НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ
СИБИРЬ ЗДЕСЬ

Об итогах реализации в Новосибирской области Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ в 2017 году и планах по реализации Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

2018

NOVOSIBIRSK REGION
SIBERIA HERE

2015 год -

начало внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р
«Об утверждении стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации»

1

Постановление Губернатора Новосибирской области от 11.06.2015 № 111
Минэкономразвития НСО определено уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области

2

Постановление Губернатора Новосибирской области от 09.10.2015 № 210
Образован Совет по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области

3

Постановление Губернатора Новосибирской области от 27.01.2016 № 23
Утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Новосибирской области

4

Постановление Губернатора Новосибирской области от 15.06.2016 № 143
Утверждена «Дорожная карта» достижения целевых значений показателей мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области до 2018 года

35 соглашений

по внедрению стандарта с органами местного самоуправления

(5 городских округов и 30 муниципальных районов)

1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В СУБЪЕКТАХ РФ В 2017 ГОДУ

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ И ПРИОРИТЕТНЫХ РЫНКОВ

Социально значимые рынки Новосибирской области:

1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
6. Рынок услуг в сфере культуры
7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
8. Розничная торговля
9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом
10. Рынок услуг связи
11. Рынок услуг социального обслуживания населения
12. Рынок высшего образования
13. Рынок услуг физической культуры и спорта

Приоритетные рынки Новосибирской области:

14. Рынок развития производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции
15. Рынок услуг по сбору, сортировке и переработке твердых коммунальных (бытовых) отходов
16. Рынок высокотехнологичной медицины
17. Рынок туристических услуг
18. Рынок информационных технологий

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ НА ЗАСЕДАНИЯХ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА

3 заседания Совета

6 вопросов

Дата заседания Совета	Вопросы, включенные в повестку заседания Совета
02.03.2017	1. Согласование проекта Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг на территории Новосибирской области в 2016 году
	2. О переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами и роли регионального оператора
30.05.2017	1. Состояние конкуренции на социально значимых рынках «Рынок услуг дошкольного образования» и «Рынок услуг дополнительного образования детей», факторы ограничивающие конкуренцию
	2. О перспективах развития приоритетного рынка «Рынок развития производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции»
07.09.2017	1. Итоги реализации положений Стандарта развития конкуренции в 2016 году (рейтинг глав регионов по уровню содействия развитию конкуренции). Предложения по дополнению перечня приоритетных и социально значимых рынков Новосибирской области
	2. Недискриминационный доступ операторов связи к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, в том числе к сопряженным объектам инфраструктуры, созданным для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов), к которым относятся, в том числе воздушные линии электропередачи, столбовые опоры, мосты, туннели, прочие дорожные сооружения и коллекторы

Формирование рейтинга инвестиционной привлекательности муниципальных районов и городских округов Новосибирской области по итогам 2016 года

Для расчета рейтинга инвестиционной привлекательности муниципальных районов и городских округов Новосибирской области использовалось 15 индикаторов

ФОРМИРОВАНИЕ
СИСТЕМЫ ПООЩРЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РЕГИОНАЛЬНОГО РЕЙТИНГА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ НСО

Постановление Губернатора Новосибирской области от 09.01.2018 № 3

Муниципальные районы	1 - 5 место	Почетная грамота Губернатора Новосибирской области
Городские округа	1 - 2 место	

Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новосибирской области за 2017 год

(гос. контракт от 04.10.2017 № 57-ОК/2017
ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшен»)

Проведен опрос 1882 предпринимателей и 2697 потребителей товаров, работ и услуг

СОЗДАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

1. Распоряжение Губернатора НСО от 30.12.2016 № 237-р «О создании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области».

2. Постановление Губернатора НСО от 31.01.2017 № 10 «Об утверждении Положения о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области».

