эффективное использование природно-сырьевых ресурсов района;
- техническое перевооружение и модернизация существующих предприятий, внедрение современных технологий по глубокой переработке сырья;
- увеличение объемов производства щебня, пиломатериалов;
- привлечение частных инвестиций в жилищное строительство;
- строительство и реконструкция объектов социальной сферы;
- предоставление целевых жилищных займов и субсидий на приобретение жилья.

4.4.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Цели, задачи:

- Обеспечение устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства, повышения качества и полноты, предоставляемых жилищно-коммунальных услуг; совершенствование тарифной политики и системы расчетов за услуги ЖКХ;
- Оптимизация затрат в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- Совершенствование системы расчетов за услуги ЖКХ;
- Обеспечение адресной защиты населения при оплате услуг;
- Обеспечение качественной питьевой водой населения района,
- Осуществление поэтапной реализации программы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

4.4.9. Развитие местного самоуправления

Местное самоуправление в Тогучинском районе осуществляется на всей территории района в соответствии с ФЗ № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В состав района входят 2 городских и 20 сельских поселений. Все главы муниципальных образований избраны на муниципальных выборах, одновременно являясь главами местных администраций.

В целях осуществления взаимодействия между главами муниципальных образований, координирующим их деятельность, постановлением главы района создан Совет глав муниципальных образований Тогучинского района.

Работа органов местного самоуправления в районе строится в соответствии с Федеральным, областными законами, Уставом муниципального образования. Так, статья «Вопросы местного значения» определяет вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией, Федеральным законом № 131 осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

Для решения вопросов местного значения на территории района проводятся публичные слушания, собрания, сходы граждан. Население района осуществляет местное самоуправление посредством участия в муниципальных выборах.

Деятельность органов местного самоуправления Тогучинского района направлена на:

- обеспечение развития основных отраслей экономики;
- развитие потребительского рынка и услуг;
- повышение уровня занятости трудоспособного населения;
- совершенствование структуры управлений жилищно-коммунальным хозяйством и тарифной политики;
- привлечение инвестиций в экономику района;
- стабилизацию положения в сельскохозяйственном производстве;
- повышение доходной базы муниципального бюджета;
- развитие системы дошкольного и школьного образования;
- обеспечение населения качественной медицинской помощью;
- сохранение объектов культуры и культурного наследия;
- организацию конкурсов на выполнение муниципального заказа,
- участие в целевых федеральных и региональных программах.

4.4.10. Инвестиции в социально-экономическое развитие

Инвестиционные вложения в основной капитал - это основа подъёма социально-экономического развития района. Рост инвестиций сдерживается в первую очередь высокими процентными ставками на кредитные ресурсы.

Главной составляющей экономики сельских поселений района является сельское хозяйство, но сложное финансовое положение сельских товаропроизводителей ограничивает возможности инвестиций в развитие этой отрасли экономики. Незрелость социальной сферы поселений, отсутствие развитой сети инженерных коммуникаций ставят территории поселений в условия малопривлекательности для внешних инвесторов. Инвестиционный потенциал бюджета сельских советов отсутствует, 90% бюджета сельских советов составляет финансовая помощь (дотация). Основной объем капитальных вложений в развитие этой от-

расли приходится на собственные средства хозяйств и средства целевого финансирования областного бюджета.

Положительной стороной в привлечении инвестиций в район является его экономико-географическое положение и запасы полезных ископаемых (уголь, глина, камни строительные, известняк).

В 2010-2015 гг. планируется продолжать работы по реконструкции цехов и обновлению оборудования на Горновском заводе «Спецжелезобетон», за счёт средств ОАО «РЖД».

Реконструируются действующие карьеры по производству щебня, основным источником инвестиций в основной капитал, остаются собственные средства предприятий.

Планируется продолжить строительство новых заводов по производству щебня, извести и цемента, которое было приостановлено в связи с экономическим финансовым кризисом. Строительство позволит значительно увеличить объёмы производства промышленной продукции в 2012-2015 годах.

ООО «Тогучинский диабазовый карьер» - проектная мощность предприятия по добыче диабазов – 500 тыс. т в год.

При разработке Осиновского месторождения, планируется строительство завода по производству цемента. Предварительные показатели будущего производства 1,0-1,3 млн т цемента. Объём инвестиций 10,5 млрд. р.

Будет продолжена разработка месторождений диабазов Коёнского месторождения на территории Мирновского МО. Планируется строительство завода и нового посёлка (30 квартир) с подведением тепла, электричества, воды за счёт средств ОАО «Инвестгрупп – Искитим». Проектная мощность предприятия по добыче диабазов – 1000 м³ в год.

В г. Тогучине в 2013 г. планируется строительство железобетонного завода.

Развитие социальной сферы района, строительство новых объектов планируется за счет средств целевых программ федерального и областного бюджета с долевым участием района.

Из объектов социальной сферы в г. Тогучине:

- в рамках реализации ОЦП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» начато строительство двух 20 – квартирных домов по ул. Пушкина. Объём капитальных вложений на 2010 г. за счет средств ГК «Фонд содействия реформирования ЖКХ» – 134 млн р.; средства МО – 0,6 млн р.

- в 2010 г. планируется продолжить строительство детского парка, планируется освоить 1 млн р. средств бюджета МО;

- в 2011 г. планируется строительство дома ветеранов в г. Тогучине за счёт средств областного бюджета (2011 г. – 92,5 млн р.).

- в 2011 г. планируется продолжить строительство спортивного комплекса для игровых видов спорта за счёт средств областного бюджета (2011 г. – 70 млн р., 2012 г. – 50,8 млн р.)

За счёт средств частных инвесторов в г. Тогучине по ул. Островского строится бизнес-центр (сметная стоимость – 65 млн р.), планируется строительство спортивно-торгового центра.

В п. Горный в стадии проектирования два 16 – квартирных и один 24-квартирный жилые дома, в 2010 г. финансирование на их строительство планируется из средств федерального бюджета – 52,5 млн р., из средств бюджета МО – 0,245 млн р.

Планируется строительство здания администрации п. Горный с многофункциональным центром и кафе, газификация п. Горный.

Для улучшения качества оказания медицинской помощи жителям района необходимо строительство лечебно-диагностического корпуса на территории Тогучинской ЦРБ. Начало строительства планируется на 2012 г., источники финансирования – средства областного и районного бюджетов (2011 г. – проектирование 1,5 млн р., 2012 г. – 500 млн р.).

Индивидуальными застройщиками ежегодно планируется ввод 5,5 тыс. м² жилья.

4.4.11. Малое и среднее предпринимательство

Основные действия администрации Тогучинского района в сфере стимулирования развития малого и среднего бизнеса в 2010-2015 годах будут направлены на создание благоприятных условий для развития предпринимательства, увеличение его вклада в валовой продукт района, в налоговые доходы местного бюджета и обеспечение занятости населения.

Работа по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в плановом периоде будет осуществляться в соответствии с муниципальной целевой программой «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе на 2009-2013 годы».

В рамках реализации программы предполагается дальнейшее проведение конкурсов по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Тогучинского района, для оказания им финансовой поддержки в форме субсидирования части затрат на модернизацию основных средств, процентных выплат по банковским кредитам и лизинговым платежам и иным формам.

В 2010 г. на реализацию программы планируется выделить 170,9 тыс. р. – средств из областного бюджета, 200 тыс. р. из районного бюджета.

Будет продолжена работа по развитию системы информационно-методического обеспечения, содействию в организации профессиональной подготовки и переподготовки кадров для малого бизнеса.

В результате реализации программы к концу 2015 г. ожидается:

- увеличение числа лиц, работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на территории района на 190 человек;

- увеличение общего объёма продукции (работ, услуг) произведённой организациями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства на 40% по сравнению с 2009 годом.

- увеличение налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в доходную часть бюджета Тогучинского района.

В районе планируется открытие цеха по производству пива; пекарни, столярного цеха, цеха по переработке плодов и ягод в п. Шахта.

За счёт средств областной целевой программы «Развитие бытового обслуживания населения Новосибирской области на 2009-2011 годы» планируется открытие парикмахерских в с. Чемское и с. Борцово (2010 г. - 130 тыс. р.).

4.5. Программные мероприятия по устойчивому развитию сельского хозяйства

4.5.1. Программные мероприятия по развитию АПК

Программа развития сельского хозяйства определяет цели, задачи и основные направления развития отрасли и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Жизненный уровень сельских жителей после продолжительного спада повышается медленно. Среднемесячная заработная плата работников в сельском хозяйстве остается самой низкой среди работников других отраслей. Задолженность по заработной плате ликвидируется.

К основным проблемам в сельском хозяйстве района следует отнести:

- недостаток собственных оборотных средств в отрасли;
- снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- межотраслевой диспаритет цен;
- финансовую неустойчивость отрасли;
- неразвитость рыночной инфраструктуры;

- социальные и кадровые проблемы в отрасли;
- проблемы сохранения и совершенствования генофонда;
- инвестиционную непривлекательность аграрного бизнеса.

Создание условий для устойчивого развития Тогучинского района, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Динамичное и эффективное развитие сельского хозяйства должно стать не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в отрасли производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного согласования установок на удвоение валового внутреннего продукта, сокращение бедности и повышение продовольственной безопасности района, то есть должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития района в рассматриваемой перспективе.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских хозяйств, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

4.5.2. Прогноз устойчивого развития сельского хозяйства

Целями Программы на долгосрочный период являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходимо решение основных задач в рамках следующих подпрограмм (направлений):

- создание предпосылок для устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечение улучшения к 2025 г. жилищных условий в сельской местности (увеличение ввода и приобретения жилья в 4 раза по отношению к 2008 г.);
- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных, а также на основе доведения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посева, до 5%;
- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади до 95%;

Реализация Программы обеспечит решение стратегических задач, определяющих систему ведения агропромышленного производства района на период до 2025 г., способствующих стабильному продовольственному обеспечению населения района на базе эффективного устойчивого развития сельского хозяйства, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, решение социальных проблем населения района.

Рост продукции сельского хозяйства будет обеспечен на основе проведения мероприятий по внедрению современных технологий в растениеводстве, развитию элитного семеноводства, созданию прочной кормовой базы для скота и птицы всех категорий хозяйств, широкому внедрению передового опыта и научных разработок, использованию современного оборудования для модернизации животноводческих ферм, повышению эффективности племенной работы, усовершенствованию технологии содержания и кормления молочного, мясного скота, свиней с применением мер профилактики и борьбы с болезнями, модернизации и

восстановлению материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая приобретение ежегодно до 5% основных видов сельхозтехники.

Базовые показатели социально-экономического развития сельского хозяйства района должны существенно улучшиться, их динамика приведена в табл. 94. Производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств к 2025 г. (в сопоставимой оценке) должно вырасти по отношению к 2008 г. не менее чем на 35-40%.

Таблица 94 – Прогноз развитие сельскохозяйственного производства
Тогучинского района, тыс. т

Наименование	2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
Зерно					
Все категории хозяйств	243,4	172,0	1500,0	1675,0	1850,0
В том числе:					
Сельхозпредприятия	156,9	110	894,0	990,0	1096,0
МФХ	86,5	62	606,0	677,0	756,0
Картофель					
Все категории хозяйств	5,8	1,2	17,0	18,0	19,0
В том числе:					
Сельхозпредприятия	0	0	0	0	0
МФХ	5,8	1,2	17,0	18,0	19,0
Овощи					
Все категории хозяйств	1,5	1,6	8,5	9,0	9,5
В том числе:					
Сельхозпредприятия	0	0	0	0	0
МФХ	1,5	1,6	8,5	9,0	9,5
Мясо в убойном весе					
Все категории хозяйств	7,9	8,2	66,5	78,5	92,0
В том числе:					
Сельхозпредприятия	2,5	2,5	21,5	25,5	30,5
МФХ	5,4	5,7	45,0	52,5	61,5
Молоко					
Все категории хозяйств	41,1	41,2	227,5	242,0	257,0
В том числе:					
Сельхозпредприятия	25,7	25,7	150,5	161,0	171,5
МФХ	15,4	15,5	77,0	81,0	85,5
Яйцо, млн штук					
Все категории хозяйств	7,3	3,5	75,5	80,5	85,5
В том числе:					
Сельхозпредприятия	4,0	0,2	51,0	52,5	54,5
МФХ	3,3	3,3	24,5	28,0	31,0

Условия достижения прогнозных показателей развития сельского хозяйства в 2008-2012 гг. и оценка негативных факторов и социально-экономических проблем характеризуются следующими тенденциями.

Положительное влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства окажет увеличение инвестиций. Наибольший прирост инвестиций в сельское хозяйство, рост наблюдавшийся в 2006-2008 гг., является результатом реализации приоритетного нацио-

нального проекта «Развитие агропромышленного комплекса». В 2010-2025 гг. рост инвестиций в сельское хозяйство должен продолжиться.

Впервые годы реализации Программы обеспеченность некоторыми видами техники сельскохозяйственных товаропроизводителей будет снижаться за счет опережающего выбытия устаревшей техники. Стабилизация обеспеченности основными видами техники намечается в отношении комбайнов к 2010 г., а в отношении тракторов – к 2011 г. В сельское хозяйство Тогучинского района будет поступать более энергонасыщенная и ресурсосберегающая техника.

Рост объемов производства мяса и молока позволит к 2025 г. увеличить долю отечественного производства в формировании ресурсов мяса до 50%, молока – 60%. Доходы работников сельскохозяйственных организаций к 2025 г. должны повыситься в 4,5 раза.

Основными условиями достижения прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства до 2025 г. являются:

- развитие направлений, определенных приоритетным национальным проектом "Развитие агропромышленного комплекса", связанное с выделением средств на их реализацию, предусмотренных Программой;

- ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, а также к разработке новых технологий сельскохозяйственного производства;

- развитие кормовой базы на основе производства культур, обеспечивающих кормопроизводство белком, которое позволит существенно наращивать производство продукции животноводства и птицеводства;

- улучшение финансового положения и материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение платежеспособности сельхозтоваропроизводителей;

- повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, а также организации труда и управления;

- создание условий сельскохозяйственным и другим товаропроизводителям агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

Вместе с тем наращиванию прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства в Тогучинском районе до 2025 года могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе социально-экономических проблем.

К основным рискам относятся следующие:

- макроэкономические риски, обусловленные ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на отдельные товары российского экспорта и снижением возможности достижения целей по развитию агропромышленного комплекса, снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности и кризисом банковской системы, которые не позволят интенсифицировать развитие агропромышленного комплекса и усилят зависимость развития отрасли от государственных инвестиций. В результате негативных экономических процессов может снизиться спрос на продукцию агропромышленного комплекса, а также могут сократиться реальные доходы сельского населения;

- природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность;

- социальные риски, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития аграрного сектора;

- законодательные риски, выражающиеся в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию сельскохозяйственной деятельности и сложности реализации оформления прав собственности на землю. При этом сложности юридического оформления права собственности на земельные участки ограничивают возможность сельскохозяйственным организациям использовать землю в качестве предмета залога и не позволяют товаропроизводителям привлекать финансовые ресурсы на реальных рыночных условиях.

За период реализации настоящей Программы предполагается стабилизация финансового положения в сельском хозяйстве. Средняя рентабельность на уровне 15-25%.

4.5.3. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства

Сельское хозяйство является неотъемлемой частью экономики Тогучинского района и занимает значительное место по территории, трудовому и производственным ресурсам. Формируя значительный объем финансовых потоков, сельскохозяйственное производство играет важную роль в экономике района.

Однако уровень притока инвестиционных ресурсов в сельскохозяйственное производство остается низким. В основном это связано с тем, что сельское хозяйство – отрасль экономики, подверженная большому количеству рисков, чем промышленность или сфера услуг, что сказывается на уровне инвестиционной привлекательности.

Для изменения наметившейся тенденции снижения темпов роста сельскохозяйственного производства требуется активное привлечение капитала в отрасль. С целью повышения инвестиционной привлекательности предпринимаются меры по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций, улучшению состояния почв, а также повышению их плодородия.

Для эффективного функционирования сельского хозяйства в районе необходимо осуществлять мероприятия по созданию общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе поддержке почвенного плодородия, разработке технических регламентов, определяющих требования к основным и оборотным средствам сельскохозяйственного производства и готовой продукции, созданию единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечению отрасли квалифицированными кадрами и проведению научных исследований по приоритетным направлениям отрасли сельского хозяйства.

4.5.4. Поддержание почвенного плодородия

В настоящее время финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей не позволяет проводить в необходимом объеме мероприятия, способствующие повышению плодородия земель. Сократились объемы внесения органических и минеральных удобрений, мелиоративные системы на значительных площадях сельскохозяйственных угодий находятся в неудовлетворительном состоянии и не используются для повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, а также создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса организационных, гидромелиоративных, водохозяйственных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- сохранение и поддержание агроландшафтов в системе сельскохозяйственного производства, охрана сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания;
- систематическое воспроизводство и повышение природного плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;
- внесение минеральных удобрений, средств защиты растений;
- организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и формирование информационной базы данных по плодородию почв.

Мероприятия по поддержанию почвенного плодородия реализуются в рамках федеральной целевой программы "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. №99, учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 г. включительно.

Программой предусматривается выделение государственных инвестиций на строительство, реконструкцию и восстановление объектов мелиорации, и оказание государственной поддержки в отношении отдельных мероприятий, предусмотренных указанной федеральной целевой программой.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять на приобретение минеральных удобрений сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставке на 1 га посевных площадей, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на указанные цели.

Расходы финансовых средств, выделяемых из федерального и областного бюджета на проведение мероприятий по поддержанию почвенного плодородия: 2009 г. – 1,7 млн р., 2010 г. – 1,8 млн р., 2015 г. – 2,3 млн р., 2020 г. – 2,6 млн р., 2025 г. – 3,0 млн р.

4.5.5. Адаптивно-ландшафтные системы земледелия

Для предотвращения деградационных процессов и повышения продуктивности растениеводства требуется применение почвозащитных и мелиоративных систем земледелия. Это невозможно или крайне затруднительно без использования удобрений, пестицидов, мелиорантов, современной почвообрабатывающей и посевной техники, качественного посевного материала и т.д.

Главная цель повышения эффективности земледелия и растениеводства – определить пути экологизации и адаптивной интенсификации земледелия Тогучинского района и обеспечить технологическое решение этой проблемы.

Адаптивно-ландшафтные системы земледелия для основных агроэкологических групп земель Тогучинского района

1. Северолесостепная система земледелия для плакорных земель

Северолесостепные плакорные земли. Плоские и волнистые дренированные равнины с преобладанием темно-серых лесных, оподзоленных и выщелоченных черноземов и лугово-черноземных почв на лёссовидных карбонатных суглинках на склонах до 1°. Почвенный покров сравнительно однороден, размеры контуров значительны.

Климат: среднемноголетние суммы температур выше 5-10°C составляют 1 880-1940°, выше 10-12°C – 1620-1680°, обеспечение в 8 годах из 10 – соответственно 1780-1840 и 1520-1580°. Среднемноголетние осадки года – 400-540 мм, июля – 55-65 мм, коэффициент увлажнения – 1,0-1,36. даты воздушных заморозков с вероятностью проявления 1 раз в 5 лет последних – 5 июня, первых – 1 сентября.

Природная обусловленность специализации растениеводства – производство продовольственного и фуражного зерна пшеницы, ржи, гороха, овса; зеленых, сочных и грубых кормов, полевых капустовых культур и льна.

Видовой состав культур: зерновые и зернобобовые – озимая рожь, овес, ячмень пивоваренный и фуражный, горох в чистом виде и в смеси с овсом, яровая пшеница (раннеспелых и среднеспелых сортов); крупяные – гречиха; многолетние травы – тимофеевка, кострец, клевер красный и розовый, люцерна, галега восточная, донник; однолетние травы и силосные – горох (вика) с овсом, рапс, редька масличная, озимая рожь, тритикале, горец забайкальский, подсолнечник, кукуруза (скороспелых гибридов); полевые капустовые (на масло-семена) – рапс, редька, рыжик; лен.

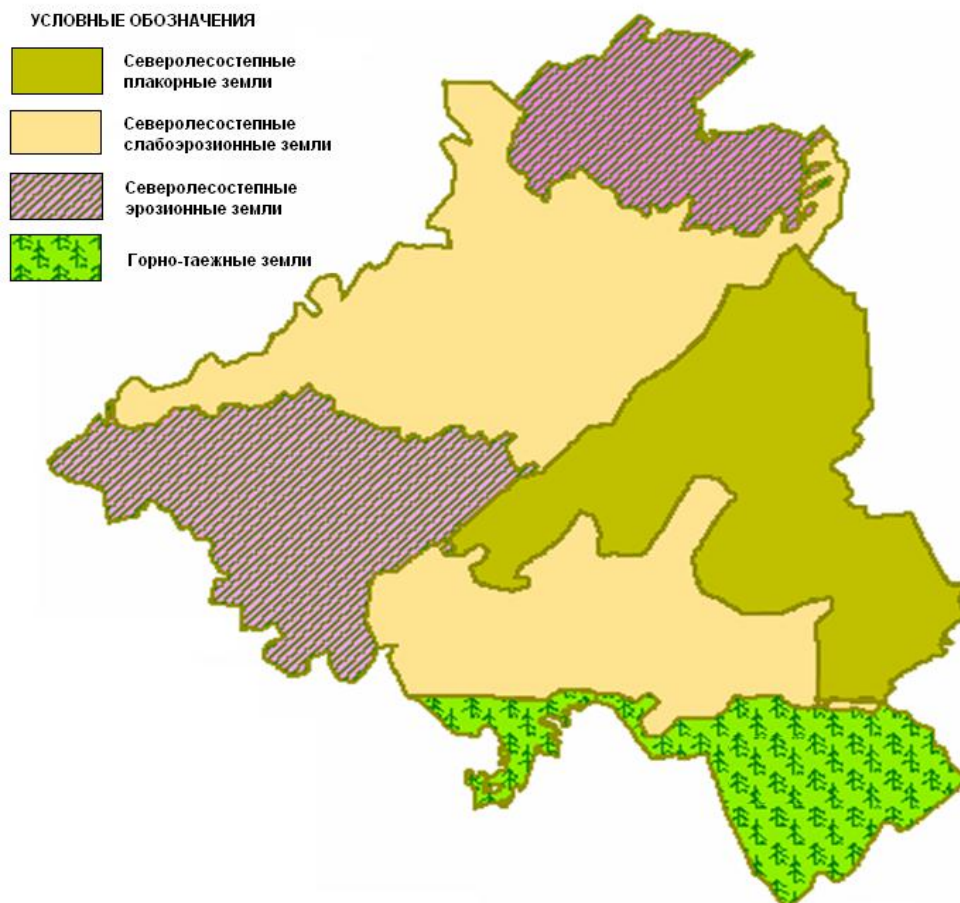


Рис. 73. Агрэкологические группы земель Тогучинского района

2. Северолесостепная система земледелия для слабозеронозных земель

Северолесостепные слабозеронозные земли. Плоские и волнистые дренированные равнины с преобладанием темно-серых лесных, черноземов выщелоченных и оподзоленных и лугово-черноземных почв на лёссовидных карбонатных суглинках на склонах до 1-3°. Почвенный покров сходен с предыдущей группой, но отличается распространением в его структуре слабосмытых и полугидроморфных почв ложбин. В группе также выделяются два типа земель: темно-серые лесные, оподзоленные, выщелоченные черноземы и лугово-черноземные почвы на склонах до 1-3° и более, гидроморфные черноземно-луговые и луговые выщелоченные и оподзоленные почвы днищ логов и балок. Почвы близки по свойствам к предыдущей группе, но несколько отличаются усилением вследствие эрозии негативных признаков: меньшей мощностью гумусовых горизонтов и содержанием гумуса, ухудшением структуры, водопроницаемости и влагоемкости.

Природная обусловленность специализации и видовой состав культур те же, что и для I-й агроэкологической группы, но в структуре посевных площадей для защиты почв от водной эрозии на склонах 2-3° доля зерновых культур сокращается, площади под многолетними травами расширяются, вместо чистого пара вводится почвозащитный.

3. Северолесостепная система земледелия для эрозионных земель

Северолесостепные эрозионные земли. Среднерасчлененные волнисто-увалистые дренированные равнины с преобладанием черноземов оподзоленных, темно-серых и серых лесных почв на лёссовидных карбонатных суглинках на склонах 3-5°. Почвенный покров характеризуется значительным развитием эрозионных линейно-древовидных форм. В его составе распространены слабоконтрастные округлые или линейные пятнистости оподзоленных черноземов и серых лесных почв различной степени эродированности на склонах 3-5° и в незначительной степени (менее 10%) их сочетания с черноземно-луговыми и луговыми почвами днищ логов и балок.

В соответствии с типами структур в группе выделяются два типа земель: черноземы оподзоленные, темно-серые и серые лесные почвы на склонах 3-5° и более гидроморфные черноземно-луговые и луговые оподзоленные и выщелоченные почвы. В преобладающем первом типе земель велика доля среднеэродированных почв с укороченным гумусовым горизонтом, слабогумусированных со слабокислой или кислой реакцией, низкой доступностью азота, средней – калия и достаточной – фосфора. Водопрочность агрегатов ухудшается от оподзоленных черноземов и темно-серых лесных почв к серым лесным. Водопроницаемость удовлетворительная (30-80 мм в первый час), продуктивная влага в метровом слое при НВ составляют 170-190 мм, объемная масса $A_{\text{пах}}$ – 1,1-1,3 г/см³. При обработках заплывание почв слабое, эрозия сильная.

Климат: среднемноголетние суммы температур выше 5-10°C составляют 1880-1940°, выше 10-12°C – 1620-1680°, обеспеченные в 8 годах из 10 –соответственно 1780-1840 и 1520-1580°. Среднемноголетние осадки года – 400-540 мм, июня – 55-65 мм, коэффициенты увлажнения – 1,0-1,36. Даты воздушных заморозков с вероятностью проявления 1 раз в 5 лет последних – 2 июня, первых – 3 сентября.

Природная обусловленность специализации растениеводства производство кормов из многолетних трав длительного пользования, прерываемого для обновления травостоя посевами покровных зерновых культур или однолетних трав.

Видовой состав культур тот же, что для земель 1-й и 2-й агроэкологической группы.

4. Северолесостепная система земледелия для сильноэрозионных земель

Северолесостепные сильноэрозионные земли. Среднерасчлененные волнисто-увалистые дренированные равнины с преобладанием черноземов оподзоленных, темно-серых и серых лесных почв на лёссовидных карбонатных суглинках на склонах более 5°. Почвенный покров характеризуется преобладанием эрозионных линейно-древовидных форм, в составе которого распространены округлые или линейные пятнистости оподзоленных черноземов и серых лесных почв различной степени эродированности и в незначительной степени (менее 10%) их сочетания с черноземно-луговыми и луговыми почвами нижних частей склонов, днищ логов и балок.

Как и в предыдущей группе, здесь выделяются также два типа земель: черноземы оподзоленные, темно-серые и серые лесные почвы на склонах более 5° и более гидроморфные черноземно-луговые и луговые оподзоленные и выщелоченные почвы. Свойства почв близки к почвам предыдущей группы, но они занимают более крутые склоны и среди них велика доля сильноэрозионных почв. В связи с большей эродированностью у них острее выражены дефицит питания, увлажнения и состояние агрофизических свойств.

Главная агроэкологическая направленность системы земледелия – защита почв от водной эрозии. Природная обусловленность использования – залужение и организация культурных сенокосо-пастбищеоборотов.

При соответствующих экономических предпосылках склоновые земли, особенно южной и юго-западной экспозиции, можно использовать в интенсивных севооборотах для выращивания наиболее ценных сельскохозяйственных культур в контурно-мелиоративной системе земледелия по специальным проектам.

Для всех упомянутых агроэкологических групп земель с учетом их особенностей разрабатываются севообороты, системы обработки почвы, системы удобрений и защиты растений, технологии возделывания культур при различных уровнях ресурсного обеспечения.

4.5.6. Создание системы информационного обеспечения в отраслях сельского хозяйства

Целями осуществления мероприятий по созданию системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства в Тогучинском районе являются участие в создании системы государственного информационного обеспечения сельского хозяйства (далее – система информационного обеспечения) на основе формирования государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

формирование государственных информационных ресурсов в сфере сельского хозяйства, включая информацию по Тогучинскому району и обеспечение доступа к ним департамента агропромышленного комплекса Новосибирской области, управления ветеринарии Тогучинского района, органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса и населения;

обеспечение предоставления государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на основе развития информационно-телекоммуникационной системы агропромышленного комплекса России, автоматизированной информационной системы Министерства сельского хозяйства РФ, системы информации о рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и системы дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с учетом перехода на отечественное оборудование дистанционного зондирования земли в рамках системы информационного обеспечения.

Реализация мероприятий Программы по созданию системы информационного обеспечения будет осуществляться по следующим направлениям:

- организационное, нормативное, методическое и научно-техническое обеспечение этой системы;
- формирование материально-технической базы;
- мероприятия по отработке, опытной эксплуатации и внедрению этой системы.
- В рамках научно-исследовательских и методических работ предполагается:
- на основе нормативно-технической и организационно-методической базы применения информационных технологий в сфере сельского хозяйства, сформированной Министерством сельского хозяйства РФ, принять участие в создании системы информационного обеспечения;
- определить состав и разработать порядок предоставления государственных услуг в электронном виде в сфере сельского хозяйства;

Разработка и применение нормативно-технических и методических документов позволит систематизировать данные, повысить оперативность их обработки, устранить дублирование информации и несовместимость данных и предоставить удобный пользовательский доступ к различным видам информации, а также создать условия для широкого распространения и использования средств системы информационного обеспечения при подготовке и принятии решений на всех уровнях управления в сфере сельского хозяйства.

В рамках мероприятий по отработке, а также внедрению и использованию системы информационного обеспечения будет производиться:

- ввод в эксплуатацию системы информационного обеспечения и ее подсистем;
- подключение подсистем системы информационного обеспечения в Тогучинском районе к телекоммуникационным каналам.

Указанные мероприятия по организации функционирования системы информационного обеспечения должны финансироваться в рамках мероприятий Программы.

4.5.7. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства

Задачей развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства является выравнивание возникших диспропорций в агропродовольственном секторе путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на внутреннем или мировом рынке, но без государственной поддержки и регулирования не могут в полной мере реализовать этот потенциал. К таким производствам относятся производства с длительным инвестиционным циклом и более высокими требованиями к инфраструктуре. Меры государственной поддержки в 2009-2025 гг. будут направлены на стабилизацию и рост поголовья основных видов сельскохозяйственных животных. Их развитие позволит увеличить производство отдельных видов мяса и поддержать занятость сельского населения.

Для обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественными племенными животными и сокращения поставок их по импорту необходимо укреплять существующую племенную базу. К 2015 г. племенная база Тогучинского района должна обеспечить удельный вес племенного скота в общем поголовье сельскохозяйственных животных до 6%.

Рост объемов производства продукции животноводства будет способствовать увеличению потребности в продукции растениеводства, используемой на корма животным. Повышение эффективности отрасли растениеводства связано с доступностью сельскохозяйственных товаропроизводителей приобретения качественных семян. Для воспроизводства семенного материала высшей репродукции площадь, засеваемая элитными семенами, должна составить не менее 27,2% общей площади посевов, что обеспечит внедрение новых сортов, адаптированных к природно-климатическим условиям области.

Урожайность зерновых культур в среднем по Тогучинскому району в 2010-2025 гг. должна вырасти от 20,7 до 24,5 ц/га.

4.5.8. Приоритетное развитие животноводства

Увеличение производства животноводческой продукции к 2025 г. планируется увеличить в 1,8 раза по отношению к 2009 г., при этом ежегодный рост индекса производства продукции животноводства начиная с 2009 г. должен составить не менее 10%.

Для кардинального решения проблем кормовой базы в хозяйствах Тогучинского района с *молочным животноводством* необходимо внедрить и освоить следующие технологические приемы:

- заготовка зеленых кормов влажностью до 35-40% в рулоны с полиэтиленовой оберткой, позволяющей сохранять до 90-95% питательных веществ;
- заготовка зерносенажа и силоса с использованием электроактивированного раствора (ЭАР), способствующего сохранности сахаров и белка в кормах;
- для производства полноценных комбикормов увеличить посеvy овса до 30-35%, ячменя – до 40-45 и зернобобовых – до 8-10% от площади зерновых;
- посев ярового рапса на зеленый корм из расчета 0,2-0,3 га на корову с целью продления сроков использования зеленых кормов до ноября, а также для производства жмыха;
- заготовку плющеного зерна молочно-восковой спелости из зернофуражных культур;
- производство кормовой патоки из зернофуражных культур.

Для повышения эффективности молочного скотоводства в хозяйствах района необходимо:

- наладить первичный зоотехнический учет поголовья, а при его наличии – внедрить компьютерную программы «СЭЛЭКС» нового поколения с подразделами «Молодняк» и «Кормление» с целью оперативной оценки в реальном времени состояния молочного стада;
- использование «холодного» воспитания новорожденных телят при интенсивном выращивании ремонтных телок до ввода первотелок в молочное стадо;
- преимущественное использование спермы быков-улучшателей приобского типа для осеменения коров и ремонтных телок;

- полный запрет на использование «доморощенных» бычков путем их кастрации по решению муниципальных органов;
- формирование молочного стада первотелками, отобранными по стрессоустойчивости и оцененными по собственной продуктивности на контрольно-селекционных дворах.

Тогучинский район входит в Центрально-Восточную зону Новосибирской области. По производству говядины на душу населения (21,9 кг) она занимает в области последнее место. Лидируют по этому показателю Кулундинская зона – 61,9 кг и Барабинская – 53,4 кг. Программой Новосибирской области по развитию специализированного **мясного скотоводства** на перспективу предусмотрено увеличить поголовье КРС на 3 тыс. голов. Эту проблему можно решить тремя путями:

1. Покупка чистопородных племенных животных;
2. Перевод низкопродуктивных и подлежащих к выбраковке молочных коров района на технологию мясного скотоводства;
3. Приобретение свёрхремонтных тёлочек из частных подворий для промышленного скрещивания с быками мясных пород.

Для этого необходимо:

- разработать программу развития отрасли специализированного мясного скотоводства Тогучинского района на ближайшую перспективу;
- усилить племенную работу с имеющимися племенными репродукторами района по герефордской породе (племярепродуктор «Златоустовский»);
- определить наиболее перспективное хозяйство для создания племенного хозяйства по другой казахской белоголовой породе;
- организовать строжайшее соблюдение первичного зоотехнического учёта;
- содержать животных в помещениях облегчённого типа с внедрением технологии модульной фермы на 300 мясных коров со шлейфом (разработка ГНУ СиБНИПТИЖ);
- построить испытательную станцию по оценке быков-производителей по качеству потомства;
- отбирать быков-производителей, только оцененных по качеству потомства, а сыновей испытанных по собственной продуктивности со скоростью роста с 8 до 15-месячного возраста 1150-1250 граммов.

4.5.9. Поддержка племенного животноводства

Целью осуществления мероприятий по поддержке племенного животноводства является формирование племенной базы, обеспечивающей потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей области в племенной продукции (материале).

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке;
- стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных;
- стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка.

Субсидии за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять:

- для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, у которых племенные животные зарегистрированы в государственном племенном регистре Министерства сельского хозяйства РФ:
 - на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;
 - на содержание племенных быков-производителей в организациях по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, у которых проверено качество потомства или которые находятся на стадии оценки этого качества;
 - на приобретение быков-производителей организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

- для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат:

- на приобретение семени быков-производителей, которые улучшают качество потомства;

- на приобретение племенного молодняка.

Размеры субсидий будут рассчитываться по ставкам, установленным исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30% затрат на племенное животноводство:

- на условную голову из расчета учтенного племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и быков-производителей на начало года;

- на приобретение семени быков-производителей из расчета за одну дозу семени;

- на приобретение быков-производителей из расчета за 1 кг живой массы;

- на приобретение племенного молодняка из расчета за 1 кг живой массы.

Выполняя условия долевого финансирования за счет средств областного бюджета, предполагается предоставлять субвенции бюджетам муниципальных районов области на поддержку племенного животноводства для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в размере не менее 30% объема средств, предоставляемых на эти цели за счет средств федерального бюджета.

Реализация мер по поддержке племенного животноводства осуществляется также посредством поставок по лизингу племенного скота и современного оборудования для животноводческих комплексов и ферм.

Ожидаемые результаты подпрограммы:

- увеличение темпов роста поголовья скота, что положительно скажется на производстве продукции и, особенно, на качественных показателях животноводства;

- совершенствование существующих и выведение новых пород, типов и кроссов в свиноводстве, мясном и молочном скотоводстве, птицеводстве, что позволит повысить продуктивность товарного животноводства.

Расходы финансовых средств, выделяемых из бюджетов на осуществление поддержки племенного животноводства: 2009 г. – 6,0 млн р., 2010 г. – 6,2 млн р., 2015 г. – 8,6 млн р., 2020 г. – 11,2 млн р., 2025 г. – 15,0 млн р.

4.5.10. Развитие овцеводства и козоводства

Целью осуществления мероприятий по развитию овцеводства и козоводства является поддержание занятости и доходности сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на овцеводстве и козоводстве.

Для достижения поставленной цели необходимо увеличение маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

Планируется увеличить маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйств, включая личные подсобные хозяйства ежегодно по 200 голов до 2025 года.

4.5.11. Развитие приоритетных отраслей растениеводства

В растениеводстве основные меры государственной поддержки будут направлены на производство высококачественного семенного материала, льна, рапса и закладку многолетних насаждений. По Тогучинскому району уровень урожайности рапса будет увеличиваться с 4,6 ц/га в 2010 г. до 17 ц/га к 2025 году и льна с 3,7 ц/га в 2010 г. до 4,6 ц/га к 2025 году.

4.5.12. Поддержка элитного семеноводства

В настоящее время растениеводство как отрасль сельского хозяйства характеризуется неустойчивой урожайностью основных сельскохозяйственных культур и невысоким уровнем показателей экономической эффективности их производства.

Это связано во многом с низким уровнем внедрения современных наукоемких технологий выращивания культур, включающих наряду с другими элементами использование семян высших репродукций полученных из элитных семян.

Целью осуществляемых мероприятий по поддержке элитного семеноводства является повышение эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей высококачественными семенами.

Ожидаемые результаты подпрограммы: организация сортового семеноводства в хозяйствах, увеличение доли использования на посев высококлассных семян, расширение применения новых, более урожайных сортов, увеличение производства льна, рапса.

Расходы финансовых средств, выделяемых из бюджета на поддержку элитного семеноводства: 2009 г. – 2,0 млн р., 2010 г. – 2,3 млн р., 2015 г. – 3,5 млн р., 2020 г. – 5,1 млн р., 2025 г. – 7,3 млн р.

4.5.13. Развитие производства льна

Целью осуществления мероприятий по развитию производства льна является создание отечественной конкурентоспособной сырьевой базы.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение валового сбора семян льна-долгунца;
- увеличение валового сбора льноволокна.

Расходы финансовых средств, выделяемых из бюджетов на осуществление поддержки развития производства льна-долгунца: 2009 г. – 2,0 млн р., 2010 г. – 2,3 млн р., 2015 г. – 2,9 млн р., 2020 г. – 3,6 млн р., 2025 г. – 4,7 млн р.

4.5.14. Производство рапса

Целью осуществления мероприятий по производству рапса является увеличение производства рапса в целях обеспечения отрасли животноводства в Новосибирской области в кормовом белке.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение посевных площадей рапса;
- увеличение валовых сборов семян рапса.

Государственная поддержка производства рапса будет осуществляться в соответствии с ведомственной целевой программой Министерства сельского хозяйства РФ «Развитие производства и переработки рапса в Российской Федерации на 2008-2010 годы», учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2025 г. включительно.

4.5.15. Закладка многолетних насаждений

Целями осуществления мероприятий по закладке многолетних насаждений являются стимулирование закладки многолетних насаждений с целью обеспечения населения свежей продукцией и перерабатывающей промышленности области и соседних регионов – сырьем, а также создание условий для развития садоводства.

Для достижения поставленных целей необходимо решение задачи увеличения закладки площадей плодовых насаждений, в том числе садов интенсивного типа, ягодных кустарниковых насаждений, питомников.

Расходы финансовых средств, выделяемых из бюджетов на осуществление поддержки по закладке многолетних насаждений: 2009 г. – 0,6 млн р., 2010 г. – 0,6 млн р., 2015 г. – 1,1 млн р., 2020 г. – 1,5 млн р., 2025 г. – 2,0 млн р.

