

УТВЕРЖДЕНО

И.о. министра экономического
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак

2012 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении совершенствования государственного управления и правовой работы

1. Общие положения

Управление совершенствования государственного управления и правовой работы (далее – управление) является структурным подразделением министерства экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) и обеспечивает исполнительно – распорядительную деятельность министерства по вопросам совершенствования государственного управления, правовой работы, а также нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области.

Управление руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Новосибирской области, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Правительства Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и настоящим Положением.

Управление организует свою работу во взаимодействии с областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области (далее – ОИОГВ), структурными подразделениями администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, Законодательным собранием Новосибирской области, федеральными органами исполнительной власти РФ и их территориальными органами по Новосибирской области, органами местного самоуправления в Новосибирской области (далее – ОМСУ), субъектами экономического деятельности, общественными объединениями, экспертными и иными организациями.

2. Основные задачи управления

Основными задачами управления являются:

- 2.1. Правовое обеспечение деятельности министерства;
- 2.2. Совершенствование системы государственного управления, повышение эффективности организации предоставления и качества

государственных услуг, выполнения государственных функций. Совершенствование организационно – методического руководства в сфере оказания муниципальных услуг;

2.3. Совершенствование взаимодействия с научным, экспертным и бизнес сообществами, общественными организациями в целях повышения эффективности отраслевого и межотраслевого планирования, прогнозирования и государственного управления;

2.4. Осуществление аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

2.5. Нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области.

3. Функции управления

В целях совершенствования системы государственного управления, повышения эффективности организации предоставления и качества государственных услуг, выполнения государственных функций, а также совершенствования организационно – методического руководства в сфере оказания муниципальных услуг, управление осуществляет следующие функции:

- Координацию деятельности государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области», а так же:

1) подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты по вопросам совершенствования государственного управления;

2) разработку и ведение реестра государственных функций Новосибирской области;

3) формирование перечня государственных услуг для включения в реестр государственных услуг Новосибирской области;

4) подготовку заявки Новосибирской области на участие в конкурсном отборе программ, планов и проектов реализации административной реформы высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на оказание поддержки проведения административной реформы в Новосибирской области;

5) контроль за деятельностью курируемого Управлением подведомственного министерству государственного автономного учреждения по выполнению государственного задания и обеспечению правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств;

6) контроль за использованием субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов их получателями, главным распорядителем по которым является министерство, в соответствии с условиями и целями,

определенными при предоставлении указанных средств из областного бюджета Новосибирской области;

7) поддержку муниципальных образований Новосибирской области в целях реализации основных направлений административной реформы.

В целях правового обеспечения деятельности министерства, управление:

- разрабатывает проекты нормативных и ненормативных правовых актов министерства;

- осуществляет правовую экспертизу проектов нормативных и ненормативных правовых актов министерства, разработанных специалистами других отделов министерства;

- разрабатывает проекты нормативных и ненормативных правовых актов Новосибирской области по вопросам, относящимся к компетенции министерства;

- готовит правовые заключения по вопросам, возникающим в процессе деятельности министерства;

- проверяет на соответствие требованиям действующего законодательства, представляемые на подпись, согласование министру договоры, проекты нормативных и ненормативных правовых актов Новосибирской области, учредительные документы предприятий и учреждений, иные документы правового характера;

- организует и ведет претензионно-исковую работу;

- представляет интересы министерства в судах, арбитражных судах, органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных органах при рассмотрении правовых вопросов;

- осуществляет изучение и анализ действующего законодательства.

В целях нормативно-правового и информационно-методического обеспечения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области управление:

- осуществляет подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов, вносимых в Правительство Новосибирской области, а также на проекты нормативных правовых актов, принимаемых областными исполнительными органами государственной власти в сферах нормотворчества, установленных законодательством Новосибирской области с целью выявления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- готовит предложения о совершенствовании нормативного правового регулирования в этой сфере;

- проводит публичные консультации с целью учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по проектам нормативных правовых актов, поступивших в министерство на заключение об оценке регулирующего воздействия;

- при необходимости участвует в мониторинге принятия и применения

нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, актов Правительства Новосибирской области и Губернатора Новосибирской области, Законов Новосибирской области, при подготовке которых проводилась оценка регулирующего воздействия или требовалось ее проведение;

