

Проект постановления
Правительства Новосибирской
области

Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации
государственных программ Новосибирской области

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Новосибирской области от 15.12.2007 № 166-ОЗ «О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Новосибирской области», в целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, совершенствования программно-целевого обеспечения управления социально-экономическим развитием Новосибирской области Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки, утверждения и реализации государственных программ Новосибирской области (далее – Порядок).

2. Первому заместителю Губернатора Новосибирской области, первому заместителю Председателя Правительства Новосибирской области, заместителям Губернатора Новосибирской области, заместителям Председателя Правительства Новосибирской области осуществлять координацию разработки, исполнения и предварительное рассмотрение результатов мониторинга реализации государственных программ Новосибирской области в соответствии с распределением полномочий.

3. Министерству экономического развития Новосибирской области осуществлять методическое руководство и координацию работ по разработке государственных программ, а также мониторинг их реализации.

4. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области при разработке государственных программ Новосибирской области, реализация которых предусматривается с 2015 года, руководствоваться Порядком.

5. Государственным заказчикам (заказчикам-координаторам) государственных программ Новосибирской области, утвержденных в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области

от 26.09.2012 № 449-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации государственных целевых программ Новосибирской области»:

1) руководствоваться при реализации программных мероприятий в 2014 году Порядком разработки, утверждения и реализации государственных целевых программ Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2012 № 449-п;

2) в срок до 01.07.2014 подготовить и представить на рассмотрение Правительства Новосибирской области согласованные в установленном порядке проекты о внесении изменений в государственные программы Новосибирской области, предусматривающие приведение их положений в отношении периода реализации с 2015 года в соответствии с требованиями Порядка.

5. Признать утратившим силу с 01.01.2015 постановление Правительства Новосибирской области от 26.09.2012 № 449-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации государственных целевых программ Новосибирской области».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю.

Губернатор Новосибирской области

В.А. Юрченко

Приложение к постановлению
Правительства Новосибирской области
от _____ № _____

**ПОРЯДОК
РАЗРАБОТКИ, УТВЕРЖДЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила разработки, утверждения и реализации государственных программ Новосибирской области (далее - государственные программы), а также контроля за ходом их реализации.

2. Государственной программой является система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Новосибирской области.

Подпрограммой государственной программы (далее – подпрограмма) является комплекс взаимосвязанных по срокам и ресурсам мероприятий, направленных на решение задач в рамках государственной программы.

3. Государственная программа разрабатывается на период 3 года и более.

4. Разработка проекта государственной программы производится заказчиком (заказчиком-координатором) в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области (далее - Методические указания), разработанными министерством экономического развития Новосибирской области совместно с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области и утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области.

Требования к структуре государственной программы, делению на подпрограммы определяются Методическими указаниями.

5. Разработка государственной программы осуществляется государственным заказчиком государственной программы (далее - заказчик) - областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, к полномочиям которого отнесены вопросы, подлежащие регулированию в рамках реализации государственной программы.

При участии в государственной программе нескольких заказчиков Правительством Новосибирской области для координации работы по разработке и

реализации государственной программы, а также контроля за ходом ее реализации определяется государственный заказчик-координатор государственной программы (далее - заказчик-координатор).

6. В целях всесторонней проработки вопросов государственной программы, имеющих межведомственный характер, учета мнений специалистов научного и экспертного сообщества при разработке государственной программы заказчик (заказчик-координатор) создает рабочие группы.

В обязательном порядке в состав рабочих групп включаются представители областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, к полномочиям которых отнесены вопросы, подлежащие регулированию предлагаемой для разработки программой, представители Законодательного Собрания Новосибирской области (по согласованию).

Заказчик (заказчик-координатор) вправе также включать в состав рабочих групп специалистов научного и экспертного сообщества (далее - консультанты), сторонних организаций, а также представителей органов местного самоуправления Новосибирской области.