4.6. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства

В 2009-2025 гг. в результате проведения государственной аграрной политики сельскохозяйственные товаропроизводители Тогучинского района будут иметь возможность воспользоваться:

- льготным режимом налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом РФ;
- проведением процедуры финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей" и новыми его положениями в результате предполагаемого совершенствования законодательной базы, касающейся финансового оздоровления;
- земельной ипотекой как важнейшим условием обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам;
- государственной поддержкой сельскохозяйственного производства в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» и Законом Новосибирской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства Новосибирской области».

Кроме того, в связи с тем, что в районе имеется значительное различие между поселениями по природно-климатическим условиям ведения сельскохозяйственного производства, сложившейся эффективности сельскохозяйственного производства, ряд поселений района имеет нерентабельное производство сельскохозяйственной продукции и хозяйства этих районов не способны вести техническое перевооружение предприятий, оформить права на имущество и земли сельскохозяйственного назначения.

Целью дополнительных мероприятий по достижению финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет средств бюджетов является поддержка сельскохозяйственного производства с учетом природно-климатических условий его ведения.

Расходы финансовых средств, выделяемых из бюджетов на осуществление поддержки сельскохозяйственного производства с учетом природно-климатических условий его ведения: 2009 г. – 4,6 млн р., 2010 г. – 5 млн р., 2015 г. – 6,5 млн р., 2020 г. – 8,5 млн р., 2025 г. – 10,0 млн р.

4.6.1. Повышение доступности кредитов

Целью осуществления мероприятий по повышению доступности кредитов является повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и организаций, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу привлечения кредитов коммерческих банков и займов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, и организациями, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, для пополнения оборотных средств, обновления основных фондов, развития первичной переработки мяса и молока.

Государственная поддержка сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, указанных в подразделе, касающемся повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе), и организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, для пополнения оборотных средств, обновления основных фондов, развития первичной переработки мяса и молока будет осуще-

ствляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в размере двух третей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу), за счет средств областного бюджета в пределах 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам и займам, оформленным после 1 января 2010 г., в пределах 1/2, но не менее 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять в пределах 2/3, но не менее 1/2 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального и областного бюджетов предполагается осуществлять на уплату процентов по следующим видам кредитов (займов):

- краткосрочные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 1 года сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку молодняка сельскохозяйственных животных и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции, а также организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, – на закупку российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки;

- инвестиционные кредиты (займы), предоставляемые на срок до 8 лет сельскохозяйственным организациям и организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, – на приобретение оборудования (российского и зарубежного производства), оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, племенной продукции (материала), специализированного транспорта, спецтехники и оборудования, на закладку многолетних насаждений, строительство и реконструкцию прививочных комплексов, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, хранилищ картофеля и овощей, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, предприятий по переработке льна и льноволокна, мясохладобоен, пунктов по первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции, молокоприемных пунктов, строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур. 2009 г. – 250,4 млн р., 2010 г. – 180,0 млн р., 2015 г. – 280,3 млн р., 2020 г. – 300,0 млн р., 2025 г. – 350,0 млн р.

4.6.2. Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе

Целями осуществления мероприятий по повышению финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе является рост производства и объема реализации сельскохозяй-

ственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами, и повышение доходов сельского населения.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитам;
- развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;
- создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;
- повышение доходов сельского населения.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (снабженческими, сбытовыми, перерабатывающими, обслуживающими, в том числе кредитными), созданными в соответствии с Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации", а также сельскохозяйственными товаропроизводителями на развитие несельскохозяйственных видов деятельности.

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, предполагается предоставлять за счет средств федерального бюджета в размере не менее 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более их фактических затрат, за счет средств областного бюджета в размере не менее 5% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа). Указанные субсидии предоставляются по следующим видам кредитов (займов):

для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство:

- на срок до 2 лет – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, материалов для теплиц, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 300 тыс. р. на одно хозяйство;

- на срок до 5 лет – на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной малогабаритной техники, тракторов мощностью до 100 л.с. и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, грузоперевозящих автомобилей полной массой не более 3,5 т, оборудования для животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений, а также на приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 700 тыс. р. на одно хозяйство;

для крестьянских (фермерских) хозяйств:

- на срок до 2 лет – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продук-

ции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 5 млн р. на одно хозяйство;

- на срок до 8 лет – на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, машин для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), строительство, реконструкцию и модернизацию хранилищ картофеля и овощей, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, предприятий по переработке льна и льноволокна, а также на закладку многолетних насаждений, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 10 млн р. на одно хозяйство;

для сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

- на срок до 2 лет – на приобретение материальных ресурсов для проведения сезонных сельскохозяйственных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, материалов для теплиц, в том числе для поставки их членам кооператива, приобретение российского сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки, закупку сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива для ее дальнейшей реализации, а также на организационное обустройство кооператива и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 15 млн р. на один кооператив;

- на срок до 8 лет – на приобретение техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе специализированного транспорта для перевозки комбикормов, инкубационного яйца, цыплят, ремонтного молодняка и родительского стада птицы, тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, машин для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, приобретение специализированного технологического оборудования, холодильного оборудования, сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), в том числе для поставки их членам кооператива, строительство, реконструкцию и модернизацию складских и производственных помещений, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, объектов животноводства и кормопроизводства, предприятий по переработке льна и льноволокна, строительство и реконструкцию сельскохозяйственных рынков, торговых площадок, пунктов по приемке, первичной переработке и хранению молока, мяса, плодоовощной и другой сельскохозяйственной продукции, а также на закладку многолетних насаждений, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма указанного кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 40 млн р. на один кооператив.

Кроме того, государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и потребительскими сельскохозяйственными кооперативами в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на срок до 5 лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (сельский туризм, сельская торговля, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья) в размере 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка

РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

За счет средств областного бюджета в размере не менее 5% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета в пределах 1/2 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу), за счет средств областного бюджета в пределах 1/2 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Дополнительную государственную поддержку малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе Новосибирской области за счет средств федерального и областного бюджета планируется предоставлять по следующим направлениям:

- на приобретение сельскохозяйственной техники и оборотных средств (семена, минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы, средства защиты растений, запасные части) начинающим производственную деятельность крестьянским (фермерским) хозяйствам (до 3-х лет с момента создания);

- на проведение землеустроительных работ и оформление прав на земельные участки крестьянским (фермерским) хозяйствам;

- на компенсацию до 30% фактических затрат на прирост в течение года посевной площади сельскохозяйственных культур за счет увеличения размера землепользования крестьянским (фермерским) хозяйствам;

- на приобретение основных, пополнение оборотных средств сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Расходы финансовых средств, выделяемых из федерального и областного бюджета на повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе, включая осуществление дополнительной государственной поддержки малым формам хозяйствования: 2009 г. – 5,7 млн р., 2010 г. – 6,3; 2015 г. – 7,8; 2020 г. – 8,5 и 2025 г. – 10,0 млн р.

4.6. Техническая и технологическая модернизации сельского хозяйства

Целью осуществления мероприятий по технической и технологической модернизации сельского хозяйства в Тогучинском районе является обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования. Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по стимулированию приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин для растениеводства, кормопроизводства и оборудования для животноводческих комплексов (ферм).

В целях осуществления поддержки мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предполагается предоставлять субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на приобретение сельскохозяйственной техники российского и зарубежного производства в размере двух третей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в размере 2/3, но не менее 1/2 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на да-

ту заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Выполняя условия долевого финансирования за счет средств областного бюджета, предполагается предоставлять субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в размере одной третьей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., в пределах одной второй, но не менее 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа).

Инвестиционные кредиты на эти цели предполагается предоставлять сроком до 10 лет. Также предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственных машин и оборудования для внедрения интенсивных агротехнологий.

Согласно Закону Новосибирской области от 08.12.2006 г. №61-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Новосибирской области» государственная поддержка приобретения и технического сервиса технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства будет предоставляться организациям, осуществляющим сельскохозяйственное производство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим сельскохозяйственное производство, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение 30% стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства (включая приобретение по лизингу).

Государственная поддержка производится в соответствии с отраслевой программой технического переоснащения сельскохозяйственного производства, разрабатываемой ежегодно во взаимодействии с главами муниципальных районов области и утверждаемой Губернатором Новосибирской области.

Компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства устанавливается в следующих размерах:

- 30% стоимости технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства, приобретенных за счет собственных ресурсов;
- 30% от суммы первоначального взноса и суммы платежей, подлежащих возврату кредитным организациям в соответствующем году по кредитам, оформленным на приобретение и направленным на оплату технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства;
- 20% от суммы первоначального взноса и суммы платежей, подлежащих возврату кредитным организациям в соответствующем году по кредитам, оформленным на приобретение и направленным на оплату в 2008 г. технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства.

Показателями оценки достижения цели подпрограммы является ежегодное обновление до 5% технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства, позволяющих выполнить весь комплекс сельскохозяйственных работ, направленных на повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности сельскохозяйственных животных. В реконструируемых животноводческих помещениях будет установлено современное оборудование.

4.7. Развитие малых форм хозяйствования в АПК Тогучинского района

К малым формам хозяйствования относится три группы товаропроизводителей. Это личные подсобные хозяйства – в Новосибирской области их около 280 тысяч, крестьянско-фермерские хозяйства – 3,5 тысяч, и небольшие производственные кооперативы – более 100.

Долгосрочная Программа развития малого и среднего предпринимательства Тогучинского района до 2025 года» развивает основные положения муниципальной программы «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе на 2009-2013 годы» утвержденная Советом депутатов 27 марта 2009 г. за №7, программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением администрации Новосибирской области от 01.11.2007 №147-па, в сфере малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе и Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по Тогучинскому району на 2008-2012 годы» утвержденная Советом депутатов 29.08.2008 г. №31.

Объектом Программы являются малые формы хозяйствования, то есть сельские семьи, ведущие сельскохозяйственное производство и состоящее из ЛПХ (13 490 домохозяйств), К(Ф)Х (577 ед.) и ИП.

Предметом регулирования Программы являются отношения МФХ со структурами по обслуживанию их сельскохозяйственной производственно-экономической деятельности.

Сферой действия Программы является сельскохозяйственная производственно-экономическая деятельность МФХ.

Создание областного **Фонда поддержки малых форм хозяйствования в АПК** поможет сельхозпроизводителям внедрить новые технологии и приобрести технику. Его деятельность будет направлена на стимулирование производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции.

Главными условиями предоставления финансовой поддержки товаропроизводителей будет модернизация или расширение производства, внедрение прогрессивных технологий или повышение профессионального уровня работников. Основными направлениями использования финансовых ресурсов создаваемого фонда станут:

- предоставление финансовых гарантий при кредитовании сельхозпроизводителей банками и субсидирование части процентных выплат;
- компенсация части затрат на приобретение новой техники и внедрение прогрессивных технологий;
- поддержка подготовки и переподготовки кадров;
- субсидирование инженерной подготовки территорий для строительства новых производственных объектов;
- стимулирование выставочной и ярмарочной деятельности.

Разработка устава фонда возложена на департамент агропромышленного комплекса, он же выступит и учредителем фонда от имени региона. Имущество фонда будет сформировано за счет средств областного бюджета и имущества Новосибирской области, а также добровольных взносов юридических и физических лиц.

4.7.1. Приоритетные направления развития малых форм хозяйствования

Повышение уровня жизни сельского населения за счет создания условий для роста доходности малых форм хозяйствования от семейного сельскохозяйственного производства и развития различных направлений несельскохозяйственной деятельности, обеспечение устойчивого развития сельских территорий путем сохранения сельских населенных пунктов и сельского уклада жизни, формирование и развитие инфраструктуры МФХ для доступа к информации, кредитам, обеспечению ресурсами и рынкам сбыта продукции.

Для достижения поставленных целей предстоит решить следующие задачи:

- обеспечение доступа МФХ к кредитам и займам;
- обеспечение доступа МФХ к снабжению ресурсами и к рынкам сбыта продукции;
- обеспечение доступа МФХ к информации, консультационным и образовательным услугам;

- создание новых рабочих мест, в том числе путем развития различных направлений несельскохозяйственной деятельности МФХ;
- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств к кредитам и займам;
- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств к материально-техническим ресурсам (корма, семена, техника и др. ресурсы) и к рынкам сбыта своей продукции;
- оказание информационно-консультационной деятельности ЛПХ;
- обеспечение доступа ЛПХ, К(Ф)Х и ИП к кредитам;
- поддержка материально-технического переоснащения сельскохозяйственного производства для повышения производительности труда и сокращения затрат на производство;
- развитие системы доступа к зерновому рынку для решения проблем, связанных с производством и реализацией продукции К(Ф)Х и ИП – оказание информационно-консультационной деятельности К(Ф)Х и ИП;
- создание новых рабочих мест, в том числе путем развития различных направлений несельскохозяйственной деятельности К(Ф)Х и ИП.

4.7.2. Программные мероприятия по развитию малых форм хозяйствования

1. Оказание содействия в получении кредитов по программе приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Получение компенсаций из федерального и областного бюджетов.
2. Оказание помощи в заготовке и приобретении кормов в полном объеме на все поголовье скота, находящееся в ЛПХ.
3. Содействие в приобретении скота, птицы для ведения ЛПХ.
4. Содействие в сбыте с.-х. продукции, выращенной в ЛПХ.
5. Проведение плановых профилактических мероприятий по предупреждению болезней, вакцинации прививок сельскохозяйственных животных.
6. Содействие в получении земель для ведения ЛПХ.
7. Организация и проведение выставок.

Таблица 95 – Перечень и финансирование программных мероприятий в Тогучинском районе, тыс. р.

Программные мероприятия	2008	Сумма затрат, тыс. р.					Итого	Бюджет
		2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025		
1. Субсидии на поддержку элитного семеноводства	953	834	834					областной федеральный
	25	289	700	1071	1125	1181	3996	
2. Субсидии на поддержку развитию производства льна	4153	1333		96	99	110	358	федеральный
	215	460		56	60	68	215	областной
3. Субсидирование затрат на страхование посевов	15058	9770		29355	30823	32364	109582	федеральный
	1398,4	4646	2420	3245	3407	3577	12113	областной
4. Субсидия на производство с.-х. продукции с учетом природно-климатических условий	4579	1606,2	1700	750	780	790	2690	областной
5. Поддержка племенного животноводства	1830	1406		2503	2628	2759	9312	федеральный
	1177	1004		255	268	281	948,8	областной
6. Возмещение процентных ставок по инвестиционным кредитам	7100	13025		1416	1487	1561	5265	федеральный
	1790	2916		191	200	210	709	областной
7. Возмещение процент-	2402	6446		12525	13151	13809	46736	федеральный

ных ставок по долгосрочным кредитам	34	449		178	187	196	663,8	областной
8. Возмещение части затрат на приобретение дизельного топлива, на весенне-полевые работы	20997			28325	29741	31228	105494	федеральный
	15858			24617	25848	27140	91684	областной
9. Компенсация стоимости средств защиты растений	1868	2582		1344	1411	1482	4999	федеральный
	1248	1424	1566,2	232	243	256	863	областной
10. Возмещение части затрат на приобретение технических средств и оборудования для с.-х. производства	22905	42829	16254 уже	21476	22549	23677	80002	областной
11. Государственная поддержка КФХ на расширение сельскохозяйственных площадей	880	338		4656	4888	5133	17353	областной
12. Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений	4950	11293		2318	2433	2555	8670	федеральный
13. Поддержка молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности	680	374		2936	3082	3236	10981,9	областной
	31,1	30		155	162	170	578,1	районный
14. Поддержка граждан проживающих в сельской местности	415	510	510	2627	2758	2896	9716	федеральный
	520	646	650	3327	3493	3668	12304	областной
	28	34	34	175	184	193	552	районный
15. Субсидирование части затрат на уход за многолетними насаждениями	1003	148						федеральный
	1003	162		747	784	823	2774	областной
16. Субсидирование части затрат на закладку многолетних насаждений		878		2678	2812	2952	9987	федеральный
	320	144		886	930	977	3306	областной

4.7.3. Механизм реализации и координации развития малых форм хозяйствования на селе

Распоряжение №18-ра от 23.01.2009 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки производства и переработки продукции сельского хозяйства в Новосибирской области».

Администрация Тогучинского района, решение сессии о программе «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе на 2009-2013 годы» №7 от 27 марта 2009 г.

Контроль реализации Программы проводится начальником управления сельского хозяйства Тогучинского района.

Средства, направленные непосредственно на поддержку крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств должны использоваться для усиления факторов научно-технического развития содействия семеноводству, племенному делу, повышения плодородия почвы, увеличению применению удобрений, средств защиты растений, проведению ветери-

нарных мероприятий, техническому переоснащению, освещению современных информационных технологий подготовке кадров и т.д.

4.7.4. Эффективность развития малых форм хозяйствования

В результате осуществления мероприятий ведомственной целевой программы ожидается повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе, рост производства и объемов реализации сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами, повышение доходов населения.

В 2025 г. ожидается:

- увеличение числа лиц работающих в сфере МФХ на территории Тогучинского района;
- увеличение общего объема валовой продукции валового производства сельскохозяйственной продукции КФХ, ИП, ЛПХ;
 - производимой МФХ – в 1,8 раза, в том числе:
 - молоко – в 1,7 раза, – 86,7 млн р.;
 - мясо – в 2,1 раза – 620,1 млн р.;
 - яйцо – 52%, – 1,8 млн р.;
 - зерно – в 2,8 раза – 588,5 млн р.;
 - увеличить поголовье КРС – в 1,8 раза;
 - прирост посевных площадей в 1,6 раза.

4.7.5. Финансовые механизмы развития малых форм хозяйствования

Объемы Комплексной программы развития малых форм хозяйствования Тогучинского района (с учетом субсидий, субвенций) за период 2009-2025 гг. и группировка этих средств по источникам представлены в табл. 96. Совершенно очевидно, что без взаимодействия органов власти всех уровней, бизнеса и населения реализация программы была бы невозможна, при этом главную роль в ее выполнении и финансировании играют предприятия и предприниматели района.

Таблица 96 – Источники финансирования программы
в Тогучинском районе на 2009-2025 гг.

Источники финансирования	Сумма затрат, млн р.					Итого
	2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025	
ИТОГО	28 242,7	28 592,3	162 080,8	179 446,6	200 980,2	599 342,6
в том числе						
- федеральный бюджет	21 308,0	21 564,2	122 194,2	151 520,9	169 703,4	486 290,7
- областной бюджет	6 870,7	6 964,1	39 528,2	49 014,9	54 896,7	157 274,6
- местный бюджет	64,0	64,0	358,4	444,5	497,7	1 428,6

4.8. Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе

Цель: создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Тогучинского района.

Задачи:

- 1) Расширение круга субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в производственной сфере.
- 2) Содействие повышению конкурентоспособности продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства.

3) Поддержка выставочно-ярмарочной деятельности, содействие в продвижении продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства области на межрайонные рынки.

Целевые показатели:

- 1) Увеличение числа лиц, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.
- 2) Увеличение выручки от продажи товаров, работ, услуг произведённых организациями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства.
- 3) Увеличение объёма инвестиций в основной капитал организаций, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства.
- 4) Увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет района.

Исполнители основных мероприятий – Управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Тогучинского района.

Основные мероприятия:

Проведение конференций, семинаров, круглых столов для руководителей и сотрудников малого и среднего предпринимательства;

Организация взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам информирования и консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Объём финансирования

На 2010-2025 гг. составляет – 19 333,0 тыс. р., в том числе:

Средства областного бюджета – 7620,0 тыс. р.,

- 2009 г. – 860,0 тыс. р.,
- 2010 г. – 380,0 тыс. р.,
- 2011-2015 гг. – 1980,0 тыс. р.,
- 2016-2020 гг. – 2150,0 тыс. р.,
- 2021-2025 гг. – 2250 тыс. р.

Средства Фонда занятости – 63,0 тыс. р.,

- 2009 г. – 2,0 тыс. р.,
- 2010 г. – 3,0 тыс. р.
- 2011-2015 гг. – 16,0 тыс. р.,
- 2016-2020 гг. – 20,0 тыс. р.,
- 2021-2025 гг. – 22,0 тыс. р.

Собственные средства СМ и СП – 11 650,0 тыс. р.,

- 2009 г. – 650,0 тыс. р.,
- 2010 г. – 600,0 тыс. р.,
- 2011-2015 гг. – 3200,0 тыс. р.,
- 2016-2020 гг. – 3500,0 тыс. р.,
- 2021-2025 гг. – 3700,0 тыс. р.

Сфера действия: социально-экономическая.

Объект финансирования: субъекты малого и среднего предпринимательства Тогучинского района Новосибирской области.

Предмет регулирования: комплекс экономических, правовых и иных отношений, возникающих в процессе развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

Малое предпринимательство – элемент рыночной структуры, форма организации производственной и непроизводственной деятельности.

Под субъектами малого предпринимательства понимаются: внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

- для юридических лиц – суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25% (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать 25%;

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от 100 до 250 человек включительно для средних предприятий;

б) до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до 15 человек;

- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным Законом от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Новосибирской области от 2 июля 2008 г. №245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», Законом Новосибирской области от 15 декабря 2007 г. №166-ОЗ «О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Новосибирской области», постановлением губернатора Новосибирской области от 31.03.2008 г. №119 «О мерах финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области».

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

На территории Тогучинского района Новосибирской области действует 85 малых предприятий и 785 индивидуальных предпринимателей. На малых предприятиях по итогам 2009 г. работало на постоянной основе 1183 человека (4,5% занятых на предприятиях всех отраслей экономики района).

Сложившаяся отраслевая структура свидетельствует о развитии малого предпринимательства преимущественно в сфере торговли и общественного питания. Малое предпринимательство в производственной отрасли и в инновационной сфере развивается не в достаточной мере.

Динамика развития малого предпринимательства показывает, что после бурного роста 1990-1995 гг., за последние несколько лет рост числа малых предприятий и занятых на них, рост числа индивидуальных предпринимателей был незначительным. Основными проблемами субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- низкий уровень информированности субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам становления и развития бизнеса;
- недостаточный уровень квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах ведения бизнеса, правовой защиты своих интересов;
- ограниченные возможности у субъектов малого и среднего предпринимательства по продвижению собственной продукции (работ, услуг) на рынки.

Высокие ставки банковских кредитов и необходимость предоставления жестких гарантийных обязательств делает их практически недоступными для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства во многом зависит от действий органов исполнительной власти, от степени их участия в решении проблем субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства являются:

- обрабатывающие производства;
- добыча общераспространенных полезных ископаемых;
- строительство и жилищно-коммунальное хозяйство;
- сельское хозяйство;
- деятельность в области права, бухгалтерского учета, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства;
- туристская индустрия;
- оказание бытовых услуг населению.

Система программных мероприятий

Система программных мероприятий представлена двумя направлениями: информационная и организационная поддержка субъектов малого предпринимательства.

Информационная и организационная поддержка субъектов малого предпринимательства

Мероприятия данного направления нацелены на:

- совершенствование действующей инфраструктуры поддержки предпринимательства для более рационального использования средств, выделяемых на поддержку малого предпринимательства, и получения возможности привлечения дополнительных финансовых ресурсов;
- развитие системы информационного обеспечения (проведение информационных мероприятий, круглых столов по проблемам малого предпринимательства и т.д.);
- содействие обмену опытом и деловыми предложениями между субъектами малого предпринимательства, продвижению выпускаемой субъектами малого предпринимательства продукции на районные рынки.

Оценка эффективности реализации программных мероприятий

Реализация мероприятий Программы позволит к 2025 г. получить следующие результаты:

- увеличение числа лиц, работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на территории Тогучинского района на 360 человек;
- увеличение общего объёма продукции (работ, услуг) произведённой организациями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства на 90% по сравнению с 2009 г.;
- увеличение налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в доходную часть бюджета Тогучинского района на 5096,7 тыс. р.

Финансовое обеспечение программных мероприятий (табл. 102).

Развитие малого предпринимательства в сфере бытового обслуживания в сельской местности (ритуальные услуги, парикмахерские, услуги по ремонту бытовой техники)

Парикмахерские (собственные средства предпринимателей) – 2009 г.

- с. Березиково (ИП Кузьмович) – 150,0 тыс.р.

Развитие малых предприятий по производству продуктов питания.

Производство продуктов питания (собственные средства предпринимателей)

Пекарня (ИП Петрич) – 2009 г. г. Тогучин – 2100,0 тыс.р.

Цех по хранению и переработке плодов и ягод (ООО Бахус):

- п. Шахта – 400,0 тыс.р. (2009 г.): 600,0 тыс.р. (2010 г.)

Таблица 97 – Мероприятия и финансовое обеспечение развития малого и среднего предпринимательства

№ п/п	Программные мероприятия	Срок исполнения	Финансирование, тыс. р.				Исполнители
			Районный бюджет	Областной бюджет	Центр занятости	Собственные средства СМ и СП	
1.	Оказание методической и практической помощи предпринимателям						
1.1	Информировать субъекты малого и среднего предпринимательства о действующих программах по поддержке малого бизнеса	2009-2025 гг.					УЭРПиТ
1.2	Содействие малому и среднему предпринимательству в разработке инвестиционных проектов и бизнес-планов	2009-2025 гг.					УЭРПиТ, субъекты малого и среднего предпринимательства
1.3	Организация консультаций, семинаров для персонала малых предприятий и предпринимателей по налогообложению, кредитованию, повышению культуры обслуживания, по вопросам трудовых отношений и т.д.	2009-2025 гг.					ИФНС, УЭР-ПиТ, Отдел труда, Роспотребнадзор, РОВД
1.4	Консультирование жителей Тогучинского района, желающих заняться М и СП	2009-2025 гг.					УЭРПиТ
2.	Подготовка кадров для малых предприятий, повышение квалификации						
2.1	Оказание финансовой помощи (оплата расходов на подготовку документов предоставляемых при регистрации ИП, расходы по оплате госпошлины, нотариальных действий, услуг правового характера, услуг технического характера, оплата расходов на приобретение бланочной документации, изготовление печатей и штампов)	2009-2025 гг.				2,0 в т.ч. 2009 г. – 2,0	Центр занятости
2.2	Консультации безработных граждан по устройству на работу и проведение семинаров (в т.ч. по теме: основы предпринимательской деятельности, составление бизнес-плана и т.д.)	2009-2013 гг.					Центр занятости, АНО ЦДО «Сфера», ИФНС, УЭРПиТ
3.	Поддержка малых предприятий, работающих в приоритетных сферах деятельности						
3.1	Развитие предприятий по закупу, производству и переработке сельскохозяйственной продукции с использованием прогрессивных технологий	2009-2025 гг.					УСХ, УЭРПиТ, РАЙПО, Субъекты малого и сред-

							него предпринимательства
3.2	Развитие малого предпринимательства в сфере бытового обслуживания в сельской местности (услуги парикмахера, услуги по ремонту бытовой техники, услуги по деревообработке, ритуальные услуги)	2009-2025 гг.		1140,0 в т.ч. 2009 г. – 860,0 2010 г. – 380,0 2011 г. – 200,0		150	УЭРПиТ, СМ и СП, М/О
3.3	Развитие малых предприятий по производству продуктов питания	2009-2025 гг.				3100	УЭРПиТ, СМ и СП
3.4	Оказание информационно-консультационной деятельности малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе (КФХ, ЛПХ)	2009-2025 гг.					УСХ
3.5	Участие в ежегодном конкурсе на «Лучший субъект малого и среднего предпринимательства Новосибирской области», в том числе номинации «Лучший семейный бизнес»	2009-2025 гг.					УЭРПиТ, СМ и СП
3.6	Участие в ежегодном «Сибирском - Бизнес-Форуме»	2009-2025 гг.					УЭРПиТ, СМ и СП

4.9. Развитие сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах

Целями развития ЛПХ являются:

- обеспечение устойчивого развития сельских территорий путем сохранения сельских населенных пунктов и сельского уклада жизни;
- снижение негативного влияния кризисных явлений в сельской экономике;
- повышение уровня жизни сельского населения за счет максимального дохода произведённого в личном подсобном хозяйстве (ЛПХ).

Основными задачами развития ЛПХ являются:

- обеспечение доступа ЛПХ к кредитам и займам;
- обеспечение доступа ЛПХ к снабжению ресурсами (корма, семена, техника и другие ресурсы) и к рынкам сбыта своей продукции;
- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств к информации, консультационным и образовательным услугам;
- создание новых рабочих мест, в том числе путем развития различных направлений не-сельскохозяйственной деятельности ЛПХ.

Важнейшими целевыми индикаторами (количественные показатели) развития ЛПХ являются:

1. Увеличение поголовья сельскохозяйственных животных в ЛПХ.
2. Увеличение числа лиц, занятых в сфере ЛПХ.
3. Увеличение выручки от продажи товаров, услуг произведенных ЛПХ.
4. Увеличение объема инвестиций в развитие ЛПХ.

Программные мероприятия развития ЛПХ включают (табл. 103):

1. Оказание содействия в получении кредитов по программе приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Получение компенсаций из федерального и областного бюджетов;
2. Оказание помощи в заготовке и приобретении кормов в полном объеме на все поголовье скота, находящееся в ЛПХ;
3. Содействие в приобретении скота, птицы для ведения ЛПХ;
4. Содействие в сбыте сельскохозяйственной продукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах: организация и проведение ярмарок в г. Тогучине, п. Горный; продажа продукции сельскохозяйственного производства осуществляется в форме свободной торговли на открытых и закрытых рынках субботнее и воскресное время г. Тогучина.
5. Проведение плановых профилактических мероприятий по предупреждению болезней, вакцинации прививок сельскохозяйственных животных;
6. Содействие в оформлении земель для ведения ЛПХ.

Исполнители основных программных мероприятий развития ЛПХ являются Управление сельского хозяйства, главы муниципальных образований, ЛПХ.

Ожидаемые конечные результаты развития ЛПХ

Таблица 98 – Перечень мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах граждан на период до 2025 года, млн р.

Наименование мероприятия	Исполнители	Сроки реализации	Источники финансирования	2009-2025	В том числе по годам				
					2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
			Всего, в т.ч.	20,51	0,49	3,21	3,21	3,21	3,21
1. Возмещение части затрат на проведение землеустроительных работ для оформления гражданами прав собственности на земельные участки, выделенные в счет земельных долей	Органы местного самоуправления, организации АПК, ЛПХ	2009-2015	Внебюджетные источники (собственные средства)	3,43	0,49	0,49	0,49	0,49	0,49
2. Выделение субсидий на приобретение элитных семян с/х растений	Организации АПК, ЛПХ	2010-2015	Областной бюджет	17,08		2,72	2,72	2,72	2,72
			Всего, в т.ч.	127,65	-	17,75	19,05	20,75	23,45
3. Выделение субсидий по искусственному осеменению коров и телок в личном подсобном хозяйстве	Органы местного самоуправления ЛПХ	2010-2015	Областной бюджет за счет средств дотаций на поддержку племенного животноводства	10,40		1,90	1,92	1,52	1,62
			Федеральный бюджет	5,90	-	0,90	0,88	0,98	0,98
4. Развитие системы обеспечения личных подсобных хозяйств техникой, запасными частями на условиях лизинга	УСХ, ЛПХ	2010-2015	Областной бюджет	111,35		14,95	16,25	18,25	20,85
			Всего, в т.ч.	33,52	-	5,60	3,60	3,80	7,30
5. Строительство современных мини-ферм	УСХ, ЛПХ	2010-2015	Областной бюджет	23,00		3,80	1,80	1,90	5,40
			Внебюджетные источники	10,52		1,80	1,80	1,90	1,90
			Всего, в т.ч.	21,70	4,20	2,70	2,70	2,90	2,92
6. Субсидирование процентных ставок по привлеченным креди-	УСХ, ЛПХ	2009-2015	Областной бюджет	14,60	3,30	1,70	1,70	1,90	1,90

там полученным в кредитных организациях			Федеральный бюджет	7,10	0,90	1,00	1,00	1,00	1,00
			Всего, в т.ч.	4,20	0,02	1,03	1,03	0,53	0,53
7. Развитие системы консультационного обслуживания личных подсобных хозяйств	Органы местного самоуправления, УСХ	2009-2015	Областной бюджет	4,20	0,025	1,03	1,03	0,583	0,53
			Всего, в т.ч.	4,65	0,02	0,52	0,52	0,61	0,76
8. Проведение выставок ярмарок сельхозпродукции произведенной в личных подсобных хозяйствах	Органы местного самоуправления, ЛПХ	2009-2015	Внебюджетные источники	0,65		0,1	0,1	0,1	0,15
9. Премирование по условиям районного трудового соревнования лучшие показатели в производстве и реализации продукции ЛПХ	Органы местного самоуправления	2009-2015	Местный бюджет	4,00	0,02	0,42	0,42	0,51	0,61
10. Вакцинация на диагностическое исследование и профилактику животных	Ветеринарная служба	2009-2015	Федеральный бюджет	10,77	1,49	1,50	1,52	1,53	1,55
Всего				223,01	6,22	32,31	31,63	33,33	39,70
В том числе:			Местный бюджет	4,00	0,02	0,42	0,42	0,51	0,61
			Областной бюджет	180,63	3,32	26,10	25,42	26,82	33,02
			Федеральный бюджет	23,771	2,39	3,40	3,40	3,51	3,53
			Внебюджетные источники	14,60	0,49	2,39	2,39	2,49	2,54

К концу 2025 года планируется (табл. 104):

- 1) увеличение числа лиц занятых в сфере сельского хозяйства на территории Тогучинского района на 15%;
- 2) увеличение объема валовой продукции производимой ЛПХ в том числе:
 - по молоку к 2025 г. планируется увеличить уровень надоя до 6000 кг на одну корову, цены на молоко будут расти, за счет этого в денежном выражении рост по молоку составит в 3,1 раза, что в денежном выражении составит 278,1 млн р.;
 - по реализации мяса на убой в живом весе к 2025 г. ожидается прирост на 54,1%, в денежном выражении данный показатель планируется увеличить на 786,6 млн р.;
 - реализацию яиц в натуральном выражении к концу программы ожидается увеличить на 13%, в денежном выражении данный показатель ожидается увеличить на 6,9 млн р.;
 - планируется рост поголовья КРС на 1145 голов, или на 14,3%, в том числе коров на 667 голов или на 14,8%. Количество свиней ожидается увеличить на 3092 головы, или на 34,7%, овец и коз на 2592 головы, или на 37,1%.

Таблица 99 – Ожидаемый конечный результат мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах Тогучинского района на период до 2025 года, млн р.

Наименование продукции	Год				
	2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
Молоко	138,6	149,3	1015,4	1631,5	2065,7
Мясо в живом весе	548,4	647,1	4657,1	5322,7	6152,7
Яйцо	10,4	12,2	54,3	60,8	68,1
ИТОГО:	835,6	808,6	5726,8	8404,6	12186,7
Поголовье					
КРС, голов	5280	5320	5400	7500	8000
в т.ч. коров	3112	3150	3250	4000	4500
Свиней	7090	7205	7350	10000	12000
Овцы и козы	4214	4280	4360	5000	7000

Механизм реализации мероприятий по развитию ЛПХ

Немаловажную роль в поддержке развития ЛПХ граждан отводится органам местного самоуправления, которые должны принимать системное решение по подъему сельского хозяйства (табл. 100).

Таблица 100 – Финансирование программных мероприятий развития ЛПХ в Тогучинском районе в 2009-2015 гг. тыс. р.

Бюджет	Год				
	2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025
Федеральный	2,394	3,408	3,403	3,518	3,534
Областной	3,325	26,10	25,42	26,82	33,02
Местный	0,02	0,42	0,42	0,51	0,61
Внебюджетные	0,49	2,39	2,39	2,49	2,54
Всего:	6,229	31,63	32,31	33,33	39,70

Муниципальные образования имеют свой бюджет, налоговую базу и самостоятельно управляют на своём поселении. Поэтому муниципальные образования непосредственно заинтересованы в благосостоянии своих граждан, увеличении доходов населения через вовлечение граждан в активную жизнь, путем развития личного подсобного хозяйства.

Финансово-кредитная поддержка ЛПХ граждан осуществляется путём предоставления льготных кредитов, через отделения ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк», с возмещением затрат по процентной ставке по кредиту.

Кредиты на развитие ЛПХ предоставляются на следующие цели:

- приобретение оборотных средств (корма, семена, минеральные удобрения, ГСМ, и т.д.);
- строительство и ремонт животноводческих помещений, техники, сельскохозяйственных машин.

Проведение ветеринарных мероприятий профилактической помощи вакцинации животных, устранения очагов болезней поводится бесплатно и федерального бюджета (сибирской язы, бешенства, туберкулез, бруцеллез и т.д.).

О государственной поддержке производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах

В целях снижения негативного влияния кризисных явлений в сельской экономике, обеспечения занятости сельского населения, создания условий для получения максимального дохода от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах граждан:

1. Важнейшей задачей органов власти является реализация мер государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан, направленных на повышение эффективности, развитие новых форм сельскохозяйственного производства.

2. Главам муниципальных районов Новосибирской области во взаимодействии с департаментом агропромышленного комплекса разработать муниципальные программы развития сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах граждан на период до 2025 года, обратив особое внимание на:

1) Оказание поддержки личным подсобным хозяйствам граждан в приобретении необходимых объемов кормов, семян сельскохозяйственных культур, молодняка скота и птицы и материально-технических ресурсов, организацию оказания услуг населению по ведению сельскохозяйственного производства.

2) Применение новых современных технологий откорма крупного рогатого скота, производства молока в личных подсобных хозяйствах граждан.

3) Организацию мероприятий по льготному кредитованию граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, с максимальным использованием возможностей государственной поддержки.

4) Организацию эффективной системы заготовок сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах граждан, предусматривающей:

- создание производственных мощностей по приемке и (или) первичной переработке молока, картофеля и овощей, плодов и ягод, дикорастущей продукции;

- реализацию сельскохозяйственных животных гражданами через разработку муниципальных программ развития сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах граждан на период до 2025 года;

- разработку и реализацию учебных программ по организации и ведению личного подсобного хозяйства граждан на основе эффективного использования в них современных технологий;

- организацию информационного сопровождения ведения личного подсобного хозяйства граждан, в этих целях:

- подготовку рекомендаций и пособий по ведению личного подсобного хозяйства граждан;

- создание специального раздела для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на сайте департамента агропромышленного комплекса Новосибирской области в сети Интернет.

3) Разработать предложения о мерах государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах граждан Новосибирской области, предусмотрев:

- формирование системы бюджетной поддержки муниципальных районов, стимулирующей развитие сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах граждан;

- использование на эти цели средств областного бюджета, выделенных Фонду развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области;

- подготовку предложений по созданию Фонда поддержки малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе области;

- меры государственной поддержки заготовки сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах граждан;

Рекомендации по стимулированию и развитию личных подсобных хозяйств в сельской местности:

1. Оказание содействия в получении кредитов по программе приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Получение компенсаций из Федерального и областного бюджетов.

2. Оказание помощи в заготовке и приобретении кормов в полном объеме на все поголовье скота, находящееся в ЛПХ:

- создание при муниципальных образованиях унитарных предприятий по оказанию услуг в заготовке кормов, посадке картофеля в населенных пунктах, где нет реального работодателя по фиксированной цене;

- разработать областную программу, предусматривающую частичное возмещение затрат при покупке кормов у фермерских хозяйств и сельхозпредприятий.

3. Управлению сельского хозяйства администрации района совместно с главами городских и сельских поселений района провести мониторинг среди сельского населения с целью определения:

- количества желающих заняться ЛПХ;
- видов деятельности ЛПХ;
- объемов требуемых кормов;
- количества поголовья КРС, свиней, птицы.

4. Содействие в сбыте сельскохозяйственной продукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах:

- разработать программу частичного возмещения транспортных расходов владельцам ЛПХ по доставке сельхозпродукции на рынки и ярмарки г. Новосибирска;

- на сайте Администрации Тогучинского района разместить предложения о наличии излишков сельхозпродукции;

- разработать порядок заключения договоров поставки сельхозпродукции из ЛПХ в детские и лечебные учреждения Тогучинского района и г. Новосибирска.

Устойчивое развитие ЛПХ и повышение их доходности для роста жизненного уровня населения возможно на основе совершенствования механизма поддержки ЛПХ путем создания экономических и организационных условий, главными из которых являются доступ к льготным кредитам, дешевым ресурсам и выгодной реализации.

Основными программными мероприятиями являются:

1. Развитие и укрепление взаимовыгодных связей между ЛПХ и сельскохозяйственными организациями района.