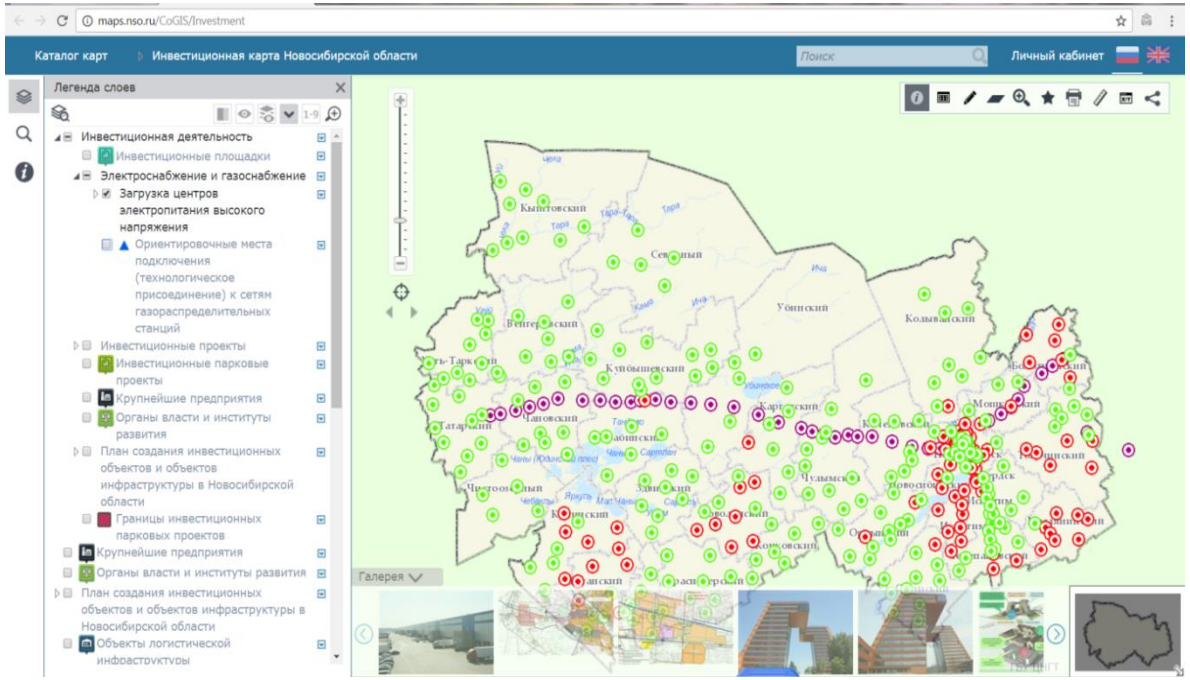
3. Постановление Губернатора НСО от 23.03.2017 № 51 «Об образовании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области».

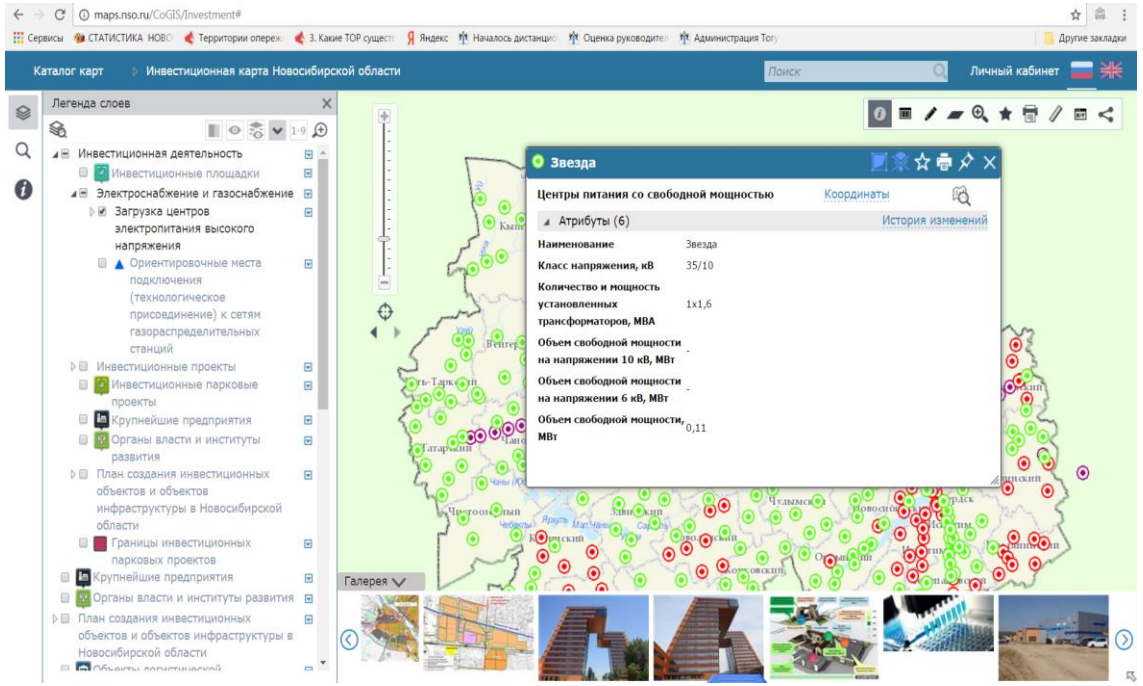
В 2017 году проведено 4 заседания Межотраслевого совета потребителей