7. Привлечение консультантов и сторонних организаций на платной основе осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

8. Государственная программа утверждается постановлением Правительства Новосибирской области.

9. Внесение изменений в государственную программу осуществляется в соответствии с пунктом 33 Порядка.

10. Проект государственной программы Новосибирской области, предлагаемый к финансированию начиная с очередного финансового года или в текущем финансовом году, проект изменений государственной программы Новосибирской области, связанный с изменением объемов ее финансирования с очередного финансового года или в текущем финансовом году, должен быть размещен на официальных сайтах Правительства Новосибирской области и (или) областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, являющегося заказчиком (заказчиком-координатором), до дня внесения проекта закона об областном бюджете Новосибирской области либо проекта закона Новосибирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете Новосибирской области в Законодательное Собрание Новосибирской области.

11. В случае изменения объема финансирования государственной программы в процессе рассмотрения проекта закона об областном бюджете Новосибирской области либо проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете Новосибирской области в Законодательном Собрании Новосибирской области заказчик (заказчик-координатор) в течение двух месяцев со дня вступления в силу указанных законов осуществляет подготовку соответствующих изменений в государственную программу.

12. Финансирование мероприятий, предусмотренных государственной программой, осуществляется в порядке, установленном отдельным приложением

к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы.

В случае если государственной программой предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, то отдельным приложением к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы также утверждается порядок их предоставления (условия предоставления и расходования) в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

II. Требования к содержанию государственной программы

13. Государственные программы разрабатываются исходя из приоритетов социально-экономического развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области, программой социально-экономического развития Новосибирской области, положений федеральных законов и законов Новосибирской области, посланий Президента Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

14. Государственная программа содержит:

- 1) паспорт государственной программы по форме, определяемой Методическими указаниями;
- 2) паспорта подпрограмм по форме, определяемой Методическими указаниями;
- 3) обоснование необходимости разработки программы;
- 4) цели и целевые индикаторы;
- 5) задачи государственной политики, направленные на решение выявленных проблем, достижение поставленных целей;
- 6) систему мероприятий, направленных на решение задач, с указанием сроков реализации и ответственных исполнителей;
- 7) перечень включенных в состав государственной программы подпрограмм;
- 8) механизм реализации и систему управления государственной программой;
- 9) ресурсное обеспечение реализации;
- 10) ожидаемые результаты реализации.

Требования к содержанию и форме разделов государственной программы определяются Методическими указаниями.

15. При разработке государственной программы одновременно формируются:

- 1) проект плана реализации мероприятий государственной программы по форме и на период, предусмотренные Методическими указаниями;
- 2) дополнительные материалы, перечень и формы которых определяются Методическими указаниями.

16. Отражение в государственной программе расходов на ее реализацию осуществляется в соответствии с Методическими указаниями.

III. Основание и этапы разработки государственной программы

17. Разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, одобренного распоряжением Правительства Новосибирской области.

Проект перечня государственных программ формируется министерством экономического развития Новосибирской области совместно с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области на основании предложений областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

Подготовка изменений в перечень государственных программ производится министерством экономического развития Новосибирской области во исполнение нормативных правовых актов Российской Федерации, отдельных решений Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

18. Перечень государственных программ содержит:

- 1) наименования государственных программ;
- 2) наименования заказчиков (заказчиков-координаторов) государственных программ;
- 3) основные направления реализации государственных программ.

19. Проект государственной программы проходит процесс согласования, включающий в себя следующие последовательные этапы:

- 1) согласование с должностными лицами, возглавляющими юридическую и финансовую службы заказчика (заказчика-координатора), а при их отсутствии - специалистом по правовым вопросам и специалистом по финансовым вопросам;
- 2) согласование с исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, структурными подразделениями администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, к полномочиям которых отнесены вопросы государственной программы;
- 3) согласование с министерством экономического развития Новосибирской области и министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Кроме того, проект государственной программы не позднее чем за 14 (четырнадцать) дней до заседания Правительства Новосибирской области, на котором планируется утверждение программы, направляется для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Новосибирской области.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта программы заказчик (заказчик-координатор) размещает его на своем официальном сайте в сети Интернет в соответствии с требованиями, определенными постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.04.2010 № 134 «О Порядке подготовки, принятия,

опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области».