2. Оказание правовой и организационной помощи в создании структур по реализации продукции через сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

3. Мероприятия, ресурсы, результаты, разработанные муниципальными образованиями-сельсоветами.

4. Результаты экономического анализа МО района (как опыт всех МО) основных звеньев воспроизводства: от заготовки (закупки) кормов ЛПХ, производства молока, мяса и др. продукции до выручки от реализации этой продукции, чтобы можно было содержать семью и гарантированно снова заготовить (закупить) корма.

5. Выявление и систематизация нужд и потребностей ЛПХ и на этой основе разработка мероприятий, необходимо формирование целевых групп в каждом МО с группировкой ЛПХ (по данным хозяйственных книг) на:

- а) ведущих ЛПХ и не ведущих ЛПХ;
- б) из ведущих ЛПХ – на имеющих животных и не имеющих животных;
- в) из имеющих животных на имеющих коров и не имеющих коров и т.д.

Каждая целевая группа имеет свои нужды и потребности в вышеуказанной цепи (от кормов до выручки), а конкретные мероприятия должны это учитывать.

6. Особое внимание должно быть обеспечено ЛПХ удаленные от райцентров и где нет работодателей.

7. Финансовую основу развития ЛПХ должны составить льготные кредиты, которые, наряду с взносами в сельские кредитные кооперативы (СКПК), а также вкладами на сбережение в свой СКПК могут обеспечить приобретение кормов, молодняка животных и птицы и др. ресурсов, оплатить услуги по транспортировке грузов и по хозяйственным работам (вспашка огородов и другие).

8. Чтобы исключить имеющийся негативный опыт реализации своей продукции, ЛПХ нужно дать выбор каналов реализации. Наряду с существующими покупателями (как правило, недобросовестными перекупщиками) нужны долговременные договоры с сельскохозяйственными организациями, перерабатывающими предприятиями, а также создание собственного обслуживающего снабженческо-сбытового кооператива (СПОК).

9. Рекомендуются создание СПОК, чтобы как минимум укрупнить (объединить) партию продукции членов СПОК для оптового покупателя (тоже посредника) и как максимум организовать местную переработку (в крупном селе с охватом других сел, входящих в МО) и выходить напрямую на розничного покупателя, который всегда дает максимальную цену. Кроме того, СПОК оказывает для ЛПХ практически все возможные виды услуг, включая снабжение кормами, по утвержденным на общем собрании членов СПОК ценам и тарифам.

4.10. Развитие системы потребительской кооперации в Тогучинском районе

В обеспечении устойчивого развития сельских территорий очень важно задействовать потенциал кооперативного движения, то есть той формы экономической деятельности, которая сейчас существует в системах потребкооперации. На муниципальном уровне должны приниматься более качественные решения по управлению деятельностью кооперации. Делать акцент не на торговлю, не на деятельность по обеспечению сельских жителей какими-то товарами, услугами, как это было в тот период, когда кооперация формировалась, – а делать максимальный акцент на производственную, сбытовую кооперацию.

Совершенно очевидно, что в рыночной экономике сельхозтоваропроизводитель в любых формах – от крупного акционерного объединения, имеющего 20-25 тыс. га, большое стадо скота, производство, исчисляемое десятками и сотнями миллионов рублей, до фермеров и индивидуальных хозяйств – не может существовать без эффективной сбытовой кооперации. Если на рынок будет по-прежнему выходить отдельный производитель сельхозпродукции, он всегда будет терять в рентабельности, конкурентоспособности по сравнению с другими контрагентами рынка. Все производители техники, удобрений, средств защиты, горючего выступают на рынке объединенным, консолидированным, корпоративным крупным участником. А сельхозтоваропроизводители этого пока не умеют, и до сих пор не могут создать серьезную инфраструктуру.

В системе кооперации, обладающей кадровым потенциалом, материальной базой во всех сельских районах можно и должно максимально активизировать экономическое поведение граждан. Нельзя ограничиваться тем, что у сельского жителя есть подсобное небольшое хозяйство. Неизбежно формирование товарного хозяйства сельского жителя. Не все это смогут сделать, кто-то будет работать по найму, но значительное число хозяйств будет пред-

ставлять собой субъект рынка, субъект экономики. А за этим – закуп продукции, ее продвижение на рынке, причем совершенно очевидно, что индивидуальный производитель этого сделать в принципе не может.

Производители должны сдавать продукцию в подворье, по телефонному заказу, по электронному заказу в сети Интернет. Должна работать система, которая заранее определяет цену, условия, качество, и любой производитель работает в предсказуемых, понятных экономических условиях.

Здесь муниципальная власть должна понимать, что невозможно обеспечить рентабельность сельского производства без глубокой и эффективной переработки. Перерабатывающих мощностей крайне мало. Переработка, созданная до сих пор построена по принципу дефицитной талонной системы, в которой не было ни денег, ни эффективности – надо было обеспечить вал, тоннаж определенной продукции.

Так создавались огромные производственные мощности по производству животного масла. Из молока производить напрямую животное масло нельзя – эффективности не будет, это заведомо убыточное дело. Масло можно производить только на крупных комплексах, на которых идет переработка молока в большую линейку продукции и жир остается без какой-либо себестоимости. Тогда получается и масло, и сыр, и все другие виды продукции. Чем глубже переработка – тем выше рентабельность.

Такой переработки у нас тоже нет, ее можно создать только совместными усилиями производителей и тех, кто занимается товародвижением с системой кооперации. Руководство области именно так ставит задачу. Особое приоритетное внимание уделяется именно развитию производственной, заготовительной деятельности, переработке, и для этого уже появляются определенные ресурсы. Муниципальная власть также должна поддержать кооперацию. Предстоит вложить достаточно серьезные средства в то, чтобы эти виды деятельности развивались, чтоб появилась в системе потребкооперации современная система заготовки и переработки сельхозпродукции.

4.11. Снижение рисков в сельском хозяйстве

Целью осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве является снижение рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Для достижения поставленной цели необходимо увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади от 90-95%.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета для возмещения 40% затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты сельскохозяйственной продукции, в том числе урожая сельскохозяйственных культур (зерновых, масличных, технических, кормовых культур, картофеля и овощей), урожая многолетних насаждений, а также посадок многолетних насаждений (плодовые, ягодные насаждения) в результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (засуха, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, землетрясение, половодье и переувлажнение почвы).

Выполняя условия долевого финансирования за счет средств федерального и областного бюджета, предполагается предоставлять субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям не менее 10% затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования.

Расходы финансовых средств, выделяемых из областного бюджета на осуществление поддержки по снижению рисков в сельском хозяйстве: 2009 г. – 17,2 млн р., 2010 г. – 17,6 млн р., 2015 г. – 25,0 млн р., 2025 г. – 30,0 млн р.

4.12. Ресурсное обеспечение и основные индикаторы развития сельского хозяйства

Общий объем финансирования Программы в 2009-2025 годах (табл. 100) за счет средств федерального бюджета составит 1213,0 млн р., областного бюджета – 898,1 млн р.

Таблица 100 – Ресурсное обеспечение развития сельского хозяйства Тогучинского района, млн р.

Бюджет	Год					Всего
	2009	2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025	
Федеральный	46,8	51,2	282	296,1	310,9	993,9
Областной	70,9	88,9	698,4	789,2	898,1	2599,0
Итого	117,7	140,9	984,4	1085,3	1209,0	3592,9

4.13. Механизм устойчивого развития сельского хозяйства

Реализация мероприятий Программы осуществляется на основе заключения департаментом агропромышленного комплекса Новосибирской области соглашения с Администрацией Тогучинского района о реализации мероприятий Программы, которые должны предусматривать обязательства Тогучинского района по финансированию мероприятий Программы за счет средств областного бюджета и федерального бюджета привлеченных внебюджетных средств, а также по выполнению показателей мероприятий Программы. Поддержки на приобретение удобрений, семян и современной сельскохозяйственной техники в интересах концентрации и эффективного использования средств федерального и областного бюджета, направляемых на ресурсное обеспечение Программы, с целью достижения конечных результатов, предусмотренных в муниципальных программах.

Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством РФ, за счет средств областного бюджета администрацией Новосибирской области, за счет средств местного бюджета администрацией Тогучинского района.

5. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА ДО 2015 ГОДА

5.1. Цели и задачи социально-экономического развития в среднесрочной перспективе

На основе анализа основных проблем с учетом влияния экономического кризиса на все сферы экономики сформирован среднесрочный план развития Тогучинского района на 2011-2015 годы, определены цели и задачи:

5.1.1. Социальные цели и задачи

Цель социальной политики администрации района – рост уровня жизни населения, формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей района, развитие и эффективное использование трудового потенциала, обеспечение социальных гарантий социально незащищенных слоев населения района, создание условий для обеспечения гарантий прав населения на получение качественного образования, сохранение и развитие культурного потенциала района, повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения, усиление профилактической направленности здравоохранения, решение социально-экономических проблем молодежи, повышение уровня безопасности населения.

Задачи:

- повышение уровня занятости населения;
- развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;
- совершенствование системы социальной защиты, укрепление материальной базы учреждений;
- организация отдыха и оздоровление детей из социально незащищенных семей;
- улучшение качества оказания медицинской помощи больным;
- повышение укомплектованности и профессионального уровня медицинского персонала;
- развитие и укрепление учебно-материальной базы образовательных учреждений района;
- развитие профессионального творчества, участие жителей района в культурной деятельности;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры (капитальные ремонты сельских домов культуры, приобретение музыкальных инструментов);
- развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни, оснащение спортивных залов современным оборудованием, строительство новых спортивно-оздоровительных объектов.

5.1.2. Цели и задачи развития промышленного производства

Цель – сохранение действующих предприятий, стимулирование спроса на их продукцию, создание условий их эффективного развития в интересах сохранения темпов экономического роста, пополнения бюджета и благосостояния населения.

Задачи:

- сохранение действующих предприятий в условиях экономического кризиса,
- реконструкция и модернизация цехов, внедрение новых технологий;
- сохранение имеющихся и создание новых рабочих мест;
- расширение рынка сбыта продукции;
- обеспечение своевременной выплаты и роста заработной платы, роста прибыли и поступлений налогов в бюджет,
- освоение имеющихся природных ресурсов с учетом экологической безопасности,

- согласование месторасположения и отвод земельных участков под строительство новых производств,
- поддержка предприятий малого бизнеса.

5.1.3. Повышение использования потенциала сельскохозяйственного производства

Цель – стабильное, устойчивое развитие сельского хозяйства.

В аграрном секторе экономики основными задачами остаются:

- 1) прекращение падения объемов животноводческой продукции, сохранение и увеличение поголовья скота;
- 2) поддержка личных подсобных хозяйств;
- 3) улучшение социально-экономического положения работников сельского хозяйства (повышение среднемесячного размера заработной платы, улучшение жилищных условий, водоснабжение, теплоснабжение, строительство дорог и др.);
- 4) обеспечение повышения качества сельскохозяйственной продукции (защита растений от болезней и вредителей; использование кондиционных семян, не ниже 3 репродукции; внедрение энергосберегающих технологий для зерновых и пропашных культур);
- 5) рациональное использование земельных ресурсов, повышение плодородия земли;
- 6) повышение урожайности культур и продуктивности животных;
- 7) улучшение материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий.

Для реализации поставленных задач планируется участие хозяйств района в областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства».

Для реализации её направлений разработана и принята муниципальная «Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по Тогучинскому району на 2008-2012 годы». Финансирование программы будет осуществляться за счет собственных средств сельскохозяйственных предприятий, заемных средств, средств инвесторов.

В соответствии с программой по направлению «Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства»:

- в разделе «Приоритетное развитие животноводства» на 2010-2012 годы планируется:

1. Реконструкция птичника в ОАО «Птицефабрика Нечаевская» на 200 тыс. голов на сумму 30 млн руб.
 2. Реконструкция родильного отделения в ООО «Янченково» на 50 голов на 4 млн р., реконструкция телятника на 250 голов на 10 млн р., реконструкция молочного блока на 4 млн р.
 3. Реконструкция коровника в ЗАО «Политотдельское» на 240 голов на 7,0 млн р.,
- в разделе «Поддержка племенного животноводства» в 2010 г. планируется приобретение: ОАО «Златоустовское» 30 голов бычков мясного направления на 1,8 млн р., ОАО «Птицефабрика Нечаевская» 36 тыс. голов птицы на 3 млн р.

По направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства»:

- в разделе «Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства» на 2010-2012 годы планируется приобретение техники и оборудования на сумму 500 млн р.
- в разделе «Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе» для развития ЛПХ и КФХ продолжится работа по кредитованию малых форм хозяйствования на сумму 140 млн р. ежегодно.

По направлению «Устойчивое развитие сельских территорий»:

- в разделе «Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений» планируется ежегодно строительство и приобретение жилья для молодых семей в количестве 20 домов.

Осуществляется подготовка и переподготовка кадров для сельскохозяйственного производства: ежегодно 8-10 специалистов за счет средств областного бюджета в Новосибирском государственном аграрном университете, 20-25 специалистов разных профессий – в

школе повышения квалификации при НГАУ, 1-2 главных специалистов – на резерв руководителя.

В 2010 г. сельскохозяйственным предприятиям будут предоставлены субвенции из областного бюджета в сумме 6369,6 тыс. р. на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений, оригинальных и элитных семян, на производство сельскохозяйственной продукции с учетом природно-климатических условий, на производство продукции животноводства.

5.1.4. Расширение малого бизнеса

Цель – создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Тогучинского района.

Поставленная цель достигается решением следующих задач:

- расширение круга субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в производственной сфере;
- содействие повышению конкурентоспособности продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка выставочно-ярмарочной деятельности, содействие в продвижении продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства области на межрайонные рынки;
- предоставление земельных участков под размещение объектов малого бизнеса.
- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

5.1.5. Развитие потребительского рынка и сферы услуг

Цель – устойчивое развитие торговли и общественного питания, обеспечение населения социально значимыми видами услуг, удовлетворение покупательского спроса населения.

Задачи:

- увеличение розничного товарооборота, расширение ассортимента реализуемых товаров,
- дальнейшее развитие бытовых услуг в райцентре и сёлах, улучшение качества предоставляемых услуг,
- открытие новых объектов бытового обслуживания,
- расширение рынков сбыта для товаропроизводителей района, участие в оптово-розничных ярмарках.

5.1.6. Совершенствование развития транспортной системы и связи

Цели, задачи:

- обеспечение устойчивого транспортного сообщения со всеми населенными пунктами района;
- повышение качества строительства и содержания автомобильных дорог;
- повышение технической оснащенности и внедрение ресурсосберегающих технологий в отрасли связи;
- полное и качественное обеспечение потребностей в услугах международной, междугородней и местной телефонной связи на основе внедрения современных средств телекоммуникаций и информационных технологий. Прирост номерной емкости телефонной сети по 200-300 номеров ежегодно.

5.1.7. Развитие строительного комплекса

Цель – создание благоприятных условий для развития строительного комплекса, развитие жилищного строительства, обеспечивающего доступность жилья для населения.

Задачи:

- эффективное использование природно-сырьевых ресурсов района;

- техническое перевооружение и модернизация существующих предприятий, внедрение современных технологий по глубокой переработке сырья;
- увеличение объемов производства щебня, пиломатериалов;
- привлечение частных инвестиций в жилищное строительство;
- строительство и реконструкция объектов социальной сферы;
- предоставление целевых жилищных займов и субсидий на приобретение жилья.

5.1.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Цели, задачи:

- Обеспечение устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства, повышения качества и полноты, предоставляемых жилищно-коммунальных услуг; совершенствование тарифной политики и системы расчетов за услуги ЖКХ;
- Оптимизация затрат в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- Совершенствование системы расчетов за услуги ЖКХ;
- Обеспечение адресной защиты населения при оплате услуг;
- Обеспечение качественной питьевой водой населения района;
- Осуществление поэтапной реализации программы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

5.1.9. Реализация областных и федеральных целевых программ в Тогучинском районе

В рамках реализации целевых программ планируется:

- ОЦП «Дети Новосибирской области» подпрограмма «Организация оздоровления, отдыха, занятости детей и подростков» – осуществление социальной поддержки и оздоровление детей, оставшихся без попечения родителей, детей из неблагополучных и многодетных семей. В 2010-2012 гг. предполагается финансирование в сумме 1605,6 тыс. р.

Через Департамент социального развития и обеспечения прав граждан на социальную защиту организовано обеспечение путевками в детские оздоровительные лагеря Новосибирской области детей из семей социального риска, многодетных семей. В летний период на базе образовательных учреждений, КЦСОН, МУ «Спортивный комплекс Нечаевский» открываются лагеря дневного пребывания для детей из малообеспеченных детей.

- ОЦП «Дети Новосибирской области» – на приобретение жилья для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей планируется использовать в 2010 г. – 10638,8 тыс. р., 2011 г. – 10638,8 тыс. р., 2012 г. – 10638,8 тыс. р.

- ОЦП «Переселение граждан, проживающих в Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы» – в рамках реализации программы планируется продолжить строительство 2-х 20-квартирных жилых домов по ул. Пушкина, начать строительство жилых домов по ул. Вокзальная в г. Тогучине, начать строительство двух 16-ти квартирных и одного 24-ти квартирного жилых домов в п. Горный. За счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ планируется освоить в 2010 г. – 134 млн р. в г. Тогучине, 57 млн р. в п. Горный.

- ОЦП «Создание механизмов обеспечения жильем молодых семей в Новосибирской области в 2004-2011 годах» предполагает обеспечение доступным жильем молодых семей, в 2010 г. планируется освоить 1,6 млн р. из областного бюджета, 1,2 млн р. из федерального бюджета.

- ОЦП «Развитие культуры в сельской местности Новосибирской области на 2004-2011 годы» – за счет средств программы планируется проведение капитальных ремонтов в учреждениях культуры, приобретение оборудования (оргтехники, музыкальных инструментов, аудио- теле -видео-кино- аппаратуры). Финансирование составит в 2010 г. – 4468 тыс. р., 2011 г. – 4468 тыс. р., 2012 г. – 5909 тыс. р.

- ОЦП «Библиотеки Новосибирской области на 2004-2011 годы» предусматривает комплектование библиотечных фондов, приобретение оборудования, мебели. Планируется финансирование в 2010 г. – 1135 тыс. р., 2011 г. – 1135 тыс. р., 2012 г. – 2175 тыс. р.

- ОЦП «Развитие бытового обслуживания населения Новосибирской области на 2009-2011 годы» предусматривает развитие сферы бытовых услуг в районе. Планируется финансирование в 2010 г. – 380 тыс. р., 2011 г. – 200 тыс. р.

- ОЦП «Охрана окружающей среды НСО» – за счет средств программы планируются природоохранные мероприятия, в т.ч. строительство полигонов для бытовых отходов, реконструкция и установка нового пылегазоочистного оборудования, строительство очистных сооружений в правобережье г. Тогучине (в соответствии с технико-экономическим обоснованием необходимый объем капитальных вложений 522 млн р.).

- федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 год» на 2010 г. планирует выделение 8,7 млн р. на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; 3,7 млн р. на софинансирование объектов капитального строительства, находящихся в собственности муниципальных образований (областной и местный бюджеты).

По основным направлениям приоритетного национального проекта «Здоровье» планируются:

- Денежные выплаты участковым врачам-терапевтам, педиатрам и их медицинским сестрам – 2010 г. – 7500 тыс. р., 2011 г. – 7500 тыс. р.

- Оплата труда медицинским работникам ФАПов и скорой медицинской помощи 2010 г. – 5091,3 тыс. р.,

- Оплата медицинских услуг женщинам во время беременности и родов (родовые сертификаты) – 2010 г. – 5304 тыс. р.,

- Оплата услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан: 2010-2012 гг. – 850 тыс. р. ежегодно.

- Оснащение лабораторным оборудованием, физиотерапевтической аппаратурой: 2011 г. – 21500 тыс. р., 2012 г. – 6000 тыс. р.

5.1.10. Инвестиции в социально-экономическое развитие

Инвестиционные вложения в основной капитал – это основа подъема социально-экономического развития района. Рост инвестиций сдерживается в 1-ю очередь высокими процентными ставками на кредитные ресурсы.

Главной составляющей экономики сельских поселений района является сельское хозяйство, сложное финансовое положение сельских товаропроизводителей ограничивает возможности инвестиций в развитие этой отрасли экономики. Незрелость социальной сферы поселений, отсутствие развитой сети инженерных коммуникаций ставят территории поселений в условия малопривлекательности для внешних инвесторов. Инвестиционный потенциал бюджета сельских советов отсутствует, 90% бюджета сельских советов составляет финансовая помощь (дотация). Основной объем капитальных вложений в развитие этой отрасли приходится на собственные средства хозяйств и средства целевого финансирования областного бюджета.

Развитие социальной сферы района, строительство новых объектов планируется за счет средств целевых программ федерального и областного бюджета с долевым участием района.

Из объектов социальной сферы в г. Тогучине:

- продолжить строительство двух 20-ти квартирных домов по ул. Пушкина, начать строительство жилых домов по ул. Вокзальная. Объем капитальных вложений на 2010 г. за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» – 134 млн р.; средства МО – 0,6 млн р., средства областного бюджета – 11,9 млн р.

- в 2010 г. планируется продолжить строительство детского парка, планируется освоить 1 млн р. средств бюджета МО;

- в 2011 г. планируется строительство дома ветеранов в г.Тогучине за счёт средств областного бюджета (2011 год – 97,8 млн р.).

За счёт средств частных инвесторов в г. Тогучине по ул. Островского строится бизнес-центр (сметная стоимость – 65 млн р.), планируемый срок ввода – 2010 год.

В п. Горный в стадии проектирования два 16-ти квартирных и один 24-ти квартирный жилые дома, в 2010 г. финансирование на их строительство планируется за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 57 млн р., из средств бюджета МО – 3 млн р. При условии решения вопроса финансирования в 2011 г. будет начато строительство бассейна.

Для улучшения качества оказания медицинской помощи жителям района необходимо строительство лечебно-диагностического корпуса на территории Тогучинской ЦРБ. Начало строительства планируется на 2011 г., необходимо предусмотреть финансирование из средств областного и районного бюджетов (2010 г. потребность в средствах на проектирование – 1,5 млн р., 2011 г. – ориентировочно 36 млн р.).

За счёт средств областного бюджета планируется продолжить строительство лечебного корпуса Карпысакской больницы на 300 мест (финансирование на 2010 г. – 10 млн р.).

На реконструкцию ДК с. Янченково в 2010 г. запланировано за счет средств областного бюджета 20 млн р.

Индивидуальными застройщиками ежегодно планируется ввод в среднем по 5,6 тыс. м² жилья.

ИП Цвей С.Л. планирует в 2010 г. – открытие цеха по производству пива. Объём инвестиций составит 6 млн р.

5.1.11. Малое и среднее предпринимательство

Основные действия администрации Тогучинского района в сфере стимулирования развития малого и среднего бизнеса в 2010-2012 годах будут направлены на создание благоприятных условий для развития предпринимательства, увеличение его вклада в валовой продукт района, в налоговые доходы местного бюджета и обеспечение занятости населения.

Работа по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в плановом периоде будет осуществляться в соответствии с муниципальной целевой программой «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тогучинском районе на 2009-2013 годы».

В рамках реализации программы предполагается дальнейшее проведение конкурсов по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляющих деятельность на территории Тогучинского района для оказания им финансовой поддержки в форме субсидирования части затрат на модернизацию основных средств, процентных выплат по банковским кредитам и лизинговым платежам и иным формам.

В 2010 г. на реализацию программы планируется выделить 170,9 тыс.р. – средств из областного бюджета, 200 тыс. р. из районного бюджета.

Будет продолжена работа по развитию системы информационно-методического обеспечения, содействию в организации профессиональной подготовки и переподготовки кадров для малого бизнеса.

В 2010 г. планируется :

- увеличение числа лиц, работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на территории района на 90 человек;

- увеличение общего объёма продукции (работ, услуг) произведённой организациями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства на 5% по сравнению с 2009 г.

В результате реализации программы к концу 2012 г. ожидается увеличение налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в доходную часть бюджета Тогучинского района на 1618 тыс. р.

В районе планируется открытие цеха по производству пива; пекарни, столярного цеха, цеха по переработке плодов и ягод в п. Шахта.

За счёт средств областной целевой программы «Развитие бытового обслуживания населения Новосибирской области на 2009-2011 годы» планируется открытие парикмахерских в с. Чемское и с. Борцово. (2010 г. – 130 тыс. р.)

Таблица 101 - Основные показатели развития малого предпринимательства

Показатели	годы:			
	2009	2010	2011	2012
Количество малых предприятий, ед.	83	85	87	90
Среднесписочная численность работающих, чел	1103	1153	1220	1300
Выпуск продукции, работ, услуг, млн р.	1886	1980	2100	2230
Удельный вес малых предприятий в общем количестве предприятий района, %				
- промышленности	46	46	47	48
- сельского хозяйства	40	40	41	41
- торговли	70	70	70	70
- транспорта	75	75	75	75
Удельный вес продукции малых предприятий в общем объеме продукции предприятий района, %				
- промышленности	3	3,2	3,5	4
- сельского хозяйства	2,8	3	3,2	3,5
- торговли	70	70	70	70
Численность индивидуальных предпринимателей чел.	785	825	860	890
Инвестиции, млн р.	44,8	48	51,2	55

**5.2. Основные мероприятия и механизмы реализации среднесрочного плана
социально-экономического развития**

Цели и задачи	Название планов мероприятий, отдельных крупных мероприятий и механизмов решения задач	Объемы и источники финансирования, тыс. руб.			Сроки и исполнители
		Всего	Бюджет МО	Областной бюджет	
5.2.1. Здравоохранение, образование, физическая культура и спорт					
1. Укрепление материальной базы учреждений:					
- здравоохранения	Оснащение учреждений здравоохранения современным медицинским оборудованием	2145	1945	200	2010
- образовательных учреждений	Мероприятия по модернизации образования, оснащение учреждений за счет средств по образовательному процессу	17640	520	17120	2010
Развитие физической культуры и спорта	Мероприятия по оснащению физкультурных центров современным оборудованием и спортивным инвентарем	1138	538	600	2010
	Обеспечение жильем детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей	10638,8		10638,8	2010
	Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности; граждан РФ, проживающих в сельской местности	12429	186	12243	2010
2. Обеспечение социальных гарантий социально незащищенных слоев населения	Социальное обслуживание пожилых и инвалидов (ОЦП «Инвалиды Новосибирской области»)	233,0		233,0	2010
		273,5		273,5	2011
		946,5		946,5	2012
	Социальное обслуживание семьи, детей ОЦП «Дети Новосибирской области»	1439,6		1439,6	2010
		1200,0		1200,0	2011
		1200,0		1200,0	2012
3. Организация отдыха и оздоровление детей из социально незащищенных семей	Организация отдыха и оздоровления детей ОЦП «Дети Новосибирской области»	517,2		517,2	2010
		544,2		544,2	2011
		544,2		544,2	2012
	Строительство Дома для ветеранов в г. Тогучине	97800		97800	2011

					2012
4. Улучшение качества оказания медицинской помощи больным	Проектирование, - строительство лечебно - диагностического корпуса на территории Тогучинской ЦРБ	1500 36000 40000		1500 36000 40000	2010 2011 2012
	Капитальный ремонт участковых больниц:				
	- Вассинской больницы	1500	75	1425	2010
	Капитальный ремонт врачебных амбулаторий:				
	- Киикская, Нечаевская, Янченковская	2800	2800		2010
	- Чемская, Кудельно-Ключевская	2000	2000		2011
	Капитальный ремонт фельдшерско-акушерских пунктов:				
	- Репьевский, Зареченский, Русско-Семеновский, Лебедевский	2100	2100		2010
	- Кусьменский, Степно-Гутовский, Старо-Гутовский, Курундусский, Гремяченский, Льнихинский, Смирновский	2500	2500		2011
	Борцовский, Доронинский, Разливы, Дергоусовский,	1500	1500		2012
	Капитальный ремонт Горновской больницы (кровля хоз. корпуса)	2918	918	2000	2010
	Капитальный ремонт прачечной ЦРБ	1500	1500		2010
	Строительство жилья для медицинских работников	4500 3000	4500 3000		2011 2012
	Оснащение санитарным транспортом - Коуракская УБ - Шахтинская УБ - Горновская больница, Буготакская ВА, отделение скорой и неотложной помощи - 4 автомобиля	380 380 2400		380 380 2400	2010 2011 2012
	<i>Оснащение ЛПУ лечебно-диагностическим оборудованием в рамках национального проекта «Здоровье»:</i>				
	Участковые больницы и врачебные амбулатории	8000		8000	2011
Фельдшерско-акушерские пункты	7500		7500	2011	
Оснащение лабораторным оборудованием, физиотерапевтической аппаратурой	6000 6000		6000 6000	2011 2012	
5. Развитие и укрепление учебно-материальной базы образовательных учреждений	Проведение капитальных ремонтов в образовательных учреждениях и дошкольных образовательных учреждениях Тогучинского района.	10120 11950 12200	3198,5 3983 4097	6921,5 7967 8133	2010 2011 2010
6. Развитие физической культуры	Строительство спортивного комплекса в г. Тогучине				

и спорта	Капитальный ремонт, реконструкция спортивного комплекса «Нечаевский»	4050 4350	205 300	3845 4050	2011 2012
	Реконструкция котельной на ст. Буготак в боксерский, борцовский зал	1000 1500	100 200	900 1300	2011 2012
	5.2.2. Культура				
1. Укрепление материально - технической базы учреждений культуры	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт учреждений культуры				
	1. Реконструкция ДК с. Янченково	20000		20000	2010
	2. МУК «Тогучинская межпоселенческая центральная библиотека» – Ремонт крыльца, отмостки, покрытие пола(детский сектор) Городской филиал №1 – замена дверей, ремонт крыльца	450,0 50,0	200,0	250,0 50,0	2010 2010
	3.МУК Тогучинского района «Тогучинский КДЦ»	3000,0		3000,0	2010
	4. МБОУ ДОД «ДМШ г. Тогучина» – замена окон, ре- монт козырька, ремонт коридора.	1500,0 1000,0	1000,0	1500,0	2010 2011
	5. МУК г. Тогучина «Городской КДЦ»	1000,0	1000,0		2011
	6. МУК «Борцовский КДЦ» - Борцовская библиотека – ремонт крыши, Борцовский СДК Изынский СК	150,0 400,0 700,0	150,0 400,0 700,0		2010 2012 2012
	7. МУК «Вассинский КДЦ» СДК Пойменное Пойменновкая библиотека	650,0 207,0	650,0 207,0		2010 2011
	8. МУК Завьяловский КДЦ СДК с. Завьялово Завьяловская библиотека Доронинский ДО	300,0 450,0 112,0 250,0	300,0 450,0 112,0 250,0		2010 2011 2010 2012
	9. МУК «Зареченский КДЦ» (Зареченская библиотека	110,0	110,0		2011
	10. МУК «Кировский КДЦ» СДК с.Березиково – ремонт кровли и отопления, ре- монт потолка в зрительном зале, ремонт стен, потолка, пола в танцевальном зале. Кировская библиотека Придолинный ДО Курундусская библиотека	400,0 400,0 150,0 200,0 150,0	400,0 400,0 150,0 200,0 150,0		2010 2011 2011 2011 2012

1. Укрепление материально - технической базы учрежде- ний культуры	11. МУК «Кудринский КДЦ» Златоустовский СДК – кап. ремонт здания Кудринский СДК Брусянский ДО Златоустовская библиотека	400,0 500,0 809,0 115,0	400,0 500,0 809,0 115,0		2010 2011 2012 2012
	12. МУК «Киикский КДЦ» Киикский СДК Киикская библиотека ДО Инской, ДО Кусково	600,0 150,0 250,0	600,0 150,0 250,0		2010 2011 2012
	13. МУК «Коуракский КДЦ» Коуракская библиотека Юртовская библиотека	110,0 150,0	110,0 150,0		2010 2012
	14. МУК «Кудельно – Ключевской КДЦ» Куд. Ключевской СДК – ремонт кровли, замена окон, дверей, электропроводки, ремонт фасада, пожарная сигнализация. Куд.ключ. библиотека Шубкинский СК	350,0 110,0 250,0	350,0 110,0 250,0		2010 2010 2011
	15. МУК «Лебедевский КДЦ» - ремонт СДК с.Дергоусово Лебедевский СДК Лебедевская библиотека Дергоусовская библиотека	150,0 418,0 110,0 150,0	150,0 418,0 110,0 150,0		2010 2011 2012 2012
	16. МУК «Лекарственного КДЦ» Лекарственный СДК Лекарственновская библиотека	200,0 110,0	200,0 110,0		2010 2011
	17. МУК «Нечаевский КДЦ» Нечаевский СДК Нечаевская библиотека	150,0 110,0	150,0 110,0		2010 2012
	18. МУК КДЦ «ТЕМП» Репьевского МО СДК с.Льниха Льнихинская библиотека	200,0 177,0	200,0 177,0		2010 2012
	19. МУК «Степногутовский КДЦ» Колтыракский ДО	809,0	809,0		2012

1. Укрепление материально - технической базы учрежде- ний культуры	20. МУК «Сурковский КДЦ» СДК с. Сурково Долговская библиотека Сурковская библиотека	418,0 115,0 120,0	418,0 115,0 120,0		2010 2011 2011
	21. МУК «Усть – Каменский КДЦ» ДО п.Пермский – замена кровли, ремонт зрительного зала, потолка и фойе	300,0	300,0		2012
	22. МУК « Чемской КДЦ» - Владимировская библиотека- замена окон, внутренняя отделка	280,0	280,0		2010
	СДК с.Владимировка – ремонт потолка, отопления, замена оконных и дверных блоков	400,0	400,0		2010
	Чемской СДК	700,0	700,0		2012
Приобретение (музыкальных инструментов, звуко-светоаппаратуры, аудио-, теле-, видео- аппаратуры, кино-, видеопроекционное оборудование, оргтехники, мебели, сценических костюмов, одежду сцены)					
1. Укрепление материально - технической базы учрежде- ний культуры	1. МУК «Тогучинская межпоселенческая центральная библиотека»	173,0	173,0		2010
	2. МУК «Тогучинский КДЦ»	30,0	30,0		2012
	3. МБОУ ДОД «ДМШ г. Тогучина»	50,0 350,0	50,0 350,0		2010 2012
	4. МБОУ ДОД «ДШИ р.п. Горный»	50,0	50,0		2012
	5. МУК «Горновский КДЦ» Горновская библиотека	30,0	30,0		2012
	6. МУК г.Тогучина «Городской КДЦ»	600,0	600,0		2012
	7. Борцовский КДЦ Пойменновская библиотека	100,0 30,0	100,0 30,0		2012 2012
	8. МУК «Гутовский КДЦ» Гутовская библиотека	30,0	30,0		2012
	9.МУК «Завьяловский КДЦ» Завьяловская библиотека	80,0 30,0	80,0 30,0		2011 2012
	10. МУК «Зареченский КДЦ» Зареченская библиотека	80,0 30,0	80,0 30,0		2011 2012
	11.МУК «Кудринский КДЦ» Кудринская библиотека	80,0 30,0	80,0 30,0		2012 2012
	12. МУК «Кировский КДЦ» Кировская библиотека	80,0 30,0	80,0 30,0		2012 2012

	13. МУК «Коуракский КДЦ» Коуракская библиотека	30,0	30,0		2012
	14. МУК «Кудельно-Ключевской КДЦ» Ключевская библиотека	30,0	30,0		2012
	15.МУК «Лебедевский КДЦ» Лебедевский СДК	30,0	30,0		2010
	Лебедевская библиотека	191,0	191,0		2012
	16.МУК «Нечаевский КДЦ» Нечаевская библиотека	30,0	30,0		2012
	17. МУК КДЦ «ТЕМП» Репьевского МО Репьевский СДК	85,0	85,0		2010
	18. МУК «Лекарственновский КДЦ» Лекарственновская библиотека	90,0	90,0		2011
	19. МУК «Степногутовский СДК» Степногутовская библиотека	30,0	30,0		2012
	20 МУК «Сурковский КДЦ» Сурковская библиотека	80,0	80,0		2012
	21. МУК «Усть – Каменский КДЦ» Усть-Каменская библиотека	30,0	30,0		2012
	22. МУК « Чемской КДЦ» Чемская библиотека	80,0	80,0		2012
	ВСЕГО	423,0	423,0		2010
		250,0	250,0		2011
		2904,0	2904,0		2012
	Комплектование и сохранность библиотечного фонда				
	1. МУК Тогучинского района «Тогучинская межпоселенческая центральная библиотека»	427,4	406,0	21,4	2010
		600,4	406+173,	21,4	2011
		427,4	406,0	21,4	2012
	Всего	1455,2	1391,0	64,2	

Цели и задачи	Название планов мероприятий, отдельных крупных мероприятий и механизмов решения задач	Объемы и источники финансирования, тыс. р.				Сроки и исполнители
		Всего	Бюджет МО	Областной бюджет	Привлеченные средства	

5.2.3. Развитие потребительского рынка и сферы услуг					
1. Развитие бытовых услуг в селах района	По ОЦП «Развитие бытового обслуживания населения Новосибирской области на 2009-2011 годы»:	230		230	2010
	Открытие парикмахерской в с. Борцово	50		50	2010
	Открытие парикмахерской в с. Чемское	80		80	2010
	Ремонт бытовой техники г. Тогучин	100		100	2010
2. Создание условий для реализации с/х продукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах	Обустройство торговых площадей в с. Завьялово	300	300		2011
	Благоустройство торговой площади в п. Шахта	100	50	50	2011
3. Развитие потребительского рынка	Строительство рынка в с. Буготак	200	200		2010
	Реконструкция здания пекарни под общепоселковый рынок в п. Горный	630	630		2010

Цели и задачи	Название планов мероприятий, отдельных крупных мероприятий и механизмов решения задач	Объемы и источники финансирования, тыс. р.			Сроки и исполнители
		Всего	Бюджет МО	Собственные и привлеченные средства	
5.2.4. Развитие малого бизнеса					
1. Развитие малого бизнеса	Открытие столярного цеха в с. Усть-Каменка	300	300		2010
	Приобретение оборудования для цеха по хранению и переработке плодов и ягод в п. Шахта (ООО «Бахус»)	900		900	2010
	Открытие пекарни ИП Петрич г. Тогучин	2100		2100	2010
	Открытие цеха по производству пива ИП Цвей С.Л. г. Тогучин	6000		6000	2010

Цели и задачи	Название планов мероприятий, отдельных крупных мероприятий и механизмов решения задач	Объемы и источники финансирования, тыс. р.			Сроки и исполнители
		Всего	Бюджет МО	Областной бюджет	
5.2.5. Развитие местного самоуправления					
Укрепление материально-технической базы	Лебедевское МО: Капитальный ремонт здания администрации	400	400		2010
	Буготакское МО				

	Строительство пристройки к администрации	1000	100	900	2012
	Мирновское МО	1000	1000		2010
	Капитальный ремонт здания администрации	1000	1000		2011
	Техническая инвентаризация объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Тогучинского района, межевание земельных участков	800 1000 1114	800 1000 1114		2010 2011 2012

Цели и задачи	Название планов мероприятий, отдельных крупных мероприятий и механизмов решения задач	Объемы и источники финансирования, млн р.			Сроки и исполнители
		Всего	Собственные, заемные средства	Областной, федеральный бюджет	
5.2.6. Развитие сельского хозяйства					
Укрепление материально-технической базы	На строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих помещений (ООО «Янченково», ОАО «Птицефабрика Нечаевская», ЗАО «Политотдельское»)	28,0	20,0	8,0	2010
		7,0	5,0	2,0	2011
		20,0	16,0	4,0	2012
	На приобретение племенного скота и птицы (ОАО «Златоустовское», ОАО «Птицефабрика Нечаевская»)	4,8	3,4	1,4	2010
		1,0	0,7	0,3	2011
					2012
На приобретение техники и оборудования	200,0	140,0	60,0	2010	
	150,0	105,0	45,0	2011	
	150,0	105,0	45,0	2012	

5.3. Планируемое создание новых и расширение действующих производств в 2010-2012 годах

Наименование предприятия, предпринимателя, планирующих создание нового, расширение действующего производства	Наименование нового производства, расширение действующего	Количество новых рабочих мест	Вид выпускаемой продукции, оказываемых услуг
5.3.1. Постоянные производства и рабочие места			
Борцовское МО	Парикмахерская с. Борцово (2010 год)	2	Парикмахерские услуги
Чемское МО	Парикмахерская с. Чемское (2010 г.)	2	Парикмахерские услуги

Вассинское МО	Комплексно-приемный пункт (2010 – 2011 гг.)	10	Бытовые услуги населению
ЗАО «Политотдельское»	Расширение производства	2010	Молоко, мясо
	(животноводство)	2011	
		2012	
Усть-Каменское МО	Столярный цех (2010 г.) с. Усть-Каменка	5	Столярные изделия
Коуракское МО	ГУП «Мирновский лесхоз» Пилорама – 4 ед. (2010 г.)	8	Пиломатериал, дрова
Шахтинское МО ООО «Бахус»	Цех по хранению и переработке плодов и ягод (2010 г.)	10	Фруктово-ягодная продукция
г. Тогучин			
ИП Петрич И.И.	пекарня (2010 г.)	10	Услуги общественного питания
ООО «Спецстрой»	Административно-бытовой корпус с пунктом питания (2010 г.)	12	Услуги общественного питания, бытовые услуги
Индивидуальные предприниматели	Новое производство	2010 г.	Торговля
		2011 г.	
		2012 г.	
5.3.2. Временные (сезонные) работы			
Индивидуальные предприниматели	Создание временных рабочих мест	90 ежегодно	Строительно-монтажные работы
5.3.3. Общественные работы			
Центр занятости населения	Создание временных рабочих мест	300 ежегодно	Организация делопроизводства, работа в архиве, оформление документов, благоустройство города, ремонтно-строительные работы, слесарные работы, лаборанты, уборка урожая
5.3.4. Трудоустройство детей и подростков (в свободное от учебы время, в летний период)			
Центр занятости населения	Создание временных рабочих мест	400 ежегодно	Работы по благоустройству города и района, ремонтно-строительные работы, выращивание и обработка овощных культур, озеленение территорий, уход за престарелыми и инвалидами
Администрация Тогучинского района	Создание временных рабочих мест	165 ежегодно	Ученические производственные бригады – 10 бригад

5.4. Среднесрочное планирование устойчивого развития Тогучинского района

Таблица 92 – Основные показатели среднесрочного плана социально-экономического развития Тогучинского района до 2015 г.