Актуализация информации на Инвестиционной карте НСО

- о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием ориентировочного места подключения (технолог. присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций

- об ориентировочных местах подключения (технолог. присоединения) к сетям газораспределительных станций





ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2017 г.

АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

Минэкономразвития России

ФАС России

РЕЙТИНГ ГЛАВ РЕГИОНОВ ПО УРОВНЮ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В 2016 г.

85 субъектов РФ
количество участников Рейтинга

13-е место
позиция Новосибирской области в Рейтинге

+42 позиции к 2015 г.

Реализация составляющих Стандарта			Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
Ранг	Значение (ед.)	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
12	**51,20**	**80,25**	**19**	**95,51**	**13 (55*)**	**87,88**

Рейтинг глав регионов по уровню содействия развитию конкуренции в 2017 г. Аналитическим центром при Правительстве РФ не сформирован

*позиция Новосибирской области в рейтинге в 2015 г.

2. ПЛАНЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 21.12.2017 № 618 «ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 21.12.2017 № 618 «ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

Активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации – приоритетное направление деятельности всех органов власти

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы - документ стратегического планирования

Цели государственной политики

- повышение удовлетворенности потребителей
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности
- стабильный рост и развитие многоукладной экономики

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА

до 2020 года:

- Обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее 3 хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу

- Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом

- Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом

Поручения высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

- **активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах РФ**
- **обеспечить до 1 января 2019 г.** внесение изменений в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках;
- **принять до 1 марта 2019 г.** меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (антимонопольный комплаенс);
- **осуществлять взаимодействие** с федеральными органами исполнительной власти в целях реализации Национального плана.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РФ 5 АПРЕЛЯ 2018 г.

Разработать ключевые показатели развития конкуренции	• 1 декабря 2018 г.
Актуализировать региональные и муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции и обеспечить их выполнение с учетом изменений, внесенных в стандарт развития конкуренции в субъектах РФ, и необходимости достижения к 1 января 2022 г. ключевых показателей	• Доклад до 1 января 2019 г., далее – ежегодно
Разработать и внедрить систему мотивации ОМСУ к эффективной работе по содействию развитию конкуренции	• 1 января 2019 г.
Обеспечить опубликование и актуализацию на офиц. сайтах субъектов РФ и муниципальных образований информации об объектах, находящихся в государственной и муниципальной собственности	• до 1 октября 2018 г.