Состав материалов, представляемых одновременно с проектом государственной программы, определяется в соответствии с Методическими указаниями.

20. Министерство экономического развития Новосибирской области осуществляет оценку проекта государственной программы в течение 15 рабочих дней с момента поступления проекта государственной программы на рассмотрение по следующим направлениям:

1) соответствие установленным требованиям к структуре государственной программы;

2) соответствие целей и задач программы приоритетам социально-экономического развития Новосибирской области;

3) наличие взаимосвязи целей и задач государственной программы;

4) обоснованность выбранной системы целевых индикаторов.

Министерство экономического развития Новосибирской области в заключении, подготовленном по итогам проведенной оценки проекта государственной программы, также вправе указать свои предложения, касающиеся уточнения содержания разделов проекта программы, в том числе системы программных мероприятий, механизма управления и контроля за реализацией программы.

21. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области осуществляет оценку проекта государственной программы в установленной сфере деятельности в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта государственной программы на рассмотрение.

22. При наличии предложений и замечаний министерства экономического развития Новосибирской области и министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области по проекту государственной программы заказчик (заказчик-координатор) осуществляет обобщение поступивших предложений и замечаний и вносит их в проект государственной программы. Доработанный проект государственной программы повторно направляется заказчиком (заказчиком-координатором) программы для оценки в министерство экономического развития Новосибирской области и (или) министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Неурегулированные разногласия по проекту государственной программы, сохранившиеся после проведения повторной оценки, разрешаются заказчиком (заказчиком-координатором) в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.04.2010 № 134 «О Порядке подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области».

23. После согласования проекта государственной программы с министерством экономического развития Новосибирской области, министерством

финансов и налоговой политики Новосибирской области и прохождения процедуры правовой и антикоррупционной экспертизы проект государственной программы выносится заказчиком (заказчиком-координатором) на рассмотрение Правительства Новосибирской области в соответствии с Регламентом Правительства Новосибирской области.

24. При одобрении проекта государственной программы Правительством Новосибирской области издается постановление Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы.

25. После утверждения государственной программы заказчик (заказчик-координатор) в обязательном порядке в течение пяти рабочих дней:

1) размещает на официальном сайте заказчика (заказчика-координатора) в сети Интернет утвержденную государственную программу;

2) уведомляет министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области и министерство экономического развития Новосибирской области о реквизитах нормативного правового акта, которым утверждена государственная программа, и об адресе размещения утвержденной государственной программы в сети Интернет.

IV. Финансовое обеспечение реализации государственных программ

26. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта областного бюджета Новосибирской области и планирование бюджетных ассигнований.

27. Финансовое обеспечение реализации государственных программ в части расходных обязательств Новосибирской области осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области. Распределение средств областного бюджета Новосибирской области на реализацию государственных программ утверждается законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

В случае участия в реализации государственной программы муниципальных образований Новосибирской области и организаций финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств указанных участников государственной программы осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

V. Управление и контроль реализации государственной программы

28. Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с

утвержденным планом реализации мероприятий государственной программы (далее – План реализации), разрабатываемом в соответствии с Методическими указаниями.

29. План реализации утверждается приказом заказчика (заказчика - координатора) в порядке и в сроки, предусмотренные Методическими указаниями.

План реализации, предусматривающий работу нескольких заказчиков, по решению заказчика-координатора может быть утвержден совместным приказом заказчиков.