Показатели развития района	Ед. измер.	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		отчет	в % к 2008	план	в % к 2009	план	в % к 2010	план	в % к 2011	план	в % к 2012	план	в % к 2013	план	в % к 2014
Численность населения	тыс. чел.	66389	100,5	66889	100,7	67312	100,6	67755	100,7	68210	100,7	68725	100,7	69225	100,7
Промышленность. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн р.	4175,4	87,9	4300	103,0	4715	109,6	5250	111,3	5853,8	111,5	6556,2	112,0	7408,5	113,0
Индекс физического объема	%	х	87,4	х	100,3	х	102,0	х	103,0	х	103,5	х	104,0	х	105,0
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн р.	2184	113,9	2297	105,2	2470	107,5	2648	107,2	2857	107,9	3085,6	108,0	3338,6	108,2
Индекс физического объема	%	х	101,0	х	100,4	х	100,5	х	100,8	х	101,0	х	101,2	х	102,0
Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств (вес после доработки)	тыс. т	243,5	107,6	174,0	71,0	179,2	103,0	186,7	104,0	194,2	104,0	202,9	104,5	212,3	104,6
Поголовье скота (все категории хозяйств):		х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
- крупный рогатый скот	тыс. гол.	21,5	81,2	21,5	100,0	21,6	100,5	21,7	100,5	21,8	100,5	22,0	100,9	22,2	101,0
в том числе коровы	тыс. гол.	10,7	97,4	10,7	100,0	10,8	102,6	10,9	100,9	11,0	100,9	11,1	100,9	11,2	101,0
- свиньи	тыс. гол.	9,6	79,0	9,6	100,0	9,8	102,0	9,8	100,0	9,9	101,9	9,9	100,0	10,0	101,0
Производство молока (все категории хозяйств)	тыс. т	41,1	100,2	41,3	100,5	42,1	101,0	42,8	101,6	43,4	101,4	44,0	101,5	44,7	101,5
Производство мяса на убой в живом весе (все категории хозяйств)	т	8,0	92,0	8,0	100,0	8,2	102,5	8,3	101,2	8,6	101,2	8,8	102,3	9,0	102,3
Объем строительно-монтажных работ, включаяхозспособ	млн р.	362,3	43,7	385	106,2	410	106,5	450	109,7	520	115,0	580	111,5	650	112,0

Показатели развития района	Ед. измер.	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		отчет	в % к 2008	план	в % к 2009	план	в % к 2010	план	в % к 2011	план	в % к 2012	план	в % к 2013	план	в % к 2014
Ввод в эксплуатацию за счет всех источников финансирования жилых домов	м ² общ. площади	5558	54,4	11680,6	В 2 ораза	6030	51,6	6860	113,8	7500	109,3	7500	100,0	7500	100,0
Ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов, построенных населением за свой счет и с помощью кредитов	м ² общ. площади	5558	110,7	5600	100,8	5750	102,7	5900	102,6	5900	100,0	5900	100,0	5900	100,0
Перевозки грузов автомобильным транспортом	тыс. т	1050,4	87,5	1210	115,2	1330	110,0	1476,3	111,0	1638,7	111,0	1819	111,0	2037,2	112,0
Перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования	тыс. чел.	744,7	127,9	756	101,5	762	100,8	770	101,0	777,0	100,9	785,0	101,0	793,0	101,0
Оборот розничной торговли, включая общественное питание	млн р.	1795,6	117,0	2096,1	116,7	2268,5	108,2	2468,1	108,8	2700	109,4	2956	109,5	3252	110,0
Объем платных услуг населению	млн р.	351,1	137,2	380,0	108,2	409,8	107,8	438,4	107,0	468,1	106,8	500,9	107,0	536	107,0
Из общего объема услуг - объем бытовых услуг	млн р.	52,6	в 2 раза	58,6	111,4	61,3	104,6	64,4	105,0	67,7	105,2	70,0	103,4	75,0	107,1
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн р.	825,7	61,8	805	97,5	920	114,3	1070	116,3	1200	112,1	1332	111,0	1450	108,8
Среднемесячная заработная плата 1 работника (по всем предприятиям)	р.	8705	108,9	9340	107,3	10155	108,7	11110	109,4	12355	111,2	14534	117,6	17121	117,8
Уровень обеспеченности собственными доходами бюджета на 1 человека	р.	2505	101,0	2660	106,2	2661	100,0	2663	100,0	2692	101,1	2719	101,0	2754,3	101,3

6. ТЕКУЩИЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА

Таблица 100 – Текущий план социально-экономического развития
Тогучинского района на 2011 год

№ п/п	Наименование индикаторов	Ед. изм.	2009 г. факт	2010 г. оценка	2011 г. прогноз
1.	Инфляция (к декабрю предыдущего года)	%	111,7	106,6	107,9
2.	Производство промышленной продукции:				
2.1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по фактическим видам деятельности в разрезе классификатора ОКВЭД)	млн р.	4443,2	4528,0	4890,0
2.2.	Индекс промышленного производства (по видам деятельности в разрезе классификатора ОКВЭД) в сопоставимых ценах	%	79,9	99,8	102,6
3.	Сельское хозяйство:				
3.1.	Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств - всего в том числе:	млн р.	2184,0	2230,0	2280,0
3.1.1.	растениеводство	-	993,6	1014,5	1037,2
3.1.2.	животноводство	-	1190,4	1215,5	1242,8
3.2.	из общего объема:	-			
3.2.1.	продукция сельхозорганизаций	-	1100,2	1121,7	1146,8
3.2.2.	продукция хозяйств населения	-	649,4	662,3	677,2
3.2.3.	продукция крестьянских (фермерских) хозяйств	-	434,6	446,0	456,0
3.3.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (хозяйства всех категорий) в сопоставимых ценах в том числе:	%	100,2	100,2	100,2
3.2.1.	растениеводство	-	100,5	102,0	103,0
3.2.2.	животноводство	-	100,0	98,0	97,0
4.	Инвестиционная и строительная деятельность				
4.1.	Инвестиции в основной капитал	млн р.	825,9	896	920
4.2.	В % к предыдущему году в сопоставимых ценах	%	58,9	98,6	93,3
4.3.	Инвестиции в основной капитал за счет средств федерального бюджета	млн р.	2,5	62,2	75,8
4.4.	Инвестиции в основной капитал за счет средств субъекта РФ	-	71,4	7,2	23,6
4.5.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	-	362,3	365	390
4.6.	Ввод в действие жилья и объектов соцкультбыта	-	146,8	175,2	186,5
5.	Потребительский рынок				
5.1.	Оборот розничной торговли	млн р.	1687,5	1978,1	2139,3
5.2.	В процентах к предыдущему периоду, в сопоставимых ценах	-	101,7	102,0	102,0
5.3.	Оборот общественного питания	млн р.	108,1	118,0	129,2
5.4.	В процентах к предыдущему периоду, в сопоставимых ценах	-	101,7	102,2	102,5
5.5.	Объем платных услуг населению	млн р.	351,8	380,0	409,8
5.5.1.	в том числе бытовых услуг	-	52,6	58,6	61,3
6.	Рынок труда и заработной платы	млн р.			
6.1.	Среднесписочная численность работников (без совместителей)	чел.	20195	20160	20200
6.2.	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу и зарегистриро-	чел.	-	-	-

	ванных в службе занятости				
6.3.	Численность официально зарегистрированных в службе занятости	--	618	590	560
6.4.	Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению	%	1,6	1,5	1,4
6.5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	р.	8705	9340	10155
6.6.	Годовой фонд оплаты труда работников, включая совмещение	млн р.	2109,5	2260,0	2461,0
6.7.	Темп роста к предыдущему периоду	%	106,3	107,1	108,9
6.8.	Просроченная задолженность по заработной плате работникам по видам деятельности и источникам финансирования в разрезе муниципальной статистической отчетности ОКВЭД	млн р.	12,96	7,0	5,0
6.9.	Денежные доходы населения	-	3943,5	4733,8	5443,9
6.10.	Темп роста к предыдущему периоду	%	112,2	120,0	115,0
6.11.	Реальные располагаемые денежные доходы	млн р.	-	-	-
7.	Финансы				
7.1.	Сальдированный финансовый результат: прибыль, убыток (-)	млн р.	+25,6	-	
7.2.	Прибыль прибыльных предприятий в том числе:	-	164,2	300,0	330,0
7.2.1.	Прибыль муниципальных унитарных предприятий	-	8,3	7,8	8,0
8.	Развитие малого предпринимательства				
8.1.	Количество малых предприятий	ед.	85	85	87
8.2.	Численность занятых в малых предприятиях	-	1472	1475	1495
8.3.	Инвестиции в основной капитал	млн р.	37,2	44,8	48,0
9.	Социальная сфера				
9.1.	Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях (на 100 мест приходится детей)	мест	312	340	330
9.2.	Техническое состояние и благоустройство зданий государственных дневных общеобразовательных учреждений	ед.	-	-	-
9.3.	Число больничных коек на 1000 населения	--	8,9	8,9	8,9
9.4.	Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений на 1000 населения	пос. в смену	17,9	18,0	18,0
9.5.	Число мест в зрительных залах на 1000 населения	мест	109,6	109,6	109,6
9.6.	Число книг и журналов в библиотеках на 1000 населения	ед.	8592	8626	8680
9.7.	Число музеев на 1000 населения	-	0,02	0,02	0,02
9.8.	Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха	-	0,02	0,02	0,02
9.9.	Число летних оздоровительных лагерей	--	37	35	35
9.10.	Численность детей, отдохнувших в них за лето	чел.	1545	1941	1950
9.11.	Число спортивных сооружений и спортивных школ (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ)	ед.	105	105	105
10.	Охрана общественного порядка				
10.1.	Численность служащих муниципальных органов по их охране общественного порядка	чел.	-	-	-
11.	Жилищно-коммунальное хозяйство				
11.1.	Жилищный фонд на конец года всего	м ²	1163553	1173972	1184898
11.1.1.	Средняя обеспеченность населения жильем,	-	17,5	17,5	17,5
11.2.	в том числе благоустроенным и частично благоустроенным	-	658571	669164	681316
11.3.	Капитально отремонтированных жилых домов за год	-	8004	30000	

11.4.	Число семей, получающих субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг	ед.	1577	1132	1000
11.5.	Общая сумма начисленных субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг	млн р.	17,8	16,5	12,0
12.	Муниципальное имущество				
12.1.	Наличие основных фондов, находящихся в муниципальной собственности:	млн р.	-	-	-
12.2.	По полной стоимости	-	942	1013	1100
12.3.	По остаточной балансовой стоимости	-	440	514	500
13.	Территория				
13.1.	В том числе: находящееся в ведении муниципального образования находящаяся в собственности муниципального образования представленная физическим лицам:	тыс. га	67,4	90,0	96,0
13.1.1	Во владение и безвозмездное пользование	-	5,7	40,0	46,0
13.1.2.	В аренду	-	6,7	50,0	50,0
13.2.	Представленная юридическим лицам:	-	9,4	33,0	33,0
13.2.1.	Во владение и безвозмездное пользование	--	-	-	-
13.2.2.	В аренду	-	9,4	33,0	33,0
13.3.	Площадь муниципального образования, предназначенная для строительства	-			
13.4.	Территориальные резервы для развития муниципального образования	-	1987,0	1987,0	1987,0
14.	Демография	.			
14.1.	Численность постоянного населения на начало года	чел.	66091	66389	67014
14.2.	Численность постоянного населения в возрасте моложе трудоспособного	-	12548	12687	13800
14.3.	Численность постоянного населения трудоспособного возраста на начало года	-	38680	40359	40400
14.4.	Численность постоянного населения в возрасте старше трудоспособного на начало года	-	15161	139689	12900
14.5.	Число домохозяйств	ед.	20653	20746	20941
14.6.	Общий коэффициент рождаемости на 1000 населения	-	12,7	12,8	12,9
14.7.	Общий коэффициент смертности на 1000 населения	-	16,5	16,4	16,3
14.8.	Коэффициент естественного прироста (убыли)	-	-3,8	-3,6	-3,4
15.	Органы местного самоуправления				
15.1.	Численность работающих в органах местного самоуправления	чел.	328	334	334
15.2.	Расходы бюджета на органы местного самоуправления	тыс. р.	87924	90255,9	97589,9
15.3.	В том числе заработная плата	-	51829,1	53178,7	53178,7

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Решение Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области

РЕШЕНИЕ третьей сессии второго созыва

от « ____ » _____ 2010 года

№ ____

г.Тогучин

О комплексной программе социально-экономического развития Тогучинского района на 2011-2025 годы

В соответствии с п.4 ст.35 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.11 ст. 15 Устава Тогучинского района

Совет депутатов Тогучинского района

РЕШИЛ:

1. Принять комплексную программу социально-экономического развития Тогучинского района на 2011-2025 годы (приложение).
2. Направить «Комплексную программу социально-экономического развития Тогучинского района на 2011-2025 годы» главе района для подписания и обнародования.
3. Решение вступает в силу со дня принятия.

Председатель Совета

А.П.Мендруль

Приложение 2. Паспорт Тогучинского района

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2008 г.	2009 г.
1	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЙОНЕ			
1.1.	Общие сведения			
1.1.1.	Удаленность райцентра от областного центра	км	113	113
1.1.2.	Удаленность райцентра от ближайшей ж/д станции	км		
1.1.3.	Количество поселений, входящих в состав района	единиц	22	22
1.1.4.	Общее количество населенных пунктов	единиц	105	105
1.1.5.	Количество населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек	единиц	31	33
1.2.	Территория района			
1.2.1.	Общая площадь территории района – всего,	га	605836	605836
	Из общей площади:			
1.2.2.	земли жилой застройки	га	897,5	897,5
1.2.3.	земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	га	3991	3991
1.2.4.	земли особо охраняемых территорий и объектов	га	4	4
1.2.5.	земли лесного фонда	га	111430	111430
1.2.6.	земли водного фонда	га	1467	1647
1.2.7.	земли рекреационного назначения	га	0,5	0,5
	Распределение земель по формам собственности:			
1.2.8.	общая площадь земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации	га	30037	30037
1.2.9.	общая площадь земельных участков, находящихся в собственности Новосибирской области	га	376	376
1.2.10.	общая площадь земельных участков района, находящихся в муниципальной собственности	га	729,9	729,9
	в том числе:			
1.2.11.	в собственности муниципального района	га	4,9	4,9
1.2.12.	в собственности поселений	га	725	725
1.3.	Население района			
1.3.	Численность постоянного населения – всего,	человек	66091	66389
	в том числе в возрасте:			
1.3.1.	- 0-6	человек	5161	5427
1.3.2.	- 6-18	человек	7387	7716
1.3.3.	- трудоспособном	человек	40400	40100
1.3.4.	- старше трудоспособного	человек	13143	13146
1.3.5.	Численность лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы	человек	213	213
1.3.6.	Количество родившихся	человек	780	840
1.3.7.	Количество умерших	человек	1038	1097
1.3.8.	Естественный прирост (+), убыль (-) населения	человек	-258	-257
1.3.9.	Миграционный прирост (+), убыль (-) населения	человек	801	765
1.4.	Развитость гражданских инициатив			
1.4.1.	Количество общественных и некоммерческих организаций	единиц	7	7
2	РЕСУРСЫ И РЕЗЕРВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ			
2.1.	Незастроенные территории в целом по району			

2.1.1.	Незастроенные территории –всего	га	5146	5146
	в том числе земли, пригодные для:			
2.1.2.	жилищного строительства	га	727	727
2.1.3.	строительства объектов коммерческо-производственного и социально-культурного назначения	га	167	167
2.1.4.	пригодные для организации рекреационных зон, заказников	га		
2.2.	Трудовые ресурсы			
2.2.1.	Численность трудовых ресурсов	человек	37073	38680
2.2.2.	Всего занято в экономике	человек	25925	25225
	в том числе по видам деятельности:			
2.2.3.	- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	человек	4740	4437
2.2.4.	- рыболовство, рыбоводство	человек		
2.2.5.	- добыча полезных ископаемых	человек	1830	1552
2.2.6.	- обрабатывающие производства	человек	2378	2226
2.2.7.	- производство и распределение электроэнергии, газа и воды	человек	673	605
2.2.8.	- строительство	человек	162	164
2.2.9.	- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	человек	2706	2706
2.2.10.	- гостиницы и рестораны	человек	189	196
2.2.11.	-транспорт	человек	1260	1264
2.2.12.	- связь	человек	544	539
2.2.13.	- финансовая деятельность		278	271
2.2.14.	- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг		545	558
2.2.15.	- государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение		1613	1614
2.2.16.	- образование		2284	2282
2.2.17.	-здравоохранение и предоставление социальных услуг		1932	1965
2.2.17.	- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг		938	1139
2.2.18.	Из общей численности занятых в экономике - занято в бюджетной сфере		3075	3079
2.2.19.	Занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации		3854	3707
	Из общего количества занятых в экономике:			
2.2.20.	заняты на малых предприятиях		1183	1472
2.2.21.	индивидуальные предприниматели		785	785
2.2.22.	Численность официально зарегистрированных безработных		618	618
2.2.23.	Уровень зарегистрированной безработицы, от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте		1,6	1,6
2.2.24.	Отношение суммы периодов поиска работы безработными гражданами к общей численности зарегистрированных безработных	человек	4,3	4,2
2.2.25.	Охват работающих на крупных и средних предприятиях коллективными договорами, доля в среднесписочной численности работающих	человек	81,6	82
2.3.	Муниципальное имущество в целом по району			
2.3.1.	Общая площадь недвижимого имущества, нахо-	тыс. кв.м		

	длежащего в собственности в целом по району			
	в том числе:			
2.3.2.	- земельных участков	тыс. кв.м	48,9	48,9
2.3.3.	- нежилых помещений	тыс. кв.м	193,4	192,3
2.3.4.	- муниципального жилищного фонда	тыс. кв.м	402	407,6
2.3.5.	из общей площади передано в аренду - всего	тыс. кв м		
	Средняя ставка арендной платы по договорам аренды:			
2.3.6.	- земельных участков	руб/кв.м		
2.3.7.	- нежилых помещений	руб/кв.м	27	
2.3.8.	Приватизировано жилья	тыс. кв.м	5,4	
2.3.9.	Количество выставленных на продажу земельных участков	единиц	2	
2.3.10.		тыс. кв.м	0,6	
2.3.11.	в том числе под строительство	единиц		
2.3.12.		тыс. кв.м		
2.3.13.	из них - под жилищное строительство	единиц		
2.3.14.		тыс. кв.м		
2.3.15.	Количество проданных гражданам и юридическим лицам за год земельных участков	единиц	2	
2.3.16.		тыс. кв.м	0,6	
2.3.17.	из них - под жилищное строительство	единиц		
2.3.18.		тыс. кв.м		
2.3.19.	Поступления от продажи земельных участков – всего	тыс. рублей	899,8	
2.3.20.	Доля земель, находящихся в муниципальной собственности, от общей площади земель	%		
2.3.21.	Из нее - сданной в аренду	%		
2.3.22.	Поступления арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договора аренды – всего	тыс. руб.	425	
	в том числе:			
2.3.23.	за земли	тыс. руб.	263,5	
2.3.24.	от сдачи в аренду имущества:	тыс. руб.	162	
	Общая площадь муниципального нежилого фонда, оборудованная:			
2.3.25.	-водопроводом	кв.м.	187281	187281
2.3.26.	-канализацией	кв.м.	119025	119025
2.3.27.	-центральным отоплением	кв.м.	133501	133501
2.3.28.	-газом	кв.м.		
2.4.	Муниципальное имущество муниципального района			
2.3.1.	Общая площадь недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального района	тыс. кв.м		
	в том числе:			
2.3.2.	- земельных участков	тыс. кв.м	48,9	34,7
2.3.3.	- нежилых помещений	тыс. кв.м	135,6	129,8
2.3.4.	- муниципального жилищного фонда	тыс. кв.м	2,9	2,7
2.3.5.	из общей площади передано в аренду - всего	тыс. кв м	0,486	0,206
	Средняя ставка арендной платы по договорам аренды:		27	

2.3.6.	- земельных участков	руб/кв.м		
2.3.7.	- нежилых помещений	руб/кв.м	27	61
2.3.8.	Приватизировано жилья	тыс. кв.м		
2.3.9.	Количество выставленных на продажу земельных участков	единиц		
2.3.10.		тыс. кв.м		
2.3.11.	в том числе под строительство	единиц		
2.3.12.		тыс. кв.м		
2.3.13.	из них - под жилищное строительство	единиц		
2.3.14.		тыс.кв.м		
2.3.15.	Количество проданных гражданам и юридическим лицам за год земельных участков	единиц		
2.3.16.		тыс.кв.м		
2.3.17.	из них - под жилищное строительство	единиц		
2.3.18.		тыс.кв.м		
2.3.19.	Поступления от продажи земельных участков – всего	тыс. руб.		
2.3.20.	Доля земель, находящихся в муниципальной собственности, от общей площади земель	%		
2.3.21.	Из нее - сданной в аренду	%		
2.3.22.	Поступления арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договора аренды – всего	тыс. руб.	162	
	в том числе:			
2.3.23.	за земли	тыс. руб.		
2.3.24.	от сдачи в аренду имущества:	тыс. руб.	162	151
	Общая площадь муниципального нежилого фонда, оборудованная:			
2.3.25.	-водопроводом	кв.м.	131041	125432
2.3.26.	-канализацией	кв.м.	119025	113931
2.3.27.	-центральным отоплением	кв.м.	133501	127787
2.3.28.	-газом	кв.м.		1756
3	ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ			
3.1.	Промышленность (добывающие и обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды)			
3.1.1.	Число предприятий, всего	единиц	16	16
3.1.2.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности	млн руб.	4645,7	4443,2
3.1.3.	Индекс физического объема	%	100,4	79,9
3.2.	Сельское хозяйство			
3.1.1.	Число хозяйств, всего	единиц	12298	12294
	в том числе:			
3.2.2.	- сельскохозяйственных организаций	- " -	26	26
3.2.3.	- крестьянских (фермерских) хозяйств	- " -	518	518
3.2.4.	- личных подсобных хозяйств	- " -	11754	11750
3.2.5.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по "чистым" видам сельскохозяйственной деятельности (валовая продукция сельского хозяйства) во всех категориях хозяйств	млн руб.	1915,8	2184
3.2.6.	Индекс физического объема	%	104,2	100,2

3.2.7.	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки), все категории хозяйств	тыс. тонн	226,3	243,4
3.2.8.	в том числе в сельскохозяйственных организациях	тыс. тонн	136,5	140
3.2.9.	Урожайность зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки), все категории хозяйств	ц/га	23,7	25,4
3.2.10.	Производство мяса (в живом весе), все категории хозяйств	тонн	8708	7972
3.2.11.	в том числе в сельскохозяйственных организациях	тонн	2905	2488
3.2.12.	в крестьянских (фермерских) хозяйствах	тонн	581	503,8
3.2.13.	в личных подсобных хозяйствах населения	тонн	5222	4903
3.2.14.	Производство молока, все категории хозяйств	тыс. тонн	41	41,1
3.2.15.	в том числе в сельскохозяйственных организациях	тыс. тонн	26	25,7
3.2.16.	в крестьянских (фермерских) хозяйствах	тыс. тонн	0,89	0,63
3.2.17.	в личных подсобных хозяйствах населения	тонн	14123	14758
3.2.18.	Надой молока на 1 корову в сельхозорганизациях	кг	3653	4048
3.2.19.	Производство яиц в сельхозорганизациях	тыс. штук	8763	4034
3.2.20.	Производство картофеля, все категории хозяйств	тыс. тонн	28,5	28
3.2.21.	Производство овощей, все категории хозяйств	тыс. тонн	10,2	10
3.3.	Строительство и инвестиции			
3.3.1.	Отгружено работ и услуг собственными силами предприятий и организаций по виду деятельности «строительство», включая СМР, выполненныехозспособом, всего	млн руб.	658,6	362,3
3.3.2.	Индекс физического объема	%	126,2	43
3.3.3.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, всего	млн руб.	1336	825,7
3.3.4.	Индекс физического объема	%	138	58,9
3.3.5.	в том числе инвестиции за счет бюджетных средств	млн руб.	104,3	73,9
3.3.6.	Индекс физического объема	%	102	67,5
3.4.	Перевозка грузов и пассажиров автомобильным транспортом общего пользования			
3.4.1.	Перевезено грузов	тыс. тонн	1200,5	1050,4
3.4.2.	Перевезено пассажиров	тыс. пасс.	582	744,7
3.5.	Потребительский рынок и услуги			
3.5.1.	Оборот розничной торговли, включая общественное питание, всего	млн руб.	1534,3	1795,6
3.5.2.	Индекс физического объема	%	109,4	101,7
3.5.3.	Торговые точки, включая общепит - всего	единиц,	419	433
3.5.4.		кв. м,	40668,3	47654,2
3.5.5.		посадочных мест	3768	4046
3.5.6.	Платные услуги, оказанные населению, всего	млн руб.	255,8	351,1
3.5.7.	Индекс физического объема	%	110,2	100,9
3.6.	Малый бизнес			
3.6.1.	Количество малых предприятий, численность занятых	единиц	85	85
3.6.2.	Численность занятых на малых предприятиях	человек	1183	1472
3.6.3.	Количество индивидуальных предпринимателей	человек	785	785
3.6.4.	Оборот организаций	тыс. руб.	592	659

3.6.5.	Индекс физического объема	%	101	99,9
3.6.6.	Удельный вес оборота малых предприятий в общем объеме оборота всех организаций	%	22	22
3.7.	Прибыль прибыльных предприятий - всего	млн руб.	330	164,2
	в том числе по видам деятельности:			
3.7.1.	- добывающие и обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды	- " -		21,4
3.7.2.	- сельское хозяйство	- " -	147,6	107,4
3.7.3.	- транспорт	- " -		
3.7.4.	- ЖКХ	- " -		
3.8.	Количество квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования или имеющих на нее выход в расчете на 1000 человек	единиц	151	150
3.9.	Доля населения, имеющего доступ для приема ТВ-программ региональных ТРК	%	90	90
4	ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБУСТРОЙСТВО			
4.1.	Дороги			
4.1.1.	Протяженность автомобильных дорог общего пользования – всего,	км	1395,6	1395,6
4.1.2.	в том числе дорог с твердым покрытием	- " -	605,2	605,2
4.1.3.	Плотность автомобильных дорог	км/кв. км	0,11	0,11
4.1.4.	Наличие искусственных сооружений (мосты, трубы)	единиц	351	351
4.1.5.	Наличие технических средств, регулирующих дорожное движение (светофорные объекты)	единиц	4	4
4.1.6.	Удельный вес освещенных улиц в общей протяженности улиц	%	42	42
4.2.	Образование			
4.2.1.	Количество дошкольных образовательных учреждений (ДОУ)	единиц	28	27
4.2.2.		мест	1802	1802
4.2.3.	Количество детей, посещающих ДОУ	человек	1882	1885
4.2.4.	Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях	мест на 100 детей дошкольного возраста	32	30,2
4.2.5.	Количество общеобразовательных учреждений	единиц	38	38
4.2.6.		мест	11251	11251
4.2.7.	Количество детей, посещающих общеобразовательные учреждения	человек	7065	7047
4.2.8.	Обеспеченность местами в общеобразовательных учреждениях	мест на 100 детей школьного возраста	159	159,6
4.2.9.	Средняя наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях	человек	14,93	14,99
4.2.10.	Количество учеников, приходящихся на 1 учителя в общеобразовательных учреждениях	человек	10,18	10
4.2.11.	Количество учреждений дополнительного образования (УДО) (образовательных, музыкальных,	единиц	4	4

	художественных, спортивных, технических и др.)			
4.2.12.		мест	805	805
4.2.13.	Количество детей 6-18 лет, посещающих УДО	человек	5303	4407
4.2.14.	Количество отчисленных учащихся, не получивших основного общего образования (9 классов)	человек		
4.2.15.	Доля совместительства учителей в дневных общеобразовательных учреждениях (отношение штатных должностей к занятым должностям)	%	1,1	0,6
4.2.16.	Число административно-управленческого, учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала на 1 учителя:	человек	0,97	0,8
4.2.17.	Доля учителей пенсионного возраста в общеобразовательных учреждениях	%	16,1	17,1
4.2.18.	Доля выпускников общеобразовательных учреждений, поступивших в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования	%	89,3	90,7
4.2.19.	Доля общеобразовательных учреждений с водопроводом, канализацией и отоплением в общей численности ОУ	%	85	87
4.3.	Профессиональное образование			
4.3.1.	Количество мест в образовательных учреждениях начального профессионального образования	единиц	500	500
4.3.2.	Численность учащихся в образовательных учреждениях начального профессионального образования	человек	201	200
4.3.3.	Численность преподавателей в образовательных учреждениях начального профессионального образования	человек	14	14
4.3.4.	Количество мест в образовательных учреждениях среднего профессионального образования	единиц	520	520
4.3.5.	Численность учащихся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования	человек	426	415
4.3.6.	Численность преподавателей в образовательных учреждениях среднего профессионального образования	человек	22	22
4.3.7.	Количество мест в учреждениях высшего профессионального образования	единиц	310	310
4.3.8.	Численность учащихся в образовательных учреждениях высшего профессионального образования	человек	291	298
4.3.9.	Численность преподавателей в образовательных учреждениях высшего профессионального образования	человек	19	19
4.4.	Здравоохранение			
4.4.1.	Количество учреждений здравоохранения	единиц	1	1
	в том числе:			
4.4.2.	- больницы	единиц	7	7
4.4.3.		коек	575	575
4.4.4.	- амбулаторно-поликлинические учреждения	единиц	9	9
4.4.5.		посещений в	602,6	1188

		смену		
4.4.6.	- санатории, санатории-профилактории	единиц	1	1
4.4.7.		мест	120	120
4.4.8.		кол-во оздоровленных за год (с учетом курсовок)	2656	2567
4.4.9.	Число больничных коек на 1000 населения	единиц	8,9	8,9
4.4.10.	Число посещений в поликлинике на 1 жителя	единиц	4,3	4,3
4.4.11.	Число врачей на 1000 населения	человек	1,5	1,59
4.4.12.	Число среднего медицинского персонала на 1000 населения	человек	6,5	6,4
4.4.13.	Число детей, умерших в возрасте до 1 года	на 1000 родившихся живыми	8,97	4,76
4.4.14.	Материнская смертность	на 100 тыс. чел. родившихся живыми	128,2	0
4.4.15.	Коэффициент совместительства врачей в учреждениях здравоохранения (отношение занятых врачебных должностей к количеству физических лиц)	коэфф.	1,6	1,68
4.4.16.	Удельный вес аттестованных врачей к общему количеству врачей	%	44,9	44,7
4.4.17.	Коэффициент совместительства среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения (отношение занятых должностей медперсоналом к количеству физических лиц)	коэфф.	1,5	1,54
4.4.18.	Обращаемость в скорую медицинскую помощь на 1000 жителей	единиц	485,5	563,9
4.4.19.	Уровень общей заболеваемости населения на 1000 населения	человек	1159,4	1163,9
4.4.20.	Численность состоящих на учете по поводу токсикомании, наркомании, алкоголизма на 10 тыс. жителей	человек	134,9	133,9
4.4.21.	Численность населения с первичной инвалидностью в расчете на 10 тыс. жителей	человек	62,4	57,8
4.4.22.	Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с потерей трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 чел. среднесписочной численности работающих	человек	69	65
4.4.23.	Уровень госпитализации на 1000 жителей	человек	135,2	136,1
4.4.24.	Охват населения диспансерным наблюдением	%	19,7	20,7
4.4.25.	Охват населения профилактическими осмотрами	%	96,3	96,8
4.4.26.	в том числе, охват работающего населения профилактическими осмотрами	%	98,1	96,6
4.4.27.	Рождаемость	на 1000 населения	11,8	12,7
4.4.28.	Смертность населения - всего	на 1000 человек	15,7	16,5
4.4.29.	в том числе населения трудоспособного возраста	- " -	5,3	4,9
4.5.	Физкультура, культура			
4.5.1.	Всего спортсооружений	единиц.	104	105
4.5.2.		кв.м	5942	5942
	в том числе:			

4.5.3.	- спортивные комплексы	единиц		1
4.5.4.	- стадионы	единиц,	2	2
4.5.5.		посадочных мест		
4.5.6.	- плавательные бассейны	единиц		
4.5.7.		дорожек		
4.5.8.	-спортивные залы, включая школьные	единиц	38	38
4.5.9.	- хоккейные коробки	единиц	7	8
4.5.10.	-	единиц		
4.5.11.	-	единиц		
4.5.12.	Численность участников спортивных формирований - всего	человек	1113	1113
4.5.13.	Численность штатных физкультурных работников	человек	25	25
4.5.14.	Количество общедоступных библиотек, число книговыдач	единиц.	41	41
4.5.15.		тыс. экз.	553,3	570,4
4.5.16.	Число учреждений культурно-досугового типа, количество мест	единиц	52	52
4.5.17.		мест	7276	7276
4.5.18.	Численность участников клубных формирований	человек	3620	3620
4.5.19.	Число киноустановок	единиц	23	23
4.5.20.	Число музеев	единиц	1	1
4.5.21.	Количество обустроенных мест массового отдыха населения	единиц	28	28
4.5.22.	Количество памятников истории и культуры на территории муниципального образования – всего	единиц	7	7
4.5.23.	Количество учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (детских музыкальных и художественных школ и школ искусств)	единиц	2	2
4.5.24.	Численность учащихся в учреждениях дополнительного образования детей в сфере культуры	человек	250	234
4.6.	Социальная защита населения			
4.6.1.	Численность населения, состоящего на учете в органах и учреждениях социальной защиты - всего	человек	27524	24824
	в том числе по категориям:			
4.6.2.	- пожилые граждане	человек	651	522
4.6.3.	-инвалиды	человек	216	205
4.6.4.	-дети-инвалиды	человек	203	196
4.6.5.	- ветераны	человек	5934	5843
4.6.6.	-малоимущие граждане	человек	8036	9065
4.6.7.	нуждающиеся в обслуживании на дому	человек	263	267
4.6.8.	Население, имеющее право на льготный проезд на автомобильном транспорте	человек		
4.6.9.	Удельный вес населения, состоящего на учете в органах и учреждениях социальной защиты, к общей численности населения	%	42	38
4.6.10.	Численность населения, получающего меры социальной поддержки, всего (с учетом федерального и областного регистров)	человек	11827	12028

4.6.11.	Удельный вес населения, получающего меры социальной поддержки, к общей численности населения	%	18	19
4.6.12.	Сумма выплат социальной помощи на 1 получателя	руб.	3968	7190
4.6.13.	Количество учреждений социального обслуживания населения	единиц	2	2
4.6.14.		мест	60	55
	в том числе:			
4.6.15.	стационарных учреждений социального обслуживания	единиц		
4.6.16.		мест		
4.6.17.	по обслуживанию детей	единиц	1	1
4.6.18.		мест	30	25
4.6.19.	по обслуживанию пожилых людей и инвалидов	единиц	1	1
4.6.20.		мест	30	30
4.6.21.	Число работников в органах и учреждениях социальной защиты (с учетом фактически занятых штатных единиц)	человек	142	135
4.6.22.	Численность населения, состоящего на учете в органах и учреждениях социальной защиты, приходящегося на 1 работника	человек	56,6	67,2
4.6.23.	Численность граждан, получающих социальные услуги на дому	человек	263	267
4.6.24.	Численность граждан, нуждающихся в получении места в стационарном учреждении социального обслуживания	человек	3	2
	в том числе:			
4.6.25.	детей	человек		
4.6.26.	инвалидов с психоневрологическими заболеваниями	человек	2	2
	Численность семей "группы риска", состоящих на учете в органах социальной защиты	единиц	341	358
4.6.27.	в них детей	человек	752	783
4.6.28.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	человек	115	
4.6.29.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных семейными формами устройства	человек	348	
4.6.30.	Количество действующих специальных жилых домов	единиц		
4.6.31.		квартир		
4.6.32.	количество проживающих в них	человек		
4.6.33.	Количество домов с жильем социального использования	единиц		
4.6.34.		квартир соц.использ.		
4.6.35.	количество проживающих в них	человек		
4.7.	Жилищно-коммунальное хозяйство в целом по району			
4.7.1.	Площадь жилищного фонда - всего	тыс. кв. м	1157,7	1185,3
4.7.2.	в том числе площадь муниципального жилищного фонда - всего	тыс. кв. м	402	457,4
4.7.3.	Общая площадь ветхого и аварийного муници-	кв. м	40400	41300

	пального жилищного фонда			
4.7.4.	Число семей, состоящих на учете для получения жилья, на конец года	единиц	654	628
4.7.5.	в том числе молодые семьи	единиц	439	439
4.7.6.	Количество семей, получивших государственную и муниципальную поддержку на улучшение жилищных условий	единиц	96	10
4.7.7.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	кв.м общей площади	10213	5558
4.7.8.	в том числе индивидуальных жилых домов, построенных населением за свой счет и (или) с помощью кредитов	кв.м общей площади	5022	5558
4.7.9.	Ввод жилья на 1 человека в год	кв.м общей площади	0,15	0,084
4.7.10.	Стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения в расчете на 1 кв. метр общей площади, в месяц	руб.	43,37	55,3
4.7.11.	Количество семей, получивших субсидии на оплату ЖКУ	единиц	1632	1577
4.7.12.	Средняя величина субсидии на оплату ЖКУ (на семью в месяц)	руб.	820,1	940,8
4.7.13.	Протяженность линий электропередач - всего	км	2307	2887
4.7.14.	Потребление электроэнергии объектами за год	тыс. кВт.час	22763,3	22766,5
4.7.15.	Число источников теплоснабжения - всего	единиц	84	79
4.7.16.	Мощность централизованных источников теплоснабжения-всего	Гкал	252,3	234,9
4.7.17.	Отпущено тепловой энергии за год - всего	Гкал	161357	156953
4.7.18.	Отпущено воды всем потребителям - всего	тыс. куб.м	2273	2195,4
4.7.19.	Протяженность уличной газовой сети	км	3,1	3,1
4.7.20.	Ввод газовых сетей	км	0,2	
4.7.21.	Протяженность тепловых сетей	км	85,6	86,15
4.7.22.	в том числе нуждающихся в замене	км	47,3	43,93
4.7.23.	Протяженность водопроводных сетей	км	559,1	570,28
4.7.24.	в том числе нуждающихся в замене	км	339,9	321,13
4.7.25.	Протяженность канализационных сетей	км	40,1	40,1
4.7.26.	в том числе нуждающихся в замене	км	33,1	33,3
4.7.27.	Доля жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства	%	12,8	12,8
	Общая площадь жилого фонда, оборудованная:			
4.7.28.	-водопроводом	кв.м	655550	662700
4.7.29.	-канализацией	кв.м	553100	559200
4.7.30.	-центральным отоплением	кв.м	263000	268700
4.7.31.	-газом	кв.м	2634	2634
5	БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ			
5.1.	Уровень криминогенности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел.)	единиц	26,1	27,3
5.2.	Число правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в общем объеме преступлений	ед.	135	109
5.3.	Численность пострадавших в ДТП (погибло, раненых, тяжело раненых) в расчете на 10 тыс. человек)	человек	17,1	17,02
5.4.	Количество пострадавших при пожарах	человек	7	9
5.5.	Выбросы от стационарных источников в расчете на 1 жителя	кг	146	148

6	ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ			
6.1.	Среднемесячные номинальные денежные доходы на душу населения	руб.	4412	4950
6.2.	Среднемесячные номинальные денежные доходы на душу населения в соотношении со среднегодовой величиной прожиточного минимума в расчете на душу населения	%	89,5	92,1
6.3.	Среднемесячная заработная плата	руб.	7992	8705
6.4.	Среднемесячная заработная плата в соотношении со среднегодовой величиной прожиточного минимума трудоспособного населения области	%	149,9	162
6.5.	Просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату	млн руб.	3,06	12,96
6.6.	к предыдущему году	%	в 3 раза	4,2 раза
6.7.	к месячному фонду заработной платы предприятий и организаций, имеющих задолженность	%	в 3 раза	
6.8.	Налоговая нагрузка на граждан (отношение суммы земельного налога и налога на имущество физических лиц, рассчитанного на душу населения к среднемесячным номинальным денежным доходам на душу населения)	%	3,3	3,3
7	БЮДЖЕТ РАЙОНА (КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ)			
7.1.	Доходы местного бюджета – всего	млн руб.	960,3	1045,3
7.1.1.	в том числе собственные доходы местного бюджета, включая все межбюджетные трансферты за исключением субвенций	млн руб.	591,3	410
	из них:			
7.1.2.	налог на доходы физических лиц	млн руб.	90,8	90,8
7.1.3.	земельный налог	млн руб.	19,8	27
7.1.4.	налог на имущество организаций	млн руб.		
7.1.5.	налог на имущество физических лиц	млн руб.	2,7	3,3
7.1.6.	доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности	млн руб.		5
7.1.7.	доходы от предпринимательской деятельности	млн руб.	20,1	25,7
7.2.	Расходы местного бюджета – всего	млн руб.	969,2	1049,9
	в том числе на:			
7.2.1.	Общегосударственные вопросы	млн руб.	85,2	91,5
7.2.2.	Национальную экономику	млн руб.	32,1	37
7.2.3.	Жилищно-коммунальное хозяйство, включая благоустройство	млн руб.	147,5	108,8
7.2.4.	Охрану окружающей среды	млн руб.	1,1	0,02
7.2.5.	Образование	млн руб.	433,1	490,4
7.2.6.	Культуру	млн руб.	57,8	62,8
7.2.7.	Кинематографию и средства массовой информации	млн руб.	0,5	0,7
7.2.8.	Здравоохранение	млн руб.	101,5	154,4
7.2.9.	Физкультуру и спорт	млн руб.	37,1	3,9
7.2.10.	Социальную политику	млн руб.	63,3	30
7.2.11.	Охрану общественного порядка	млн руб.	8,3	8,9
7.3.	Дефицит (-), профицит (+)	млн руб.	-8,9	-4,6
7.4.	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета:	млн руб.	8,9	
7.4.1.	- муниципальные внутренние заимствования	млн руб.	-0,9	
7.4.2.	- заключение кредитных соглашений	млн руб.	28	
7.4.3.	- иное	млн руб.	-28,9	4,6

8	БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА			
8.1.	Доходы местного бюджета – всего	млн руб.	739,1	822,1
8.1.1.	в том числе собственные доходы местного бюджета, включая все межбюджетные трансферты за исключением субвенций	млн руб.	371,7	114,9
	из них:			
8.1.2.	налог на доходы физических лиц	млн руб.	58,4	58,6
8.1.3.	земельный налог	млн руб.		
8.1.4.	налог на имущество организаций	млн руб.		
8.1.5.	налог на имущество физических лиц	млн руб.		
8.1.6.	доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности	млн руб.	2,5	0,2
8.1.7.	доходы от предпринимательской деятельности	млн руб.	19,9	25,4
8.2.	Расходы местного бюджета – всего	млн руб.	770,1	814,2
	в том числе на:			
8.2.1.	Общегосударственные вопросы	млн руб.	39,1	43,3
8.2.2.	Национальную экономику	млн руб.	16,1	15,2
8.2.3.	Жилищно-коммунальное хозяйство, включая благоустройство	млн руб.	18	11,6
8.2.4.	Охрану окружающей среды	млн руб.	0,5	0,02
8.2.5.	Образование	млн руб.	432,7	489,8
8.2.6.	Культуру	млн руб.	14,5	17,1
8.2.7.	Кинематографию и средства массовой информации	млн руб.		0,03
8.2.8.	Здравоохранение	млн руб.	101,4	99,9
8.2.9.	Физкультуру и спорт	млн руб.	8,5	19
8.2.10.	Социальную политику	млн руб.	62,5	89,1
8.2.11.	Охрану общественного порядка	млн руб.	7,3	7,8
8.3.	Дефицит (-), профицит (+)	млн руб.	-31	
8.4.	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета:	млн руб.	31	
8.4.1.	- муниципальные внутренние заимствования	млн руб.	-0,4	
8.4.2.	- заключение кредитных соглашений	млн руб.	19	
8.4.3.	- иное	млн руб.	-19,4	

Приложение 3. SWOT – анализ Тогучинского района

SWOT-анализ является эффективным инструментом стратегического планирования, его результаты используются при разработке концепции социально-экономического развития муниципального образования.