13 отраслей (сфер) экономики (видов деятельности)

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

ТРАНСПОРТ

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

ГАЗОСНАБЖЕНИЕ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ

НЕФТЬ И НЕФТЕПРОДУКТЫ

ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ

ЖКХ

Субъект РФ принимает обязательства по достижению ключевых показателей, выбирая не менее 33 рынков из установленного перечня

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ*

1	Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами	60%
2	Медицинские услуги	10%
3	Психолого-педагогического сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья	3%
4	Социальные услуги инвалидам и престарелым гражданам	10%
5	Дошкольное образование	не менее 1 организации
6	Общее образование	не менее 1 организации
7	Среднее профессиональное образование	не менее 1 организации
8	Высшее профессиональное образование	не менее 1 организации
9	Услуги отдыха и оздоровления детей	20%
10	Дополнительное образование детей	5%
11	Ритуальные услуги	20%
12	Лабораторные исследования для выдачи ветеринарных сопроводительных документов	20%
13	Племенное животноводство	20%
14	Семеноводство по основным видам сельскохозяйственных культур	20%
15	Жилищное строительство (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки)	80%
16	Строительство объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	80%
17	Дорожное строительство	80%
18	Архитектурно-строительное проектирование	80%
19	Кадастровые и землеустроительные работы	80%
20	Вылов водных биоресурсов	80%
21	Переработка водных биоресурсов	80%

*Ключевые показатели- доля присутствия на рынках частного бизнеса к 1 января 2022 г.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ

22	Товарная аквакультура	80%
23	Добыча общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	80%
24	Теплоснабжение (производство тепловой энергии)	20%
25	Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	20%
26	Выполнение работ по благоустройству городской среды	20%
27	Выполнение работ по содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	20%
28	Поставка сжиженного газа в баллонах	50%
29	Розничная купля-продажа электроэнергии (мощности) в ценовых и неценовых зонах	30%
30	Производство электрической энергии на розничном рынке, включая производство электрической энергии в режиме когенерации	30%
31	Розничная продажа нефтепродуктов	90%
32	Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт) за исключением городского наземного электрического транспорта	20%
33	Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	30%
34	Услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации	70%
35	Легкая промышленность	70%
36	Обработка древесины и производство изделий из дерева	70%
37	Производство кирпича	70%
38	Производство бетона	70%
39	Ремонт автотранспортных средств	40%
40	Услуги связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет	98%
41	Услуги в сфере наружной рекламы	100%

*Ключевые показатели- доля присутствия на рынках частного бизнеса к 1 января 2022 г.

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Распоряжение Губернатора Новосибирской области от 21.05.2018 № 102-р
«О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области до 1 декабря 2018 года:	1) обеспечить внесение изменений в положения о соответствующих областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках;
	2) принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области;
	3) представить в министерство экономического развития Новосибирской области информацию о реализации мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.
Администрациям муниципальных районов и городских округов Новосибирской области:	обеспечить в своей деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

План мероприятий
по исполнению пункта 2 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета РФ 5 апреля 2018 г.
(утвержден врио первого заместителя Председателя Правительства НСО В.М. Знатковым)

Актуализация и опубликование на официальном сайте Правительства НСО реестра объектов, находящихся в гос. собственности Новосибирской области 01.10.2018	Актуализация и опубликование на официальном сайте муниципальных образований Новосибирской области реестра объектов, находящихся в муниц. собственности 01.10.2018	Разработка ключевых показателей развития конкуренции в курируемой отрасли (сфере) экономики 01.11.2018	Внесение изменений в Приказ Минэкономразвития НСО от 20.10.2016 № 103 «О формировании регионального рейтинга инвестиционной привлекательности муниципальных районов и городских округов Новосибирской области» 01.01.2019
Актуализация соответствующих разделов «Дорожной карты» Новосибирской области 01.01.2019	Актуализация плана мероприятий («дорожной карты») на территории муниципального района, городского округа 01.01.2019	Подготовка и рассмотрение на Совете по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области проекта актуализированной «Дорожной карты» 01.02.2019	Утверждение актуализированной «Дорожной карты» и подготовка Доклада о состоянии и развитии конкур. среды на рынках товаров, работ и услуг Новосибирской области в 2018 году 01.04.2019

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

1

Заключение соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Новосибирской области
Организация взаимодействия Сторон по осуществлению мероприятий, направленных на активное содействие развитию конкуренции в Новосибирской области во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618