В течение 5 рабочих дней после утверждения Плана реализации (внесения в него изменений) заказчик (заказчик - координатор):

1) размещает План реализации в актуальной редакции и соответствующий приказ об его утверждении (о внесении изменений) на официальном сайте заказчика (заказчика-координатора) в сети Интернет;

2) уведомляет министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области о реквизитах соответствующего приказа, которым утвержден План реализации, и об адресе размещения Плана реализации в актуальной редакции в сети Интернет.

30. Изменения, касающиеся корректировки Плана реализации в части текущего финансового года, должны быть утверждены не позднее 31 декабря текущего финансового года.

В случае, если корректировка Плана реализации влечет за собой необходимость внесения изменений в государственную программу, заказчик (заказчик-координатор) первоначально обеспечивает своевременное внесение и утверждение изменений в государственную программу в соответствии с требованиями пункта 27 Порядка.

31. Изменения в государственную программу разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном для разработки и утверждения проекта государственной программы.

Проект постановления Правительства Новосибирской области о внесении изменений в государственную программу представляется на согласование с обязательным приложением пояснительной записки, объясняющей необходимость внесения в государственную программу представленных изменений.

Изменения, касающиеся корректировки параметров программы текущего финансового года, должны быть утверждены не позднее 31 декабря текущего финансового года, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом Новосибирской области или нормативным правовым актом федерального уровня.

32. В целях контроля реализации государственных программ министерство экономического развития Новосибирской области осуществляет мониторинг реализации государственных программ. Порядок и сроки проведения указанного мониторинга определяются Методическими указаниями.

33. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области для проведения мониторинга реализации государственных программ

представляет в министерство экономического развития Новосибирской области информацию о кассовых расходах областного бюджета Новосибирской области на реализацию государственных программ.

34. Заказчик (заказчик-координатор) в срок:

1) до 15 февраля года, следующего за отчетным, готовит годовой отчет о ходе и результатах реализации государственной программы (далее - годовой отчет) и направляет его в министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области. Подготовка годового отчета производится в соответствии с Методическими указаниями.

2) до 1 апреля года, следующего за отчетным, заказчик (заказчик-координатор) проводит оценку эффективности реализации государственной программы по итогам отчетного года и представляет ее результаты в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области и министерство экономического развития Новосибирской области.

Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации программ приведены в приложении к настоящему Порядку.

35. Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте заказчика (заказчика-координатора) в сети Интернет.

VI. Полномочия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области при разработке и реализации государственных программ

36. Заказчик (заказчик-координатор):

1) обеспечивает разработку государственной программы в соответствии с установленными требованиями к структуре и содержанию, ее согласование и внесение в установленном порядке на рассмотрение Правительством Новосибирской области;

2) организует реализацию государственной программы, принимает решение о внесении изменений в государственную программу в соответствии с установленными настоящим Порядком требованиями и несет ответственность за достижение целевых индикаторов государственной программы, а также конечных результатов ее реализации;

3) предоставляет по запросу министерства экономического развития Новосибирской области и министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации государственной программы;

4) подготавливает годовой отчет и представляет его в министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

5) ежегодно утверждает План реализации на период и в сроки, установленные Методическими указаниями.

37. По итогам очередного отчетного года заказчик проводит оценку

эффективности реализации государственной программы в соответствии с Методическими указаниями и представляет ее результаты в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области и министерство экономического развития Новосибирской области.

38. При участии в государственной программе нескольких заказчиков механизмы взаимодействия, полномочия и сферы ответственности заказчиков и заказчика-координатора определяются в государственной программе в зависимости от ее специфики.

Приложение
к Порядку разработки,
утверждения и реализации
государственных программ
Новосибирской области

ПОРЯДОК
проведения оценки эффективности реализации
государственных программ Новосибирской области
(далее - Порядок оценки)

I. Общие положения

1. Оценка эффективности реализации государственных программ Новосибирской области (далее - программ) осуществляется в целях контроля реализации программ и своевременного принятия мер по повышению эффективности реализации программ и расходования средств на их реализацию.