Выявление сильных и слабых сторон Тогучинского района, определение благоприятных возможностей, а также потенциальных опасностей и угроз позволили определить основные направления и сформулировать стратегические цели развития района. Разработанная стратегия опирается на сильные стороны района и использует благоприятные возможности для целей социально-экономического развития Тогучинского района (табл. 76-77).

Таблица 76 – Возможности и угрозы социально-экономического развития Тогучинского района

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> + развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, рост реальных доходов населения + возможность улучшения жилищных условий в сельской местности + повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой и природным газом + создание новых рабочих мест + использование природных ресурсов, для промышленного освоения: глины тугоплавкие, известняки и строительные, камни строительные, суглинки ирпичные, лес, уголь, торф, золото + использование местных ресурсов (интеллектуальных, рекреационных, культурно-исторических и др.), обеспечивающих развитие перспективных направлений экономики + сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов + ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, а также к использованию зональных технологий в сельскохозяйственном производстве + улучшение финансового положения товаропроизводителей района и их материально-технической базы + развитие производства щебня, извести, цемента в месторождениях района + развитие крупного сельскохозяйственного производства на территории района, а также фермерских личных подсобных хозяйств + развитие производств по переработке сельскохозяйственной продукции + использование рекреационных ресурсов, сбор и переработка дикоросов и др + развитие малого предпринимательства, расширение сферы услуг в районе, увеличение оборота розничной торговли + развитие перспективных направлений сельского туризма, вовлечение местных жителей в обслуживающие различные сферы туристической деятельности размещение, питание, транспортное обслуживание, 	<ul style="list-style-type: none"> – усиление негативных демографических тенденций в районе – рост уровня безработицы в районе, повышение социальной напряженности – сокращение количества рабочих мест в связи с прекращением деятельности предприятий – снижение налогового потенциала, бюджетной обеспеченности, налоговой и экономической базы района – снижение инвестиционной привлекательности экономики района – повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере района, рост тарифов на ЖКУ, и как следствие рост социальной напряженности в районе – низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней – уменьшение объемов производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах – низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала – неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции – дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности – усиление финансовой неустойчивости предприятий АПК, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции

<p>опровождение туристских маршрутов, выполнение хранных функций, производство и сбыт сувенирной продукции, производство и поставка продуктов питания и т.д.)</p> <ul style="list-style-type: none"> + возможности развития рынка информационных слуг и услуг связи, совершенствование информационного обеспечения в сфере муниципального управления + возможности развития дистанционной формы бучения населения района с использованием современных информационных технологий + возможность создания замкнутых технологических цепочек: <ul style="list-style-type: none"> + производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции + заготовка древесины, производство пиломатериалов, строительство индивидуального жилья в районе + использование недоиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях: <ul style="list-style-type: none"> - ОАО «Тогучинское молоко» - ООО «Тогучинский льнозавод» - ОАО «Тогучинский элеватор» + развитие кормовой базы на основе производства ультур, обеспечивающих кормопроизводство белком + расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях + возможность кооперации с другими территориями + возможность установления взаимовыгодных экономических, партнерских отношений с другими муниципальными образованиями и предприятиями Новосибирской, Кемеровской областей и Алтайского края + привлечение союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной аграрной политики + развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства (зерно, лён, многолетние насаждения, ясомолочное животноводство) + оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства + повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в сельской местности + сохранение льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства + развитие земельной ипотеки как важнейшего условия обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам + повышение доступности кредитов + повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе + техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства 	<ul style="list-style-type: none"> — снижение возможности достижения целей по развитию экономики, снижение темпов роста и уровня инвестиционной активности, кризис банковской системы, которые не позволят интенсифицировать в развитие производства и усилят зависимость отраслей от государственных инвестиций. В результате негативных макроэкономических процессов может снизиться спрос на товары, работы и услуги, а также могут сократиться реальные доходы населения — природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность — социальные риски, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития аграрного сектора — международные торгово-политические риски, обусловленные успешным функционированием аграрного сектора в увязке с ситуацией на международных рынках и деятельностью экспортеров и импортеров сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке, изменением конъюнктуры международной торговли сельскохозяйственной продукцией (это может сказаться на результатах сельскохозяйственной деятельности), существенным возрастанием конкуренции в результате вступления России во Всемирную торговую организацию и усилением ограничения по принятию различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин — законодательные риски, выражающиеся в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию сельскохозяйственной деятельности и сложности реализации оформления прав собственности на землю. При этом сложности юридического оформления права собственности на земельные участки ограничивают возможность сельскохозяйственным организациям использовать землю в качестве предмета залога и не позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям привлекать финансовые ресурсы на реальных рыночных условиях
--	--

Слабые стороны указывают на факторы, действие которых должно быть нейтрализовано, или которые требуют принятия срочных мер. Угрозы представляют собой актуальные или потенциальные опасности для экономической и социальной сфер района. Для противодействия угрозам разработаны специальные мероприятия или программы действий.

Таблица 77 – Сильные и слабые стороны Тогучинского района

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> + наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства + наличие площадок, пригодных для промышленного развития + наличие природных ресурсов: глины тугоплавкие, известняки строительные, камни строительные, углинки кирпичные, уголь, торф, золото + наличие недоиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях <ul style="list-style-type: none"> - ОАО «Тогучинское молоко» - ООО «Тогучинский льнозавод» - ОАО «Тогучинский элеватор» + наличие свободных трудовых ресурсов + наличие местных ресурсов (интеллектуальных, рекреационных, культурно-исторических и т.д.) + другие ресурсы и резервы + развитая социальная сфера, наличие необходимых объектов социальной инфраструктуры + благоприятная структура экономики района: наличие промышленного сектора, перерабатывающих производств, предприятий сферы услуг + наличие недоиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях и свободных трудовых ресурсов + наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, развития садоводства и огородничества, личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств + наличие крупных сельскохозяйственных предприятий по производству зерна + наличие природных ресурсов для промышленного и сельскохозяйственного освоения, для рекреационного использования и развития специализированных видов туризма + наличие промысловых ресурсов (дикие животные, рыба, ягоды, грибы, кедровый орех, лекарственные травы и др.) + возрастание роли малого бизнеса в экономике района, увеличение числа малых предприятий + высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие двух стандартов сотовой связи, интернет и т.п.), наличие оптоволоконной линии связи + благоприятная экологическая ситуация, низкий уровень антропогенного воздействия на территорию района, комфортная экологическая среда проживания населения 	<ul style="list-style-type: none"> — сокращение численности населения — резкая дифференциация населения по уровню доходов — низкая обеспеченность жильем социально незащищенных категорий населения — высокий уровень безработицы — дефицит квалифицированных рабочих кадров — финансовые проблемы сельскохозяйственной и лесной отраслей — слабо развитая инфраструктура на селе — слабая материально-техническая база учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта — низкая обеспеченность населения учителями, врачами и медицинским персоналом — низкое качество лечебного процесса — недостаточное материально-техническое снабжение бюджетных учреждений — низкое качество общедоступной социальной инфраструктуры — высокая степень износа основных производственных фондов в районе – 35,1 % — низкое качество предоставляемых услуг населению — высокая доля жилого фонда, не пригодного для постоянного проживания граждан — сложное финансовое положение предприятий ЖКХ, недостаток оборотных средств, длительные неплатежи за потребленные услуги — алкоголизация несовершеннолетних — низкая рентабельность, слабое финансовое состояние предприятий района — сокращение инвестиций в основной капитал — инвестиции исключительно вкладываются инвесторами в добывающие отрасли — низкий технический уровень существующих дорог — рост объема выбросов вредных примесей в атмосферу — не все населенные пункты района имеют надежную связь с районным центром — утрата позиций потребительской кооперации — слабое обеспечение населения малых сел продуктами питания и промышленными товарами повседневного спроса — низкое качество питьевой воды — рост числа инфекционных заболеваний — наличие и рост несанкционированных свалок

Приложение 4. Точки экономического роста Тогучинского района

4.1. Приоритетные направления использования экономического потенциала

В целях обеспечения социально-экономического развития Тогучинского района, эффективного использования потенциала его экономического роста считать приоритетными направлениями на среднесрочную перспективу:

1) развитие промышленности строительных материалов и конструкций путем наращивания объемов производства в существующих промышленных организациях и создания новых, в том числе за счет использования территориальных и инфраструктурных возможностей, незагруженных промышленных объектов;

2) развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции с использованием железнодорожного транспорта;

3) обеспечение устойчивого развития сельской экономики на основе модернизации имеющегося производственного потенциала, развития молочного и мясного скотоводства, строительства животноводческих комплексов;

4) развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе крестьянско-фермерских хозяйств, минипроизводств по переработке сельскохозяйственной продукции, а также сервисной инфраструктуры;

5) развитие жилищного строительства, включая индивидуальное, с более полным использованием мер государственной поддержки строительства жилья в сельской местности. Формирование в г. Тогучине и р.п. Горный площадок для комплексной жилищной застройки с обеспечением их необходимыми объектами инженерной инфраструктуры;

6) развитие дорожной сети;

7) газификация района;

8) развитие рекреационно-туристического комплекса.

4.2. Перспективные сферы инвестиционной деятельности

- Добыча строительного камня и известняков, тугоплавких глин, суглинков кирпичных, угля, торфа, золота и др.

- Заготовка древесины, дикоросов, лекарственных растений, ягод и грибов.

- Производство зерновых и зернобобовых культур (в том числе высоких репродукций), льна, овощей.

- Ведение мясомолочного животноводства и племенного птицеводства.

- Производство строительных материалов: щебень, цемент, железобетонные и гончарные изделия, облицовочные плиты, известь II сорта, бутовый камень и кирпич марки 100 и 150.

- Глубокая обработка древесины: мебель, евровагонка, вагонка Soft-line, брус, имитация бруса, блок-хаус, европол, различные погонажные изделия, изделия из клееного массива (подоконная доска, мебельный щит).

- Переработка сельскохозяйственной продукции: мясные деликатесы, колбасные изделия, консервы мясные, сухое молоко, сметана, творог, хлебобулочные изделия и др.

- Ремонтно-технический сервис: продажа, техническое обслуживание, гарантийный и коммерческий ремонт отечественной и зарубежной автотехники, а также ремонт кровель и покрытий зданий.

- Народные промыслы и ремесла, переработка дикоросов, лекарственных растений, ягод и грибов.

- Рекреация, санаторно-курортное лечение, туристический центр для охоты, развитие туризма в сельской местности.

4.2.1. Сельская экономика (промышленность)

4.2.1.1. Инвестиционный проект – «Строительство новой дробильно-сортировочной фабрики – 4»



Направление – промышленность строительных материалов.

Инициатор проекта – ОАО «Каменный карьер» – один из крупнейших представителей отрасли, объем выпускаемой продукции – более 4 млн т щебня в год.

Стоимость проекта 387 млн р.

Объем требуемых инвестиций 387 млн р.

Срок реализации проекта 1,2 года.

Срок окупаемости проекта 4 года.

Краткое содержание

Цель: Строительство новой дробильно-сортировочной фабрики на импортном оборудовании.

Задачи:

1. Расширение действующего производства, повышение эффективности.
2. Повышение качества выпускаемой продукции при одновременном снижении ее себестоимости.
3. Мобильность технологических изменений при изменении номенклатуры выпускаемой продукции.

Краткое описание продукта:

Щебень фр. 5-20 мм ГОСТ 7392-2002.

Планируемый объем выпуска 2004 тыс. т

Наличие производственных мощностей и производственный опыт:

Имеется сырьевая база (карьер №1 (сопка 12), карьер №2 (сопки 13,14,15), карьер №3 (сопка 30), производственные мощности: ДСФ – 1, ДСФ – 2, ДСФ – 3, многолетний опыт работы (с 1952 г.).

Источники финансирования

Привлечение частных инвесторов

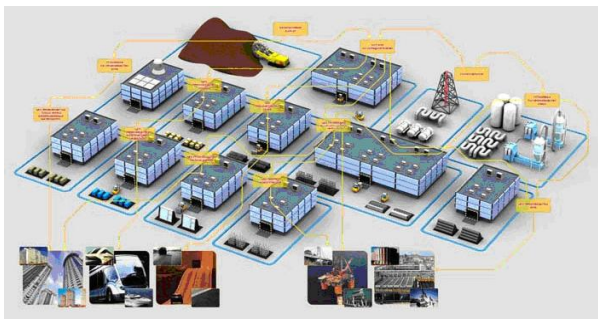
Показатели эффективности:

Ожидаемая доходность 306,2 млн р.

Увеличение выпуска продукции на 2004 тыс. т

Увеличение количества рабочих мест на 22 чел.

4.2.1.2. Инвестиционный проект – «Строительный парк»



Направление – производство строительных материалов, базальтовые технологии, домостроительный комбинат.

Краткое содержание

Проект предполагает создание на территории Тогучинского района ряд производств строительных материалов и изделий. В рамках единого строительного технопарка создается группа вертикально интегрированных добы-

вающих, перерабатывающих, производственных и строительных предприятий:

- * каменный карьер – (ООО «Бутотак»);
- * завода ЖБИ (ДСК-21 века) – (ООО «Лекарственное») – 40 га;
- * строительство кирпичного завода (включая глиняный карьер) – (ООО «Репьево») - 75 га;
- * понижающая подстанция – (ООО «Сибра-С») – 4 га;

* базальтовых производств – (ООО «Сибра-С») – 5 га;

* утеплитель – (ООО «Сибплает») – 5 га.

Это позволит максимально снизить себестоимость готовой продукции. Сбыт готовой продукции будет осуществляться как через систему торговых домов, так и посредством реализации построенного жилья.

Построенное в ходе реализации программы жилье оптимально для микрорайонных застроек, реализации социальных программ (многодетные, малообеспеченные семьи, семьи военнослужащих).

Ресурсная база:

Для организации замкнутого цикла производств и обеспечения снижения зависимости от поставщиков строительных материалов, в управлении ООО «Новые Технологии Строительства» имеются месторождения: кирпичного и диабазового сырья.

Для строительного технопарка отведен земельный участок общей площадью 201,5 га с подъездными автомобильными и железнодорожными путями.

Участок расположен в с. Репьево Тогучинского района на 32 км от г. Новосибирска на расстоянии 1 км от трассы «Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий».

Ведется проектирование перегрузочной площадки, объединяющей все создаваемые производства в единый логистический центр.

Обеспечение производств электрическими и газовыми мощностями планируется из расчета: электричество – до 60 МВт/час, газ – до 80 млн м³ в год.

4.2.1.3. Инвестиционный проект – «Станция перегрузки»

Благодаря уникальному месторасположению земельного участка, предполагаемого под строительство станции перегрузки, будет создан логистический центр, охватывающий регион СФО.

Участок находится на перекрестке автомобильных магистралей в сторону Новосибирска. Ленинск-Кузнецкого и через Кольцово по восточному объезду на Алтайский край.

4.2.1.4. Инвестиционный проект – «Каменный карьер»



Направление – производство строительных материалов.

Краткое содержание

Планируемая мощность завода 2 млн т щебня в год.

Дата начала выпуска продукции: через 1 год после начала финансирования.

Период планирования: 5 лет.

Объем первоначальных инвестиций по проекту (в т.ч. НДС): 500 млн р.

Объем выручки за планируемый период (в т.ч. НДС): 3 300 млн р.

Чистая прибыль за период: 1 700 млн р.

Дисконтированный срок окупаемости проекта: 5 лет.

Целью проекта является запуск карьера и щебеночного завода с целью производства щебня, удовлетворяющего требованиям ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93. ГОСТ 25607-94.

Годовой объем производства – 2 млн т щебня. Объем камня в твердом теле в предлагаемом к разработке месторождении составляет 40 млн кубометров.

Разработка карьера предусматривается по технологической схеме с использованием мобильного комплекса оборудования, эффективно применяемой на месторождениях изверженного типа с валовой выемкой пород. Подготовка горной массы к выемке и погрузке предусматривается буровзрывным способом. В качестве дробильного оборудования проектом предусмотрено использование мобильных установок TelSmith.

4.2.1.5. Инвестиционный проект – «Завод каркасного ЖБИ»



Направление – производство строительных материалов.

Краткое содержание

Планируемый завод по производству ЖБИ предназначен для изготовления элементов каркаса здания по технологии безопалубочного формования. Выбор данной технологии определяется отсутствием в Новосибирской области производства позволяющего осуществлять каркасное домостроение, которое является оптимальным при комплексной застройке микрорайонов, идеаль-

но подходящем для строительства социального жилья.

Планируемая мощность завода «ДСК-XXI века»: до 200 тыс. м² жилья в год.

Дата начала выпуска продукции: через 1-1,5 года после начала финансирования.

Период планирования: 5 лет.

Объем первоначальных инвестиций по проекту (в т.ч. НДС): 480 млн р.

Объем выручки на планируемый период (в т.ч. НДС) 9,750 млн р.

Чистая прибыль на период: 2,385 млн р.

Дисконтированный срок окупаемости проекта: 5 лет.

4.2.1.6. Инвестиционный проект – «Универсальная Домостроительная Система»



Направление – производство строительных материалов.

Краткое содержание

Универсальная домостроительная система. В ее основе сборно-монолитный пространственный каркас с плоскими дисками перекрытий и поэтажно опирающимися на перекрытия наружными стенами. Каркас состоит из сборных колонн и пустотных плит, объединенных с колоннами сборными и монолитными ригелями. Внутренние помещения произвольно разделяются перегородками. Сейсмостойкость до 9 баллов. 90% конструкций дома производится в заводских условиях.

Себестоимость – 16-20 тыс. р. за м² (с отделкой и сетями до первого колодца).

Номенклатура изделий: плиты пустотного настила, сваи, ригели, перемычки, перегородки, наружные трехслойные панели, диафрагмы жесткости, колонны, лестничные марши, лифтовые шахты, дозорные элементы, дорожные плиты, столбы ЛЭП, мелкоштучные стеновые изделия (в том числе облицовочные), др.

Минимальные размены цеха: два пролета по 120 x 18 x 8 м.

Грузоподъемное оборудование: 4 мостовых крана (из них 2 крана не менее 10 т.

Температура в помещении: не менее +10 С.

Энергопотребление: 400 кВт.

Мощность ДСК XXI века: до 200 тыс. м² жилья в год.

Себестоимость 1 м² общей площади: 11 637 р.

Себестоимость 1 м² общей площади квартир: 15 364 р.

Другие затраты (получение ТУ, аренда земли, подвод сетей): 3 073 р.

ВСЕГО затраты на 1 м²: 18 437 р.

Цена продажи 1 м²: 25 000 р.

Развитие проекта

Предлагаемый проект ориентирован на постепенное внедрение базальтовых технологий в ДСК-21 века и организацию производства:

Окупаемость выше перечисленных производств от 3 до 2 лет с момента выхода на проектную мощность. Срок ввода в эксплуатацию выше перечисленных производств от 0,5 до 3 лет, в зависимости от степени готовности производственных зданий и вспомогательных производств (энергетика, газ, вода и др.).

№ п/п	Наименование	Сумма, млн р.
1.	Создание завода по производству связующих материалов	600
2.	Производство базальтовой арматуры	60
3.	Производство базальтового ровинга	431
4.	Производство базальто-пластиковых труб	1 200
5.	Производство базальтовой чешуи (утеплитель)	30
6.	Производство исходных базальтовых материалов из которых изготавливаются различные материалы и изделия для строительной отрасли:	
–	производство нетканого волокна (вата)	от 150
–	производство монокристаллического базальтового литья	от 70
–	производство газобазальтовых изделий	от 60
7.	Производство базальтовых тканей	от 40
8.	Производство К.М. базальтовых профилей	от 200
9.	Производство базальтового картона, жестких плоских и гофрированных листов	от 100
10.	Производство защитных покрытий на основе базальтовой чешуи	от 20
11.	Производство прессованных изделий из базальтового порошка	от 30
12.	Производство конструкционных изделий из базальтовых материалов	от 40
13.	Производство базальтовой фибры	от 5
14.	Производство фрикционных материалов	от 30
15.	Производство емкостей и баллонов высокого давления	от 60
16.	Производство корпусных деталей и узлов	от 50

Стоимость оборудования указана для промышленного производства, опытное на порядок дешевле. Создание указанных выше производствах позволит производить материалы и изделия для любой отрасли промышленности включая химическую и атомную, где может быть получена наибольшая эффективность при применении изделий, изготовленных на основе базальтовых технологий.

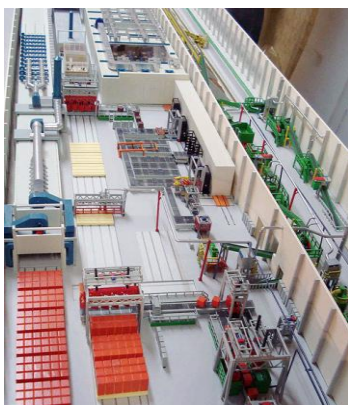
Социальные эффекты от реализации проекта: создание новых рабочих мест, отчисление налогов в бюджеты различного уровня.

Дополнительные эффекты от реализации проекта: организация подобных производств базальтового непрерывного волокна в различных регионах страны открывает перспективы создания отечественной индустрии по выпуску новых материалов, конструкций и изделий, превосходящих лучшие зарубежные образцы.

4.2.1.7. Инвестиционный проект – «Понижающая подстанция»

Для обеспечения электроснабжения новых объектов, входящих в холдинг понадобится строительство собственной понижающей подстанции, запитанной от подстанции «Заря», т.е. установка двух трансформаторов мощностью по 123Мвт и ЗРУ (закрытое распределительное устройство), прокладка 7 км кабельных и воздушных линий электропередачи.

4.2.1.2. Инвестиционный проект – «Кирпичный завод»



Направление – производство строительных материалов.

Краткое содержание

Планируемая мощность завода: 30 млн шт. условного кирпича в год.

Дата начала выпуска продукции: через 1-3,5 года после начала финансирования.

Период планирования: 3 года.

Объем первоначальных инвестиций по проекту (в т.ч. НДС): 7 264 тыс. евро.

Объем выручки за планируемый период (в т.ч. НДС): 17 890 тыс. евро.

Чистая прибыль за период: 1 842 тыс. евро.

Дисконтированный срок окупаемости проекта: 2012 г.

Месторождение Репьевское Месторождение кирпичного сырья: с. Репьево на 42 км от г. Новосибирска на трассе «Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий» в прямой доступности автомобильного и железнодорожного транспорта, в непосредственной близости от предполагаемых производственных площадок 40 и 75 га. Занимаемая площадь: около 10 га.

Ориентировочные запасы: до 6 млн м³ (25 лет при строительстве кирпичного завода мощностью 30 млн шт./год)

Особенности выбранной технологии

1. Производство кирпича методом пластического формования. Преимущества технологии пластического формования перед полусухим формованием:

- Во-первых, технология пластического формования предъявляет менее жесткие требования к качеству сырья;
- во-вторых, только методом пластического формования можно производить крупноформатные многослойные керамоблоки. Это преимущество решает проблему ограждающих конструкций.

2. Автоматизированы и компьютеризированы все технологические процессы. На заводе производительностью 30 млн условного кирпича в год трудятся 40-50 человек, включая управленческий персонал.

3. Экономия энергоресурсов и рекуперация тепла.

4. Технология и оборудование пригодны для переработки разнообразного сырья – от традиционной глины до техногенных отходов.

4.2.1.8. Инвестиционный проект – «Коенское месторождение строительных камней»



Направление – производство строительных материалов.

Краткое содержание

Коенский карьер – новое и одно из крупнейших предприятий по добыче строительного камня в Новосибирской области. Карьер базируется на крупном месторождении высококачественных диабазов и расположен недалеко от г. Новосибирска, в 50 км, около с. Лекарственное. Доказанные запасы месторождения достигают 180 млн т. Щебень, производимый из добываемого в карьере камня, будет использоваться для строительства и ремонта дорог.

В 2010 г. инвесторы планируют увеличить мощность завода по производству щебня до 1 млн т продукции и начать строительство второй очереди предприятия.

На Коенском карьере используются самые современные технологии переработки строительного камня, не имеющие аналогов в России. Перерабатываемые мощности Коенского карьера превышают 1 млн т в год щебня различных фракций. Оборудование позволяет производить качественный кубовидный щебень.

4.2.1.9. Инвестиционный проект – «Горновский завод спецжелезобетона»



Направление – производство строительных материалов.

Краткое содержание

Завод железобетонных изделий ООО ЗЖБИ «Горный» был восстановлен и введен в эксплуатацию на месте существовавшего в прошлом завода по производству мостовых переходов «Сибмостжелезобетон». Завод находится в п. Горный.

В 2008 г. запущено производство свай 30-го и 35-го сечений. Благодаря использованию совершенно нового комплекта металлоформ удалось сразу добиться высокого качества продукции при большом объеме производства. Завод выпускает до 1200 свай сечением 30*30 и до 600 свай сечением 35*35 ежемесячно.

В 2009 заключен контракт на поставку и монтаж дорогостоящего оборудования с финским концерном «Elematic». Уникальная, единственная за Уралом линия позволяет изготавливать высокотехнологичные трехслойные железобетонные несущие и самонесущие «сэндвич»-панели. Данный продукт полностью сертифицирован для использования в РФ и соответствует всем нормам и ГОСТам.

Оборудование позволяет изготавливать панели размером до 3,5 м высотой и до 10 м длиной. Толщина панелей, вид используемого утеплителя, размеры оконных и дверных проемов, фасадные решения могут варьироваться в зависимости от потребностей заказчика.

Переналадка оборудования производится в считанные часы, что позволяет быстро реагировать на любые изменения рыночной ситуации.

4.2.2. Агропромышленный комплекс

4.2.2.1. Инвестиционный проект – «ОАО Тогучинский Пивоваренно-Винодельческий Комбинат»



Направление – производство продовольственных товаров.

Краткое содержание

Эта производственная площадка является чрезвычайно выгодным объектом инвестиций. А также благодатный Тогучинский район дает широкие возможности создания и розлива самых разнообразных безалкогольных напитков: минеральной воды из чистейших источников.

Преимущество для розлива качественных напитков – наличие на заводе собственных артезианских скважин, а это значит – всегда в распоряжении чистейшая вода с превосходными качественными и вкусовыми характеристиками.

Состоит из 6 зданий общей площадью 6 443,9 м²:

1. Гараж 540 м².
2. Магазин-проходная 72,2 м².
3. Инженерно-производственный корпус 564,1 м².
4. Здание для производства 3085,7 м².
5. Контора 207,5 м².
6. Пивцех 1974,4 м².

А также оборудование смонтированное и используемое для производства пива.

Земля общей площадью 48 740 м², находится в аренде с правом перезаключения.

Производственная мощность 336 000 дал пива в год.

Средства производства:

На заводе установлено отечественное оборудование, предназначенное для полного цикла производства безалкогольных, алкогольных напитков (слабый алкоголь, вина, в том числе плодовые, др.).

Имеется импортная технологическая линия по производству чипсов.

4.2.2.2. Инвестиционный проект – «Бизнес-план по производству мяса бройлеров на базе ОАО птицефабрика «Нечаевская»

Направление – производство продовольственных товаров.

Краткое содержание



Основная деятельность ОАО птицефабрика «Нечаевская» – яйцо инкубационное и товарное, цыплята, мясо, зерно. Хозяйство с 1998 г. работает как репродуктор второго порядка по разведению кур кросса Хаббард Ф 15 Уайт. Имеет свидетельство Министерства сельского хозяйства РФ о регистрации в государственном племенном регистре.

Долгосрочная цель: расширение номенклатуры продукции за счет более глубокой переработки исходного сырья (мяса бройлеров), расширение птицефабрики за счет создания новых цехов (цех комбикормов в т.ч. аренда пахотных земель для выращивания зерна), цех полуфабрикатов, колбасный цех, создание собственной торговой сети – открытие фирменных магазинов.

Задачи:

1. Реконструкция помещений птичников:

первая очередь – производство на основе закупаемого инкубационного яйца финального гибрида мясного кросса, его инкубация и выращивание молодняка на мясо;

вторая очередь параллельно с первой – приобретение молодняка родительского стада, выращивание его, получение собственного инкубационного яйца, собственная инкубация и выращивание на мясо. Переход на полное обеспечение предприятия собственным инкубационным яйцом;

2. Модернизация птицефабрики, которая обеспечит современный технологический процесс выращивания мяса бройлеров и позволит провести обновление автомобильного парка и существующей инфраструктуры.

3. Закрепиться и расширить сегмент регионального рынка сбыта мяса бройлеров на основе собственной торговой сети и прямых договоров со сбытовыми организациями.

4. Выход на плановые объемы производства создаст базу для закрепления рабочей силы на селе, увеличит налогооблагаемую базу общества, обеспечит солидную прибыль инвестиционному проекту.

Основной товарной продукцией программы является мясо цыпленка – бройлера.

Планируемый объем производства мяса бройлеров составляет 4000 т. в убойном весе.

Для осуществления проекта предполагается создать дополнительно 200 рабочих мест.

Инвестиционные затраты по проекту составляют 87,1 млн. р.

В том числе расходы на приобретение постоянных активов составят 46,5 млн р., на формирование оборотного капитала 40,6 млн р.

Предполагается использование заемных инвестиционных средств, либо привлеченных средств других участников проекта.

Объемы производства продукции по годам, т

Наименование	2011	2012	2013	2014	Ежемесячно
Мясо бройлеров	800	3400	3600	3600	300
Продукты переработки мяса	140	510	510	510	42.5
Субпродукты	50	230	230	230	20
Итого	990	4140	41400	4140	345

**4.2.2.3. Инвестиционный проект –
«Строительство животноводческого комплекса по производству
молока и мяса крупного рогатого скота на 1200 голов
на базе ЗАО «Завьяловское»»**

Направление – производство сельскохозяйственной продукции.

Краткое содержание



Проект входит в областную ведомственную целевую программу «Строительство животноводческих комплексов (ферм) по производству молока и мяса крупного рогатого скота в Новосибирской области в 2010-2012 годах», утверждена приказом департамента агропромышленного комплекса Новосибирской области от 15.03.2010 № 20.

Цель: увеличение объемов производства животноводческой продукции за счет внедрения интенсивных технологий производства, улучшение кормовой базы, снижение затрат, повышение эффективности отрасли животноводства.

Задача: создание современного и эффективного производства по разведению племенного скота, производству молока и мяса. Стоимость проекта: 386 млн р.

Параметры:

Средний надой на 1 фуражную корову 10 000 кг.

Среднесуточный прирост крупного рогатого скота мясного направления 1 000 г.

Сильные места проекта

Продукция, произведенная ЗАО «Завьяловское» обладает высоким качеством, произведена с применением экологически чистых технологий, по ценам доступнее, чем продукция конкурентов на рынке Новосибирской области. Использование современных технологий выращивания крупного рогатого скота позволяет снизить затраты на производство 1 единицы продукции, обращение к новым способам обработки и хранения мясомолочной продукции позволяет увеличить сроки хранения, повысить качество продукции, сохранить все вкусовые качества молока и мяса КРС.

Риски проекта

Все объекты реализуемого инвестиционного проекта подлежат обязательному страхованию, что является основным методом минимизации возможных рисков данного проекта.

Дополнительные сведения о проекте

По проекту планируется: строительство фермы; реконструкция ферм и телятников; домики для телят; доильный зал; силосные траншеи; навозохранилище; водопровод; подъездные пути; благоустройство, электроснабжение; стойловое и поильное оборудования; доильное оборудование; танки охладители; основное стадо 1200 голов.

4.2.2.4. Инвестиционный проект – «Комплексный проект развития сельскохозяйственного производства в поселке Буготак»

Направление – комплексное развитие сельской территории и производство продовольственных товаров.

Краткое содержание

В рамках государственной программы приоритетного финансирования сельскохозяйственного производства и строительства объектов сельскохозяйственного назначения Новосибирским региональным отделением Всероссийской организации «Чернобылец» разработан комплексный проект развития сельскохозяйственного производства на территории Тогучинского района п. Буготак на базе действующего крестьянско-фермерского хозяйства «Исток».

Строительство животноводческого комплекса на 600 голов КРС молочного и мясного направления с последующим увеличением поголовья до 1200 голов

Институтом «ЗапСибНИПИАгропром», разработан бизнес-план животноводческого комплекса на 600 голов КРС с частичной переработкой молока и мяса для реализации населению через торговые сети Тогучинского района и г. Новосибирска.

Для реализации данного проекта необходимо выделение 16 га земли под строительство нового животноводческого комплекса на 600 голов КРС на месте ранее существующих коровников под п. Буготак.

В процессе реализации данного направления проекта уже приобретено 730 голов КРС, а также в этом году мы произведена пробная заготовка кормов для КРС на зиму.

Для этого было приобретено сеноуборочное оборудование и заготовлено около 500 тюков сена и планируется заготовить ещё столько же.

В 2010 г. необходимо выстроить для всего стада зимние квартиры и заготовить корма в полном объёме.

Для полноценного развития будущего животноводческого комплекса необходимо ещё около 2500 га земель сельхозназначения.

Для работы на новом животноводческом комплексе будет задействовано до 20 рабочих и служащих, а в дальнейшем при увеличении поголовья до 1200 голов, рабочих мест будет около 35-40.

4.2.2.5. Инвестиционный проект – «Строительство и эксплуатация элеватора мощностью 54000 т»

Направление – комплексное развитие сельской территории и производство продовольственных товаров.

Краткое содержание

Цель: организация круглогодичного хранения зерновых культур с дальнейшей частичной переработкой и перспективой реализации данной продукции по России и открытию перспективы экспорта за рубеж без посредников.

Для реализации этой цели, также разработан бизнес-план элеватора на 54000 т, зерновых культур, сушилка зерносушилка производительностью до 100 т в час, переработки комбикормов на 2000 т, в год в основном для собственных нужд. В дальнейшем с перспективой увеличения до 5000 т, продукции в год.

Также, предусмотрено, строительство мукомольного цеха производительностью до 10000 т в год. На данном предприятии будет задействовано до 30 рабочих и служащих.

Для поставки и монтажа оборудования проектируемого элеватора проведены переговоры и достигнуты соответствующие соглашения с китайскими производителями сельхозтехники и они готовы поставить и смонтировать элеватор под ключ, а также обучить обслуживающий персонал из числа Российских рабочих и служащих.

Оформлены приглашения для представителей от китайских производителей сельхозтехники, которые в конце сентября уже прибудут в г. Новосибирск, для подписания договоров намерения на базе, заочно, достигнутых соглашений.

Предполагается продолжить выращивать зерновые и овощные культуры на площадях 2500 га посевных земель с непосредственным применением инновационных технологий и постепенным переходом на современную сельхозтехнику. На данном участке работ будет дополнительно привлечено около 20 рабочих.

Для воплощения в жизнь, предложенной программы проведены переговоры с потенциальными инвесторами заинтересованными в реализации программы.