2

Внесение изменений в Положения об органах власти (поручение для всех ОИОГВ НСО)**:**
«Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности»
(рекомендации ФАС России)

3

Определение рынков для включения в Дорожную карту (не менее 33 рынков)
Может быть определен более широкий перечень рынков, на которых будут реализованы мероприятия по развитию конкуренции

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

4

Определение ключевых показателей развития конкуренции в Новосибирской области

Ключевые показатели определяют цели осуществления мероприятий по развитию конкуренции, включаемые в Дорожную карту, и содержат цифровые значения минимально допустимой доли организаций частной формы собственности на 01.01.2019, 01.01.2020,01.01.2021, 01.01.2022 в динамике от базового значения на 01.01.2018

5

Разработка разделов Дорожной карты по каждому выбранному рынку

- исходная фактическая информация в отношении ситуации и проблематики рынка;
- доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности;
- характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок;
- оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями;
- оценка состояния конкурентной среды Новосибирским УФАС

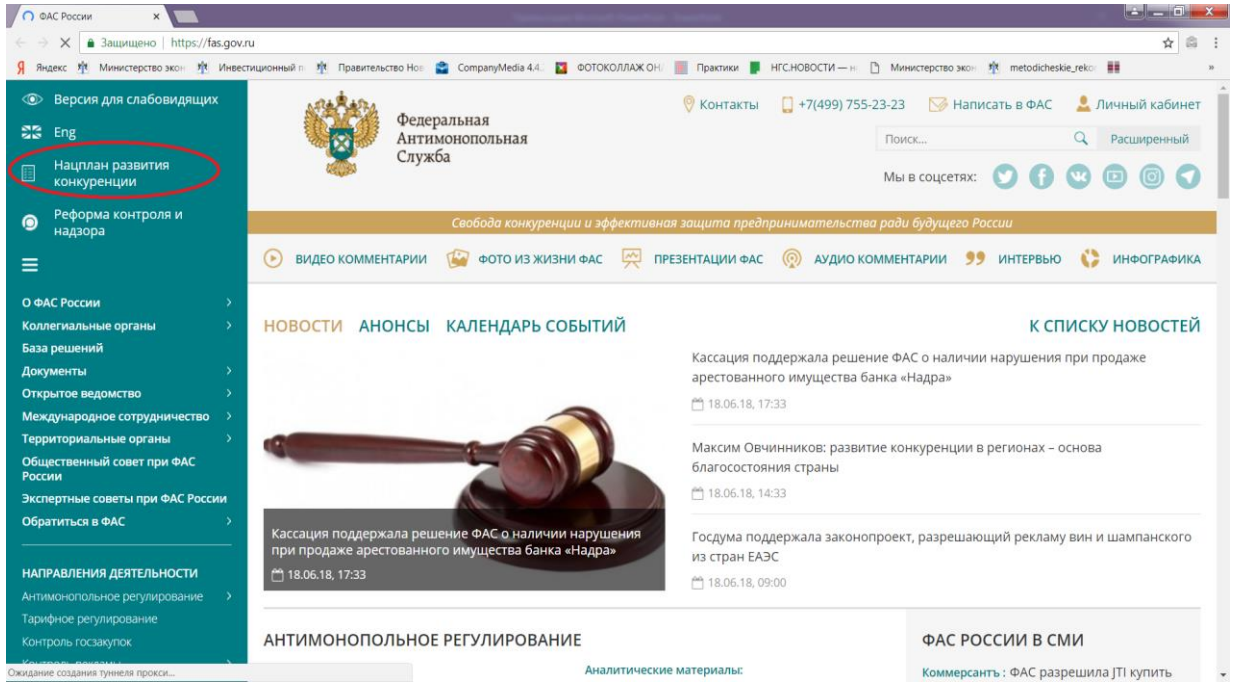
6

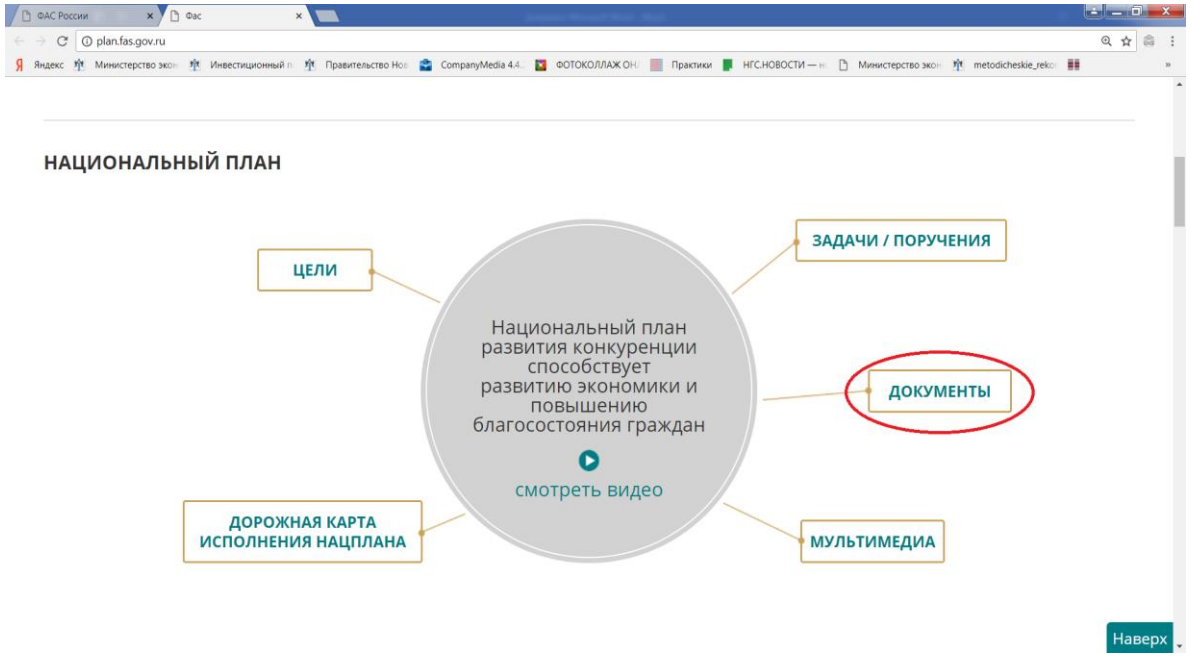
Организация ОИОГВ НСО и ОМСУ системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

Для организации антимон. комплаенса каждый орган власти принимает правовой акт, который должен содержать: информацию об ответственном, требования к порядку выявления и оценки рисков нарушения антимонопол. законодательства, порядок ознакомления служащих органа власти с данным правовым актом, порядок проведения обучения, меры по осуществлению контроля, ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимон. комплаенса и др.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РАБОТЕ

Сайт ФАС России
Раздел «Нацплан развития конкуренции» (http://plan.fas.gov.ru/)