- проводит экспертизу нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- осуществляет подготовку предложений об отмене или изменении нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти или их отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, для внесения в министерство юстиции Новосибирской области;

- разрабатывает предложения по внесению изменений в Законы Новосибирской области, постановления Губернатора Новосибирской области, постановления и распоряжения Правительства Новосибирской области, на основе и во исполнение которых изданы нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, для направления в комиссию по проведению административной реформы в Новосибирской области;

- организует проведение пресс-конференций, интервью, других встреч руководства и официальных представителей министерства с представителями средств массовой информации;

- обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, относящимся к сфере деятельности отдела, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в срок, установленный законодательством Российской Федерации и Новосибирской области;

Для реализации задач в сфере формирования системы стратегических целей, приоритетов и задач совершенствования системы государственного управления управление осуществляет следующие функции:

Разрабатывает:

- проекты законов, нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Новосибирской области, регулирующих деятельность ОИОГВ по вопросам:

- совершенствования форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг в ОИОГВ и подведомственных им учреждениях.

- методические материалы по вопросам:

- реализации административной реформы, совершенствованию форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг;

- разработки и внедрения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг в ОИОГВ и подведомственных им учреждениях;

- оценки эффективности деятельности ОМСУ;

- внесения ОИОГВ сведений о государственных и муниципальных услугах в Реестр государственных и муниципальных услуг Новосибирской области;

- программы и планы мероприятий по проведению административной реформы в Новосибирской области на среднесрочный период;

- долгосрочные и ведомственные целевые программы по развитию новых форм организации предоставления государственных и муниципальных услуг, реализации административной реформы, оптимизации;

- условия размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд по вопросам совершенствования государственного управления;

- административные регламенты исполнения закрепленных государственных функций и услуг;

- управленческие проекты по вопросам совершенствования государственного управления;

- государственные задания для курируемого управлением подведомственного министерству учреждения в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг;

- нормативы финансирования государственного задания для курируемого управлением подведомственного министерству учреждения в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг;

- целевые (нормативные) значения для расчета неэффективных расходов ОМСУ.

Организует:

- исполнение законов Новосибирской области, постановлений и распоряжений Губернатора, Правительства Новосибирской области по вопросам совершенствования государственного управления;

- проведение исследований по вопросам совершенствования форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг в ОИОГВ и подведомственных им учреждениях, определения уровня оценки населением результатов деятельности ОМСУ;

- экспертизу проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ, инвестиционных программ и проектов по направлениям деятельности управления, а также проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;

- разработку и исполнение целевых программ, планов, управленческих проектов по совершенствованию форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг ОИОГВ и подведомственными им учреждениями;

- взаимодействие со структурами гражданского общества и государственной власти по вопросам развития механизмов и технологий оказания государственных услуг в ОИОГВ и подведомственных им учреждениях;

- анализ передового опыта и лучшей практики совершенствования государственного управления;

- разработку обучающих программ, проведение семинаров, циклов занятий с руководителями и специалистами ОИОГВ, руководством и специалистами органов ОМСУ по вопросам:

- освоения лучшей практики оказания государственных услуг;

- разработки Перечней, административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

- апробацию новых управленческих технологий, информационное, аналитическое и методическое сопровождение внедрения государственного управления ОИОГВ;

- работу ОИОГВ по разработке и внедрению административных регламентов исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг и межведомственных взаимодействий;

- работу ОИОГВ по формированию стандартов комфортности предоставления государственных услуг;

- работу межведомственных комиссий, рабочих групп по вопросам совершенствования государственного управления, разработки и реализации программ развития;

- мониторинг реализации административной реформы в Новосибирской области, эффективности деятельности ОМСУ, внедрения административных регламентов предоставления государственных услуг ОИОГВ, ОМСУ;

- проведение исследований важнейших проблем, обобщения опыта управленческих решений по вопросам совершенствования государственного управления;

- подготовку ОМСУ городских округов и муниципальных районов ежегодных докладов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности ОМСУ в Новосибирской области;

- развитие сети многофункциональных центров организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Новосибирской области;

Готовит:

- годовые, ежеквартальные и ежемесячные аналитические справки, отчеты и информационные материалы по вопросам совершенствования государственного управления;