В частности проведена серия переговоров с Новосибирским филиалом ОАО «Россельхозбанк» и получена готовность банка выделить под программу 350 млн р. и открыть в 2009 г. кредитную линию, но при участии крупного со инвестора.

В рамках проекта также планируется строительство и предоставление жилья рабочим и служащим привлечённым для работы на новом комплексе. В проекте комплексной застройки предусмотрено строительство объектов социального и коммунально-бытового назначения, здравоохранения, детский сад, мели и другие. а это дополнительные рабочие места. Под строительство малоэтажного жилья получены заявки от 15 семей желающих строиться на новом месте в дальнейшем их будет больше.

4.2.2.6. Инвестиционный проект – «Создание рыболовного хозяйства по разведению, выращиванию и товарной реализации промысловых видов рыб в селе Калтырак»



Направление – комплексное развитие сельской территории и производство продовольственных товаров.

Краткое содержание

Целью настоящего проекта является организация воспроизводства и товарного выращивания промысловых видов рыб (Сарбоянский и Алтайский зеркальный карп).

Для реализации данной цели планируется:

- создание рыбоводного хозяйства по выра-

щиванию карпа;

- развитие озёрного рыбоводства;
- внедрение прогрессивной технологии;
- разведение, выращивание и товарная реализации промысловых видов рыб.

Проектом предусматривается строительство и эксплуатация рыбоводного хозяйства на территории 60 га.

В результате реализации проекта будут достигнуты ежегодные объемы производства свежей рыбы Сарбоянского и Алтайского зеркального карпа в объеме 100 т в год.

В проекте предполагается на базе рыбоводного хозяйства организовать летнюю рыбалку, приближенную к условиям естественного водоема. На живописном озере площадью 7 га с глубиной до 2,0 м планируется создать хорошие условия для береговой рыбной ловли.

Разновидный и разновозрастной состав ихтиофауны позволяет обеспечить клев рыбы в течении лета. Водоём будет зарыблен Алтайским зеркальным карпом (0,5 - 2,0 кг), плотность посадки рыбы согласно технологии планируется поддерживать постоянным дополнительным зарыблением из технологических водоёмов.

Организация береговой рыбной ловли представляется в проекте следующим образом: удобный подъезд, стоянка для автотранспорта, водоемы открыты для посещения с 6 до 22 часов. На берегу имеются беседки для отдыха, можно взять на прокат мангал с дровами.

Общая стоимость проекта 4842,00 тыс. р.

Собственные средства для реализации проекта 747,8 тыс. р.

Показатели проекта

Срок окупаемости – 3,2 года

Чистый дисконтированный доход – 872,09 тыс. р.

Рентабельность проекта – 31,7%

4.2.3. Рекреация и туризм

4.2.3.1. Инвестиционный проект – «Развитие туризма в Тогучинском районе»



Направление – комплексное развитие сельской территории.

Краткое содержание

В районе наибольшее развитие получили рекреационный и спортивный туризм. Один из видов рекреационного туризма – лечебный туризм: на основе бальнеологических ресурсов области на территории района действует санаторий «Тогучинский».

Спортивный туризм – это разновидность туризма для любителей активного отдыха и спорта, как профессионалов, так и любителей. Прежде всего это

относится к объектам горнолыжного спорта. На территории района действуют два горнолыжных комплекса:

- горнолыжная база п.Горный;
- горнолыжная база п.Мирный.

Горнолыжная база п. Горный оказывает услуги проката горных лыж, действует детская спортивная школа.

Горнолыжная база п. Мирный «Пихтовый гребень» оказывает услуги проката лыж. В выходные дни численность отдыхающих около 300 человек. На базе действует гостиница на 70 мест, канатно-буксировочная дорога, здание проката.

Планируется расширение видов оказываемых услуг, как зимнего отдыха, так и летнего. Это позволит решить проблему «сезонности» и обеспечит круглогодичную эксплуатацию горнолыжной базы. С 2007 г. открыт каток, для детей близлежащих деревень организована работа спортивной школы. Сдана в эксплуатацию гостиница на 70 мест, работает кафе.



На территории района расположен мини Отель «Зеленый дом». Он находится в 140 км от центра Ново-сибирска и в 150 км от Кемерово в живописном лесу предгорьев Салаирского кряжа (п. Мирный).

Отель отвечает всем современным требованиям комфорта и безопасности, и представляет собой 3-х этажный дом с рестораном, настоящими каминами, со спутниковым TV, телефонной связью, усилителями сотовой связи (БиЛайн и МТС) и беспроводным доступом в Интернет (Wi-Fi). В отеле 14 номеров, рассчитанных на 30 человек, игровая комната (бильярд, настольный теннис, шахматы, нарды, карты), бар, библиотека, комната игр для детей.

Для отдыха на природе: каток, трасса для беговых лыж, ледовая горка, уличное кафе, площадка для барбекю, дорожки для пеших прогулок.

Для отдыхающих организованы прокат беговых лыж и коньков, прогулки на снегоходах, прогулки на лошадях, в 800 м находится горнолыжная трасса с подъёмником и прокатом горных лыж. Летом действуют два бассейна, организован сбор грибов, ягод, работает спортивная площадка. Для желающих поохотиться – на месте оформляется лицензия и предоставляется проводник. Начато сооружение пруда с карпами и осетровыми.

Планируется строительство ещё трёх объектов спортивного туризма. В 2009 г. районной администрацией Тогучинского района были подготовлены и представлены предложения в комитет внешнеэкономического сотрудничества и туризма администрации области о потребности финансирования проектов для включения в федеральную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011-2016 годы».

4.2.3.2. Бизнес-план «Открытие туристического комплекса «Клевое место»



ООО «Клёвое место» это строительство объекта спортивного туризма в селе Колтырак.

Объект будет располагаться на берегу пруда (площадь пруда 70 га), в живописном месте предгорья Салаирского кряжа.

Рядом 2 горнолыжные трассы: горнолыжная база озера Танай и п. Мирный. Отдыхающим будет предложена: охота, рыбалка, прокат беговых лыж, сбор дикоросов, экскурсии по отрогам Салаира.

Для размещения отдыхающих семейных пар предполагается строительство 10 домиков на 2-3 человека (бунгало) и для отдыха корпоративных клиентов - отель. Объём ожидаемых инвестиций 10 млн р.

Основные потребители: семьи, корпоративные группы, молодежь.

Дополнительные рабочие места: 17 человек.

Через два года планируется строительство конюшни и покупка лошадей – отдыхающие смогут научиться верховой езде или просто покататься на лошади по свежему воздуху.

Также на территории Тогучинского района планируется развитие туристическо-рекреационного комплекса ещё на 2 объектах – это строительство пруда на ручье Инском и место отдыха «Карп» в с.Карпысак.

4.2.4. Социальная сфера

4.2.4.1. Инвестиционный проект – «Создание в 2012 году филиала ГАУ «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области»



Направление – комплексное развитие сельской территории.

Краткое содержание

Цели МФЦ:

- повышение уровня информированности населения;
- доступность получения услуг: по телефону, электронной почте, в ходе личного приёма;
- упрощение процесса предоставления услуг,

сокращение сроков и максимальная комфортность.

Задачи МФЦ:

- Организация межведомственного электронного документооборота
- Создание единой справочной службы
- Внедрение информационного комплекса «Социальный паспорт гражданина»
- Создание сети филиалов МФЦ в Новосибирской области
- Предоставление услуг в электронном виде

4.2.4.2. Информация о ресурсах развития Тогучинского района

Инвестиционная площадка № 1

1.	Вид ресурса	земельный участок
2.	Местоположение участка	с. Карпысак
3.	Кадастровый номер	54:24:035803:0392
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	с/х назначения
6.	Площадь участка, га	7,734
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	под жилую застройку
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
	а) электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	нет
	б) водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	нет
	в) газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
	г) дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	нет
11.	дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	

Инвестиционная площадка № 2

	Вид ресурса	площадка
	Местоположение участка	с. Карпысак
	Кадастровый номер	
	Форма собственности	государственная

	Категория земель	с.-х. назначения
	Площадь участка, га	31,4
	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	под жилую застройку
	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	нет
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	нет
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	нет
	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	заключен контракт на проведение кадастровых работ для включения в границы населенного пункта

Инвестиционная площадка № 3

1.	Вид ресурса	участок
2.	Местоположение участка	г. Тогучин ул. Строительная
3.	Кадастровый номер	54:24:010201:24
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	земли населенных пунктов
6.	Площадь участка, га	1,5119
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	для строительства завода железобетонных изделий
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	возможность подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездного ж/д пути
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	

Инвестиционная площадка № 4

1.	Вид ресурса	участок
2.	Местоположение участка	г. Тогучин ул. Строительная
3.	Кадастровый номер	54:24:010201:23
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	земли населенных пунктов
6.	Площадь участка, га	1,8019
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	для строительства завода железобетонных изделий
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления	возможность

	ния мощность)	подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	Наличие подъездного ж/д пути
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	

Инвестиционная площадка № 5

1.	Вид ресурса	участок
2.	Местоположение участка	г. Тогучин ул. Коммунистическая
3.	Кадастровый номер	54:24:010121:111
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	земли населенных пунктов
6.	Площадь участка, га	0,7406
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	для строительства многоквартирного жилого дома
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	возможность подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездной дороги (часть-асфальт, часть -щебень)
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	

Инвестиционная площадка № 6

1.	Вид ресурса	площадка
2.	Местоположение участка	г. Тогучин микрорайон Южный
3.	Кадастровый номер	
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	земли населенных пунктов
6.	Площадь участка, га	33,962
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	индивидуальное жилищное строительство
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	есть технические условия на 2 улицы
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	есть технические условия на 2 улицы
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездной дороги до площадки (щебень)
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	необходимо строительство социальных объектов (крытый рынок, библиотека, объекты по оказанию бытовых услуг, а

		такжемагазины, кафе и т.д.)
--	--	-----------------------------

Инвестиционная площадка № 7

1.	Вид ресурса	участок
2.	Местоположение участка	г. Тогучин ул. Промышленная
3.	Кадастровый номер	54:24:010278:13
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	земли населенных пунктов
6.	Площадь участка, га	0,5
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	для строительства трехэтажного жилого дома по программе ветхого жилья
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	возможность подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездной дороги (асфальт)
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	

Инвестиционная площадка № 8

1.	Вид ресурса	участок
2.	Местоположение участка	г. Тогучин ул. Промышленная
3.	Кадастровый номер	54:24:010278:12
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	земли населенных пунктов
6.	Площадь участка, га	0,56
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	для строительства двух трехэтажных домов для участников ВОВ
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	возможность подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	нет
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездной дороги (асфальт)
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	подготовлен рабочий проект 2005 г. (строительство трехподъездного кирпичного трехэтажного жилого дома с общими помещениями и квартирами различной степени комфортности)

Инвестиционная площадка № 9

1.	Вид ресурса	площадка
2.	Местоположение участка	с. Репьево
3.	Кадастровый номер	
4.	Форма собственности	государственная

5.	Категория земель	с.-х. назначения
6.	Площадь участка, га	104,03
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) использование участка, площадки, объекта	индивидуальное жилищное строительство
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	нет
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	возможность подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	возможность подведения к границам участка
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездной дороги до площадки (щебень)
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	утверждены схемы расположения границ земельных участков для включения в границы населенных пунктов, в настоящее время перевод земель не осуществлен

Инвестиционная площадка № 10

1.	Вид ресурса	площадка
2.	Местоположение участка	д. Шмаково
3.	Кадастровый номер	
4.	Форма собственности	государственная
5.	Категория земель	с/х назначения
6.	Площадь участка, га	16,515
7.	Как используется ресурс в настоящее время	свободен
8.	Возможное (планируемое) участка, площадки, объекта	индивидуальное жилищное строительство
9.	Наличие на участке (площадке) объектов (зданий, сооружений и пр., их состояние, площадь, потенциально возможное использование и прочие характеристики)	1
10.	Обеспеченность инфраструктурой	
а)	электроснабжение (да/нет, максимально возможная для предоставления мощность)	возможность подключения
б)	водоснабжение (да/нет, вид: централизованное/индивидуальное)	возможность подключения
в)	газификация (да/нет; наличие сетей высокого /низкого давления; возможность подведения/подключения)	возможность подведения к границам участка
г)	дорожное сообщение (наличие/отсутствие подъездной дороги, вид, состояние дорожного покрытия)	наличие подъездной дороги до площадки (щебень)
11.	Дополнительная информация (краткая характеристика участка, необходимые действия для вовлечения в хозяйственный оборот)	утверждены схемы расположения границ земельных участков для включения в границы населенных пунктов, в настоящее время перевод земель не осуществлен

**Приложение 5. План мероприятий по реализации комплексной программы
социально-экономического развития Тогучинского района**

**План первоочередных мероприятий
Создание, реконструкция, модернизация объектов, не предполагающих
финансирование за счет средств бюджетов различных уровней**

№ пп	Наименование объекта	Срок реализации	Вводимая мощность (в соответствующих единицах измерения)	Ответственные
1	2	3	4	5
1	Строительство индивидуальных жилых домов	2010-2015	5 500 м ² (ежегодно)	Отдел строительства администрации района
2	Строительство бизнес-центра в г. Тогучине	2010	1800 м ²	ООО «Аванс»
3	Строительство железобетонного завода г. Тогучин	2013	34000 м ²	ООО «Завод Тогучинский ЖБИ»
4	Строительство Православной церкви в г. Тогучине	2015	300 м ²	Администрация г. Тогучина
5	Строительство спортивно-торгового центра в г. Тогучине	2010-2012	5000 м ²	ООО «Аванс»
6	Строительство новых полигонов для хранения отходов	2011-2015		
7	Строительство цеха по переработке молока	2010	10 т в сутки	ООО «Никольское»
8	Строительство цеха по переработке мяса	2010	5 т в сутки	ООО «Никольское»
9	Строительство цеха по производству комбикорма	2010	5 тыс. т в год	ООО «Никольское»
10	Строительство цеха по производству древесины (для собственных нужд)	2010		ООО «Никольское»
11	Строительство домов для молодых специалистов	2010-2012	10 домов 800 м ²	ООО «Никольское»
12	Завод по добыче и переработке строительного камня	2010	1 млн т щебня	ООО «Инвестгрупп-Тогучин» ООО «Инвестгрупп-Искитим»
13	Строительство завода по производству цемента с. Сурково (Осиновское месторождение)	2012-2015	1,0-1,3 млн т цемента	Концерн «Сибирь-развитие»
14	Строительство цеха по добыче и розливу воды с. Лебедево	2010-2011		ООО «Таёжный источник»
15	Строительство завода по производству ЖБИ, кирпича с. Репьево	2010-2011		ООО «Лекарственное»
16	Строительство завода по производству упаковочных материалов для пищевой продукции с. Репьево	2012-2013		ООО «Сибпласт»

**Создание, реконструкция, модернизация объектов предполагающих
финансирование за счет средств бюджетов различных уровней**

№ п п	Объект	Срок реали- зации	Потребности финансирования (в разрезе источников финансирования) по годам, тыс. р.					Вводимая мощность (в соответ- ствующих единицах измерения)	Ответст- венные ис- полнители	Целевая программа, где могут быть полу- чены сред- ства на реа- лизацию
			2011	2012	2013	2014	2015			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Пристройка к СОШ № 3 г. Тогучин, ул. Коммуни- стическая	2014	ПСД МБ - 2890	Стр. ОБ - 57000 МБ-3000	Стр. ОБ - 19000 МБ-1000	Стр. ОБ -15200 МБ -800		400 учащихся	Управление образования	
2	Пристройка к средней школе №4 г. Тогучин (спортзал)	2012	ПСД МБ – 50	ОБ - 22800 МБ - 1200				350 учащихся	Управление образования	
3	МБОУ Тогучинского района Тогучинская НОШ, ул. Цен- тральная	2011	ОБ-4000,0 МБ-211,0					40 воспи- таников	Управление образования	На основа- нии распо- ряжения Губернатора Новосибир- ской обла- сти от 08.07.2010 № 144-р «О неотложных мерах по обеспече- нию населе- ния услуга- ми дошко- льного об- разования»
4	МБОУ Тогучинского района Тогучинская СОШ №2 им. В.Л. Комарова, ул. Тракто- вая,2	2011	ОБ-9600,0 МБ-506,0					96 воспи- таников	Управление образования	
	МБОУ Тогучинского района для детей дошкольного и младшего школьного воз- раста Нечаевская НОШ- детский сад, ул. Светлая,24	2011	ОБ-2000,0 МБ-106,0					20 воспи- таников	Управление образования	
	МБДОУ Тогучинского рай- она Тогучинский детский сад № 11 "Росинка", ул. Дзержинского, 87а	2011	ОБ-2000,0 МБ-106,0					20 воспи- таников	Управление образования	
	МБДОУ Тогучинского рай- она Усть-Каменский детский сад, ул. Садовая,1	2011	ОБ-2000,0 МБ-106,0					20 воспи- таников	Управление образования	
	МБОУ Тогучинского района	2011	ОБ-2000,0					20 воспи-	Управление	

	Репьевская СОШ, ул. Центральная, 5		МБ-106,0					таников	образования	
	МБОУ Тогучинского района Лекарственная СОШ, ул. Центральная, 51	2011	ОБ-2000,0 МБ-106,0					20 воспитаников	Управление образования	
	МБОУ Тогучинского района Коуракская СОШ им. А.Я. Михайлова, ул. Школьная, 88	2011	ОБ-2000,0 МБ-106,0					20 воспитаников	Управление образования	
5	Лечебно-диагностический комплекс ЦРБ г. Тогучин	2013	ПСД ОБ - 13946	Стр. ОБ - 128928	ОБ- 150000			52 коек	ЦРБ	
6	Строительство Дома культуры с библиотекой в п. Шахта	2014		ПСД ОБ-2000	Стр. ОБ-20000	Стр. ОБ-15000		250 мест	Отдел строительства, адм. сельсовета	
7	Строительство клуба п. Мирный	2014			ПСД ОБ-1500	Стр. ОБ- 13000		65 мест	Отдел строительства, адм. сельсовета	
8	Строительство Дома культуры с. Заречное	2015				ПСД ОБ-1500	Стр. ОБ-25000	150 мест	Отдел строительства, адм. сельсовета	
9	Реконструкция клуба с. Колтырак	2012	ПСД ОБ-500	Стр. ОБ- 5000					Отдел строительства, адм. сельсовета	
10	Реконструкция клуба с. Брусянка	2013		ПСД ОБ- 800	Стр. ОБ- 4500				Отдел строительства, адм. сельсовета	
11	Реконструкция клуба с. Ковалевка	2014			ПСД ОБ-500	Стр. ОБ-3500			Отдел строительства, адм. сельсовета	
12	Реконструкция клуба с.	2015				ПСД	Стр.		Отдел	

	Изынский					ОБ-300	ОБ-2500		строитель- ства, адм. сельсовета	
13	Пристройка к библиотеке в г. Тогучине	2012	ПСД ОБ-5000	Стр. ОБ - 12000				325,6 м2	Отдел строительства, адм. сельсовета	Библиотеки НСО
14	Дворец культуры в г. Тогучине	2013		ПСД ОБ-3000	Стр. ОБ-60000	Стр. ОБ-40000		500 мест	Отдел строительства, адм. сельсовета	
15	Строительство «Парка победы»	2012	Стр.МБ-265 ОБ-5035	Стр. МБ-296,8 ОБ-5639,2				30,9 га	Администрация г. Тогучина	
16	Строительство спортивного комплекса для игровых видов спорта в г. Тогучине	2012	ОБ- 70000	ОБ-50845,66				235 мест	Отдел Строительства адм. района	
17	Реконструкция дома культуры в с. Янченково	2012	ОБ-15000	ОБ-1980 МБ-20				280 мест	Адм. с. Янченково Адм. района	
18	Строительство крытого катка в п. Нечаевский	2012		ПСД ОБ-1000 Стр. ОБ-7000				60 человек	Адм. п. Нечаевский	
19	16 квартирный жилой дом, г. Тогучин, ул.Островского	2013	ПСД ОБ-1500	Стр.ОБ-15000	Стр. ОБ-12000			16 квартир	Администрация г. Тогучина	
20	Два 1-но квартирных и один 2-х квартирный жилой дом в с. Владимировка – 4 квартиры	2011	Проектирование ОБ-300 Стр. ОБ-6000					4 квартиры	Адм. района	
21	Дом ветеранов г. Тогучин	2013	Стр. ОБ-30000	Стр. ОБ-40000	Стр. ОБ-22500			36 квартир	Администрация г. Тогучина	

22	Строительство здания администрации п. Горный с многофункциональным центром и кафе	2013	1000-ОБ, 50-МБ	10000 –ОБ, 500-МБ	15000- ОБ, 750-МБ				Администрация п. Горный	
23	Газификация в направлении п. Горный	2013	ПСД ОБ-5000	Стр. ОБ-100000	Стр. ОБ- 100000				Отдел Строительства адм. района	
24	Газификация в направлении г. Тогучина	2014	ПСД ОБ-10000	Стр. ОБ-100000	Стр. ОБ- 100000	Стр. ОБ-100000		80 км	Адм. района	
25	Строительство очистных сооружений с самотечным коллектором 825 м и напорным коллектором 4,455 км г. Тогучина	2014	ПСД ОБ-10000	Стр. ОБ- 100000	Стр. ОБ- 100000	Стр. ОБ- 100000		1238 куб/сутки	Администрация г. Тогучина	
26	Капитальный ремонт дорог г. Тогучина и ремонт моста ч/з р. Тогучинка	2013	МБ-52,6 ОБ-1000	МБ-547,4 ОБ-10400	МБ-2000				Администрация г. Тогучина	
27	Инженерное обустройство площадок под индивидуальное жилищное строительство в г. Тогучине по ул.Полевой и ул.Апрельской	2010	ОБ-2500 МБ-131						Администрация г. Тогучина	
28	Строительство водопровода в с.Юрты с очисткой воды	2011	ПСД ОБ-1500	Стр. ОБ-36000				8 км	Адм. Коуракского МО	
29	Инженерное обустройство площадок под индивидуальное жилищное строительство в г. Тогучине по ул.Южной.	2012	ПСД ОБ-4500	ОБ-5000					Администрация г. Тогучина	
30	Строительство тепловых сетей (микрорайон «Южный», ул. Молодежная и т.д.	2015		Проектирование 2164,8	ОБ 7600 МБ 400	ОБ 7600 МБ 400	ОБ 5365,3 МБ 282,4	1872 м	Администрация г. Тогучина	
31	Строительство дорог (микрорайон «Южный», ул. Мо-	2015		Проектирование	ОБ 14250 МБ	ОБ 14250 МБ 750	ОБ 6812,6 МБ 358,5	10660,0 м	Администрация г. То-	

	лодежная и т.д.			3717,1					гучина	
32	Строительство водопроводных сетей (микрорайон «Южный», ул. Молодежная и т.д.	2012	Проектирование 273,9	ОБ 2602, МБ 136,9				1,8 км	Администрация г. Тогучина	
33	Инженерное обустройство площадок под индивидуальное жилищное строительство в п. Нечаевский, Строительство жилья.	2014	ПСД ОБ-3000	ОБ-30000	ОБ-30000	ОБ-4000		12 га 80 домов	Администрация п. Нечаевский	
34	Разработка градостроительной документации МО	2011	ОБ-30000					18 муниципальных образований	Отдел Строительства адм. района	
35	Строительство предприятия по переработке мусора в п. Горный	2014			20000-ОБ 1000МБ	20000-ОБ 1000МБ			Администрация п. Горный	
36	Строительство ЛЭП п. Горный	2012	4000-ОБ 200-МБ	4000-ОБ 200-МБ					Администрация п. Горный	
37	Строительство двух скважин с водонапорной башней в старом поселке Горный	2012	1000-ОБ 50-МБ	1000-ОБ 50- МБ					Администрация п. Горный	
38	Строительство жилых домов в п. Горный	2011	ФР- 52500 ОБ- 160 МБ- 245					40 квартир	Администрация п. Горный	
39	Строительство жилых домов п. Горный (инженерное обустройство)	2013	2400-ОБ 120-МБ	2400-ОБ 120-МБ	2400 ОБ 120-МБ				Администрация п. Горный	
40	Реконструкция двух котлов муниципальной котельной п. Горный	2012	1900- ОБ 100-МБ	2900-ОБ 145-МБ					Администрация п. Горный	
41	Ремонт водовода п. Горный	2013	700-ОБ 40-МБ	1000-ОБ 50-МБ	1500-ОБ 75-МБ	1500 ОБ 75-МБ			Администрация п. Горный	
42	Реконструкция и расширение очистных сооружений п.	2013	100-МБ	3000-ОБ 150-МБ	3000-ОБ 150-МБ				Администрация п.	

	Горный								Горный	
43	Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог п. Горный	2015	3000-ОБ 150-МБ	3000-ОБ 150-МБ	3000-ОБ 150-МБ	3000-ОБ 150-МБ	3000-ОБ 150-МБ		Администрация п. Горный	
44	Реконструкция муниципальных котельных	2015	ОБ-30822 МБ-1622	ОБ-32054 МБ-1687	ОБ-33015 МБ-1738	ОБ-34005 МБ-1790	ОБ-35025 МБ-1844	79 котельных 239,7 Гкал/час	ДСиЖКХ МО	
45	Реконструкция тепловых сетей в районе	2015	ОБ-9090 МБ-478,4	ОБ-9454 МБ-497,5	ОБ-9832 МБ-517,5	ОБ-10225 МБ-538,2	ОБ-10634 МБ-559,7	18,9 км	ДСиЖКХ МО	
46	Реконструкция водопроводных сетей в районе	2015	ОБ-30680 МБ-1615	ОБ-31907 МБ-1679	ОБ-33183 МБ-1746	ОБ-34511 МБ-1816	ОБ-35891 МБ-1889	120,9 км	ДСиЖКХ МО	
47	Реконструкция канализационных сетей в районе	2015	ОБ-3640 МБ-191	ОБ-3786 МБ-199	ОБ-3937 МБ-207	ОБ-4095 МБ-215	ОБ-4258 МБ-224	8,2 км	ДСиЖКХ МО	
48	Строительство домов по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	2011	Проектирование и строительство 2-х домов						Администрация г. Тогучина	«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»

4.3. Перечень основных мероприятий и механизмов

№ пп	Мероприятия ¹	Срок реализации	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1	Формирование площадок под застройку с обеспечением их необходимыми объектами коммунально-инженерной инфраструктуры	2010-2015	
2	Комплексная застройка под индивидуальное жилье микрорайон «Южной» в г. Тогучине	2010-2012	Администрация г. Тогучина
3	Комплексная застройка под индивидуальное жилищное строительство в г. Тогучине по ул. Полевой и ул. Апрельской	2010-2013	Администрация г. Тогучина
4	Комплексная застройка под индивидуальное жилищное строительство в п. Нечаевский	2010-2013	Администрация п. Нечаевский

4.4. Перечень целевых индикаторов

№ пп	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значения индикатора	Справочно
			2015	2009
1	2	3	4	5
1	Численность населения	тыс. чел.	69,2	66,4
2	Прирост + (убыль -) населения с учетом миграции	чел.	+ 500	+508
3	Уровень безработицы	%	1,3	1,6
4	Ввод в эксплуатацию за счет всех источников финансирования жилых домов	м ² общ. площади	8500	5800
5	Ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов, построенных населением за свой счет и с помощью кредитов	м ² общ. площади	6500	5800
6	Количество граждан, состоящих в очереди на получение социального жилья	чел.	590	628
7	Среднемесячная заработная плата 1 работника (по всем предприятиям)	р.	20515	8705
8	Среднедушевые денежные доходы населения	р.	12104	4950
9	Рождаемость на 1000 населения	чел.	12,9	12,6
10	Охват работающего населения профилактическими осмотрами	%	98,0	96,2
11	Охват детей диспансерным наблюдением	%	24,3	18,1
12	Удовлетворённость населения качеством и доступностью медицинской помощи	%	93,0	80,1
13	Обеспеченность населения врачами	на 10 тыс. населения	31,3	15,9
14	Обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях	%	87,0	86,0
15	Удельный вес детей, посещающих детские дошкольные учреждения, от общей численности детей дошкольного возраста	%	31,0	31,0
16	Доля детей, охваченных дополнительным образованием (музыкальным, художественным, спортивным и т.п.), в общем количестве детей до 18 лет	%	80,0	71,0
17	Количество приемных семей	ед.	100	90
18	Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях	чел.	140	121
19	Количество детей, находящихся под опекой (попечительством)	чел	350	328
20	Численность детей в дошкольных учреждениях	чел	2046	1885
21	Численность учащихся в учреждениях общего образования	чел.	7005	7047
22	Обеспеченность учащихся педагогическими работниками	на 1 тыс. учащихся	160	164
23	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования детей	%	100,0	98,2
24	Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей	%	100,0	99,0
25	Удовлетворенность населения качеством общего образования	%	99,5	99,0
26	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы	%	34,1	33,7

	собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет			
27	Удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности	%	85,0	81,4
28	Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги	%	48,1	44,0
29	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене	%	100,0	100,0

Приложение 6. План среднесрочных мероприятий по инвестиционному планированию

№ п/п	Наименование объекта	Место размещения объекта	Параметры объекта	Мероприятия	Срок реализации
1	2	3	4	5	6
6.1. Социальная сфера					
1.1.	Дошкольные образовательные учреждения	г. Тогучин	650 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		р.п. Горный	90 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Буготакский сельский совет	31 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Гутовский сельский совет	41 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Заречный сельский совет	8 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Киикский сельский совет	11 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	28 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	42 места	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
Лебедевский сельский совет	23 места	Разработка проектной документации	2012 год		
		Реконструкция	2015 год		
Мирновский сельский совет	55 мест	Разработка проектной документации	2012 год		
		Строительство	2015 год		
Нечаевский сельский совет	15 мест	Разработка проектной документации	2012 год		
		Строительство	2015 год		
1.2.	Образовательные учреждения	Репьевский сельский совет	11 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Сурковский сельский совет	12 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Усть-Каменский сельский совет	10 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Чемской сельский совет	8 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год

1	2	3	4	5	6
1.2.	Образовательные учреждения	Шахтинский сельский совет	27 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		г. Тогучин	289 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		р.п. Горный	97 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Богутацкий сельский совет	48 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Репьевский сельский совет	250 мест	Разработка проектной документации	2012 год
				Строительство	2015 год
		Тогучинский район	Информатизация образовательных учреждений	Подключение к сети Интернет 5 школ	2015 год
				Поставка 7 компьютерных классов в школы	2015 год
				Обеспечение 6 образовательных учреждений специализированным ПО	2015 год
Обеспечение 20% групп ДОО дополнительными образовательными программами	2015 год				
1.3.	Больницы (стационары)	г. Тогучин	65 коек	Разработка проектной документации	2012 год
				Увеличение койкомест	2015 год
		р.п. Горный	60 коек	Разработка проектной документации	2012 год
				Увеличение койкомест	2015 год
	Амбулатории	г. Тогучин	25 посещений в смену 153 посещения в смену	Увеличение посещений/смену	2015 год
				Увеличение посещений/смену	2025 год
			25 посещений в смену 153 посещения в смену	Увеличение посещений/смену	2015 год
				Увеличение посещений/смену	2025 год
			270 посещений в смену	Увеличение посещений/смену	2015 год
			Аптечные пункты	г. Тогучин	1 аптечный пункт
Обустройство и размещение	2015 год				
р.п. Горный	1 аптечный пункт	Разработка проектной документации		2012 год	
		Обустройство и размещение		2015 год	
Вассинский сельский совет	1 аптечный пункт	Разработка проектной документации		2012 год	
		Обустройство и размещение		2015 год	

1	2	3	4	5	6
1.3	Аптечные пункты	Коуракский сельский совет	1 аптечный пункт	Разработка проектной документации	2012 год
				Обустройство и размещение	2015 год
		Сурковский сельский совет	1 аптечный пункт	Разработка проектной документации	2012 год
				Обустройство и размещение	2015 год
		Шахтинский сельский совет	1 аптечный пункт	Разработка проектной документации	2012 год
				Обустройство и размещение	2015 год
Молочные кухни	Все поселения Тогучинского района	3503 порций в сутки	Разработка проектной документации	2012 год	
			Обустройство и размещение на площади 259 м ²	2015 год	
1.4.	Объекты культурно-досугового назначения	г. Тогучин	Досуговый Центр (1250 мест)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		р.п. Горный	Досуговый Центр (1250 мест)	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год
		Шахтинский сельский совет	Досуговый Центр (210 мест)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
	Кинозалы и киноустановки	Тогучинский район	2120 посадочных мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год
	Помещения для досуга и любительской деятельности	Тогучинский район	3366 м ²	Разработка проектной документации	2013 год
				Обустройство и размещение	2015 год
Места массового отдыха населения	Тогучинский район	67 единиц	Разработка проектной документации	2013 год	
			Обустройство и размещение	2015 год	
1.5.	Спортивно-оздоровительные учреждения	г. Тогучин	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 840 м ² стадион (50 000 м ²))	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		р.п. Горный	2 спортивно-оздоровительных комплекса (5 000 м ²) стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Спортивная площадка, лыжная база (2220 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год

1	2	3	4	5	6
1.5.	Спортивно-оздоровительные учреждения	Борцовский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Спортивная площадка (800 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Коуракский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Спортивная площадка (800 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Сурковский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Спортивная площадка (800 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Шахтинский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Спортивная площадка (1800 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Завьяловский сельский совет	Спортивная площадка (1850 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
Нечаевский сельский совет	Бассейн общего пользования (625 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		
	2 спортивные площадки	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		
Чемской сельский совет	Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного бытового обслуживания	г. Тогучин	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (300 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			5 рыночных комплексов (1898 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			39 ПБО на 202 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		14 ПОПЗ на 898 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год	
			Строительство	2015 год	
		р.п. Горный	3 рыночных комплекса	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			13 ПБО на 93 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			7 ПОП на 415 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Борцовский сельский совет	Гостиничный комплекс (50 номеров)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 11 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Буготакский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 19 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			3 ПОП на 84 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год
		Строительство		2015 год	
		Вассинский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 20 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Завьяловский сельский совет	2 ПБО на 15 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Заречный сельский совет	2 ПБО на 15 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Киикский сельский совет	2 ПБО на 13 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	Киикский сельский совет	2 ПОП на 60 посадочных мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кировский сельский совет	Рыночный комплекс (150 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			3 ПБО на 29 рабочих мест ЗПОП на 128 посадочных мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
				Разработка проектной документации	2013 год
		Гостиничный комплекс (20 номеров)	Строительство	2015 год	
			Разработка проектной документации	2023 год	
		Коуракский сельский совет	Рыночный комплекс (110 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 21 рабочее место	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		3 ПОП на 94 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год	
			Строительство	2015 год	
		Кудельно-Ключевской сельский совет	2 ПБО на 13 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 14 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	2 ПОП на 63 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Лебедевский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 15 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПОП на 66 посадочных мест	Разработка проектной документации	2013 год
		Строительство		2015 год	
		Мирновский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
Строительство	2015 год				
2 ПБО на 16 рабочих мест	Разработка проектной документации		2013 год		
	Строительство		2015 год		
2 ПОП на 92 посадочных места	Разработка проектной документации		2013 год		
	Строительство	2015 год			

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	Мирновский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (80 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Нечаевский сельский совет	2 ПБО на 10 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Репьевский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			2 ПБО на 17 рабочих места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (80 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (433 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			2 ПОП на 75 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год	
			Строительство	2025 год	
		Степногутовский сельский совет	2 ПБО на 9 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (400 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
		Строительство		2025 год	
		Степногутовский сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Сурковский сельский совет	Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			2 ПБО на 16 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год
		Строительство		2015 год	
		Усть-Каменский сельский совет	2 ПБО на 12 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			1 ПОП на 53 посадочных места	Разработка проектной документации	2013 год
		Строительство		2015 год	
Чемской сельский совет	2 ПБО на 10 рабочих мест	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		
Шахтинский сельский совет	Рыночный комплекс (110 м ²)	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	Шахтинский сельский совет	3 ПБО на 21 рабочее место	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			3 ПОП на 95 посадочных мест	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
6.2. Жилищное строительство					
2.1.	Строительство жилого фонда	г. Тогучин	119,52 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		р.п. Горный	45,86 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Борцовский сельский совет	12,27 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Буготакский сельский совет	13,80 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Вассинский сельский совет	16,04 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Гутовский сельский совет	6,85 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Завьяловский сельский совет	12,58 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Заречный сельский совет	7,93 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Киикский сельский совет	5,00 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Кировский сельский совет	34,03 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Коуракский сельский совет	11,93 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Коуракский сельский совет	11,93 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	7,71 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	5,32 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
Лебедевский сельский совет	5,60 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год		

1	2	3	4	5	6
2.1.	Строительство жилого фонда	Мирновский сельский совет	11,83 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Нечаевский сельский совет	9,29 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Репьевский сельский совет	9,42 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Степногутовский сельский совет	1,49 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Сурковский сельский совет	7,78 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Усть-Каменский сельский совет	7,31 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Чемской сельский совет	6,83 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
		Шахтинский сельский совет	8,15 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2015 год
2.2.	Реконструкция (капитальный ремонт) жилого фонда	Тогучинский район	10 тыс. м ² общей жилой площади	Реконструкция	2015 год
6.3. Промышленное строительство и производство					
3.1.	Диабазовый карьер	Тогучинское месторождение	До 500 тыс. т в год	Разработка	2015 год
3.2.	Известковый карьер	Тогучинское месторождение	До 80 тыс. м ³ в год	Разработка	2015 год
3.3.	Завод по производству легковесных теплоизоляционных строительных материалов «Петрозит»	р.п. Горный	0,87 га	Строительство	2015 год
3.4.	Завод по розливу артезианской воды	с. Лебедевка	1000 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
3.5.	Завод по производству диабазов	Верх-Коеенское месторождение	1000 м ³ в год	Строительство	2015 год
3.6.	Завод по производству битумных эмульсий	с. Шмаково	5 га	Строительство	2015 год
3.7.	Площадка отгрузки щебня завода ЖБИ	ст. Восточная	50 га	Строительство	2015 год
3.8.	Завод по производству строительных материалов	ст. Восточная	75 га	Строительство	2015 год
3.9.	Завод по производству упаковочных материалов	ст. Восточная	5 га	Строительство	2015 год
3.10.	Предприятие по изготовлению теплоизоляционных материалов	с. Репьево	99000 м ³ в год / 14,9 га	Строительство	2015 год
3.11.	Электростанция	ст. Восточная	63 МВт / 4 га	Строительство	2015 год
3.12.	Завод по производству цемента	Осиновское месторождение	1,3 млн т в год	Строительство	2015 год

1	2	3	4	5	6
3.13	Карьер по добыче известняка	Осиновское месторождение	80 га	Строительство	2015 год
3.14	Волоконно-оптическая линия передачи	д. Долгово-Тогучин	12 га	Строительство	2015 год
6.4. Транспортная инфраструктура					
4.1.	Железная дорога	ст. Изынский – п. Горный	удлинение приемоотправочных путей		2015 год
		Станция Тогучин - лицензионный участок Осиновского месторождения – станция Арлюк (ветка Югра - Ленинск-Кузнецкий)	строительство однопутного железнодорожного пути	Строительство	2015 год
		Станции Буготак (79 км + 259 м)	ликвидация железнодорожного переезда «79 км»	реконструкция	2015 год
6.5. Инженерная инфраструктура					
5.1.	Водозаборные сооружения	г. Тогучин	10 000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Нечаевский сельский совет	430 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2012 год
			Реконструкция	2015 год	
5.2.	Магистральный водопровод	г. Тогучин	10 000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		Нечаевский сельский совет	430 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
		р.п. Горный	6 300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2012 год
				Реконструкция	2015 год
5.3.	Магистральные сети водопровода	г. Тогучин	9 км	прокладка	2015 год
		р.п. Горный	9 км	замена	2015 год
		Буготакский сельский совет	0,2 км	замена	2015 год
		Вассинский сельский совет	1,2 км	замена	2015 год
		Завьяловский сельский совет	0,5 км	замена	2015 год
		Заречный сельский совет	0,2 км	замена	2015 год
		Коуракский сельский совет	4,4 км	замена	2015 год
		Кудринский сельский совет	0,2 км	замена	2015 год
		Нечаевский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
		Усть-Каменский сельский совет	2,8 км	замена	2015 год