Порядок оценки определяет правила проведения оценки эффективности реализации программ.

2. Оценка эффективности реализации программы производится заказчиком (заказчиком-координатором) в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Оценка эффективности реализации программы, предусматривающей работу нескольких заказчиков, производится заказчиком-координатором.

3. Заказчик (заказчик-координатор) определяет интегральную оценку эффективности реализации программы.

Методика расчета интегральной оценки эффективности реализации программы и формы представления результатов оценки определяются Методическими указаниями.

На основании значения интегральной оценки эффективности реализации программы определяется качественное значение оценки целевой программы: эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная, по следующему критерию:

Численное значение интегральной оценки эффективности реализации программы (R)	Качественная характеристика программы
$R \geq 0,8$	эффективная
$0,5 \leq R < 0,8$	недостаточно эффективная
$R < 0,5$	неэффективная

4. Результаты оценки эффективности реализации программы, с приложением пояснительной записки, объясняющей особенности проведения оценки эффективности реализации программы, направляются заказчиком (заказчиком-координатором) в министерство экономического развития Новосибирской области и в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

5. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в срок до 15 мая года, следующего за отчетным, на основании отчетов, представленных заказчиками (заказчиками-координаторами) в соответствии с подпунктом 1 пункта 36 Порядка за отчетный год, и данных об освоении бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию соответствующих программ, направляет в министерство экономического развития Новосибирской области предложения о целесообразности дальнейшей реализации программ и (или) необходимости внесения в них корректировок.

6. Министерство экономического развития Новосибирской области в срок до 1 июня года, следующего за отчетным:

1) анализирует результаты оценки эффективности реализации программ, представленные заказчиками (заказчиками-координаторами);

2) с учетом полученных предложений министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области формирует предложения по дальнейшей реализации программы и (или) необходимости внесения изменений (далее – предложения по дальнейшей реализации).

7. Министерство экономического развития Новосибирской области формирует сводную информацию о результатах проведенной оценки эффективности реализации программ и предложениях по дальнейшей реализации программ и представляет их на рассмотрение межведомственной комиссии по рассмотрению докладов о результатах и основных направлениях деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области (далее - комиссия).

8. Заказчик (заказчик-координатор), ответственный за реализацию программы, признанной по результатам проведенной оценки недостаточно эффективной или неэффективной, формирует и представляет для рассмотрения комиссии доклад, содержащий:

причины отклонения фактических результатов реализации программы от запланированных;

предложения по внесению изменений в программу, направленных на повышение эффективности реализации программы в дальнейшем.

9. По результатам рассмотрения доклада заказчика (заказчика-координатора), ответственного за реализацию программы, комиссия принимает решение о целесообразности дальнейшей реализации программы, внесении изменений в программу, о необходимости вынесения заказчиком (заказчиком-координатором) на рассмотрение Правительства Новосибирской области вопроса о сокращении, начиная с очередного финансового года, бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении реализации программы.

10. Заказчик (заказчик-координатор) программы, относительно которой в соответствии с пунктом 9 Порядка оценки комиссией было принято решение о необходимости вынесения вопроса о ее дальнейшей реализации на рассмотрение Правительства Новосибирской области, представляет на рассмотрение Правительства Новосибирской области результаты проведенной оценки эффективности реализации программы.

11. По результатам оценки эффективности государственной программы Правительством Новосибирской области может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

Лист согласования к проекту
постановления Правительства Новосибирской области
«Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации
государственных программ Новосибирской области»

Первый заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области
- министр финансов и налоговой
политики Новосибирской области

В.Ю. Голубенко
« ____ » _____ 201_ г.

Заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области
- министр юстиции Новосибирской
области

Н.В. Омелехина
« ____ » _____ 201_ г.

Министр экономического развития
Новосибирской области

Г.И. Бабкина
« ____ » _____ 2013 г.