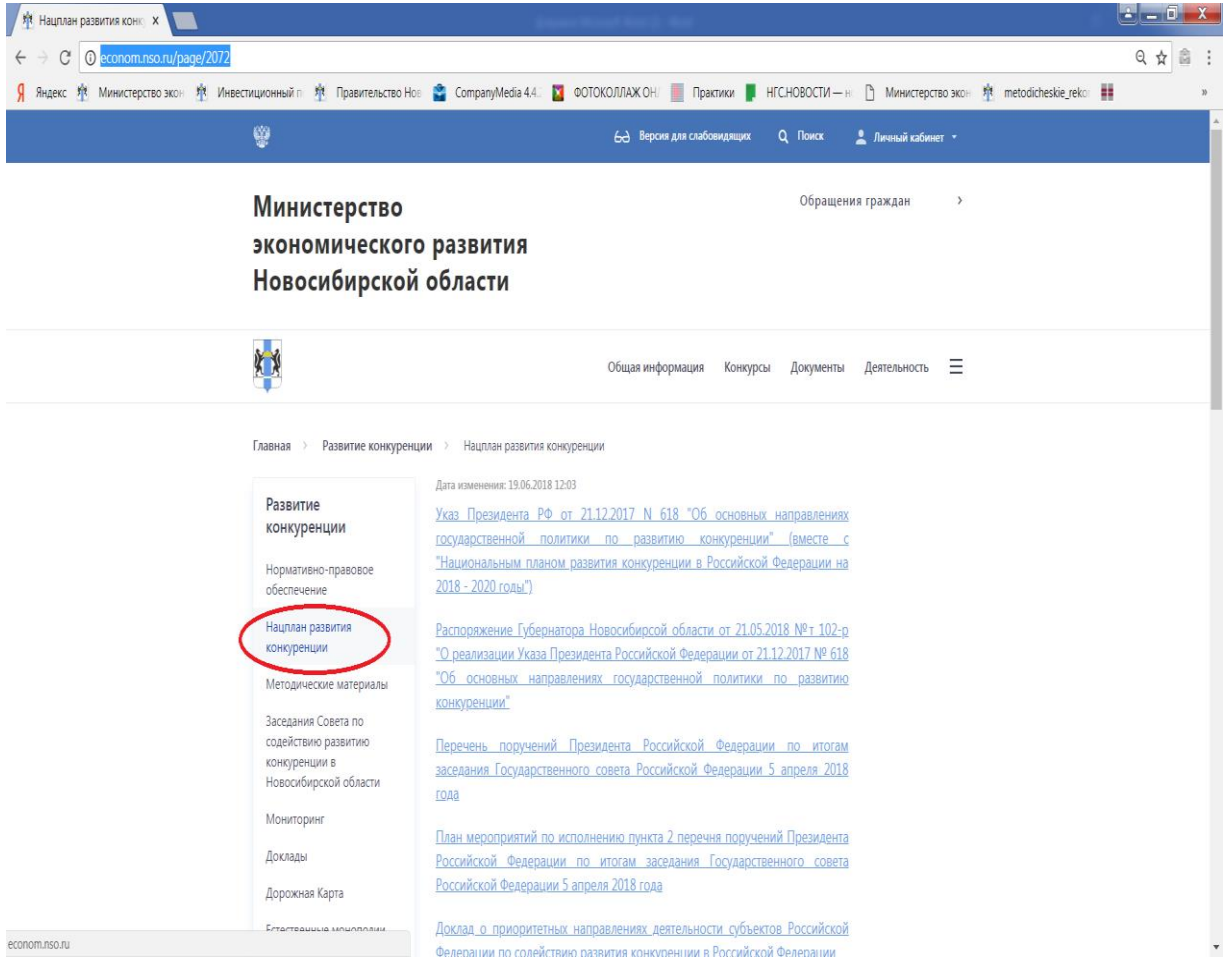
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РАБОТЕ

Сайт ФАС России
Раздел «Нацплан развития конкуренции» (http://plan.fas.gov.ru/)