1	2	3	4	5	6
5.3.	Магистральные сети водопровода	Шахтинский сельский совет	1,2 км	замена	2015 год
5.4.	Водоочистные сооружения	р.п. Горный	6 300 м ³ в сутки	Реконструкция	2015 год
		Борцовский сельский совет	150 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Буготакский сельский совет	250 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Вассинский сельский совет	700 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Гутовский сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Завьяловский сельский совет	1100 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Заречный сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
			150 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Кировский сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Коуракский сельский совет	150 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	600 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Лебедевский сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Мирновский сельский совет	200 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Нечаевский сельский совет	430 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Репьевский сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Степногутовский сельский совет	150 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Сурковский сельский совет	200 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Усть-Каменский сельский совет	500 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
		Чемской сельский совет	100 м ³ в сутки	Строительство	2015 год
Шахтинский сельский совет	300 м ³ в сутки	Строительство	2015 год		
5.5.	Уличные сети водопровода	г. Тогучин	48,7 км	прокладка	2015 год
			160,3 км	замена	2015 год
		р.п. Горный	0,7 км	прокладка	2015 год
			29,6 км	замена	2015 год
		Борцовский сельский совет	3,3 км	прокладка	2015 год
			13,5 км	замена	2015 год
		Буготакский сельский совет	11,8 км	прокладка	2015 год
			28,9 км	замена	2015 год

1	2	3	4	5	6
5.5.	Уличные сети водопровода	Вассинский сельский совет	4,2 км	прокладка	2015 год
			22,9 км	замена	2015 год
		Гутовский сельский совет	1,8 км	прокладка	2015 год
			14,2 км	замена	2015 год
		Завьяловский сельский совет	15,2 км	прокладка	2015 год
			42,8 км	замена	2015 год
		Заречный сельский совет	5,4 км	прокладка	2015 год
			17,5 км	замена	2015 год
		Киикский сельский совет	7,2 км	прокладка	2015 год
			26,6 км	замена	2015 год
		Кировский сельский совет	5,6 км	прокладка	2015 год
			23,9 км	замена	2015 год
		Коуракский сельский совет	6,5 км	прокладка	2015 год
			14,8 км	замена	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	0,4 км	прокладка	2015 год
			12,9 км	замена	2015 год
		Кудринский сельский совет	2,4 км	прокладка	2015 год
			11,2 км	замена	2015 год
		Лебедевский сельский совет	6,1 км	прокладка	2015 год
			13,7 км	замена	2015 год
		Мирновский сельский совет	3,0 км	прокладка	2015 год
			16,1 км	замена	2015 год
		Нечаевский сельский совет	0,3 км	прокладка	2015 год
			5,4 км	замена	2015 год
		Репьевский сельский совет	4,3 км	прокладка	2015 год
			17,9 км	замена	2015 год
		Степногутовский сельский совет	4,8 км	прокладка	2015 год
			9,3 км	замена	2015 год
		Сурковский сельский совет	2,8 км	прокладка	2015 год
			18,3 км	замена	2015 год
Усть-Каменский сельский совет	1,7 км	прокладка	2015 год		
	24,2 км	замена	2015 год		
Чемской сельский совет	6,4 км	прокладка	2015 год		
	14,3 км	замена	2015 год		
Шахтинский сельский совет	6,2 км	прокладка	2015 год		
	17,5 км	замена	2015 год		
5.6.	Канализационные насосные станции	г. Тогучин	6800 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
			Реконструкция	2015 год	
		р.п. Горный	4400 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год
		Шахтинский сельский совет	400 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		г. Тогучин	6000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год
		р.п. Горный	5300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год

1	2	3	4	5	6
5.7.	Канализационные очистные сооружения	Шахтинский сельский совет	800 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год
		Вассинский сельский совет	150 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Киикский сельский совет	150 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
			300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Реконструкция	2015 год
		Коуракский сельский совет	200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	100 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Лебедевский сельский совет	150 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Мирновский сельский совет	150 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Репьевский сельский совет	200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Степногутовский сельский совет	100 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Сурковский сельский совет	100 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Усть-Каменский сельский совет	1000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Чемской сельский совет	100 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		г.п. Тогучин	8,80 км	прокладка	2015 год
		р.п. Горный	6,10 км	прокладка	2015 год
Борцовский сельский совет	1 км	прокладка	2015 год		
Буготакский сельский совет	1 км	прокладка	2015 год		
Вассинский сельский совет	3 км	прокладка	2015 год		
Гутовский сельский совет	1 км	прокладка	2015 год		

1	2	3	4	5	6
5.7.	Канализационные очистные сооружения	Завьяловский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
		Заречный сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
		Киикский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
		Кировский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
		Коуракский сельский совет	3 км	прокладка	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			5 км	прокладка	2025 год
		Кудринский сельский совет	1 км	прокладка	2015 год
			5 км	прокладка	2025 год
		Лебедевский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			4 км	прокладка	2025 год
		Мирновский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
6 км	прокладка		2025 год		
Нечаевский сельский совет	1 км	прокладка	2015 год		
	4 км	прокладка	2025 год		
5.8.	Основные канализационные сети и коллекторы	Репьевский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			5 км	прокладка	2025 год
		Степногутовский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			7 км	прокладка	2025 год
		Сурковский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			6 км	прокладка	2025 год
5.8.	Основные канализационные сети и коллекторы	Усть-Каменский сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			4 км	прокладка	2025 год
		Чемской сельский совет	2 км	прокладка	2015 год
			5 км	прокладка	2025 год
		Шахтинский сельский совет	7,50 км	прокладка	2015 год
			3,8 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
		Строительство		2015 год	
		Буготакский сельский совет	3,4 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Вассинский сельский совет	5,1 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Завьяловский сельский совет	3,5 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Заречный сельский совет	3,7 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Киикский сельский совет	4,6 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год

1	2	3	4	5	6
5.9.	Котельные	Кировский сельский совет	7,4 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Коуракский сельский совет	5,4 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	12,3 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Кудринский сельский совет	15,5 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Лебедевский сельский совет	4,7 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Мирновский сельский совет	13,2 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Нечаевский сельский совет	9,6 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Репьевский сельский совет	3,4 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
		Степногутовский сельский совет	3,2 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год
Сурковский сельский совет	9,4 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		
Усть-Каменский сельский совет	4,5 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		
Чемской сельский совет	3,8 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2013 год		
		Строительство	2015 год		
5.10.	Полигоны (свалки) ТБО	г. Тогучин	17000 м ³	Разработка проектной документации	2013 год
		р.п.Горный	6512,5 м ³		
		Борцовский сельский совет	1250 м ³		
		Буготакский сельский совет	1600 м ³		
		Вассинский сельский совет	1800 м ³		
		Гутовский сельский совет	2500 м ³		
		Завьяловский сельский совет	12501 м ³		
		Заречный сельский совет	1750 м ³		
		Киикский сельский совет	1250 м ³		

1	2	3	4	5	6
5.10.	Полигоны (свалки) ТБО	Кировский сельский совет	1500 м ³	Разработка проектной документации	2013 год
		Коуракский сельский совет	950 м ³		
		Кудельно- Ключевской сельский совет	1000 м ³	Создание и обустройство до проектной мощности	2015 год
		Кудринский сельский совет	1250 м ³		
		Лебедевский сельский совет	1600 м ³		
		Мирновский сельский совет	1100 м ³		
		Нечаевский сельский совет	1700 м ³		
		Репьевский сельский совет	1600 м ³		
		Степногутовский сельский совет	950 м ³		
		Сурковский сельский совет	1350 м ³		
		Усть-Каменский сельский совет	1100 м ³		
		Чемской сельский совет	1500 м ³		
		Шахтинский сельский совет	3000 м ³		
		Кудринский сельский совет	4000 м ³		
		Лебедевский сельский совет	5120 м ³		
		Мирновский сельский совет	3520 м ³		
		Нечаевский сельский совет	5440 м ³		
		Репьевский сельский совет	5120 м ³		
		Степногутовский сельский совет	3040 м ³		
		Сурковский сельский совет	4320 м ³		
Усть-Каменский сельский совет	3520 м ³				
Чемской сельский совет	4800 м ³				
Шахтинский сельский совет	9600 м ³				
5.11.	Электросвязь и проводное вещание	Буготак-Льниха Льниха-Репьево Тогучин-Киик	12 км 14 км 25 км	Замена воздушных линий связей на кабельные	2015 год
		сельские поселения Тогучинского района	150 единиц на 1000 человек	Повышение мощности стационарной телефон- ной сети	2015 год

1	2	3	4	5	6
5.11.	Электросвязь и проводное вещание	г. Тогучин	на 7500 номеров	Строительство здания АТС	2015 год
		городские и сельские поселения Тогучинского района	22 объекта	Оснащение отделений почтовой связи компьютерами, имеющими доступ к сети Интернет	2015 год
		г. Тогучин р.п Горный с. Борцово ст. Буготак с. Златоуст п. Боровушка	3800 м ² 3800 м ² 180 м ² 3800 м ² 3800 м ² 3800 м ²	Строительство антенно-мачтовых сооружений сотовой связи	2015 год
		с. Вассино с. Киик	225 м ² 225 м ²	Строительство антенно-мачтовых сооружений сотовой связи	2015 год
		с. Льниха	108 м ²	Строительство антенно-мачтовых сооружений сотовой связи	2015 год
		граница Болотнинского района г. Тогучин	12 га	Проектирование волоконно-оптическая линия передачи	2011 год
		6.6. Пространственная организация территории			
6.1.	Разработка и утверждение генеральных планов сельских поселений	Борцовский Буготакский Вассинский Гутовский Завьяловский Заречный Киикский Кировский Коуракский		Разработка генеральных планов	2011 год
				Утверждение генеральных планов	2011 год
		Кудельно-Ключевской Кудринский Лебедевский Репьевский Степногутовский Сурковский Усть-Каменский Чемской Шахтинский		Разработка генеральных планов	до 1.01.2012 года
				Утверждение генеральных планов	до 1.01.2012 года
		Борцовский Буготакский Вассинский Гутовский Завьяловский Заречный Киикский Кировский Коуракский		Разработка Правил землепользования и застройки	2011 год
				Утверждение Правил землепользования и застройки	2011 год

1	2	3	4	5	6
6.2.	Разработка и утверждение Правил землепользования и застройки	Кудельно-Ключевской Кудринский Лебедевский Репьевский Степногутовский Сурковский Усть-Каменский Чемской Шахтинский		Разработка Правил землепользования и застройки	до 1.01.2012 года
				Утверждение Правил землепользования и застройки	до 1.01.2012 года
6.3.	Описание границ муниципальных образований	Городские и сельские поселения Тогучинского района		Межевание и постановка на кадастровый учет	2015 год
6.7.	Формирование банка данных о развитии территории	Тогучинский район		Разработка и внедрение ИС ОГД	2015 год
6.7. Сохранение природной среды и поддержание экологического равновесия					
7.5.	Проведение превентивных мер, предупреждающих воздействие неблагоприятных геологических процессов на строительство и хозяйственную деятельность	<ul style="list-style-type: none"> •зоны подтопления прибрежных территорий реки Иня: г. Тогучин с. Буготак. •оползневые участки: железнодорожные пути на участке Лъниха – Буготак (41 -47 км и 117 км); на автодорогах: участки через Доронинскую плотину с. Завьялово, выезд из г. Тогучина через р. Куделя, автодорога Тогучин - Карпысак через р. Канарбуга, Тогучин - Русско-Семеновка через р. Тогучинка 		Вертикальная планировка территории, укрепление склонов оползневых участков, строительство дамбы	2015 год
7.6.	Формирование рекреационно-туристического центра областного значения	Горнолыжные комплексы: <ul style="list-style-type: none"> •Лебедевский сельский совет •Коуракский сельский совет, п. Мирный 		Разработка проектной документации	2013 год
				Строительство	2015 год

1	2	3	4	5	6
6.8. Сохранение историко-культурного наследия					
8.1.	Обеспечение сохранности памятников археологии путем прекращения деятельности, ведущей к их разрушению, обеспечение контроля над их сохранностью и использованием территории	Тогучинский район	75 объектов	Разработка проектной документации	2012 год
8.2.	Разработка проектов охранных зон памятников археологии	Тогучинский район	75 объектов	Разработка проектной документации	2015 год

Приложение 7. План долгосрочных мероприятий по инвестиционному планированию

№ п/п	Наименование объекта	Место размещения объекта	Параметры объекта	Мероприятия	Срок реализации
1	2	3	4	5	6
7.1. Социальная сфера					
1.	Дошкольные образовательные учреждения	г. Тогучин	850 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		р.п. Горный	850 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
			79 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		Борцовский сельский совет	22 места	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Буготакский сельский совет	9 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Вассинский сельский совет	34 места	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		Гутовский сельский совет	5 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Завьяловский сельский совет	5 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Заречный сельский совет	6 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Киикский сельский совет	12 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		Кировский сельский совет	30 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		Коуракский сельский совет	11 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	3 места	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Кудринский сельский совет	5 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Лебедевский сельский совет	9 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Мирновский сельский совет	7 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год

1	2	3	4	5	6
1.	Дошкольные образовательные учреждения	Нечаевский сельский совет	16 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
2.	Образовательные учреждения	Репьевский сельский совет	7 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Степногутовский сельский совет	7 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Сурковский сельский совет	9 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Усть-Каменский сельский совет	6 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Чемской сельский совет	10 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Шахтинский сельский совет	16 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		г. Тогучин	987 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		ГОУ СПО «Тогучинский лесхоз-техникум»		Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		ГОУ НПО Профессиональное училище № 92		Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		МОУ ДОД ДМШ		Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		МОУ ДОД Тогучинский ЦРЦДиЮ		Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		р.п. Горный	385 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Строительство	2025 год
		Буготакский сельский совет	66 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Репьевский сельский совет	250 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Заречный сельский совет	32 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Кировский сельский совет	21 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год

1	2	3	4	5	6
1.2.	Образовательные учреждения	Лебедевский сельский совет	66 мест	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
1.3.	Больницы (стационары)	г. Тогучин	35 коек	Разработка проектной документации	2022 год
				Увеличение койкомест	2025 год
		р.п. Горный	15 коек	Разработка проектной документации	2022 год
				Увеличение койкомест	2025 год
	Амбулатории	г. Тогучин	153 посещения в смену	Увеличение посещений/смену	2025 год
		р.п. Горный	72 посещения в смену	Увеличение посещений/смену	2025 год
	Молочные кухни	Все поселения Тогучинского района	3898 порций в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение на площади 277 м ²	2025 год
1.4.	Объекты культурно-досугового назначения	г. Тогучин	Досуговый Центр (850 мест)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		р.п. Горный	Досуговый Центр (100 мест)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Шахтинский сельский совет	Досуговый Центр (210 мест)	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
	Кинозалы и киноустановки	Тогучинский район	197 посадочных мест	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
	Помещения для досуга и любительской деятельности	р.п. Горный	51 м ²	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение	2025 год
		Богутацкий сельский совет	11 м ²	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение	2025 год
		Вассинский сельский совет	11 м ²	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение	2025 год
		Кировский сельский совет	15 м ²	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение	2025 год
		Чемской сельский совет	8 м ²	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение	2025 год
Шахтинский сельский совет		11 м ²	Разработка проектной документации	2023 год	
			Обустройство и размещение	2025 год	

1	2	3	4	5	6
1.4.	Места массового отдыха	Тогучинский район	18 единиц	Разработка проектной документации	2023 год
				Обустройство и размещение	2025 год
1.5.	Спортивно-оздоровительные учреждения	Буготакский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Вассинский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Гутовский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Завьяловский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Заречный сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Киикский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год

1	2	3	4	5	6
1.5.	Спортивно-оздоровительные учреждения	Киикский сельский совет	Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Кировский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Кудринский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Лебедевский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Мирновский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
Репьевский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
	Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		

1	2	3	4	5	6		
1.5.	Спортивно-оздоровительные учреждения	Степногутовский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
		Усть-Каменский сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
			Спортивная площадка (850 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
		Чемской сельский совет	Спортивно-оздоровительный комплекс (3 400 м ²), стадион (50 000 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
		1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	г. Тогучин	40 ПБО на 222 рабочих места	Разработка проектной документации	2023 год
						Строительство	2025 год
16 ПОП на 986 посадочных места	Разработка проектной документации				2023 год		
	Строительство				2025 год		
Гостиничный комплекс (50 номеров)	Разработка проектной документации				2023 год		
	Строительство				2025 год		
р.п. Горный	14 ПБО на 103 рабочих места			Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
	8 ПОП на 456 посадочных места			Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
Борцовский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (300 м ²)			Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
	Рыночный комплекс (150 м ²)			Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		
	Гостиничный комплекс (20 номеров)			Разработка проектной документации	2023 год		
				Строительство	2025 год		

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	Буготакский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (308 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Вассинский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (300 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Гутовский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (300 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Завьяловский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (257 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Заречный сельский совет	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			2 ПОП на 67 посадочных места Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (1300 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	Заречный сельский совет	Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Киикский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (301 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (150 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год	
			Строительство	2025 год	
		Кировский сельский совет	Гостиничный комплекс (20 номеров)	Строительство	2015 год
				Разработка проектной документации	2023 год
		Коуракский сельский совет	Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	Рыночный комплекс (150 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Кудринский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (201 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации'	2023 год
				Строительство	2025 год
		Лебедевский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (201 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации'	2023 год
				Строительство	2025 год
		Мирновский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (431 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год

1	2	3	4	5	6
1.6.	Объекты (учреждения) торговли, общественного питания и бытового обслуживания	Нечаевский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (400 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Репьевский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (433 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Степногутовский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (400 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Сурковский сельский совет	Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Усть-Каменский сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (405 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
			Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации		2023 год		
	Строительство		2025 год		
Чемской сельский совет	Магазины продовольственных и непродовольственных товаров (301 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
	Рыночный комплекс (100 м ²)	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
	Гостиничный комплекс (20 номеров)	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		

1	2	3	4	5	6
7.2. Жилищное строительство					
2.1.	Строительство жилого фонда	г. Тогучин	366,78 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		р.п. Горный	169,42 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Борцовский сельский совет	19,27 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Буготакский сельский совет	34,45 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Вассинский сельский совет	35,72 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Гутовский сельский совет	26,79 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Завьяловский сельский совет	27,28 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Заречный сельский совет	27,39 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Киикский сельский совет	24,42 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Кировский сельский совет	52,13 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Коуракский сельский совет	38,37 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	22,80 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Кудринский сельский совет	25,52 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Лебедевский сельский совет	26,91 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Мирновский сельский совет	29,27 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Нечаевский сельский совет	18,11 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Репьевский сельский совет	30,42 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
Степногутовский сельский совет	16,79 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год		

1	2	3	4	5	6
2.1.	Строительство жилого фонда	Сурковский сельский совет	28,21 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Усть-Каменский сельский совет	21,47 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Чемской сельский совет	19,00 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
		Шахтинский сельский совет	38,77 тыс. м ² общей жилой площади	Строительство	2025 год
2.2.	Реконструкция (капитальный ремонт) жилого фонда	Тогучинский район	12 тыс. м ² общей жилой площади	Реконструкция	2025 год
7.3. Транспортная инфраструктура					
3.1.	Железная дорога	Станция Сокур (ветка Югра - Ленинск-Кузнецкий) - станция Лъниха	строительство дополнительного выхода с Транссибирской железной дороги на Кузбасское направление	Строительство	2025 год
3.2.	Магистральные автодороги	К-19 на участке Шмаково-Степногутово	Реконструкция с 3-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н-2601 на участке Тогучин-Завьялово-Степногутово	Реконструкция с 4-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год
		К-16 на участке Лекарственное-Горный-Тогучин	Реконструкция с 3-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		К-16 на участке Тогучин-Долгово	Реконструкция с 4-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н- 2617 на участке Кудельный Ключ - Владимировка	Реконструкция с 4-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н- 2617 на участке Владимировка-Чемское-Гусельниково	Реконструкция с 5-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год
		К-21 на участке Коурак-Мирный - Дубровка	Реконструкция с 4-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н-2603 на участке автодорога Н-2601- Васинов-автодорога К-19	Реконструкция с 4-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год

1	2	3	4	5	6
3.2.	Магистральные автодороги	Н-2616 на участке Завьялово - Ново-абышево-автодорога К-19	Реконструкция с 4-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н-2612 на участке Тогучин - Гутово до границы Мошковского района (Елтышево)	Реконструкция с 4-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н-2611 на участке Тогучин -Инской - Киик - Кусмень	Реконструкция с 4-й до 3-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н-2615 на участке Буготак-Льниха - Репьево	Реконструкция с 4-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		Н-2631 на участке Репьево -Шмаково	Реконструкция с 3-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		К-16 на участке Горный - Лекарственное	Реконструкция с 4-й до 2-й категории	Реконструкция	2025 год
		автодорога Н-2611 на участке Кусмень - граница Кемеровской области	Строительство нового участка	Строительство	2025 год
		автомобильная дорога 3 категории Горный - Пермский -ад К-19	Строительство нового участка	Строительство	2025 год
		автомобильная дорога 2 категории Буготак- Горный	Строительство нового участка	Строительство	2025 год
		автодорога ж/д переезд Репьево - 45 км ад К-19	Строительство нового участка	Строительство	2025 год
7.4. Инженерная инфраструктура					
4.1.	Водозаборные сооружения	г. Тогучин	15 000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Нечаевский сельский совет	840 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
4.2.	Магистральный водопровод	г. Тогучин	15 000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		Нечаевский сельский совет	840 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
		р.п. Горный	7 000 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2022 год
				Реконструкция	2025 год
4.3.	Магистральные сети водопровода	г. Тогучин	15 км	прокладка	2025 год

1	2	3	4	5	6
4.3.	Магистральные сети водопровода	р.п. Горный	0,3 км	замена	2025 год
		Заречный сельский совет	0,2	замена	2025 год
		Нечаевский сельский совет	3 км	замена	2025 год
		Усть-Каменский сельский совет	0,2 км	замена	2025 год
		Шахтинский сельский совет	0,2 км	замена	2025 год
4.4.	Водоочистные сооружения	г. Тогучин	15 000 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		р.п. Горный	7 000 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Борцовский сельский совет	400 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Буготакский сельский совет	700 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Вассинский сельский совет	2000 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Гутовский сельский совет	800 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Завьяловский сельский совет	3300 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Киикский сельский совет	900 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Кировский сельский совет	700 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Коуракский сельский совет	400 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	900 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Кудринский сельский совет	1800 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Лебедевский сельский совет	900 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Мирновский сельский совет	520 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Нечаевский сельский совет	840 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Репьевский сельский совет	700 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Степногуговский сельский совет	450 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Сурковский сельский совет	200 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Усть-Каменский сельский совет	500 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
		Чемской сельский совет	300 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год
Шахтинский сельский совет	900 м ³ в сутки	Реконструкция	2025 год		
4.5.	Уличные сети водопровода	г. Тогучин	97,4 км	прокладка	2025 год
			18,2 км	замена	2025 год

1	2	3	4	5	6
4.5.	Уличные сети водопровода	р.п.Горный	1,3 км	прокладка	2025 год
			2,7 км	замена	2025 год
		Борцовский сельский совет	6,5 км	прокладка	2025 год
			2,2 км	замена	2025 год
		Буготакский сельский совет	23,6 км	прокладка	2025 год
			2,2 км	замена	2025 год
		Вассинский сельский совет	8,4 км	прокладка	2025 год
			1,6 км	замена	2025 год
		Гутовский сельский совет	3,5 км	прокладка	2025 год
			2,7 км	замена	2025 год
		Завьяловский сельский совет	30,4 км	прокладка	2025 год
			3,2 км	замена	2025 год
		Заречный сельский совет	10,7 км	прокладка	2025 год
			2,2 км	замена	2025 год
		Киикский сельский совет	14,4 км	прокладка	2025 год
			3,0 км	замена	2025 год
		Кировский сельский совет	11,3 км	прокладка	2025 год
			3,2 км	замена	2025 год
		Коуракский сельский совет	12,9 км	прокладка	2025 год
			1,8 км	замена	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	0,8 км	прокладка	2025 год
			1,8 км	замена	2025 год
		Кудринский сельский совет	4,8 км	прокладка.	2025 год
			0,9 км	замена	2025 год
		Лебедевский сельский совет	12,1 км	прокладка	2025 год
			1,1 км	замена	2025 год
		Мирновский сельский совет	6,0 км	прокладка	2025 год
			2,8 км	замена	2025 год
		Нечаевский сельский совет	0,5 км	прокладка	2025 год
			0,1 км	замена	2025 год
		Репьевский сельский совет	8,7 км	прокладка	2025 год
			1,4 км	замена	2025 год
		Степногутовский сельский совет	9,6 км	прокладка	2025 год
0,6 км	замена		2025 год		
Сурковский сельский совет	5,7 км	прокладка	2025 год		
	2,0 км	замена	2025 год		
Усть-Каменский сельский совет	3,3 км	прокладка	2025 год		
	3,7 км	замена	2025 год		
Чемской сельский совет	12,9 км	прокладка	2025 год		
	1,3 км	замена	2025 год		
Шахтинский сельский совет	12,5 км	прокладка	2025 год		
	1,7 км	замена	2025 год		
4.6.	Канализационные насосные станции	г. Тогучин	15926 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		р.п. Горный	7500 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Шахтинский сельский совет	1200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год

1	2	3	4	5	6
4.6.	Канализационные насосные станции	Вассинский сельский совет	400 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Заречный сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Киикский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Коуракский сельский совет	400 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	250 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Лебедевский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Мирновский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
		Репьевский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Строительство	2025 год
Степногутовский сельский совет	200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
Сурковский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
Усть-Каменский сельский совет	250 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
Чемской сельский совет	200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год		
		Строительство	2025 год		
4.7.	Канализационные очистные сооружения	г. Тогучин	15926 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		р.п. Горный	7500 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Шахтинский сельский совет	1200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Вассинский сельский совет	400 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Заречный сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год

1	2	3	4	5	6
4.7.	Канализационные очистные сооружения	Коуракский сельский совет	400 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Кудельно-Ключевской сельский совет	250 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Лебедевский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Мирновский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Репьевский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Степногутовский сельский совет	200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Сурковский сельский совет	300 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
4.7.	Канализационные очистные сооружения	Усть-Каменский сельский совет	250 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Чемской сельский совет	200 м ³ в сутки	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		г.п. Тогучин	21 км	прокладка	2025 год
		р.п.Горный	17 км	прокладка	2025 год
		Борцовский сельский совет	4 км	прокладка	2025 год
		Буготакский сельский совет	5 км	прокладка	2025 год
		Вассинский сельский совет	6 км	прокладка	2025 год
		Гутовский сельский совет	3 км	прокладка	2025 год
		Завьяловский сельский совет	4 км	прокладка	2025 год
		Заречный сельский совет	5 км	прокладка	2025 год
		Киикский сельский совет	5 км	прокладка	2025 год
		Кировский сельский совет	6 км	прокладка	2025 год
Коуракский сельский совет	7 км	прокладка	2025 год		
Кудельно-Ключевской сельский совет	5 км	прокладка	2025 год		
Кудринский сельский совет	5 км	прокладка	2025 год		

1	2	3	4	5	6
4.7.	Канализационные очистные сооружения	Лебедевский сельский совет	4 км	прокладка	2025 год
		Мирновский сельский совет	6 км	прокладка	2025 год
		Нечаевский сельский совет	4 км	прокладка	2025 год
4.8.	Основные канализационные сети и коллекторы	Репьевский сельский совет	5 км	прокладка	2025 год
		Степногутовский сельский совет	7 км	прокладка	2025 год
		Сурковский сельский совет	6 км	прокладка	2025 год
		Усть-Каменский сельский совет	4 км	прокладка	2025 год
		Чемской сельский совет	5 км	прокладка	2025 год
		Шахтинский сельский совет	25 км	прокладка	2025 год
4.9.	Котельные	г.п. Тогучин	175,9 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Шахтинский сельский совет	10,6 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Борцовский сельский совет	15,1 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Буготакский сельский совет	18,6 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Вассинский сельский совет	28,1 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Гутовский сельский совет	13,4 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Завьяловский сельский совет	19,1 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Заречный сельский совет	19,1 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Киикский сельский совет	23,7 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Кировский сельский совет	31,8 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
Коуракский сельский совет	29,7 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год		
		Реконструкция	2025 год		

1	2	3	4	5	6
4.9.	Котельные	Кудельно-Ключевской сельский совет	17,2 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Кудринский сельский совет	20,2 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Лебедевский сельский совет	16,5 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Мирновский сельский совет	19,8 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Нечаевский сельский совет	12,5 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Репьевский сельский совет	16,9 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
		Степногутовский сельский совет	16,2 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год
				Реконструкция	2025 год
Сурковский сельский совет	22,7 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год		
		Реконструкция	2025 год		
Усть-Каменский сельский совет	23,0 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год		
		Реконструкция	2025 год		
Чемской сельский совет	20,8 Гкал/ч	Разработка проектной документации	2023 год		
		Реконструкция	2025 год		
4.10.	Полигоны (свалки) ТБО	г. Тогучин	54400 м ³	Разработка проектной документации	2023 год
		р.п.Горный	20840 м ³		
		Борцовский сельский совет	4000 м ³		
		Буготакский сельский совет	5120 м ³		
		Вассинский сельский совет	5760 м ³		
		Гутовский сельский совет	8000 м ³		
		Завьяловский сельский совет	4000 м ³		
		Заречный сельский совет	5600 м ³		
		Киикский сельский совет	4000 м ³	Разработка проектной документации	2023 год
		Кировский сельский совет	4800 м ³		
		Коуракский сельский совет	3040 м ³		
		Кудельно-Ключевской сельский совет	3200 м ³	Создание и обустройство до проектной мощности	2025 год

1	2	3	4	5	6
4.10.	Полигоны (свалки) ТБО	Кудринский сельский совет	4000 м ³	Создание и обустройство до проектной мощности	2025 год
		Лебедевский сельский совет	5120 м ³		
		Мирновский сельский совет	3520 м ³		
		Нечаевский сельский совет	5440 м ³		
		Репьевский сельский совет	5120 м ³		
		Степногутовский сельский совет	3040 м ³		
		Сурковский сельский совет	4320 м ³		
		Усть-Каменский сельский совет	3520 м ³		
		Чемской сельский совет	4800 м ³		
		Шахтинский сельский совет	9600 м ³		
4.11.	Электросвязь и проводное вещание	сельские поселения Тогучинского района	320 единиц на 1000 человек	Повышение мощности стационарной телефонной сети	2025 год
7.5. Пространственная организация территории					
6.4.	Преобразование муниципальных образований, а также изменение их границ	Нечаевский сельский совет г. Тогучин		Внесение изменений в документы территориального планирования	2025 год
		Буготакский сельский совет и р.п. Горный		Внесение изменений в документы территориального планирования	2025 год
6.5.	Перевод сельхозугодий, расположенных на землях различных категорий в состав земель сельскохозяйственного назначения	Тогучинский район	31450 га	Межевание и постановка на кадастровый учет	2025 год
6.6.	Описание границ лесохозяйственных участков	Тогучинский район	97 184 га	Межевание и постановка на кадастровый учет	2025 год
7.6. Сохранение природной среды и поддержание экологического равновесия					
7.1.	Описание границ особоохраняемых природных территорий	Тогучинский район	43 359,7 га	Межевание и постановка на кадастровый учет	2025 год
7.2.	Описание границ земель природоохранного назначения	Мирновское лесничество	5 235 га	Межевание и постановка на кадастровый учет	2025 год
7.3.	Описание границ защитных участков леса и насаждений	Мирновское лесничество	168,7 га	Межевание и постановка на кадастровый учет	2025 год

1	2	3	4	5	6
7.4.	Экологический мониторинг	<ul style="list-style-type: none"> •зоны лесных и степных пожаров; •места размещения скотомогильников; •экологически опасные предприятия и объекты; •территории распространения клещевого энцефалита; •территории с уровнем радиации более 30 мкр/час 		систематический контроль за состоянием среды, предупреждение возможных негативных последствий для проживания населения и хозяйственной деятельности	2025 год
7.6.	Формирование рекреационно-туристического центра областного значения	Объекты экологического туризма - туристические комплексы:		Разработка проектной документации	2023 год
		<ul style="list-style-type: none"> •п. Горный •г. Тогучин •п. Мирный •п. Завьялово 		Строительство	2025 год
		Объекты спелеотуризма:		Разработка проектной документации	2023 год
		<ul style="list-style-type: none"> •Изылинская пещера 		Обустройство	2025 год
		Пейзажные комплексы:		Разработка проектной документации	2023 год
		<ul style="list-style-type: none"> •микрозаповедник и вдоль долин рек Суенги и Тайлы •Карпысакский пруд 			
7.7. Сохранение историко-культурного наследия					
8.3.	Описание границ памятников археологии	Тогучинский район	75 объектов	Межевание и постановка на кадастровый учет	2025 год

Приложение 8. Система мероприятий по планированию территориального развития Тогучинского района до 2025 года

8.1. Основные мероприятия по реализации схемы территориального планирования

В современных социально-экономических условиях целью территориального планирования сельских территорий Тогучинского района является создание градостроительными средствами условий повышения качества жизни населения и конкурентоспособной экономики района.

Основные мероприятия по реализации схемы территориального планирования сельских территорий:

1. Обеспечение устойчивого развития территории:

— усовершенствование планировочной структуры и функционального зонирования территории района, что должно способствовать дальнейшему развитию сельской экономики, на основе сложившегося экономического потенциала и новых экономических факторов в условиях рыночных отношений (рис. 65), и, как следствие, реализация приоритетов пространственного развития Новосибирской области, призванных снизить территориальную неравномерность в уровне социально-экономического развития сельских территорий;

— формирование «полюсов роста» – опорных территорий роста экономики и качества жизни сельского населения, то есть создание на этих территориях современных стандартов организации жилой, производственной, рекреационной среды;

— совершенствование системы сельского расселения, при условии сохранения всех существующих сел и деревень, укрепления их позиции на основе развития рекреации, ведения фермерского хозяйства и пр.;

— дальнейшее территориальное планирование сельских территорий должно быть ориентировано на комплексную реконструкцию уже освоенных территорий и центральных частей населенных пунктов, перейдя от освоения свободных площадей и окраин;

— повышение архитектурно-эстетических качеств застройки поселений, широкое применение малоэтажных домов более разнообразной типологии, включая усадебную, коттеджную, высокоплотную малоэтажную застройку.

2. Повышение качества жизни сельского населения:

— увеличение жилищной обеспеченности жителей;

— совершенствование качества жилой среды в сельских домах, адекватно возможному уровню оснащения современными инженерными системами, бытовой техникой, транспортными средствами;

— предоставление услуг во всех сферах жизнедеятельности;

— предоставление работы по специальности, либо переобучение;

— получение качественного образования;

— увеличение продолжительности жизни;

— сохранение семейного уклада;

— повышение рождаемости;

— сокращение оттока населения;

— создание условий, увеличивающих привлекательность сельских территорий;

— максимальное использование историко-культурного потенциала и природных достоинств местности для всех видов туризма и отдыха населения.

3. Развитие сельской экономики:

— усиление инновационной составляющей сельской экономики, модернизации производства;

— углубление специализации (профиля) экономики сельских территорий в общественно территориальном разделении труда;

- совершенствование отраслевой структуры экономики;
- обеспечение комплексного развития производства и социальной сферы;
- улучшение использования трудовых, земельных, водных и др. ресурсов.

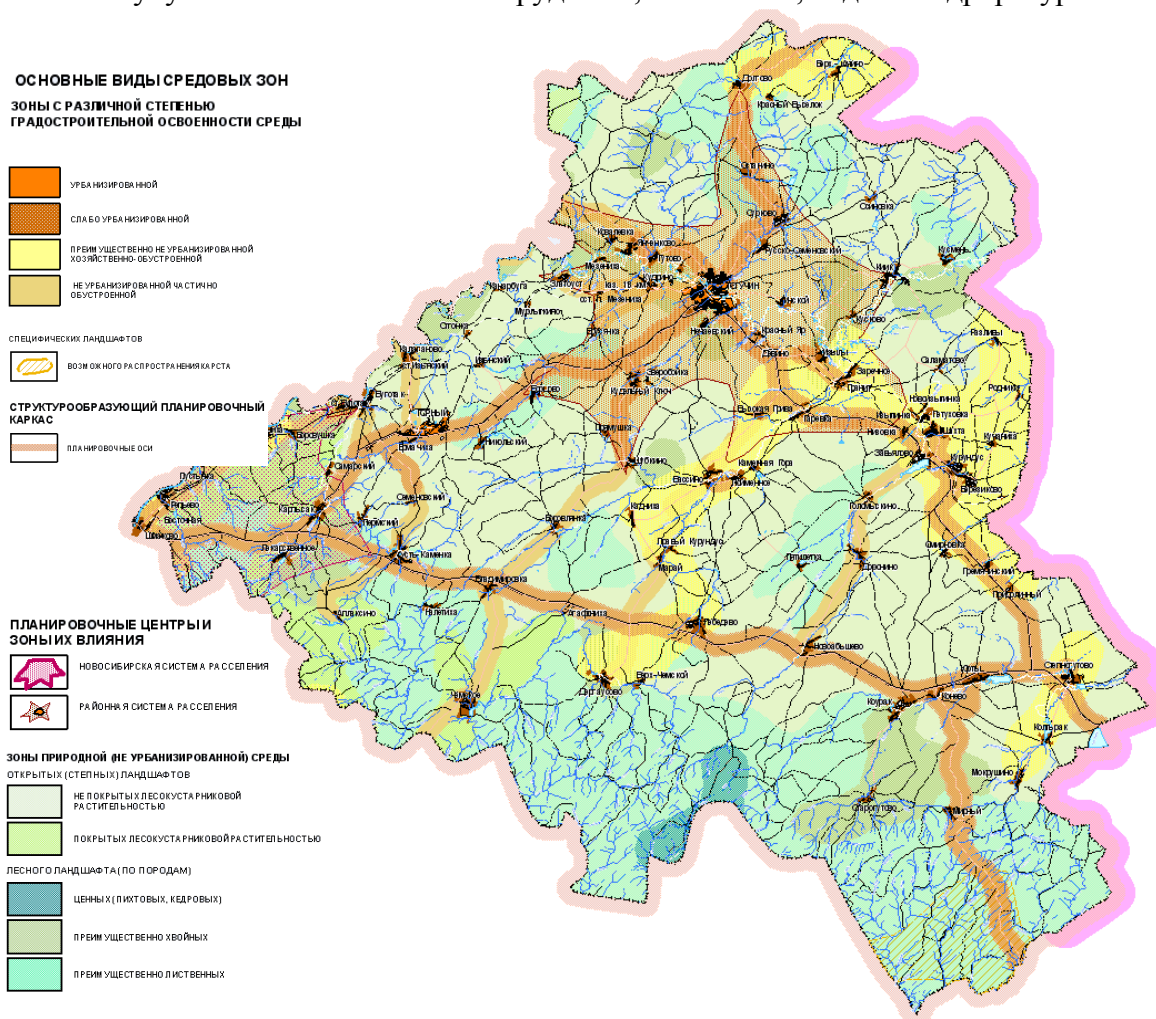


Рис. 65. Планировочные условия развития сельских территорий
 Тугучинского района

4. Развитие агропромышленного комплекса:

— обеспечение потребности населения продуктами местного производства особенно малотранспортабельными: цельномолочной продукцией, овощами, парным мясом, продукцией птицеводства, что даст возможность решить проблему обеспечения продовольственной безопасности путем:

- сохранения и повышения почвенного плодородия, биологического земледелия для получения качественной экологически чистой продукции;
- внедрения ресурсосберегающих экологически чистых технологий возделывания сельхозкультур;
- организации центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг);
- строительства новых животноводческих комплексов;
- строительства новых современных цехов по производству продуктов широкого ассортимента, длительного хранения;
- организации центров сбора у населения сельскохозяйственной продукции, заготовки (хранения), переработки и ее реализации, что даст возможность обеспечить круглогодичную занятость трудоспособного сельского населения и будет стимулировать развитие малого предпринимательства.

5. Создание новых рабочих мест во всех сферах и, в частности, в сфере производства услуг, отличающейся в настоящее время недостаточной развитостью.

6. Развитие транспортной инфраструктуры:

- создание целостной системы транспортных коммуникаций (опорной транспортной сети) и качественное развитие основных транспортных узлов, которые благоприятно отражаются на качестве межпоселенческих и межрайонных корреспонденций;
- развитие центров транспортной логистики на базе транспортных узлов района, расположенных на стратегически важных для Тогучинского района и Новосибирской области площадках экономического развития (Ленинск-Кузнецк–Новосибирск);
- создание скоростного железнодорожного сообщения по направлению Тогучин–Новосибирск;
- использование экономико-географического положения (ЭГП) района в аспекте развития магистральных транспортных коммуникаций – реализации транзитного потенциала территории;
- последовательное развитие транспортных связей между поселениями Тогучинского района.
- улучшению санитарной обстановки, уменьшению загрязнения водных объектов;
- внедрению энергосберегающей политики при вовлечении и комплексном использовании различных энергоресурсов и надежности энергосбережения потребителей Тогучинского района;
- вовлечению в энергосистему возобновляемых источников электроэнергии и энергоисточников на природном газе;
- надежности энергоснабжения потребителей и взаимосвязи с другими энергосистемами;
- определению основных источников покрытия электрических и тепловых нагрузок;
- газификации Тогучинского района, в связи с намеченным строительством магистрального газопровода, проходящего по его территории;
- обеспечению защиты от опасных природных и природно-техногенных процессов;
- повышению уровня благоустройства территории (озеленению, обводнению, вертикальной планировки).