- заключения по проектам долгосрочных и ведомственных целевых программ, разрабатываемых ОИОГВ в сфере совершенствования государственного управления;

- информационные материалы по запросам федеральных Министерств и ведомств, представительства Президента в Сибирском федеральном округе, других организаций по направлениям административной реформы;

- проекты конкурсной документации, конкурсные заявки, проекты государственных контрактов, договоров и соглашений по вопросам совершенствования государственного управления;

- предложения по корректировке, продолжению или прекращению долгосрочных и ведомственных целевых программ по вопросам совершенствования государственного управления;

Проводит:

- мониторинг и анализ реализации планов и программ по направлениям совершенствования государственного управления;

- мониторинг и анализ достижения значений показателей для оценки эффективности деятельности ОМСУ;

Формирует:

- государственный заказ на сбор и подготовку отчетной статистической, ведомственной и социологической информации по направлениям совершенствования государственного управления;

Оказывает:

- организационную, методическую поддержку мероприятий ОИОГВ по направлениям административной реформы.

Осуществляет:

- координацию деятельности государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области»;

- подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты по вопросам совершенствования государственного управления;

- разработку и ведение реестра государственных функций Новосибирской области;

- формирование перечня государственных услуг для включения в реестр государственных услуг Новосибирской области;

- подготовку заявки Новосибирской области на участие в конкурсном отборе программ, планов и проектов реализации административной реформы высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на оказание поддержки проведения административной реформы в Новосибирской области;

- контроль за деятельностью курируемого управлением подведомственного министерству государственного автономного учреждения по выполнению государственного задания и обеспечению правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств;

- контроль за использованием субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов их получателями, главным распорядителем по которым является министерство, в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из областного бюджета Новосибирской области;

- поддержку муниципальных образований Новосибирской области в целях реализации основных направлений административной реформы;

Участвует в подготовке, проведении экспертизы и оценки:

- проектов законов, вносимых Губернатором Новосибирской области в Законодательное собрание Новосибирской области в порядке законодательной инициативы, соответствующих задачам отдела;

- проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Новосибирской области, долгосрочных и ведомственных целевых программ и проектов развития Новосибирской области, разрабатываемых ИОГВ Новосибирской области, соответствующих задачам управления.

Организует:

- исполнение законов Новосибирской области, постановлений и распоряжений Губернатора, Правительства Новосибирской области по вопросам совершенствования государственного управления;

- проведение исследований по вопросам совершенствования форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг в ОИОГВ и подведомственных им учреждений;

- экспертизу проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ, инвестиционных программ и проектов по направлениям деятельности управления, а также проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;

- разработку и исполнение целевых программ, планов, управленческих проектов по совершенствованию форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг ОИОГВ и подведомственными им учреждениями;

- взаимодействие со структурами гражданского общества и государственной власти по вопросам развития механизмов и технологий оказания государственных услуг в ОИОГВ и подведомственных им учреждениях;

- анализ передового опыта и лучшей практики реализации административной реформы и совершенствования государственного управления;

- разработку обучающих программ, проведение семинаров, циклов занятий с руководителями и специалистами ИОГВ Новосибирской области, руководством и специалистами органов местного самоуправления для освоения лучшей практики оказания государственных услуг;

- апробацию новых управленческих технологий, информационное, аналитическое и методическое сопровождение внедрения их в практику государственного управления ОИОГВ;

- работу ОИОГВ по формированию и внедрению стандартов и административных регламентов исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг и межведомственных взаимодействий;

- работу областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по формированию стандартов комфортности предоставления государственных услуг;

- работу межведомственных комиссий, рабочих групп по вопросам административной реформы, разработки и реализации программ развития;

- проведение исследований важнейших проблем, обобщения опыта управленческих решений по вопросам государственного управления;

- проведение исследований важнейших проблем, обобщения опыта управленческих решений по вопросам совершенствования государственного управления;

- подготовку ОМСУ ГО и МР ежегодных докладов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности ОМСУ в Новосибирской области.