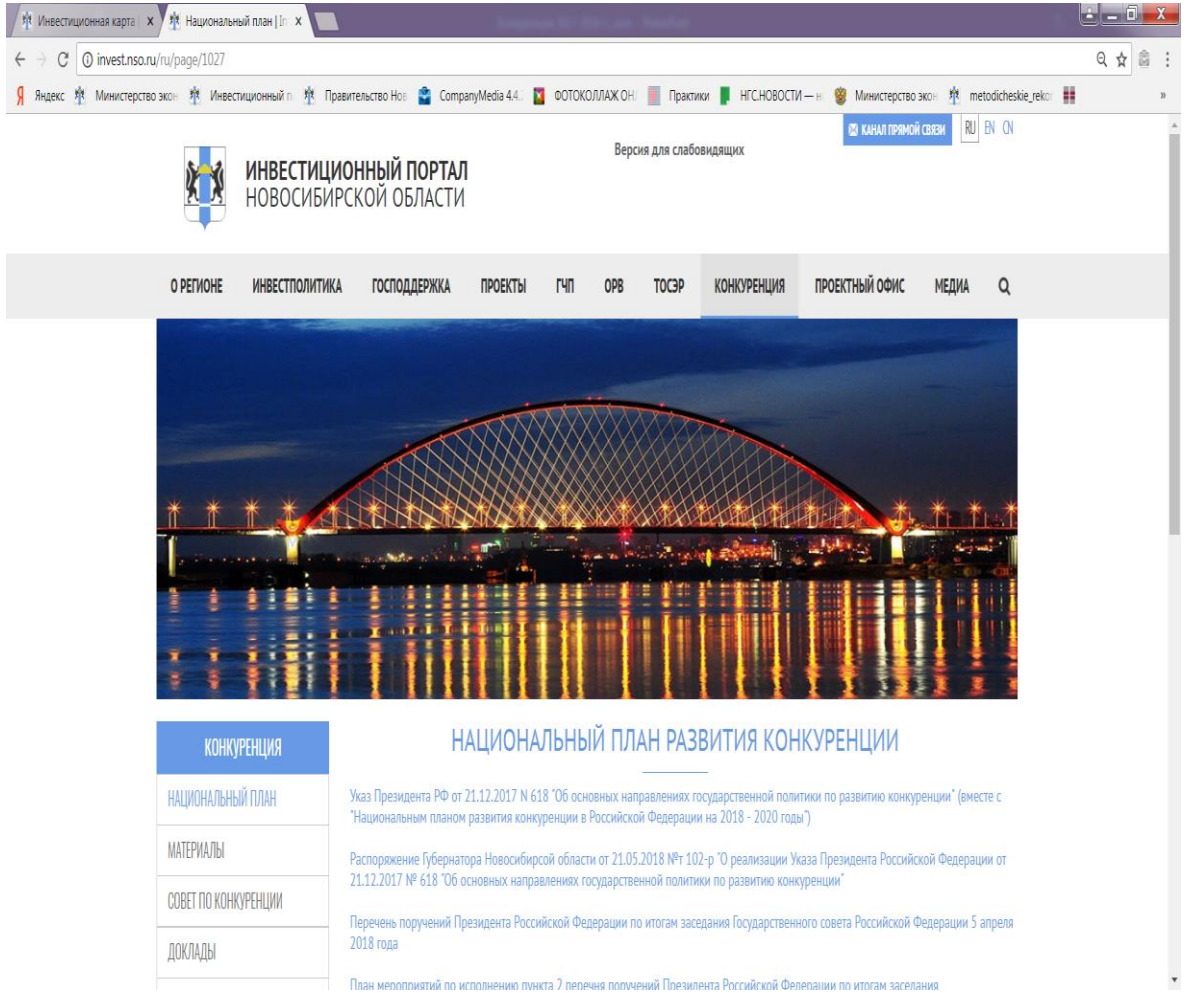
- Указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
- Доклад о приоритетных направлениях деятельности субъектов РФ по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации
- Проект Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год (по состоянию на 20.04.2018 г.)
- Программа совещания с высшими должностными лицами субъектов РФ по вопросам утверждения ключевых показателей развития конкуренции и утверждения планов мероприятий развития конкуренции
- Методика по расчету ключевого показателя развития конкуренции на различных рынках
- «Дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в субъекте РФ
- Письмо о внесении изменений в Положения об органах власти
- Методические рекомендации по организации органами власти антимонопольного комплаенса
- Проект соглашения о взаимодействии между ФАС России и Правительством субъекта РФ
- Приказ о возложении обязанностей
- Распределение ответственных должностных лиц ФАС России для проведения совещания с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РАБОТЕ

Сайт Минэкономразвития НСО
Раздел «Национальный план развития конкуренции» (http://econom.nso.ru/page/2072)



Инвестиционный портал НСО
Раздел «Национальный план развития конкуренции» (http://invest.nso.ru/ru/page/1027)



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Врио заместителя Председателя Правительства Новосибирской области –
министра экономического развития Новосибирской области Молчанова О.В.