7. Инженерное обеспечение сельских поселений, исходя из реальных возможностей развития этих систем на основе имеющихся ресурсов. При этом приоритетное внимание уделяется:

- решению задач бесперебойного снабжения каждого жителя качественной водой, в количестве, обеспечивающем жизнедеятельность;
- предложениям по строительству и реконструкции сооружений и систем водоотведения;

8. Экологическое благополучие Тогучинского района:

- сокращение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- минимизация антропогенного воздействия промышленности на окружающую среду и здоровье человека;
- снижение и ликвидация сброса в водные объекты района неочищенных и недостаточно очищенных бытовых и промышленных сточных вод, а также дождевого и талого стока;
- предотвращение истощения подземных вод и защита их от загрязнения;
- предложения по решению проблем с утилизацией большого количества образующихся на территории района промышленных отходов, бытовых, медицинских и др. отходов, строительство мусоросортировочного и мусороперерабатывающего заводов, создание новых полигонов с рекультивацией существующих несанкционированных свалок.

9. Максимальное включение лесных массивов Тогучинского района в социально-ориентированную систему – национальных парков, зеленых зон населенных пунктов, других охраняемых территорий с повышением их статуса.

8.2. Планировочная организация и функциональное зонирование Тогучинского района

Анализ вышеперечисленных данных позволил выполнить функциональное зонирование территории Тогучинского района, выделить центры районного и областного значения (рис. 66), а также – формирующиеся и перспективные центры. Кроме этого выявлены зоны концентрации объектов сельской экономики Тогучинского района вокруг ряда перспективных центров (рис. 67).

Совершенствование планировочной организации территории

Структурообразующий планировочный каркас представлен узлами и основными планировочными осями, которые включают:



Рис. 66. Зонирование территории Тогучинского района

- участок Западно-Сибирской железной дороги Новосибирск – Ленинск-Кузнецк, общей протяженностью железнодорожных путей в 140 км;
- сеть автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

В качестве основных планировочных осей, с учетом предложений по совершенствованию транспортной системы станут:

- 1) в широтном направлении:
 - региональная автомобильная дорога 2-й категории К-19-р (Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий);
- 2) в меридиональном направлении:
 - региональная автомобильная дорога 2-й категории К-16 (Лекарственное – Тогучин – Болотное);
 - региональная автомобильная дорога 3-ей категории (Н-2617) Чемское – Владимировка – Тогучин – Долгово.
- 3) в диагональном направлении:
 - железнодорожная магистраль в Кузбасском направлении – Новосибирск – Тогучин – Курундус;

Основные узлы планировочного каркаса представлены населенными пунктами:

- административным центром района – г. Тогучин – центр групповой системы расселения 2-го ранга;
- административными центрами муниципальных образований: городского поселения п. Горный и сельского поселения п. Шахта.

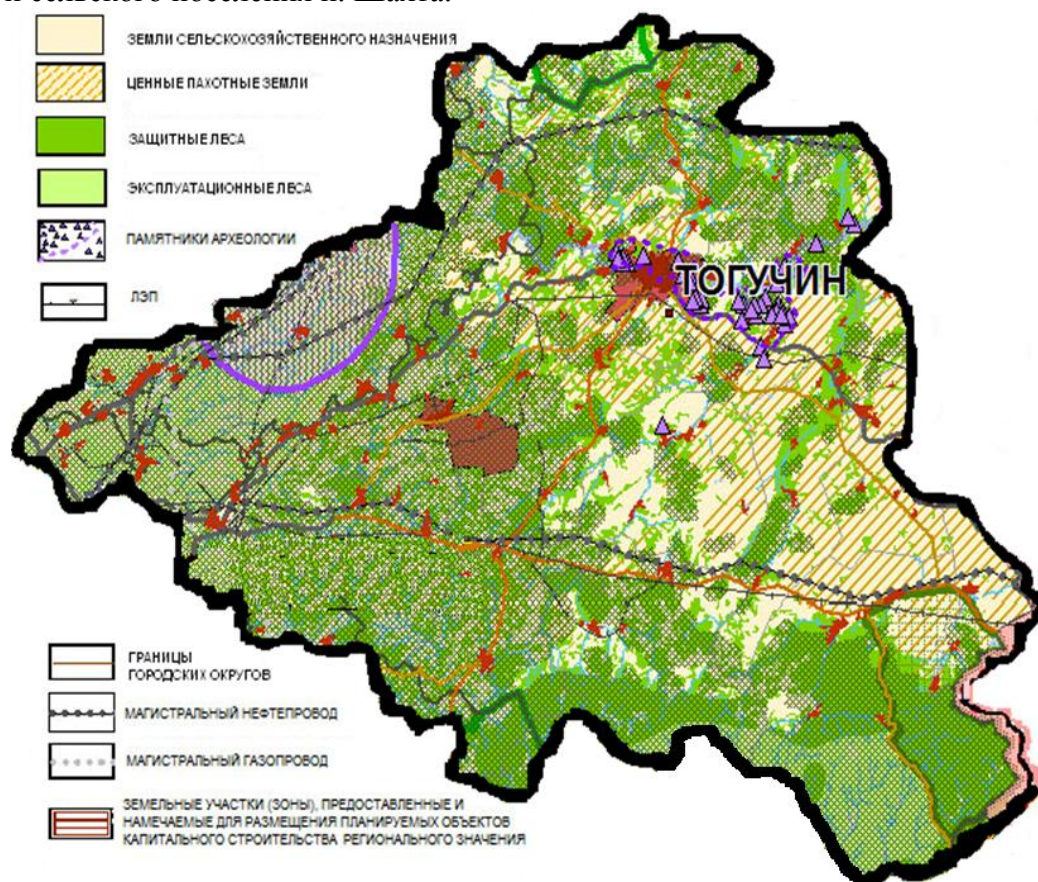


Рис. 67. Планировочная организация территории Тогучинского района

Поселки Горный и Шахта определены как основные точки роста в западной и восточной частях территории района – в силу их экономико-географического положения и относительной развитости (в сравнении с остальными центрами поселений) по величине и социально-экономическому потенциалу. Эта пара организационно-хозяйственных центров определяет перспективу формирования территориальных кластеров, объединяя в одно функциональное пространство группы муниципальных образований, тяготеющих к ним территориально и связанных едиными инфраструктурными сетями.

В состав восточного территориального кластера, тяготеющего к организационно-хозяйственному центру п. Горный, входят населенные пункты муниципальных образований Борцовский, Буготакский и Репьевский сельские советы.

В состав западного территориального кластера, тяготеющего к организационно-хозяйственному центру п. Шахта, входят населенные пункты муниципальных образований Кировский и Завьяловский сельские советы.

В состав центрального территориального кластера, территориально тяготеющего базовому районному центру городу Тогучин, входят населенные пункты муниципальных образований Гутовский, Кудринский и Нечаевский сельские советы.

Все основные узлы планировочного каркаса – базовый и организационно-хозяйственные центры – размещены на главных планировочных осях.

Остальные узлы планировочного каркаса – административные центры муниципальных образований – размещаются как на основных, так и на второстепенных планировочных осях,

инфраструктура которых формируется внутрирайонными межпоселенческими дорогами 3 и 4 категорий.

Планировочное зонирование территории

Планировочное зонирование с выделением внутрирайонных территорий и узлов планировочного каркаса выполнено на основе социально-экономического зонирования, с учетом географического (геолого-морфологического, природно-рекреационного, сельскохозяйственного использования земель) анализа территории, группировки поселений по отраслевой структуре, зонирования по характеру расселения (табл. 85).

Таблица 85 – Типология поселений Тогучинского района

№ п/п	Тип поселения	Основные функции
1	Базовый центр - город Тогучин	Центр Тогучинского района и центр групповой системы расселения 2-го ранга
2	Организационно-хозяйственные центры - рабочий поселок Горный; в перспективе поселок Шахта	Центры малых групповых систем расселения, поселки районного подчинения
3	Межхозяйственные центры - села Борцово, Буготак, Пойменное, Янченково, Завьялово, Заречное, Киик, Березиково, Коурак, Кудельный Ключ, Лебедево, Лекарственное, Льниха, Степноутово, Сурково, Усть-Каменка, Чемское, поселок Нечаевский, деревня Кудрине	Центры местных систем расселения в границах муниципальных образований сельских поселений. Центры территорий поселковых администраций. Хозяйственные центры сельскохозяйственных предприятий
4	Прочие постоянные поселения: станции, остановочные пункты, разъезды	Прижелезнодорожные населенные пункты для проживания работающих, обслуживающих участки железной дороги и обеспечивающих эксплуатацию железнодорожных сооружений

Упорядочение муниципальных образований, включая изменение границ сельских и городских поселений

В соответствии с критериями формирования муниципальных образований и Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области, в целях формирования целенаправленной политики пространственного развития, г. Тогучин, п. Горный и Шахта определены как основные точки роста в центральной, западной и восточной частях территории района – в силу их экономико-географического положения и относительной развитости.

Эти организационно-хозяйственные центры определяют перспективу формирования территориальных кластеров, объединяя в одно функциональное пространство группы муниципальных образований, тяготеющих к ним территориально и связанных едиными инфраструктурными сетями.

В состав восточного территориального кластера, тяготеющего к организационно-хозяйственному центру – п. Горный, входят населенные пункты муниципальных образований Борцовский, Буготакский и Репьевский сельские советы. Всего 22 населенных пункта. Общая численность населения 14 352 человека.

В состав западного территориального кластера, тяготеющего к организационно-хозяйственному центру – п. Шахта, входят населенные пункты муниципальных образований Кировский и Завьяловский сельские советы. Всего 12 населенных пунктов. Общая численность населения 6947 человек.

В состав центрального территориального кластера, территориально тяготеющего базовому районному центру – г. Тогучин, входят населенные пункты муниципальных образований Гутовский, Кудринский и Нечаевский сельские советы. Всего 13 населенных пунктов. Общая численность населения 26 157 человек.

В соответствии с документами по обоснованию схемы территориального планирования Тогучинского района предложены мероприятия по преобразованию в целях формирования единой социальной и инженерной инфраструктуры на территории следующих муниципальных образований:

- на перспективу до 2025 года возможно изменение границ сельского поселения Нечаевский сельский совет и городского поселения г. Тогучин, связанное с объединением данных муниципальных образований;
- на перспективу до 2025 года возможно изменение границ сельского поселения Буготакский сельский совет и городского поселения рабочий п. Горный, связанное с объединением данных муниципальных образований.



Рис. 68. Схема планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения

Функциональное зонирование территории района

Основу функционального зонирования составляет комплексное сочетание территорий природного ландшафта, территорий отраслевого использования и установленных категорий земель. Зонирование имеет мозаичный характер – территории с различной степенью урбанизированности и хозяйственного освоения сопоставимы по величине с природными зонами; зоны охраны и воспроизводства природных ресурсов с лесопромышленным освоением сменяются зонами добычи минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственными зонами (животноводства и растениеводства). Структура и особенности функционального зонирования территории представлены на схеме современного использования территории.

1) Зона активной урбанизации – распространяется вдоль главных планировочных осей – железнодорожная магистраль в Кузбасском направлении – Новосибирск-Тогучин – Курундус, автомобильных трасс регионального значения К-16, К-19р, автодорог 4-й категории: Тогучин-Завьялово – Степногутово, Буготак – Репьево. Зона включает земли населенных пунк-

тов муниципальных образований Репьевского, Буготакского, Борцовского, Кудринского, Не-чаевского, Зареченского, Шахтинского, Кировского сельских поселений, г. Тогучин и р.п. Горный.

Также в зону активной урбанизации попадают земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения.

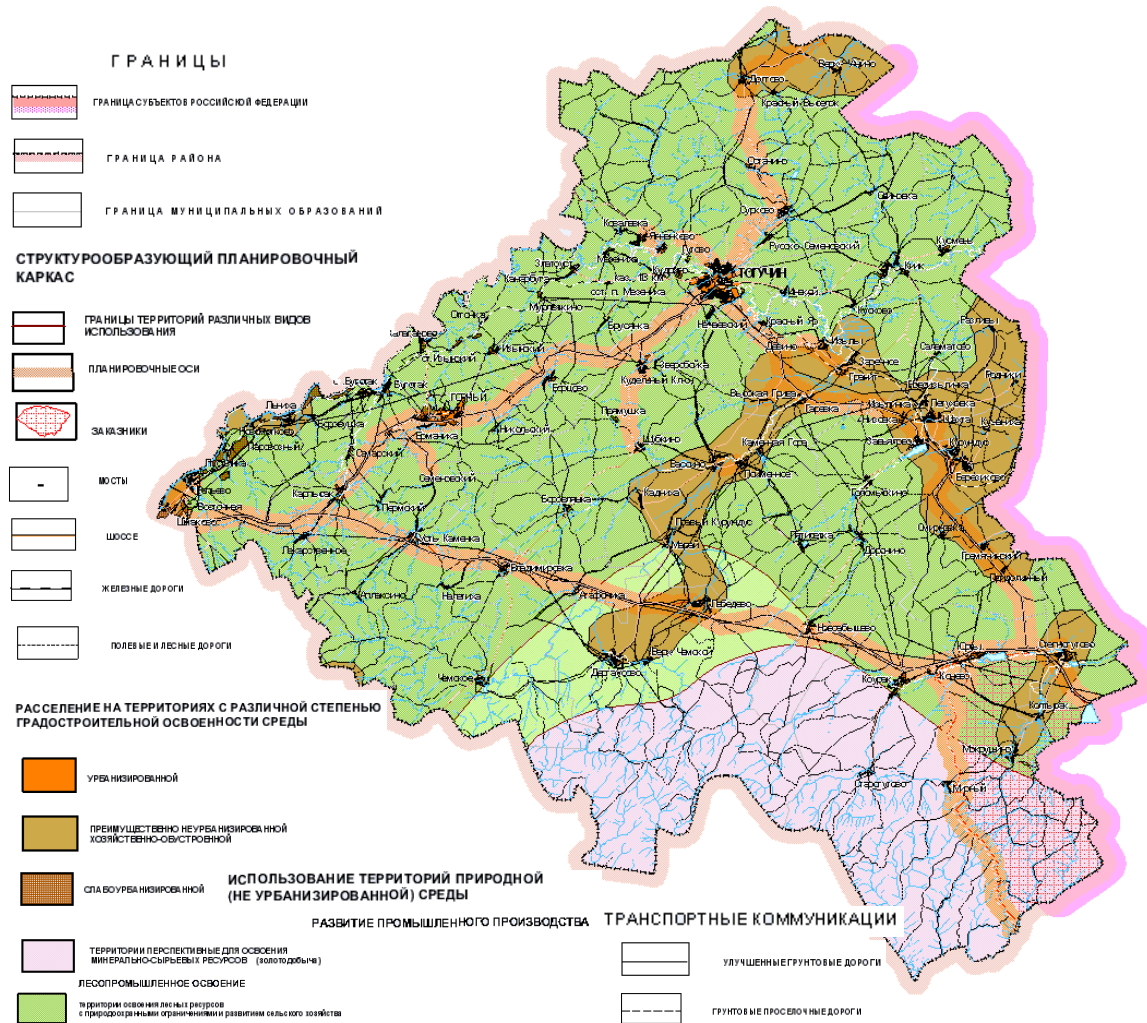


Рис. 69. Условия для устойчивого развития сельских территории Тогучинского района

2) **Зона добычи минерально-сырьевых ресурсов** представлены месторождениями полезных ископаемых.

До 2015 года планируется отвод земельных участков на разработку 5 месторождений строительного камня на территории следующих поселений:

- Мирновского сельского поселения (Верх-Коёнское месторождение) по добыче диабазов проектной мощностью до 1000 м³ в год;
- Сурковского сельского поселения (Осиновское месторождение) строительство завода по производству цемента мощностью до 1,3 млн т цемента;
- г. Тогучин – планируется увеличение производительной мощности «Тогучинского известкового карьера» по добыче строительного камня – известняка до 80 тыс. м³ ежегодно, «Тогучинского диабазового карьера» по добыче диабазов до 500 тыс. т в год.

3) **Зона сельскохозяйственного использования** включает земли сельскохозяйственного назначения на площади 460 040 га, из которых сельхозугодия составляют 326 813 га. В структуре сельскохозяйственных угодий пашня занимает 205 267 га, пастбища – 64 798 га, сенокосы – 50 048 га, залежи – 5 017 га, многолетние насаждения – 1 683 га.

Наибольшая площадь особо ценных пахотных земель расположена в центральной и западной частях района и охватывает территории Вассинского, Завьяловского, Кировского, Шахтинского, Степногутовского сельских поселений, а также части территорий Гутовского, Сурковского, Киикского сельских поселений и городского поселения Тогучин.

Сельскохозяйственные угодья располагаются также на землях населенных пунктов, лесного, водного фонда, землях запаса, особо охраняемых территориях и являются резервом для увеличения массива земель сельскохозяйственного назначения.

4) **Лесохозяйственная зона** включают земли лесного фонда, которые по данным кадастрового учета составляют 111 430 га, а также земли территории Мирновского лесничества. Общая площадь лесохозяйственной зоны по состоянию на 01.01.2008 г. составляет 208 614 га. Лесные площади составляют 102 985 га, из которых 93172 га покрыты лиственными, смешанными и хвойными лесами. Лесистость района составляет 42%.

5) **Зона особо охраняемых территорий** включает три подзоны: подзона особо охраняемых природных территорий, подзона особо охраняемых территорий объектов культурного наследия, рекреационная подзона.

Подзона *особо охраняемых природных территорий* формируется из ООПТ разных категорий (особо охраняемых природных территорий заповедники, природные парки, заказники регионального, памятники природы) в виде опорных ключевых участков единого экологического каркаса, обеспечивающего сохранение и сбалансированное использование природных ресурсов. Основные виды деятельности, допустимые на данной территории: охрана и восстановление природных комплексов, редких и исчезающих видов животных и растительности, научно-исследовательская деятельность, мониторинг окружающей природной среды, экологическое образование, рекреационная деятельность.

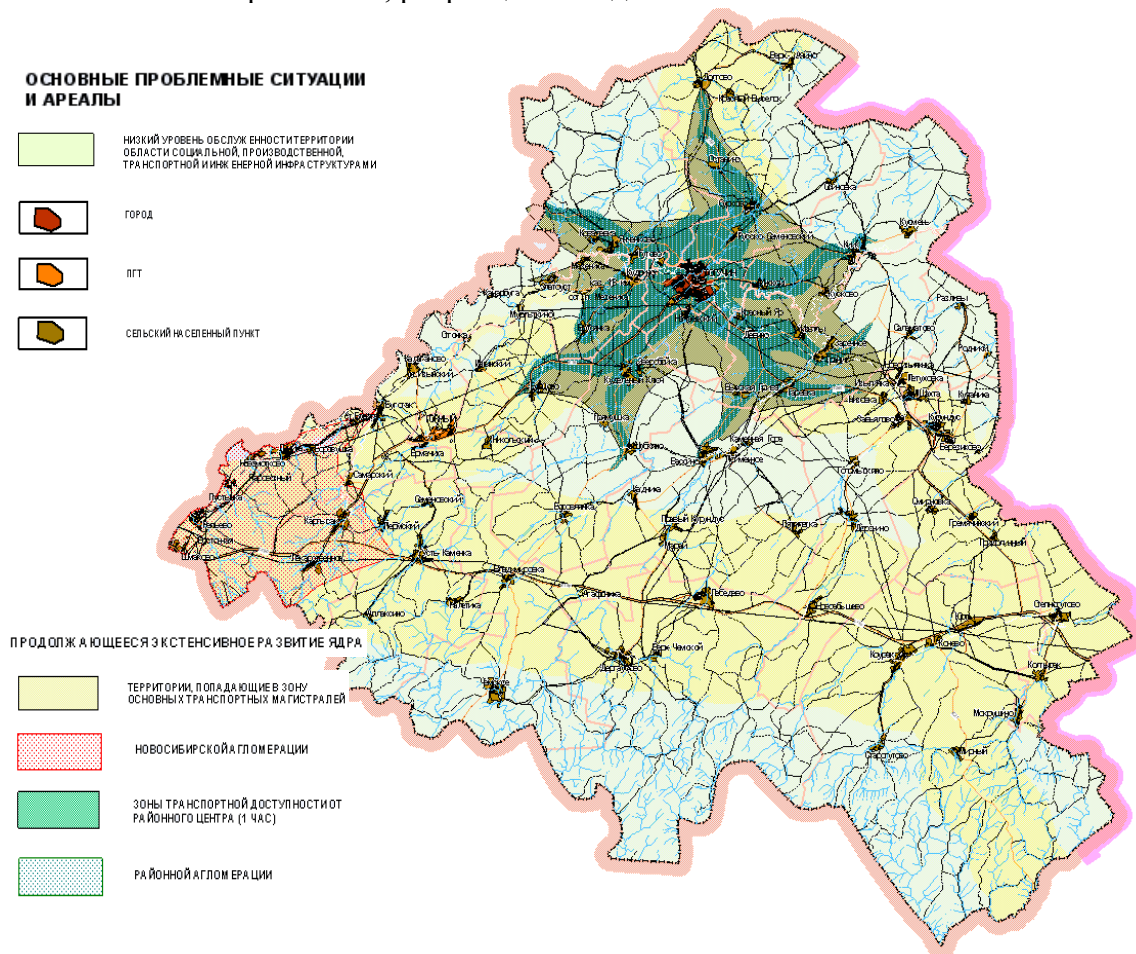


Рис. 70. Комплексное развитие территории Тогучинского района: проблемные ситуации и ареалы

На перспективу до 2025 года планируется создание единого экологического каркаса из земель ООПТ:

- земель ООПТ, входящих в настоящее время в состав особо ценных земель – общей площадью 37952 га;
- земель лечебно-оздоровительных местностей – 4 га (земли санатория «Тогучинский»);
- земель природоохранного назначения в соответствии с регламентом Мирновского лесничества общей площадью 5 235 га;
- защитных участков леса и насаждений общей площадью 168,7 га в соответствии с регламентом Мирновского лесничества.

Общая площадь земель ООТ (включая земли природоохранного назначения и иные особо ценные земли) на перспективу до 2025 года составит 43360 га, что составляет 7% территории района.

Подзона особо охраняемых территорий объектов культурного наследия формируется из ООТ и категорий земель, которые по геоморфологическому строению, историко-культурному, растительному миру представляют собой уникальную территорию, где сосредоточено бесценное культурное наследие.

На территории района выявлен и включен в Списки выявленных объектов культурного наследия 81 объект:

Археология	Архитектура	История	Искусство	Памятные места	Итого
75	1	5	-	-	81

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде на сопряженной с ними территории установлены зоны охраны объектов: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта. В документах территориального планирования (генеральных планах) поселений необходимо учесть и отобразить рекомендуемые зоны охраны объектов культурного наследия.

До 2015 года планируется:

- установление зон охраны вокруг отдельных памятников или их скоплений для ограничения возможностей хозяйственного использования этих территорий;
- точное определение границ земельных участков, занимаемых археологическими объектами и их зонами охраны, и внесение данных в земельный кадастр;
- организация системы согласований использования земель, расположенных в зонах концентрации памятников, под строительные или хозяйственные нужды (особенно необходимая на этапе, пока не будут разработаны зоны охраны памятников археологии);
- установление и соблюдение типовых режимов использования охраняемых территорий – систем запретов и разрешений – для зон с памятниками археологии независимо от принадлежности земель;
- определение памятников археологии, подлежащих музеефикации, мест размещения археологических заповедников и связанных с ними туристических маршрутов и баз;
- разработка плана музеефикации и других памятников археологии в соответствии с ценностью и сохранностью объектов.

На перспективу до 2025 года планируется:

- создание историко-культурных комплексов, включенных в единую систему памятников архитектуры, археологии и природы областного значения, включающую памятники археологии, архитектуры, ценные природные ландшафты;
- развитие системы взаимосвязанных музейных, туристических комплексов за счет включения в нее вновь выявленных объектов истории и культуры.

Подзона рекреационной деятельности формируется из территорий, земель, и объектов предназначенных и используемых для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

Формирование подзоны рекреации основано на выделении особых территориальных единиц – пейзажных комплексов, т.е. участков территории, образующих природно-антропогенную геосистему.

Перспективная зона концентрации объектов рекреационного комплекса областного значения охватывает территории муниципальных образований, примыкающих к пойме реки Иня: территории Буготакского, Борцовского, Кудринского, Гутовского, Нечаевского, Кудельно-Ключевского сельских советов, а так же на территории городского поселения город Тогучин.

В состав зоны включены объекты рекреационной инфраструктуры:

- памятник природы «Поименно-островной природный комплекс»;
- памятник природы «Буготакские сопки»;
- пейзажный комплекс – сосновый лес паркового типа в сочетании с выходами скальных пород и красивейшим водоемом Карпысакский пруд;
- земли ООПТ «Тогучинский санаторий»;
- объекты спелеотуризма (Изылинская пещера) и горнолыжного спорта (горнолыжные трассы близ поселка Горный);
- выявленные памятники культуры и археологии.

К узлам рекреационной зоны с пейзажными комплексами и элементами инфраструктуры относятся территории:

1. Лебедевского сельского поселения, включающего следующие элементы рекреационной инфраструктуры:

- памятник природы «Улантова гора»;
- проектируемый горнолыжный комплекс.

2. Коуракского сельского поселения, включающего следующие элементы рекреационной инфраструктуры:

- заказник «Колтыракский – государственный биологический заказник регионального значения»;
- памятник природы «Черневые леса Салаира»;
- горнолыжный комплекс близ поселка Мирный;
- пейзажный комплекс – отроги Салаирского кряжа;
- большое количество памятников культуры и археологии.

Хорошо развитая дорожная сеть, наличие многопрофильных туристических комплексов современного уровня и отелей (п. Горный, г. Тогучин, с. Завьялово, п. Мирный), богатые и красивейшие пейзажные комплексы (своеобразные микрозаповедники вдоль долин сибирских рек Суенги, Тайлы) способствуют развитию эксклюзивных видов туризма и отдыха: водный, экологический, поисковый (на местах россыпей золота), рыболовные туры (Карпысакский пруд).

Планировочные (градостроительные) ограничения использования территории района

Перечень всех планировочных ограничений использования территории представлен в виде градостроительных ограничений. Градостроительные ограничения представлены в форме режимов использования территории, требований, конкретных ограничений и рекомендаций.

Градостроительные требования и ограничения не затрагивают правила, регулирующие рынок земли и недвижимости, не устанавливают порядок изменения форм собственности, аренды и купли-продажи. В условиях рыночной экономики их установление и контроль соблюдения органами власти необходимы для поддержания допустимого состояния и использования территории, ресурсной обеспеченности осуществляемых на ней видов деятельности, защиты природной, историко-культурной среды.

Градостроительные требования и ограничения базируются на положениях нормативных правовых документов федерального и областного уровней, действуют в сочетании со специальными техническими регламентами. Они представлены, в частности, в форме режи-

мов регулирования использования территории. Градостроительные ограничения на муниципальном уровне претворяются в систему градостроительных регламентов, устанавливаемых правилами землепользования и застройки.

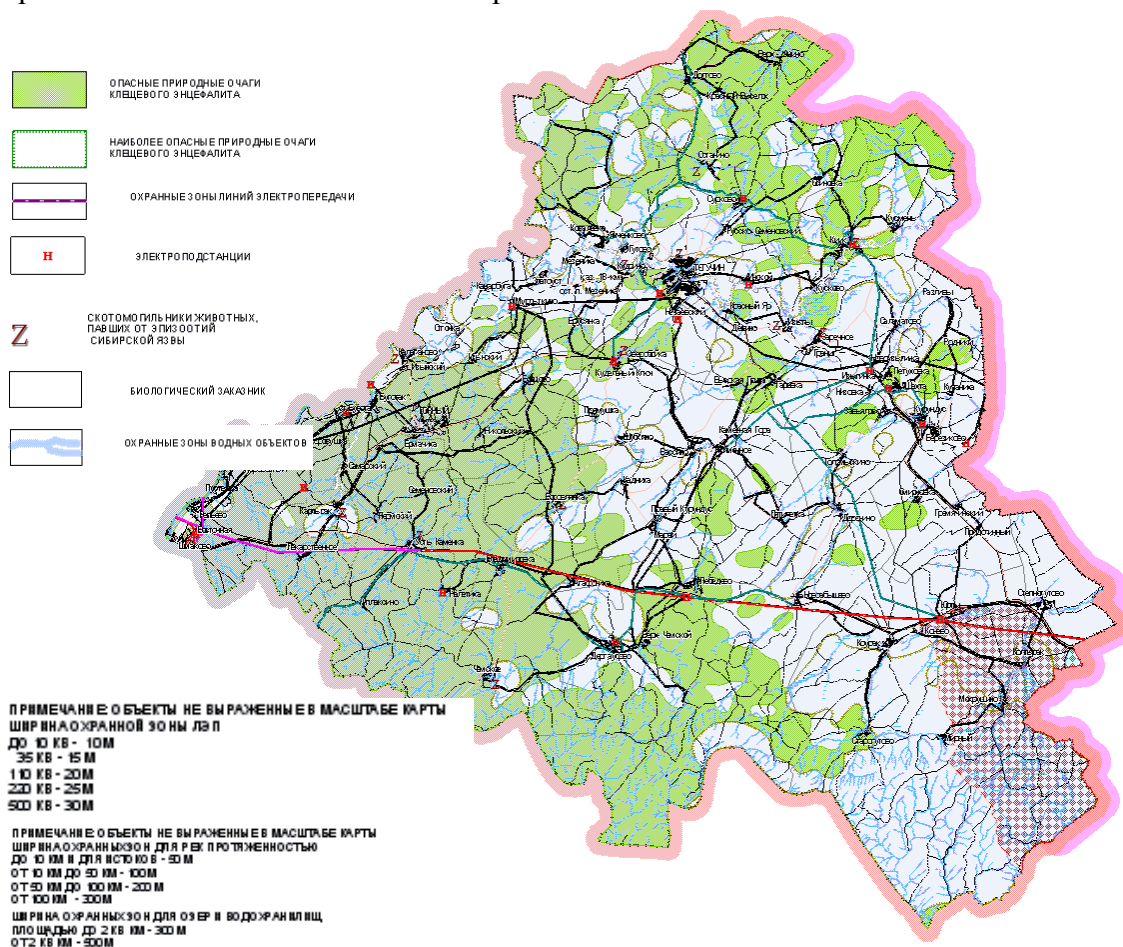


Рис. 71. Ограничения использования территории Тогучинского района

Данные о режимах использования территории и местах их распространения представлены в табл. 86.

Таблица 86 – Режимы использования территории Тогучинского района (градостроительные ограничения)

Режим использования	Зоны и объекты градостроительных ограничений
<p>Режим запрета, жесткой регламентации Запрет и жесткая регламентация видов деятельности и использования территории, не связанных с главным функциональным назначением последней</p>	<ul style="list-style-type: none"> • памятник природы «Поименно-островной природный комплекс»; • памятник природы «Улантова гора»; • памятник природы «Буготакские сопки»; • памятник природы «Черневые леса Салаира»; • защитные полосы лесов шириной 250 м в обе стороны от оси автомобильной дороги Сузун-Черепаново-Маслянино; • запретные полосы лесов шириной 1000 м по берегам рек Иня, Бердь, Суенга, Б. Иг.
<p>Режим строгой регламентации 1) строгая регламентация видов средопользования, не связанного с главным функциональным назначением территории, угрожающего сохранности и снижающего потенциал основного ресурса территории общественной значимости</p>	<ul style="list-style-type: none"> • объединенная система объектов и памятников историко-культурного наследия

<p>2) строгая регламентация средопользования в ареалах сверхнормативного загрязнения, запрет на размещение и расширение предприятий высоких классов опасности по санитарной классификации, регламентация гражданского строительства и производства сельскохозяйственной продукции, приоритетность в проведении природоохранных мероприятий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • государственный биологический заказник регионального значения «Колтыракский»; • перспективная зона концентрации объектов рекреационного комплекса областного значения; • крупные месторождения полезных ископаемых.
<p>Режим предупреждения, контроля и ограничения отдельных видов деятельности 1) ограничение нового строительства, соблюдение установленных правил охраны, установленного режима</p>	<ul style="list-style-type: none"> • территории с высокой степенью концентрации охотничье-промысловых животных; • ареалы сосредоточения памятников археологии.
<p>2) систематический контроль за состоянием среды, предупреждение возможных негативных последствий для проживания населения и хозяйственной деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • зоны лесных и степных пожаров: д. Боровая, с. Гутово, с. Карпысак (территория отдельно расположенной областной психиатрической больницы), п. Ковалевка, д. Колтырак, с. Коурак (южная часть села), п. Мирный, с. Мокрушино д. Старогутово, с. Усть-Каменка, с. Чемское (юго-восточная часть села), с. Янченково, г. Тогучин (северная и восточная части города) ; • места размещения скотомогильников: Заречное, Зверобойка, Боровлянка, Гранит, Изылы, Калаганово, Карпысак, Киик, Каменка, Останино, Первомайка, Чемское, Чертенково, Шмаково, Тогучин, Кудрине; • экологически опасные предприятия и объекты: участок Западно-Сибирской железнодорожной магистрали, протяженностью 140 км, 2 км северовосточнее п. Горный расположен склад взрывчатых веществ; г. Тогучин (ООО «Новосибирскоблгаз», ОАО «Тогучинский элеватор», пункт газонаполнительный, ООО «Тогучинский льнозавод») с. Репьево (сеть газоснабжения ОАО «Сибирьгазсервис»), с. Шмаково (ГРС «Заря»), ст. Курундус (ОАО «Курундусзернопродукт»); • территории распространения клещевого энцефалита; • территории с уровнем радиации более 30 мкР/час (части территорий Гутовского, Лебедевского, Коуракского и Завьяловского сельских поселений).
<p>3) проведение превентивных мер, предупреждающих воздействие неблагоприятных геологических процессов и особенностей геологической среды на строительство и хозяйственную деятельность</p>	<ul style="list-style-type: none"> • зоны подтопления прибрежных территорий реки Иня: г. Тогучин с. Буготак. • оползневые участки: железнодорожные пути на участке Лъниха - Буготак (41-47 км и 117 км); на автодорогах: участки через Доронинскую плотину с. Завьялово выезд из г. Тогучина через р. Куделя, автодорога Тогучин - Карпысак через р. Канарбуга, Тогучин - Русско-Семеновка через р. Тогучинка.
<p>Особый режим средопользования 1) на территориях, наиболее ценных в градостроительном отношении. Размещение объектов строительства и отвод земельных участков с учетом планировочной ситуации и размещения территорий общественной</p>	<ul style="list-style-type: none"> • территории населенных пунктов и резервы их территориального развития; • земли сельхозназначения в границах населенных пунктов.

значимости на основе проектно-планировочной документации, приоритет муниципальной собственности на землю	
2) на территориях в пользовании (учреждений) Минобороны России.	• территории частей (учреждений) Минобороны России.
Общий режим нормативной охраны среды обитания 1) сохранение почв, их плодородия, предотвращение деградации земель, учет агро-ресурсного и эколого-хозяйственного подходов к оценке земельных ресурсов и их использованию	• земли преимущественно сельскохозяйственного назначения
2) повсеместное соблюдение общеобязательных нормативных правил средопользования (федеральных, областных)	• прочие территории

Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1) К основным факторам, способствующим возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного характера, относятся:

- накопление негативных последствий строительства и эксплуатации оборудования, агрегатов, объектов, приведших к трансформации природно-территориальных комплексов (образование карьеров, насыпи, эрозия, пучение грунтов, подтопление и т.д.);
- отсутствие современных систем управления опасными процессами;
- неудовлетворительное состояние технических средств и оборудования, которое выработало свой амортизационный срок, физически изношено и морально устарело, имеет низкую степень надежности и находится в аварийном состоянии;
- отсутствие дублирующих технических систем, альтернативы замены оборудования, агрегатов на предаварийной стадии;
- нарушение сроков и периодичности диагностики, дефектоскопии, обследования и проверки потенциально опасных объектов;
- отсутствие автоматических систем контроля функционирования оборудования, агрегатов, объектов с целью своевременного выявления возможных отказов и разрушений (например, труб);
- нарушение производственной и технологической дисциплины;
- недостаток квалифицированных кадров.

2) Исходя из физико-географических характеристик Тогучинского района, наиболее опасными остаются чрезвычайные ситуации природного характера:

2.1) процессы подтопления населенных пунктов и транспортных магистралей.

В зоны подтопления (в период активного таяния снегов при стечении негативных факторов – ледяные заторы, сильные дожди) попадают населенные пункты, расположенные на реке Иня – Тогучин и Буготак. При повышении уровня воды в реке Иня до 8,5 м и выше, прогнозируется затопление 240 домов с 3,6 тыс. жителей в г. Тогучине и 10 жилых домов в с. Буготак.

Наиболее уязвимыми для повреждения от ливней и оползней являются участки путей сообщений:

- а) на железной дороге участок Льниха – Буготак (41-47 км и 117 км);
- б) на автодорогах участки через Доронинскую плотину с. Завьялово, выезд из г. Тогучина через р. Кудея, автодорога Тогучин – Карпысак через р. Канарбуга, Тогучин – Русско-Семеновка через р. Тогучинка.

Опасность для г. Тогучина представляют пруды на р. Тогучинка и впадающие в нее ручьи. При максимальном режиме работы спускных устройств Клино-Малиновского пруда происходит переполнение пруда в с. Русско-Семеновка, возможен прорыв плотины и затопление улиц г. Тогучина.

2.2) лесные пожары.

В зоны лесных и степных пожаров, при стечении неблагоприятных факторов может попасть до 5% территории района с населением более 16 тыс. человек. Зоны лесных пожаров по многолетним наблюдениям расположены:

- южнее линии Шмаково – Карпысак – Боровлянка, Марай – Коурак – Колтырак; общая площадь 2,5 тыс. км², 9,3 тыс. жителей;

- севернее линии Репьево – Буготак – Мурлыткино – Гутово – Тогучин – Девино – Кусково – высота 208; общая площадь 1 тыс. км², 7,1 тыс. жителей.

2.3) сильные морозы, резкие температурные перепады, сильные ветры (порывы до 20 м/сек.) могут быть причинами чрезвычайных ситуаций природного характера или спровоцировать развитие чрезвычайной ситуации с тяжелыми последствиями в системе жизнеобеспечения населенных пунктов района.

3) Причинами чрезвычайных ситуаций социально-экологического характера являются:

3.1) хранилища запрещённых ядохимикатов с истёкшими сроками хранения и скотомогильники животных, павших от эпизоотии сибирской язвы;

3.2) территории распространения клещевого энцефалита;

3.3) террористические акты на объектах массового пребывания людей, а также на объектах жизнеобеспечения, топливно-энергетического комплекса, на автомобильном и железнодорожном мостах.

Определение и резервирование территорий для планируемого размещения объектов капитального строительства инженерной, транспортной, социальной инфраструктур межселенного значения

Основными принципами обоснования развития и выбора территорий размещения объектов капитального строительства на межселенной территории являются:

1) увязка задач размещения объектов капитального строительства регионального значения с федеральными и местными аспектами развития территории;

2) концентрация объектов точечного характера преимущественно в центрах территориально-производственных комплексов, промышленных узлов, систем расселения, в том числе в базовых и организационно-хозяйственных центрах;

3) приоритетное размещение объектов инженерной инфраструктуры в районах нового промышленного освоения;

4) учет требований устойчивого развития сельских территории, а также ограничений по использованию территории.

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА В 2011-2015 ГГ.
И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

*ПЫХТИН Сергей Сергеевич
ПАПКО Нина Николаевна
ОГНЕВА Жанна Александровна
ПАПЕЛО Валерий Николаевич
КОВТУН Богдан Анатольевич*

Под редакцией
д.э.н., профессора В.Н. Папело

Подписано в печать 8.11.2010 г. Формат бумаги 60x84/16
Бумага офсетная. Печать Riso. Гарнитура Times New Roman
Уч.-изд. л. 20. Усл. п. л. 20. Тираж 300 экз. Заказ №521
630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6, СибАГС