В сфере правового обеспечения деятельности министерства управление осуществляет следующие функции:

- разрабатывает проекты нормативных и ненормативных правовых актов министерства;
- осуществляет правовую экспертизу проектов нормативных и ненормативных правовых актов министерства, разработанных специалистами других отделов министерства;
- разрабатывает проекты нормативных и ненормативных правовых актов Новосибирской области по вопросам, относящимся к компетенции министерства;
- готовит правовые заключения по вопросам, возникающим в процессе деятельности министерства;
- проверяет на соответствие требованиям действующего законодательства, представляемые на подпись, согласование министру договоры, проекты нормативных и ненормативных правовых актов Новосибирской области, учредительные документы предприятий и учреждений, иные документы правового характера;
- организует и ведет претензионно-исковую работу;
- представляет интересы министерства в судах, арбитражных судах, органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных органах при рассмотрении правовых вопросов;
- осуществляет изучение и анализ действующего законодательства.

4. Права Управления

Управление для реализации задач и функций имеет право:

- 4.1. Взаимодействовать с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области;
- 4.2. Запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Новосибирской области, ОИОГВ, структурных подразделений администрации Губернатора и Правительства Новосибирской области, ОМСУ, учреждений и организаций независимо от их организационно – правовой формы информацию, необходимую для работы в соответствии с направлениями деятельности управления;
- 4.3. Готовить проекты государственных контрактов, договоров и соглашений с юридическими и физическими лицами по направлениям деятельности, относящимся к компетенции управления;
- 4.4. Привлекать экспертные организации и отдельных экспертов для проведения исследований по вопросам, относящимся к компетенции управления;
- 4.5. Использовать государственные системы и каналы связи, пользоваться информационными базами данных Правительства Новосибирской области;
- 4.6. Представлять в установленном порядке интересы министерства в органах государственной власти, учреждениях и организациях по вопросам, относящимся к компетенции управления;

4.7. Принимать участие в установленном порядке в создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений и иных организаций, подведомственных министерству;

4.8. Координировать выполнение мероприятий по совершенствованию форм, механизмов и технологий оказания государственных услуг;

4.9. Участвовать по поручению министра в работе рабочих групп, комитетов, советов, наблюдательных советов.

5. Организация деятельности Управления

Управление возглавляет заместитель министра - начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Новосибирской области в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Новосибирской области.

Структура и штатное расписание управления утверждается первым заместителем председателя Правительства Новосибирской области. В составе управления формируются отделы, возглавляемые начальниками отделов.

Начальник управления имеет заместителя, являющегося одновременно начальником отдела совершенствования государственного управления, назначаемого на должность и освобождаемого от должности первым заместителем Председателя Правительства Новосибирской области – министром экономического развития Новосибирской области в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Новосибирской области.

Сотрудники управления назначаются на должность и освобождаются от должности первым заместителем Председателя Правительства Новосибирской области – министром экономического развития Новосибирской области в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Новосибирской области.

Заместитель министра - начальник управления несет персональную ответственность за выполнение возложенных на управление задач и полномочий, реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Заместитель министра - начальник управления:

- 1) организует работу управления и руководит его деятельностью;
- 2) согласовывает должностные регламенты государственных гражданских служащих управления;
- 3) обеспечивает соблюдение государственными гражданскими служащими управления служебной тайны, трудовой дисциплины;
- 4) решает вопросы прохождения государственной гражданской службы сотрудниками управления в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области о государственной гражданской службе;

5) вносит предложения первому заместителю Председателя Правительства Новосибирской области – министру экономического развития Новосибирской области по структуре и штатной численности управления;

6) представляет к назначению на должности и освобождению от должности сотрудников управления в соответствии с действующим законодательством;

7) дает поручения и указания сотрудникам управления и проверяет их исполнение;

8) вносит предложения первому заместителю Председателя Правительства Новосибирской области – министру экономического развития Новосибирской области о поощрении сотрудников управления, наложении взысканий на сотрудников управления по результатам выполнения поручений;

9) согласовывает заключаемые от имени министерства договоры и соглашения по вопросам, относящимся к компетенции управления;

10) по поручению первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области представляет министерство при взаимодействии с федеральными и региональными органами государственной власти, ОМСУ, российскими и зарубежными учреждениями и организациями по вопросам, входящим в сферу деятельности управления;

11) обеспечивает контроль по вопросам прохождения и исполнения документов, относящимся к компетенции управления;

12) обеспечивает учет и хранение документов и материалов, образующихся в процессе деятельности управления;

13) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности управления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

Материально – техническое обеспечение деятельности управления осуществляет министерство.